

渤海之滨的马谷山绿意渐浓

山东无棣:推动构建生态环境全域保护格局

检察亮点 / 代表委员评说

□本报全媒体记者 张鹏
通讯员 陈涛

春日的鲁北平原,渤海之滨的马谷山绿意渐浓,游客沿着平整的石阶拾级而上,在观景台驻足远眺,用镜头记录这座千年火山的独特风貌。曾经,这里因防护设施缺失,消防设备失效让人心忧。如今,在山东省无棣县人大监督与检察公益诉讼的携手发力下,马谷山重焕生机。

马谷山地质遗迹省级自然保护区位于无棣县碣石山镇,1999年经山东省政府批准设立,是以火山地质遗迹为核心的自然遗迹类省级保护区,是研究第四纪火山活动的重点科研载体,兼具生态、科研、文旅多重功能。

无棣县人大代表牛云才十分关注马谷山地质遗迹省级自然保护区的保护工作,他了解到,近些年,保护区内公益受损问题逐渐显现:部分景区游览路线与核心区边界无隔离措施,游客可随意进出,直接威胁保护区地质遗迹安全;保护区内基础设施破损,巡护道路多处开裂、错位,存在游客人身安全与地质遗迹破坏的双重隐患;保护区内部分灭火设备无法正常使用,防火防灾能力不足。

2024年4月,无棣县检察院开展“名山保护”专项行动,积极与牛云才对接,将代表建议转化为公益诉讼案件线索。随后,该院检察官深入保护区实地调查,确认保护区生态安全面临侵害威

胁,国家利益和社会公共利益受损。

“地质遗迹不可再生,马谷山的生态安全不容半点闪失。”承办检察官介绍,2024年9月,该院依法立案后向有关部门制发检察建议,建议其整改自然保护区核心区开放状态,完善隔离设施,修复破损巡护道路,保障设施功能完好、道路通畅。

收到检察建议后,有关部门迅速响应,启动生态保护修复项目。经省级有关部门审批后,2025年3月修复项目正式开工,7月底全面竣工,其间修复破损道路1000余平方米,在核心区边界加装防护栏近500米、挡土墙200余米,阻断游客随意进入核心区的通道;修复便桥1处,更新灭火器30个。

整改完成后,2025年10月,无棣县检察院邀请牛云才参与整改回访。看到焕然一新的马谷山地质遗迹省级自然保护区,牛云才连连点赞,并对检察机关高效履职、守护公益的举措给予充分肯定。“检察机关精准转化代表建议,以法治化、规范化履职排除生态安全隐患,彰显了人大监督与检察监督的合力。”无棣县人大常委会副主任张青松评价说。

为让保护成效长效延续,2025年10月,无棣县检察院在该县人大常委会的支持下,牵头搭建多部门协作保护平台,联合该县自然资源局、文旅、碣石山镇政府、财金投资集团等6家单位,共同印发《关于建立马谷山省级自然保护区生态环境、旅游资源与检察公益诉讼协作机制的意见》,建立起联席会议、线索移送、调查取证协作等全链条机制,形成了“人大监督+检察履职+部门联动+社



2025年10月,山东省无棣县检察院干警与该县人大常委会工作人员、“益心为公”志愿者到马谷山地质遗迹省级自然保护区巡查检察建议整改落实情况。

会参与”的全域保护格局。

“人大代表建议是检察公益诉讼的‘源头活水’,检察监督是落实代表建议的‘法治抓手’。”无棣县检察院检察长

王惠芳表示,将持续深化人大监督与检察监督协同联动,以法治力量守护生态安全、传承历史文脉,持续擦亮马谷山这处渤海之滨的生态文化名片。

协同共治擦亮生态文化名片

□全国人大代表 吕天宝



山东省无棣县检察院通过公益诉讼办案精准落实人大代表建议,聚焦马谷山地质遗迹保护痛点,践行公益诉讼保护职能。该院成立专项办案组,深入排查保护区存在的问题,以检察建议督促有关部门整改落实,推动马谷山地质遗迹省级自然保护区全面修复,实现人大监督与检察监督高效协同、双向发力。与此同时,该院联动多部门搭建长效保护机制,形成全域保护格局,既守护了不可再生地质遗迹与生态安全,又彰显了司法守护公益担当,为基层人大与检察协同守护生态环境起到了示范作用。

