

## 在全球重要农业文化遗产地感受法治脉动

讲述:中国人民大学社会学院  
人类学专业博士研究生 田丰

我是国家社科基金重大项目“农业文化遗产保护与乡村可持续发展研究”课题组的成员,也是一名检察机关的“益心为公”志愿者。2024年暮春,我赴浙江青田实地踏勘全球重要农业文化遗产——青田稻鱼共生系统,恰逢青田县检察院在遗产保护地内进行公益诉讼调查。我有幸全程参与并见证了检察机关守护农业文化遗产的工作过程,自此与检察公益诉讼结下了不解之缘。

2025年夏末,我又一次踏上青田县龙现村的田埂。沿着2024年与青田县检察院公益诉讼检察官们共同踏查的路线前行,我看到藏在细节里的一

个个变化:遗产所在地核心区,部分原始田埂被完整保留,留住了原生乡野景观;新增的农机耕路没有采用水泥硬化方式,而是用条石铺设,既方便耕作又不破坏生态;好几段曾经淤塞的水渠,也都进行了翻修疏通。

比基础设施改善更让人欣喜的,是古老技艺的传承新生。龙现村村委主任向我介绍,原来乡里有7名农业非遗传承人,在县检察院的建议下,现在又新培养引进了4名新农人,还培养了6名农遗讲解员。2025年暑期,村里还联合浙江外国语学院、丽水学院,开设了国家级非物质文化遗产青

田鱼灯的暑期课程,吸引了好多孩子前来学习。下一步,乡里还计划从县内其他乡镇和外省引进中青年劳动力,把整治提升后的高标准农田流转承包出去,让青田稻鱼共生系统的保护与传承更有后劲。

看着他满脸的笑意,我不禁想起和检察官们一起走访种养殖户、请教农业文化遗产领域专家的日子。当时,村里青壮年大多外出务工,留守老人掌握的古法育苗技艺,眼看着就要“人走技失”。而现在,这个传承断档的难题在各方努力下正在慢慢解决。这恰好和我关注的“流动”议题

不谋而合——曾经的人口流动给古老技艺传承带来了挑战,如今在各方力量的推动和政策引导下,这份“流动”正转化为多元的参与动力,让青春活力注入了千年稻浪间。

亲眼看见了这些可贵的变化,我自己结合调研完成的论文郑重交到了青田县检察院和县档案馆。这篇以“整体主义”的遗产”为题的论文,许多核心观点都受到我参与检察机关公益诉讼办案履职的实践启发。在与检察官们一同走访农户、梳理档案的过程中,我真切看到了农业文化遗产保护的复杂性,既需要解决水渠修复等具体问

题,也需要平衡“公与私”的利益分配,更要应对人口流动带来的传承挑战。论文中,我结合“中间圈”理论分析青田文化定位,用“流动”视角解读华侨与稻鱼共生系统的辩证关系。这些思考,都离不开检察机关在实践中展现的系统思维与法治智慧。

更让我触动的是,青田县检察院并未止步于个案整改。2025年6月,《丽水市青田稻鱼共生系统保护发展条例》正式施行,其中部分条款吸纳了我们调研中发现的问题与建议。这种“办理一案、治理一片、惠及一方”的担当,恰是农业文化遗产“整体性”

保护的生动实践,也为我的学术研究提供了鲜活的现实注脚。

夕阳西下,稻浪翻滚间,鱼儿跃动的水花与远处华侨返乡修建的民居相映成趣。在青田这片充满活力的土地上,稻鱼共生的千年文明,正在法治护航与学术赋能中,书写着可持续发展的新篇章。

(整理:本报全媒体记者 龚焯焯 通讯员 徐莹莹)

志愿者说

一些看似“细节”的疏漏,实则如同隐藏于岩壁上的“松动的岩点”,随时可能引发安全事故,损害社会公共利益。聚焦新业态相关问题,检察机关向相关职能部门制发检察建议——

## 系牢“安全绳”,守护“岩壁上的安全”

本报全媒体记者 潘志凡  
通讯员 王昊明

当前,室内攀岩正成为越来越多市民,尤其是年轻人挑战自我、释放活力的选择。然而,在陡峭的岩壁与跃动的身影背后,安全保障有无同步筑牢?

