

涉外法治

SHEWAI FAZHI

2026年3月25日
第018期

本刊策划 王昱璇
编辑 高梅
美编 任梦媛
校对 何欣

联系电话
010-86423626
电子信箱
swfz@jcrb.com

法治博览

多国人士认为全球治理倡议为世界注入稳定性

第十三届巴库全球论坛日前举行“中国与全球治理倡议”主题研讨。与会多国人士认为，中国提出的全球治理倡议为变乱交织的世界注入稳定性。

阿塞拜疆经济部长哈伊尔·贾巴罗夫说，阿塞拜疆总统阿利耶夫在出席2025年上海合作组织峰会期间见证了全球治理倡议的提出，阿塞拜疆支持这一倡议。他认为，现有国际秩序正面临严峻挑战，中国为维护全球稳定提供了解决方案。

斯洛文尼亚前总统博鲁特·帕霍尔说，通过全球治理倡议，中国推动国际组织和国际秩序改革，让更多全球南方国家获得话语权。他指出，中国不卷入任何形式的冲突，展现出高度的稳定性和可预测性，是世界稳定的重要支柱。

乌兹别克斯坦总统战略与跨地区研究所所长埃尔多·阿利波夫说，不同于个别国家所谓的“基于规则的秩序”，全球治理倡议更能凝聚广泛共识，中国致力于维护国际社会共同遵循的原则，而非追求一己私利。

中国政府欧洲事务前特别代表吴红波说，全球治理赤字持续扩大，中国提出的全球治理倡议强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，是对联合国宗旨和原则的坚定践行，也是对国际社会共同期待的积极回应。他表示，中方欢迎国际社会积极参与全球治理倡议。

第十三届巴库全球论坛3月12日至14日在阿塞拜疆首都巴库举行，聚焦全球安全、多边主义、数字治理、可持续发展等议题，主题为“在转型中的世界弥合分歧”。

欧盟理事会推动完善AI监管规则

日前，欧盟理事会就一项简化部分人工智能(AI)监管规则的提案达成一致，主要涉及精简欧盟人工智能监管框架，减轻企业合规负担，同时禁止利用人工智能生成色情内容等。

欧盟理事会当天发布新闻公报说，这项提案是欧盟委员会“综合简化一揽子计划”立法方案中的一部分，主要涉及对欧盟《人工智能法》部分内容作出调整，包括将高风险人工智能系统监管规则的适用时间最多推迟16个月，以便在相关标准和工具准备就绪后再正式实施；扩大对部分企业监管豁免的适用范围；强化欧盟委员会的人工智能办公室的权力，降低治理方面的分散性等。

欧盟理事会3月13日通过的立场文件总体上采纳了欧盟委员会的相关提议，此外还增加一项新规定，禁止利用人工智能生成未经同意的性内容、私密内容和儿童性虐待内容。欧盟理事会表示，欧盟轮值主席国将与欧洲议会启动谈判，以推动提案后续立法进程。

(以上摘自新华网)

丝路潮起处 法治护航时

陕西:以高质量涉外检察履职服务打造内陆改革开放高地

□本报全媒体记者 陈丽琼 郝雪 王梁 通讯员 吴娜 杨毓茜



2月17日，西安国际港站内，X8155次中欧班列鸣笛启程，驶向德国杜伊斯堡——这是2026年农历新年陕西发出的首趟中欧班列。

列车西行，轨迹如笔，在亚欧大陆上划出一道开放发展的曲线。与之呼应的，是2025年陕西亮眼的外贸成绩：2025年，全省进出口总值达5379.7亿元，同比增长18.5%，增速跃居全国第二；全省对共建“一带一路”国家进出口2923.18亿元，同比增长10.5%，占全省进出口总值的54.3%……这片曾见证丝路繁华的土地，正以强劲的开放动能，书写新时代发展篇章。

当人流、物流、资金流在此加速交汇，新型法律风险与跨境纠纷也随之凸显。这片发展中的热土，亟须与之匹配的法治保障。

面对开放带来的全新课题，检察机关如何作答？中外市场主体，又能否在此安心扎根？带着这些问题，记者走进陕西省检察机关，观察并记录下他们的探索与实践……

跨境维权，守护“中国智造”出海

2025年7月14日，一份来自西安市中级法院的判决书，为一起让我国某光伏龙头企业倍感无奈的“李鬼”案画上了句号。法院以假冒注册商标罪判处某能源公司罚金20万元；判处公司实际控制人周某有期徒刑一年七个月，并处罚金5万元。

这份判决的背后，是检察机关面对跨境知识产权保护新课题的一次主动破局。

“因侵权结果地在国外，跨境取证困难，被侵权企业前期维权陷入僵局。”西安市检察院经济犯罪检察部副主任芦婧瑶回忆，“2023年3月30日下午，企业代表来检察院的时候，心情很是复杂，甚至对司法处理结果都没敢多想。”