一个超龄劳动者维权故事,引发一份代表建议

宁波鄞州:检察履职与人大监督同向发力促进社会治理

□本报全媒体记者 蒋杰
通讯员 张莹 何怡

今年全国两会期间,全国人大代表,宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司船舶司机、副班长郑国带一份关于尽快出台超龄就业人员工伤权益保障相关规范的建议带到了会上。而这份建议,正源于他在浙江省宁波市检察机关调研时了解到的孟某权益保障案。

今年1月,当56岁的孟某在和解协议上签字时,她没有想到,自己历时4年多的维权之路,不仅迎来了圆满的结局,更化作了一份厚重的全国人大代表建议,走进了人民大会堂。

维权之路:超龄劳动者的工伤困局

2021年11月26日早晨,天刚蒙蒙亮,在宁波某企业工作的孟某骑着电动车赶往单位上班。在一个没有交通信号灯的路口,一辆小轿车突然出现,剧烈的撞击让孟某的身体遭受重创,32万余元的医疗费更是将本就拮据的孟某推入深渊。

找侵权人赔偿要经历漫长的诉讼,能否申请工伤认定?在亲友的提醒下,孟某满怀希望地向当地人力资源和社会保障局申请工伤认定,得到的却是一

纸《不予受理决定书》:“你已超过50周岁的法定退休年龄,且单位未缴纳工伤保险,不符合相关规定。”

“我是超过年龄了,但我也是在上班途中受伤的,为什么不能认定工伤?”孟某不服,向法院提起诉讼。法院一审驳回了孟某的诉讼请求,二审维持原判。无奈的孟某只好转而提起人身损害赔偿诉讼。历经漫长程序,从保险公司和侵权人处,孟某获得29万余元赔偿,但仍有2万余元的医疗费用缺口需要自行承担。

就在孟某以为维权之路已然走到尽头时,事情迎来了转机。

检察监督:不能让年龄成为维权的“门槛”

2024年6月,宁波市鄞州区检察院在开展涉工伤类行政案件专项排查时,发现了孟某的案件。“超龄人员、上班途中发生交通事故、工伤认定被拒、两审败诉——我们觉得这里可能有监督线索。”该案承办检察官向记者介绍。

“不能简单以年龄画线,剥夺超龄劳动者的合法权益。”承办检察官迅速启动调查,确认孟某系农民,虽超龄但未享受城镇职工养老保险待遇,仍依靠务工收入生活,符合超龄进城务工人员

适用《工伤保险条例》的情形。

查清案件事实、明确法律适用后,鄞州区检察院将案件线索报送宁波市检察院,宁波市检察院依法提请浙江省检察院抗诉。2025年8月,浙江省检察院经全面审查,向浙江省高级人民法院提出抗诉。9月,浙江省高级人民法院裁定再审。

诉讼不是终点,化解才是目的。考虑到孟某因事故导致家庭生活困难,且案件涉及多方主体。检察机关决定同步推进行政争议实质性化解,主动与孟某、涉案企业和人社部门开展沟通交流。

今年1月,一场跨越三级、检法联动的多方协商会召开。检察官与法官共同向各方释法说理。最终,涉案企业一次性向孟某支付补偿款,孟某自愿撤回起诉。“不单是钱的问题,是真的让我感受到了公平正义。”拿到补偿款的那一刻,孟某眼眶湿润。

多方联动:“检察+人大”成为制度推力

2025年12月30日,郑国受邀来到宁波市检察院调研。在详细了解孟某案及此类案件的办理情况后,郑国深受触动:“关于超龄劳动者工伤权益保障,现行法律政策还存在诸多空白与冲突。”