上海市闵行区检察院聚焦这一蓬勃发展的新业态开展预防性公益诉讼监督,通过制发检察建议,推动主管部门与市场主体共同守护“岩壁上的安全”。“以前觉得这些规定是‘条条框框’,垫子薄一点、告知书少签一张,没什么大不了。是检察官让我明白,这不是给经营添麻烦,而是真正为我们和顾客着想。现在场馆完成整改后,反而有更多家长带孩子来体验。”3月9日,该院检察官到辖区一家攀岩场馆回访,场馆负责人指着规范设置的防护设备感慨不已。

### 现场调查锁定岩壁上的风险

2025年8月,闵行区检察院在履行公益诉讼检察职能中发现,辖区内有部分攀岩场馆在经营高危险性体育项目过程中,存在不符合国家强制性标准和相关法律法规要求的情形,存在公共安全隐患,可能危及不特定消费者的生命安全。

“安全无小事,特别是攀岩这类高危险性项目,任何一个细节的疏忽,都可能造成无法挽回的后果。我们的履职必须须在事故发生前。”检察官敏锐地意识到,这一问题关系到新兴体育业态的社会公共利益保护,关系到人民群众的健身安全与城市的安全韧性。该院随即对辖区内攀岩场馆开展全面排查。

“我们注意到,有些场馆的保护垫厚度明显不足,安全告知流程缺失,相关设施的定期检查并不及时。”调查发现,检察官针对场馆经营资质、设备安全检测报告、从业人员资质、警示标识



2025年12月10日,上海市闵行区检察院检察官和“益心为公”志愿者前往辖区某攀岩场馆进行回访。

等进行了重点核查。通过细致的线索排查与实地勘查,检察官锁定了3家存在问题较突出的攀岩场馆。调查发现,安全隐患存在于多个环节:有的场地攀登线路宽度不符合规定,影响运动空间与安全;有的攀岩区域保护垫厚度未达要求,缓冲保护作用打折。更普遍的是,安全管理制度落实不到位,场馆醒目位置未按规定张贴安全生产责任制、安全操作规程、设施检查制度等,也未充分履行对参与者的风险告知义务。

### 检察建议“把脉开方”推动场馆整改

“这些看似‘细节’的疏漏,实则如同隐藏于岩壁上的‘松动的岩点’,随时可能引发安全事故,损害社会公共利益。”检察官依据相关法律法规和标准,对上述问题进行了精准定性,确认

相关场馆的经营行为不符合规范,存在公共安全隐患。

2025年9月,闵行区检察院向负有监管职责的相关职能部门制发检察建议,督促其依法履行监管职责,对前述3家攀岩场馆进行处理,同时建议其对辖区同类攀岩场馆进行全面排查,推动定期检查与动态监管相结合,建立起长效治理机制,切实筑牢行业安全底线。

收到检察建议后,相关职能部门高度重视,第一时间研究制定专项整改方案。闵行区检察院持续跟进监督,加强与相关职能部门沟通联系,就专项整改方案中任务计划、推进开展等进行会商研判。2025年11月,相关职能部门就部分可以立即整改的事项进行了答复;立即对涉案3家攀岩场馆开展现场检查,责令其对照国家标准限期完成所有隐患项目整改,并且在辖区范围内启动高危险性体育项目专项检查行动。

### 为城市新兴活力系牢“法治安全绳”

2025年12月17日,就整改方案中的源头治理事项,相关职能部门专门向检察机关发送答复函,进一步详细说明了具体履职举措。该部门强调,在立即对涉案3家攀岩场馆开展现场检查,责令限期整改的同时,已在全区范围内启动高危险性体育项目专项检查行动,对攀岩项目实现排查全覆盖,并组织开展全区攀岩场所安全工作会议,针对场所安全管理开展针对性的“一对一”业务培训。接下来,该部门还将加强与检察机关的信息共享机制构建,形成监管合力。

“我们关注的不只是几家场馆的整改,更在于推动建立长效监管机制,实现‘办理一案、治理一片’的效果。”2025年12月,闵行区检察院公益诉讼检察官联合相关行政部门工作人员,对重点问题场馆进行“回头看”,确保整改落实到位。

检察官在现场看到,涉案攀岩场馆内醒目位置已按规定张贴安全操作提示及安全提醒,符合规范的防护设备已安装到位,场地攀登线路宽度已达到国家标准规定,保护垫进一步增厚。

据悉,该院将以此次监督为契机,将履职触角延伸至更广阔的城市公共安全领域:一方面,将持续跟进室内攀岩行业整改成效,定期开展“回头看”;另一方面,将主动对接文旅、市场监管等部门,探索对剧本杀、密室逃脱、室内滑雪等更多新业态开展预防性公益诉讼监督,通过“监督—反馈—治理—预防”的闭环履职,托起人民群众“稳稳的幸福”。

