

公益

周刊

GONGYI
ZHOUKAN

2026年3月25日
第176期

本刊策划 肖荣
编辑 马菲菲
美编 赵一诺
校对 何欣

联系电话
010-86423477
电子信箱
yanglj2023@126.com

让儿时记忆中的星空重现



水利部等七部门联合发文优化小水电布局

近日,水利部、国家发展改革委等七部门联合印发《关于加快推动小水电绿色转型高质量发展的指导意见》,明确提出到2035年基本实现电站智能化、集约化、标准化,形成与经济社会发展全面绿色转型相适应的小水电高质量发展格局。指导意见明确严格控制小水电开发建设,严禁在生态保护红线、自然保护区、禁止开发河段新建小水电,除巩固拓展脱贫攻坚成果、保障偏远地区供电安全等特殊情形外,原则上不再新建小水电站;提出实施小水电改造提升行动,重点推进智能化、集约化、标准化发展,完善生态保护与修复措施,涉及自然保护区等重要保护对象的要科学确定生态流量,提升小水电安全生产能力,持续巩固大坝安全,严格落实汛期防洪调度指令。推进多能互补建设,实施水风光储一体化开发,打造系统友好型清洁能源综合体。

我国森林面积和森林蓄积连续40年双增长

3月21日是国际森林日。记者20日从国家林草局获悉,目前我国森林面积达36.14亿亩,全国森林覆盖率25.09%,森林蓄积量达209.88亿立方米,森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长,成为全球增绿最快的国家。据介绍,“十四五”期间,我国启动实施了全国重要生态系统保护和修复重大工程,持续筑牢“三区四带”生态安全屏障。五年间累计完成国土绿化面积5.49亿亩;修复湿地434.4万亩;完成沙化土地治理1.52亿亩,荒漠化和沙化土地面积持续双缩减,在全球率先实现土地退化“零增长”。近年来我国持续推动林草产业健康发展,森林食物年产量超2.4亿吨,生态旅游年游客量达30亿人次,培育新型经营主体近30万个。

国务院批复同意将四川省眉山市列为国家历史文化名城

国务院近日批复同意将四川省眉山市列为国家历史文化名城。眉山市历史悠久、文化厚重,文化遗产资源丰富,传统格局和历史风貌保存较好,地域特色鲜明,具有重要的历史文化价值。批复要求,四川省及眉山市人民政府要深入研究发掘文化遗产内涵与价值,系统开展考古调查和史料研究,厘清眉州古城的空间格局和发展脉络,明确保护的原则和重点,强化文化遗产保护利用,传承弘扬中华优秀传统文化,讲好中国故事。编制实施好眉山市历史文化名城保护规划和文物保护等专项规划,制定并严格落实保护管理规定,明确各类保护对象的清单以及保护内容、要求和责任。

（整理：马菲菲 来源：人民日报、新华社）

一周记要



守护夜的安宁

□本报全媒体记者 高可 周洪国 通讯员 李俞青

夜晚,电子广告屏强光直射居民窗户,交通路口的监控补光灯随车辆驶过不停爆闪;白天,大楼玻璃幕墙反射阳光……这些曾被视为城市繁华标志的光亮,已然成了影响群众生活、破坏生态环境的“隐形污染”。

一直以来,光污染因缺乏专门立法规范,成为生态环境保护领域的“老大难”问题,也给检察机关公益诉讼履职带来诸多挑战。令人高兴的是,生态环境法典将于2026年8月15日起施行。生态环境法典专设“光污染防治”章节,明确了光污染的界定标准、监管职责,将光污染防治纳入法治化、规范化轨道。这一立法突破,为检察机关依法履行公益诉讼检察职责、保护群众合法权益提供了坚实支撑。

▲2026年3月16日,深圳西涌,银河在后半夜升起,周边村庄与海面渔灯较少,光污染极低,是观星、拍星的绝佳时机。张成轶摄

回答民生之问

“监管主体的确定,有利于解决多头管理或监管真空的问题,推动光污染治理落地见效。”

记者在某社交平台以“光污染”为关键词进行检索时,发现受困于此的网友不在少数。不少网友共同发出疑问:“有关部门能不能管一管?”在生态环境法典出台之前,这个问题曾长时间找不到最佳答案。