郑国了解到,随着我国人口老龄化程度加深,超龄劳动者群体规模持续扩大,但多数人未能纳入工伤保险统筹范围,一旦发生工伤事故,其医疗救治、伤残赔偿等权益难以得到及时有效保障。

基于此次调研和案件办理的实际成效,郑国形成了“加快出台专项规范,统一工伤保障范围与标准,既是完善社会保障体系的必然要求,也是践行以人民为中心发展思想的关键举措”的建议,并带到了今年全国两会上。

如今,孟某的身体已经逐渐康复。与此同时,一场关于超龄劳动者权益保护的制度性变革,正在悄然酝酿。针对超龄劳动者工伤维权难题,宁波市检察机关两次邀请全国、市、区人大代表和两级人力资源和社会保障局骨干参加调研,三级代表聚焦制度衔接、权益保障、用工规范等问题精准建言献策,有序推动进一步完善相关法律法规。

“行政检察监督,既是维护超龄劳动者个体合法权益的重要司法救济渠道,更是新时代检察机关破解劳动保障领域制度性难题、推进系统治理的关键抓手。”郑国表示,宁波市检察机关的实践为国家层面制定相关政策筑牢了基层实践基础,也为健全我国劳动者权益司法保护体系贡献了检察力量。

入夜,叮当河上静悄悄

江苏灌云:落实代表建议斩断非法电鱼黑手

建议追踪

□本报全媒体记者 卢志坚
通讯员 王怀诗 孟婧

日前,江苏省灌云县检察院公益诉讼检察部门干警同该院“益心为公”志愿者、江苏省人大代表、灌云县南岗镇岗东村第一书记刘敏捷来到南岗镇生态园附近,就非法电鱼问题进行回访。当地村民王大爷望着恢复平静的水面感慨:“叮当河支流现在清静多了,晚上再也看不到那些偷偷摸摸来电鱼的了。”

叮当河是灌云县重要水域,也是区域渔业资源繁衍的重要载体,其生态状况直接关系到县域水生态系统的完整与稳定。“叮当河是灌云人民的‘母亲河’,前段时间我驱车路过,居然看到有人在电鱼。”今年1月,刘敏捷向检察机关反映,南岗镇某生态园南侧的叮当河支流水域存在非法电鱼行为。

接到线索后,灌云县检察院公益诉讼检察部门迅速行动,立即组织干警开展实地走访调查。“通过连续多日的调查取证,我们发现,该区域确实存在夜间非法电鱼现象。”该院公益诉讼检察部门负责人张磊说,电鱼作为一种毁灭

性捕捞方式,不仅会直接导致鱼类死亡,对渔业资源和水域生态系统造成严重破坏,因使用的电鱼工具多为私自改装,还存在设备漏电、操作者触电身亡等安全隐患。

1月15日,灌云县检察院依法向有关部门制发检察建议,督促其依法履行渔业监管职责,强化渔业资源与生态环境保护,并要求同步开展普法宣传,提升群众法治意识。

收到检察建议后,有关部门高度重视,迅速部署专项整治工作,一场针对叮当河支流及周边重点水域的拉网式排查随即展开。

“我们加密了日常巡查频次,白天侧重主要河道,夜间盯守偏僻支流,重点打击电鱼、毒鱼、炸鱼等非法捕捞行为,确保巡查全覆盖、无死角、无盲区,违法行为一经发现依法予以查处。”有关部门工作人员介绍,他们已与公安、水利、生态环境等部门建立了信息共享、案件移送等机制,形成监管执法合力。截至今年3月,有关部门已开展专项巡查43次,有力震慑了非法电鱼行为。