公益探索

## 陕西黄陵:推动南沟门水库协同共治生态、民生、经济效益一个不少



整改后,南沟门水库水清岸绿,群众饮水安全有了保障。

本报全媒体记者 郝雪 通讯员 姜祎璇 党思恩

“之前这里钓鱼散乱,垃圾漂浮,夜间还偶尔有明火出现,非法垂钓屡禁不止,如今的变化真是翻天覆地。”近日,陕西省黄陵县南沟门水库工作人员望着清澈的水面,对这场由“乱”到“净”的蝶变感慨不已。

2025年5月,南沟门水库管理公司向黄陵县检察院反映:库区存在非法垂钓屡禁不止、生活垃圾随意丢弃、违规使用明火等突出问题,严重威胁水源安全。收到线索后,该院“桥山青柏”办案团队迅速启动公益诉讼案件办理流程。经过为期两个月的深入调查核实,检察官查明非法垂钓者系通过破坏防护围栏、损毁监控设施等方式进入水源地保护区,其行为不仅易发生溺水安全事故,更对饮用水水质和库区生态环境造成持续性影响。

南沟门水库作为延安南部重要水源地和水利枢纽,承担着城镇饮水、企业供水、防洪灌溉等多重功能,是区域生态安全与民生保障的“生命线”,守护其生态安全刻不容缓。但是,由于库区岸线绵长、监管权责分散,治理面临“分段管、管不住”的困境。

为推动“全域治、治到位”,2025年9月,黄陵县检察院召开公开听证会,邀请人大代表、政协委员担任第三方评议员,水务、生态环境等负有监管职责的单位负责人参会。办案团队出示调查证据、阐明法律依据,相关各方围绕监管漏洞、整改措施充分研讨,最终达成“协同发力、综合施治”的共识。据此,该院向相关部门制发了检察建议。

很快,一场“日常巡查+专项执法+宣传引导”的综合整治行动全面展开:生态环境部门依法对非法垂钓行为进行查处,公安机关加强夜间巡逻防控,属地乡镇开展常态化巡查劝导,农业农村部门组织增殖放流修复水域生态,各单位联合发放生态保护宣传资料。整改完成,库区环境明显改善,杂乱的岸线重归宁静整洁。但黄陵县检察院没有止步于此,而是于2025年12月牵头水库管理公司及相关行政单位,共同签署加强南沟门水库生态环境保护合作框架协议,明确建立信息共享、联合巡查、执法联动、线索移送等常态化工作机制,细化各方权责清单,构建起“检察引领、多方参与、闭环管理”的生态保护新格局。

如今,南沟门水库,水清岸绿的生态底色愈发鲜明,切实保障了群众饮水安全。与此同时,优质生态资源正转化为发展动能,当地企业以水库水生态产品价值(GEP)为质押成功办理绿色金融贷款,实现了生态效益、民生效益与经济效益的有机统一,为水源地保护与区域发展协同推进提供了可复制的实践样本。

## 公示期满,处罚信息却没撤下 河南光山:督促整改保护个人信息安全

本报全媒体记者 刘立新 通讯员 胡传仁 郝卫东

因为一时犯错被行政处罚并上网公示,公示期满,处罚公示却不见从网站撤下,这让农资经营者李某无奈又苦恼。经检察机关依法监督,公示终于被撤下,李某也放下了心理包袱。

2025年9月,河南省光山县检察院在开展农药经营专项监督活动中,得知李某的烦心事:“我2023年因为农药购销台账不齐全被处罚过,罚款早就交了,台账也规范了,可现在网上还挂着处罚公示,别人都在背后议论我,生意都受了影响。”原来,李某刚入行时对农资经营政策不熟悉,因购销台账不全被相关部门罚款1000元,他本以为整改到位事情就翻篇了,没想到两年后处罚信息仍在网上公示。“公示期明明是一年……”李某无奈地说。

听完李某的倾诉,检察官意识到此类问题可能并非个例。随后,检察官一方面走访辖区20余家农资店、餐饮店等曾受行政处罚的经营主体,另一方面登录县政府各部门官网,对公开的行政处罚信息进行排查。走访中,有3名经营户反映了跟李某类似的遭遇。辖区政务公开信息多,靠人工筛查行政处罚信息效率低,为此,检察官运用“大数据赋能个人信息保护监督模型”开展筛查,很快锁定近百条问题信息。经梳理分析,这些信息涉及多个政务领域,县行政审批和政务信息管理局负有监管职责。2025年10月,光山县检察院依法对该局制发检察建议,详细列出问题清单,并提出了可操作的整改指引,督促其限期整改。