“以前,国家没有专门法律对光污染防治作出规范,环境保护法只对光辐射作出概括性的规定,没有明确光污染和光辐射的关系,民法典也只从相邻关系角度,要求不动产权利人不得违反国家规定,排放光辐射等有害物质,导致行政执法缺乏可操作性。”最高检公益诉讼检察厅主办检察官易小斌告诉记者,各地是否有光污染相关地方性法规,直接决定了检察机关能否依法开展监督工作。

2021年,根据最高检的部署,上海市检察机关开展城市光污染领域公益诉讼,办理相关案件28件,督促整治了一批夜间工地照明、户外灯箱广告、道路照明等存在的光污染问题。《上海市环境保护条例》(下称《条例》)对光污染作出了禁止性

规定,我们基于这一规定,结合相关国家标准,成功办理了案件。”上海市静安区检察院公益诉讼行政主任刘健楠介绍。

即便地方性法规有相关规定,检察监督也存在一些实际困难。刘健楠坦言,“当时,我们通过办案推动《条例》细化规定了光污染的种类,并且针对常见光污染的类型规定了相应的管理部门。但我们也注意到,随着城市的建设和发展,新情况、新问题不断涌现,相关部门对于超出《条例》规定的光源类型缺少明确的监管职责,难以对光污染防治工作开展系统性监管。”

“我相信,随着生态环境法典的施行,这些问题能够得到有效的解决。”刘健楠说,生态环境法典规定,国务院生态环境主管部门对全国光污染防治工作实施统一监督管理。地方人民政府生态环境主管部门对本行政区域光污染防治工作实施统一监督管理。县级以上人民政府住房城乡建设、交通运输等有关部门在各自职责



▲2021年,上海市静安区检察院检察官与司法鉴定人员一起检测光污染情况。

范围内对光污染防治工作实施监督管理。“监管主体的确定,有利于解决多头管理或监管真空的问题,推动光污染治理落地见效。”

破解治理之难

面对光污染治理与经济发展的平衡难题,根据实际情况,实行光污染防治分区管理,是一个解题思路。

在采访中,多位检察官表示,办案中遇到的一大难题是光污染治理与经济发展之间的平衡。

2023年4月6日,深圳西涌成为我国首个、亚洲第二个国际暗夜社区。

2025年6月,广东省深圳市龙岗区检察院收到该市政协委员梁焜明反映的线索,称西涌国际暗夜社区存在个别楼

宇灯光亮度过高、直射萤火虫观赏区的问题。

受理线索后,龙岗区检察院迅速开展调查工作。“检察官们第一时间找到了我。”龙岗区人大代表、深圳市国家气候观测台天文部部长梅林笑着对记者说。

作为天文领域的专家,梅林向检察官介绍了天文观测对光污染的要求及相

应标准,补上了理论课程。“检察官们了解到相关标准后,又专门买书学习,购买了检测设备,并委托第三方检测机构检测光污染情况。”梅林曾多次与检察官开展实地勘查,他感叹道,“虽然西涌国际暗夜社区面积不大,光源和照明设施却有上千个。检察官们一个个对这些光源和照明设施开展摸底调查,最终竟然拿出了一份统计目录,里面写明了西涌国际暗夜社区所有不符合相关标准的光源点位情况。”

依据这份目录,可以精准认定西涌国际暗夜社区存在不同类型的光污染问题。“光污染问题将给西涌国际暗夜社区带来多重负面影响。”梅林告诉记者,光污染使得深圳市天文台区域多个暗夜夜空质量不达标,部分天文专业观测项目无法开展,也让肉眼观星、看银河变得相对困难。

“保护暗夜不是阻碍经济发展,恰是在保护西涌的生产力。”龙岗区检察院第五检察部副主任胡金花告诉记者,2025年10月,该院以行政公益诉讼立案,并向相关行政机关制发检察建议,提出整改建议。为推进检察建议有效落地,同年11月,该院邀请相关行政机关、港深两地协会召开听证会。截至目前,相关行政机关对检察建议中提到的56处问题灯光点位全部整改到位,并且完善了管理机制。

日前,梅林与检察官共同对整改情况开展“回头看”。“站在天文台上俯瞰整个西涌,我们发现,照明设施的确实不同了。曾经白得刺眼的灯光被调低了亮度和色温,变为温馨的暖黄色,这就是我们想要的效果。”梅林说。