整治不仅要“治标”,更要“治本”。为巩固整治成果,近日,灌云县检察院检察官联合有关部门工作人员深入南岗镇及周边村庄开展以案释法宣传活动。

“以前不知道电鱼危害这么大。今



今年3月,江苏省人大代表刘敏捷(左)与江苏省灌云县检察院干警一同前往叮当河支流,对非法电鱼问题的治理成效进行回访。

后,我们一定好好保护渔业资源,不仅不参与非法电鱼,还要监督他人。”一名聆听宣讲的村民表示。

不仅如此,在检察机关的建议下,有关部门还推动建立渔业保护长效机制。一方面,组织执法人员开展法律法规和业务技能培训,提升执法队伍专业素养。另一方面,探索运用无人机、视频监控等科技手段健全监管体系,推动渔业监管工作规范化、制度化、常态化。

从一条检察建议到一场专项整治,从严厉打击到长效治理,叮当河支流的非法电鱼问题正逐步得到解决。

“叮当河是我们县西部的核心河道,如今重回水清岸静的模样,让人倍感欣慰。”刘敏捷表示,希望检察机关继续发挥公益诉讼检察职能,紧盯生态环境和资源保护领域突出问题,以法治力量守护绿水青山,为县域生态文明建设贡献检察智慧和力量。

极端气候频发背景下 需筑牢粮食安全防线

讲述人:高德荣



全国人大代表,江苏里下河地区农业科学研究所研究员、生物育种钟山实验室小麦领域首席 高德荣

当前,全球气候变化正在以前所未有的力度,影响着自然界的运行秩序,也影响粮食安全和农业生产。我国呈现出雨带北移趋势明显,极端气象灾害重发、频发,短时极端天气造成农业生产不稳定性越来越高的趋势。

2023年夏收期间,河南中南部、湖北地区连续降雨,未收获麦田约有30%出现不同程度的穗发芽及麦穗发霉现象,个别区域发芽比例达50%。2025年3月下旬以来,南方持续少雨,4月至5月,黄淮地区出现极端高温,导致多地小麦减产;经历极度干旱天气之后,黄淮地区收获季节又遭连续降雨,导致玉米、花生等秋熟作物在田间霉变发芽,农田积水、土壤粘湿,难以收获,损失巨大,小麦难以适时播种。山东省直至10月24日玉米才收获九成,而常年同期小麦播种早已结束,黄淮海区多地10月底前小麦还没有播种,给来年小麦的高产带来重大威胁。

近几年,长江中下游、华南及西南等主要稻区均遭遇极端高温,水稻结实率下降,千粒重降低,稻米品质骤降,严重影响了水稻安全生产。

自然界历经千万年的演化,形成了一套精密的时序系统,万物依此繁衍生息。以往,洪涝、干旱发生的区域性、时令性都有一定规律,各地在应对方面都有很好的经验和做法,比如南方抗涝、北方抗旱。然而,气候变化正在打破这种平衡,当前极端气象灾害造成南旱北涝的相反局面。虽然通过多年高标准农田建设,农业生产抵抗自然灾害的能力大为增强,但在极端天气面前,南方抗旱和北方排涝的设施和经验仍显不足。农作物的抗逆品种是应对极端气象灾害的重要屏障,但现有品种是针对以往的气候、生产条件培育的,难以应对当前的极端气象灾害。

农业安全事关百姓饭碗,筑牢极端气候频发背景下的粮食安全防线刻不容缓。我建议:

一、加强北方田间排水设施建设和南方小河流整治。极端气候下,北方降雨增多,农田水排不出,并不是缺少河道,而是缺少配套的排水沟渠。南方遇于旱少雨水灌不上,并非大江大河缺水,也不是没有完善的灌水设施,而是小河流多淤塞,或是受冬春水位低影响,小河流里缺水。这就迫切需要加强北方排水设施建设,整治和新建排水沟渠;南方需要疏浚乡村小河流,保证低水位季节小河流也有水,从而满足农田灌水需要。