收到检察建议后,光山县行政审批和政务信息管理局第一时间组织专人核查整改,当天就删除超期公示信息40余条,对130余条未脱敏信息进行模糊处理。该局还专门召开政务信息公开专题培训会,组织70余名县直部门、乡镇政府工作人员参会,讲解公民个人信息保护相关规定。会后,各相关部门迅速行动,建立政务信息内部核查机制,定期开展超期信息清理工作。截至目前,该县累计清理超期公示信息300余条,脱敏处理公民个人信息500余条,完善政务信息公开审查流程12项。

## 揪出“影子药师” 还群众用药安全

### 广东兴宁:对14家涉案药店责令整改

本报通讯员 何丽华  
张伟 刘苑婷

近日,广东省兴宁市检察院就办理的监督治理执业药师“挂证”现象公益诉讼案件进行“回头看”。相关职能部门工作人员告诉检察官,13家存在“挂证”行为的药店已整改到位,另有1家正在补办相关手续。

2025年,兴宁市检察院在开展“食药安全益路行”检察公益诉讼监督中发现,部分药店存在执业药师“挂证”现象。“挂证”是指执业药

师将职业资格证书注册在某个药品经营单位,本人却不在岗履职。药店聘用“影子药师”不仅违反《执业药师注册管理办法》等规定,更可能带来处方药滥用、用药指导缺失等问题,直接影响群众用药安全。

由于辖区内药店分布散、传统核查效率低,该院借助“药店执业药师人证分离监督模型”筛查出26条疑似“挂证”线索,并据此立案开展行政公益诉讼监督。2025年5月底,该院协同职能部门开展实地核查,确认有7家药店存在“挂证”或

未及时发现负责人的问题,违反药品经营质量管理规范。执法人员现场下达责令整改通知,要求限期改正。

针对发现的问题,兴宁市检察院于同年6月依法向相关部门制发检察建议,建议全面排查药店“挂证”行为,加大对执业药师不在岗销售处方药等乱象的整治力度,推动将“挂证”行为纳入信用管理体系,进一步规范处方审核与调配流程,保障群众用药安全。收到建议后,相关职能部门迅速部署专项整

治,向全市20个镇街发函组织排查,对14家违规药店责令改正,并将“挂证”情况汇报上级、告知相关监管部门,强化联合惩治。

为推进源头治理、长效监管,兴宁市检察院还会同市场监管、人社、卫健等部门联合会签《关于建立执业药师人员信息共享协作机制的意见》,明确信息共享、案件移送、问题会商、联合执法等协作机制,打破部门壁垒,构建起权责清晰、协同高效、共管共治的药品安全治理新格局。

## 贵州兴仁:检察建议+圆桌会议推动药店“挂证”专项整治

本报通讯员 柳盘龙 雷慧廷

“现在买药,执业药师能随时提供专业用药指导,心里踏实多了!”日前,贵州省兴仁市检察院联合“益心为公”志愿者对辖区药店整改工作开展跟进回访时,一位正在购药的市民对药店变化感受明显。

2025年初,最高检部署“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动。2025年10月,兴仁市检察院结合“益心为公”志愿者提报的相关线索,依托大数据法律监督模型,将辖区药店执业药师注册信息与社

保缴纳数据进行交叉碰撞,筛查出45条可疑线索。

带着数据筛查形成的问题清单,检察官逐一开展核查。经过走访调查,检察官发现部分药店面对消费者询问时,常以“药师临时有事,处方药可视频审方”为由搪塞,且多家药店的注册执业药师存在同时在其他单位兼职的情况,仅偶尔到店“现身”应付检查。他们通过收取固定月薪维系“挂证”关系,却未履行药师的责任和义务。

“执业药师不仅只有处方审核和调配职责,还肩负着药品质量管理、合理用药指导及不良反应信息收集与报告等工作,是群众用药安全的‘守门人’。”检察官表示。2025年11月5日,兴仁市检察院依法向相关部门制发检察建议,督促其整治乱象。为凝聚治理合力、提升整改实效,检察机关还牵头组织市场监管、医保部门召开圆桌会议,共同研判问题根源,明确“全覆盖排查、多维度整治、长效化监管”的整改思路。