如今的西涌国际暗夜社区,因为有着良好的观测环境,正吸引着越来越多的天文爱好者前来观星。

3000余公里外,青海省海西蒙古族藏族自治州(下称“海西州”)茫崖市冷湖镇,也因一处天文观测台址备受关注。冷湖镇的赛什腾山,因常年植被覆盖度低、空气稀薄、人口极少和未被污染等特殊地理条件,成为整个亚欧大陆最优质的天文观测台址之一。2022年,总投资近20亿元的9项天文望远镜项目落户冷湖天文观测基地。2023年1月,《海西蒙古族藏族自治州冷湖天文观测环境保护条例》颁布实施,规定以冷湖天文观测基地选址用地几何闭合区域

城市发展理念的更新

生态环境法典的价值主线是“人与自然和谐共生”,检察机关对鸟类及暗夜资源的保护,与此不谋而合。

2025年底,深圳市生态环境管理部门研究拟定《深圳市光污染防治工作方案(2026—2028年)(征求意见稿)》(下称“征求意见稿”),在编制背景说明中,特别提到了福田红树林国家自然保护地(下称“保护区”)灯光对鸟类迁徙和栖息的影响和西涌国际暗夜社区光环境管理问题。这次城市生态治理的系统性升级,离不开深圳市检察机关办理的相关光环境公益诉讼案件的推动。

深圳市滨海大道紧邻保护区,景色宜人。2024年10月,滨海大道(总部基地段)交通综合改造工程完工,一批“蜜桃”造型的高功率LED路灯如期点亮,为城市夜景增添了几分璀璨。但很快,一些观鸟爱好者以及保护区工作人员都觉得事情有些不对劲:明亮的路灯照得鸟儿行动异常。保护区管理局教授级高级工程师杨琼多次给深圳市政协委员孙莉莉打电话:“路灯太亮了,把半个保护区都照亮了,鸟儿已经分不清白天和黑夜了,晚上特别活跃,嬉戏、打闹、觅食,白天也不知道去哪儿睡觉。”

除了深圳市政协委员,孙莉莉还有着多重身份:企业家、红树林湿地保护基金会联合创始人、执行理事长,福田红树林生态公园园长,新洲河民间河长……十余年来活跃在生态领域的经历,使得大家遇到什么生态环境方面的疑惑、需要反映的情况,都会告诉孙莉莉。在得知线索后,孙莉莉马上与其他政协委员一同前往保护区开展调研。“我们在保护区里待了2个月,发现保护区内实在是太亮了,‘蜜桃’造型路灯的灯光亮度过高,灯光不仅向高空漫射,也向四周溢散,照亮了鸟类的迁徙通道,也对红树林生态系统的平衡构成潜在威胁。”孙莉莉告诉记者。

调研结束后,孙莉莉撰写了相关提案,并在政协会议上提交。依托与检察机关建立的联动机制,该线索被移送至深圳市检察院。2025年5月,深圳市检察院对此立案。

“在办理这起案件之前,我们对城市照明亮度与鸟类保护、生态环境保护之间的关系认识不够清晰。”深圳市检察院公益诉讼检察部副主任、办案检察官张洁敏告诉记者,随着办案的逐步深入,他们发现滨海大道作为城市快速路,依据《城市道路照明设计标准》,路面照度需达20勒克斯,而深圳作为国际化特大城市,对道路照明的标准更为严格。但对于依赖暗夜环境生存的候鸟而言,夜间的光线越柔和、越幽暗,越能守护它们的安宁。

2025年8月,深圳市检察院同相关行政机关进行磋商,明确指其监管职

界向外50公里内的区域均为暗夜保护核心区,冷湖镇被全部划定在此区域内。

近年来,位于冷湖镇的黑独山,因其独特的黑色雅丹地貌与月球表面相似,逐渐成为青甘旅游大环线中一处热门打卡点。为了满足旅客的不同需求,冷湖镇内新建了不少酒店、餐饮店。但是,这些店铺未能严格按照上述环境保护条例的相关规定设置照明亮度,可能对天文观测环境造成隐患。