光伏产业关乎“中国制造”声誉。检察机关依法介入该案，发现制假、贴标、出口报关全链条均在境内，遂会同侦查机关研判提出“境内证据为主”的办案思路，并引导侦查机关取证。

经细致排查，一个关键细节被锁定：该企业正品的光伏组件拥有唯一的18位身份编码，而假货编码是17位。“这个‘假身份证’，同时出现在委托加工的聊天群、与国外客户的沟通记录以及出口报关文件中，形成了无可辩驳的境内证据闭环。”芦婧瑶介绍。

然而，如何与万里之外的假货建立同一性关联，仍是难题。起初设想的司法协助与当地公证认证路径，面临周期过长或受所在地公证范围所限的难题。检察机关与侦查人员沟通商讨，转换思路，将目光投向已有的电子邮件证据——外国客户曾将假货照片发送给该光伏企业投诉质量问题。“侦查机关提取、固定了这组电子证据，交由周某辨认确认，再由权利人出具鉴定意见，成功完成了证据转化，破解了核心难题。”芦婧瑶告诉记者。

案件的办理效果显现出来：在检察官多次释法说理、深刻阐明其行为对国家战略产业与形象的危害后，周某及其能源公司不仅向该光伏企业赔偿40万元，还主动赔偿受损的国外终端用户10万元，实现了知识产权保护“双向赔偿”。

“这不仅为我们挽回了经济损失，更重要的是让我们和整个行业看到了希望，坚定了依法维权、创新创业的底气。”该光伏企业法务部负责人告诉记者。

“我们始终认为，每一起涉外案件的办理，都是在为打造内陆改革开放高地增添法治底色。”陕西省检察院涉外检察部门负责人表示。

跨区域协作，为“钢铁丝路”构筑司法屏障

如果说保护知识产权是“亮剑”，那么保障物流大动脉的安全畅通，则是更深层次的“护航”。

据悉，2025年中欧班列(西安)全年开行首次突破6000自然列，核心指标持续领跑全国。中欧班列的高频次运行，对铁路安全保障提出更高要求。

“安全隐患不应在省界埋下。”陕西省秦岭北麓地区检察院相关负责人表示，传统的按照行政区划分管案件的模式，有时难以完全适配铁路跨区连通的实际情况。

真正的破局，离不开一次颇具突破性的实践。2021年，作为中欧班列重要铁路通道之一的陇海铁路线，沿线一处建设用地上被邻省某地某混凝土搅拌站长期侵占，因涉事地块位于邻省，管辖出现交叉，问题处置难度较大，给中欧班列安全运行带来威胁。

两省检察机关经会商，很快达成共识：该案由陕西省检察院西安铁路运输分院承办。在邻省检察机关的协助下，该院向属地镇政府公开宣告送达检察建议，并邀请群众代表参与宣告活动。

这次跨省公开宣告的成功实践，为机制化协作铺平了道路。2021年8月，为加强中欧班列通道保护，两省检察机关与铁路企业共同签署跨省检察协作办法，在线索移送、调查取证、案件协商等方面实现规范化、常态化。

“点”上的突破促进了“面”上的协作。继2019年12月甘陕青新五省(区)及新疆生产建设兵团检察院会签《关于服务保障“丝绸之路经济带”(国内西北段)建设，加强区域检

察协作的意见》后，2024年12月，西安市检察院与甘肃省兰州市检察院、宁夏回族自治区银川市检察院等签署《西北五省(区)省会城市检察机关保障“一带一路”建设 服务经济社会

▶陕西省西安市检察院干警与公安、海关、企业代表面对面交流，深入研究如何解决企业在跨境经营中遇到的知识产权等方面的维权难题，以提供精准司法服务。

发展司法协作机制的意见》，一个多层次、跨区域的“丝绸之路经济带”检察协作网络初步形成，为“钢铁丝路”构筑起坚实的司法屏障。

机制的生命力在于执行，更在于融入一线。如今，在西安国际港站、宝鸡南站等重要枢纽设立的“检察·一路”工作室，已成为检察履职的前沿阵地——检察机关不仅在这里开展法治宣传，还聘请铁路职工担任特邀检察官助理，精准发现监督线索，并通过办理涉铁公益诉讼案件，切实推动铁路沿线安全隐患整治与环境质量提升，将法治保障深度嵌入“钢铁丝路”的运营肌理。

▶2026年3月，陕西省秦岭北麓地区检察院干警在“中欧班列”西安集装箱中心站实地调研。

何喜庆 周星雨摄



平等保护，夯实营商环境法治根基

打造一流营商环境，核心在于让各类市场主体真切感受到公平正义与平等保护。

“我们的损失被全额追回，这让我们对在中国、在陕西经营发展的法治环境有了更坚定的信心。”某国际电商平台相关负责人告诉记者。

这份信心，源自西安市碑林区检察院办理的一起诈骗案。2019年至2024年，范某利用该平台退货规则，数百次以廉价仿冒品“调包”正品后申请退货退款，累计骗取退款113万余元。