二、高度重视农作物品种的抗逆、抗病性能。从政策和制度上引导督促育种单位强化对农作物抗逆性、抗病性等性状的选育,以提高新品种高产稳产性能。就小麦而言,要重点应对茎基腐病、赤霉病,以及高温导致的玉米和水稻结实性降低、后期雨水导致倒伏和严重穗发芽。要把抗逆、抗病性能作为相关科研项目的考核指标,或设立抗逆、抗病性能专项研究课题。审定品种时,也要把抗逆性、抗病性作为重要指标,逐步提高品种审定抗逆性标准,推动农作物品种的抗逆、抗病性能快速提高。

(整理:本报通讯员梅静)



获全国人大新闻专栏奖

“万里长江第一街”重拾古韵

重庆石柱:公益诉讼督促古镇风貌保护获代表肯定

□本报全媒体记者 张博 通讯员 张雷 龙彩云

“历史文化的根脉,就藏在这些老街、老屋、老石板路里。检察机关从一处违建入手,推动解决多重风险隐患,进而实现系统排查、全面治理,让历史风貌在‘修旧如旧’中得到存续。”近日,重庆市石柱土家族自治县检察院邀请全国人大代表、全国工商联餐饮委员会主席、重庆陶然居集团董事长严琦来到西沱古镇云梯街回访,严琦对检察机关助力历史文化保护工作表示肯定。

几个月前,有着“万里长江第一街”美誉的西沱古镇云梯街上,还留有一块蓝色彩钢棚“伤疤”。如今,“修旧如旧”的吊脚楼重拾古韵,青石板路两旁,土家吊脚楼与四合院错落有致,古意盎然。这一变化,源于石柱土家族自治县检察院发出的一份检察建议。

西沱古镇坐落于长江之畔,是千年巴盐古道的起点。2025年7月初,石柱土家族自治县检察院在履职中发现,云梯街一处传统风貌建筑“江风盐韵”的后院,搭建了一座占地约220平方米的蓝色彩钢棚,在一众古朴建筑中格外突兀。棚内还不时飘出油烟,加速了木质古建筑的腐蚀。

“住了几十年,那个蓝棚子一搭,油烟一冒,古街的味道全变了。”老街坊王大妈向检察官抱怨。

检察官进一步调查了解到,一家美食服务中心租用该建筑后,未取得规划审批许可,擅自搭建厨房。烹饪产生的油烟对传统风貌建筑造成严重污损,违建挤占消防通道,大量木质结构古建筑面临重大消防安全隐患。一处违建,带来风貌破坏、文物损毁、消防隐患三重风险。

2025年8月,该院正式启动公益诉讼立案程序,依法向有关部门制发检察建议,督促其履行历史文化名城保护职责,及时整治违法行为,并以此为契机加强对辖区历史文化遗产的系统性保护。检察建议发出后,相关部门高度重视、迅速响应,第一时间督促美食服务中心规范经营,仅一个月便拆除违法搭建的彩钢棚建筑。同时,邀请专家对“江风盐韵”主体建筑受损情况进行全面评估,秉持“修旧如旧”原则,对被污损部分进行完整修复。“我们用的桐油和本料,都是按老工艺来的。”参与修复的工匠介绍。

为防止类似问题再次发生,有关部门同步开展了西沱历史文化名城核心区保护区专项整治行动,共修缮风貌受损建筑8处、整治违法建筑3处,消除消防安全隐患12处。个案办结并非终点。2025年10月至今年2月,该院对辖区2个历史文化名村、19个传统村落开展专项巡查,督促有关部门对60余处消防隐患、虫蛀损毁、违规搭建等问题实施系统性整治。

在检察机关持续推动下,石柱土家族自治县住建委牵头,联合该县文化旅游委、规划和自然资源局共同制定历史风貌建筑巡视维护制度,建立起常态化巡查管护机制。“这套制度填补了以往日常监管的空白。”该县住建委相关负责人表示。走进云梯街,青石板路依旧,吊脚楼古韵更浓。石柱土家族自治县检察院相关负责人表示,该院将继续以高效检察履职守护历史文脉,为历史文化遗产保护贡献检察力量。