海西州西部检察院党组副书记、副检察长李金告诉记者,2025年8月,海西州检察院与相关行政机关进行磋商,最终督促行政机关监督酒店、餐饮店完成整改,切实保护了暗夜资源。

在西涌国际暗夜社区与冷湖镇,暗夜保护与地方经济实现了共生发展。但在更多地区,夜经济仍需依赖明亮的招牌吸引顾客。

司法鉴定科学研究院环境损害司法鉴定研究室的鉴定人员程宽、董如茵告诉记者,她们曾经参与的新疆维吾尔自治区喀什地区莎车县检察院委托办理的案例中,路边店铺在店门口的树上缠绕

上绚丽的灯带,并认为这是一个闪亮的招牌。但通过光污染鉴定,她们确认对机动车的驾驶造成视觉干扰与安全隐患。

江苏省苏州工业园区检察院党组成员、检委会专职委员张鑫对这一问题一直十分关注,在她看来,面对在办案时遇到的光污染治理与经济发展的平衡难题,根据实际情况,实行光污染防治分区管理,是一个解题思路。她说,生态环境法典规定,县级以上地方人民政府应当根据实际情况,实行光污染防治分区管理,加强对需要特殊保护区域的人工照明和日照照射条件的控制。《室外照明干扰光限制规范》中,根据城市区的功能性质,将其按照环境亮度划分为严格控制照明区域(对应区域为森林公园、自然保护区),低亮度区域(对应区域为城市居住区),中等亮度区域(对应区域为城市居住区及一般公共区),高亮度区域(对应区域为城市中心区、商业区)。“行政机关要统筹规划,在商业区、夜间经济街区,允许设置更丰富的灯光,保障商业人气与街区辨识度;在居住区、文教区周边,则严格管控灯光亮度与照明时长,禁止强光直射居民住宅。”

责及涉案路灯可能造成的生态风险。随后,该院向相关行政机关制发检察建议。检察建议发出后,相关行政机关高度重视,积极履行整改职责,在委托专业机构检测证实后,将路灯输出功率下调至40%,保证路面平均照度仍满足《城市道路照明设计标准》要求的同时,各监测点垂直照度(指向天空的光)显著下降。同时,经专家论证,确定了灯具“全截光、低功率、暖色温、小仰角”的生态化调整方案。2025年12月,相关行政机关完成了对保护区路段路灯的改造工作,并对保护区路段的光环境开展进一步研究与评估。

“这是法治的魅力,也是法治的力量。如果没有检察机关的保驾护航,路灯的整改可能不会进行得这么快、这么顺利。检察机关切实履行法律监督职责,督促相关行政机关依法履职,彰显了法律监督的刚性作用。”孙莉莉称赞道。

深圳市政协、检察院等部门对于这些征求意见稿都非常关注。“我们将针对这些重点、难点问题,制定一系列具有可操作性的举措。”深圳市生态环境部门相关负责人表示。

在十四届全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员、中国法学会副会长吕忠梅看来,生态环境法典的价值主线是“人与自然和谐共生”,这既是中国长期以来所坚持的基础性生态文明理念与治国理政方略,也是当代中国大力推进美丽中国建设的重要指导性原则。检察机关对鸟类及暗夜资源的保护,正是这一理念的生动实践。

“光污染防治是一个系统工程,需要多方共治。生态环境法典出台后,光污染防治已然有法可依。作为检察机关,我们一方面要继续履行公益诉讼检察职能,对群众反映强烈、职能部门履职不到位的严重光污染问题,依法发出检察建议或提起诉讼,努力实现‘办理一案、治理一片’的效果。另一方面,也要积极搭建沟通平台,促成居民、商家、职能部门之间的对话协商,推动问题的实质性解决,并积极开展宣传,提升群众的法律意识与生态环境保护意识。”胡金花的话,也是无数公益诉讼检察人的心声。

何为国际暗夜社区认证?

国际暗夜社区认证由国际暗夜协会进行评比认定。国际暗夜协会是一个旨在降低光污染、保护星光夜空的国际性非营利组织,于1988年由天文学家David Crawford和天文爱好者Timothy Hunter成立,目前已有超过70多个国家的5000多名会员参与其中。2023年4月6日,深圳西涌成为我国首个、亚洲第二个国际暗夜社区。



检察听证
深圳市人民检察院