“该案中，电子证据跨境分布、易篡改，传统的办案思路面临挑战。”承办检察官张高超介绍。面对新类型案件，检察机关首先“吃透”平台规则，准确认定范某“名为退货，实为诈骗”的犯罪本质。

定性明确后，取证成为关键。检察机关引导侦查机关对核心电子数据进行订单、支付信息、物流信息、商品鉴定报告进行系统性比对，构建环环相扣的证据体系，破解了电子证据跨境、分散的难题。

“我们始终坚持以追赃挽损贯穿办案全过程。”张高超表示。检察机关依法介入，引导侦查机关查封银行账户、梳理涉案资金流向，并在审查逮捕、审查起诉环节多次向范某释法说理，最终促使范某在2025年3月自愿退缴全部违法所得。案件办结后，针对该案暴露出的电商平台风险防控漏洞，检察机关制发检察建议，推动完善电商平台风险防控体系。

该案是陕西省检察机关服务法治化营商环境建设的一个生动缩影。

近年来，陕西省检察机关深入涉外企业开展走访调研，了解企业法治需求，找准涉外检察服务着力点，在最高人民检察院“一带一路”检察研究基地和陕西省检察院、西安市检察院“一带一路”检察服务中心开展域外法查明服务，建立全省12309检察服务热线“一号通办”机制，帮助涉外企业完善管理运营方式及风险防控措施，以平等保护的实际行动，让中外市场主体在陕西投资兴业更安心、更放心。

“从个案的公正处理，到常态化的法治服务，我们感受到的是一种系统性保护。”一位在陕投资的外资企业负责人坦言，这种“既解近忧，更防远虑”的检察服务，让外资企业扎根陕西、深耕中国市场的决心更加坚定。

刚柔并济，护航高水平对外开放

高水平对外开放，离不开安全稳定的社会环境和公正包容的司法环境。

“感谢中国检察官的公正处理，让我深刻认识到酒驾的危害。”这是外籍芭蕾舞教练A在收到西安市碑林区检察院起诉书时的诚恳表示。

2023年10月，A因危险驾驶被查获，血液酒精含量为110.63mg/100ml。经审查，其情节符合“血液酒精含量不满150mg/100ml”，且无其他从重

情节，检察机关依法对其作出不予起诉决定。

办案过程中，碑林区检察院为A聘请翻译、制作双语文书，保障其诉讼权利，同时在作出不予起诉决定当日启动刑行衔接，交警部门依法对其处以2000元罚款。

考虑到A在西安有固定工作和家庭，检察机关在其任职的舞蹈团公开宣告决定并以案释法，为在场的外籍人员上了一堂生动的交通安全法治课，不仅促使外籍人员自觉遵守中国法律，也向国际社会传递出西安“近者悦，远者来”的包容胸怀。

如果说上述案件体现了司法的温度，那么对危害网络安全犯罪的严厉打击，则彰显了司法的力度。

2023年9月起，丁某受境外赌博团伙指使，非法侵入78台境内服务器，专门清理其他黑客植入的木马后门，帮助团伙实现对服务器的“独占控制”，进而通过推送非法链接牟利。后丁某将400余万元违法所得全部藏匿于外国银行账户。

面对专业壁垒高、跨境数据取证难等问题，西安市灞桥区检察院聘请技术专家辅助，厘清办案思路，并依法介入，引导侦查机关规范远程取证程序、固定关键证据。针对丁某拒不供述境外账户信息，检察机关充分运用认罪认罚从宽制度开展释法说理，逐条解读法律法规规定、展示类似判例，阐明退赃退赔对量刑的影响，最终促使其提供外国银行账户信息，全额追缴违法所得400余万元。

2026年1月，法院以非法控制计算机信息系统罪判处丁某有期徒刑三年，并处罚金，涉案赃款全部没收上缴国库。

“全额追缴境外赃款，传递了‘网络无边界，犯罪必追缴；跨境无死角，赃款必追缴’的明确信号。”该案承办检察官王君茹告诉记者。

一方面是释放司法善意的“不诉但罚”，另一面是捍卫法治底线的“虽远必究”，两者共同勾勒出陕西涉外检察履职的法治底色与履职担当。

据统计，2025年至今，陕西省检察机关共起诉涉外刑事案件320件623人，在依法严厉打击犯罪的同时，持续完善权利保障机制。陕西省检察院专门制定《陕西省检察机关涉外刑事案件办理规程》等办案指引，制作8种语言的领事探视文书模板，确保办理的每一起案件兼顾程序正义与权利平等。

从个案的精细办理到跨区域的协同合作，从打击犯罪的雷霆之力到保障权利的人文之暖，陕西省检察机关正以专业化办案、机制化协作、立体化服务，扎实推进涉外检察工作提质增效，为打造内陆改革开放高地注入不可或缺的法治理动能。



▼陕西省西安市灞桥区检察院干警与侦查人员围绕跨境网络犯罪电子数据证据进行研判分析。

