



观点速递

于旭波代表：完善校外培训监管



当前，校外培训行业呈现出多元、复杂的新形式，影响“双减”政策落地。特别是AI自习室、研学、托管等新业态游离于现有监管体系之外，增加了治理难度，预付式收费监管不到位、资质不全、师资混杂等问题时有发生，退费难、卷款跑路等事件偶有出现。全国人大代表、通用技术集团党组书记、董事长于旭波建议，加快立法进程，完善法治化监管体系，系统规范机构审批登记、资质标准、从业人员准入、培训内容审核等事项，区分各类培训机构监管差异，明确教育、文旅、体育、科技、人社、市场监管等相关部门的监管职责。

(本报全媒体记者刘亚 郝雪整理)

于洋代表：跟进监督保障食药安全



最高检工作报告提到，联合开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治，起诉伤医扰医犯罪108人，促进平安医院建设。“这说明检察机关直击老百姓看病就医的痛点，给了群众更足的底气和信心。”全国人大代表、齐齐哈尔医学院附属第三医院药同源门诊护士长于洋在听了最高检工作报告后说，作为一名医护人员，自己深知药品安全事关人民群众生命健康，也是检察机关重点关注的民生领域。希望检察机关持续跟进监督，深化“食药安全益路行”检察公益诉讼监督，紧盯重点领域、关键环节，共同筑牢群众用药安全防线。

(本报全媒体记者张子璇整理)

李义虎代表：促推“六大保护”形成合力



未成年人检察工作是全国人大代表、全国人大常委会委员、北京大学台湾研究院院长、国际关系学院教授李义虎一直关心的重点。最高检工作报告指出，2025年，最高检依法核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪24人，恶性犯罪必须惩治。检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪同比分别下降2.2%和9.8%，为近五年首次“双下降”。李义虎代表说，这些强有力的数据彰显了检察机关坚持“预防就是保护、惩治就是挽救”的工作成效。希望检察机关积极通过检察履职，促推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力，形成未成年人保护合力。

(本报全媒体记者张子璇整理)

(上接第五版)

社会环境的整治同样刻不容缓。唐景丽代表强调，部分经营场所为了赚钱，无视法律规定，违规接纳未成年人，让这些地方慢慢变成了未成年人寻衅滋事、聚众斗殴的“温床”。“必须让法律禁令真正发挥作用，通过高额处罚、常态监管，让经营场所扛起社会责任，彻底清除这些违法犯罪滋生的土壤。”

家庭监护则被代表们认为是未成年人保护的根，也是最难突破的难点。沙宝琴代表坦言，她接触到的涉罪未成年人中，大部分来自留守儿童、单亲家庭，或是父母忙于工作无暇管教、缺乏管教能力的家庭，这些都属于典型的监护失职。

唐景丽代表说，家庭教育促进法对家庭教育指导作出了明确规定，但基层落实起来难度很大。基层政府在家庭指导机构方面几乎是空白，妇联、社区等组织虽有相关职能，却缺乏专业能力。破解这些难题，同样离不开公安机关、检察院、法院等相关执法司法部门的强力推动，特别是司法办案的规范和引领作用。

“就像煤矿安全生产，任何一个环节出问题，整个系统都可能失效。”全国人大代表、黑龙江龙煤集团七台河矿业公司龙湖煤矿支柱厂副厂长杨会军表示，未成年人保护也是一项系统工程。希望检察机关和其他部门一道，充分发挥法律的刚性约束力量，通过数字技术赋能，推动“六大保护”之间实现信息共享和行动联动，培育更多司法社会工作力量，健全跨部门协作机制，加快形成全社会共同参与的未成年人保护格局，推动未成年人保护态势“持续向好”。

(本报北京3月10日电)

这本小画册真好看

□本报全媒体记者 石佳

“我觉得这本小册子非常好！以后检察机关组织法治进校园活动时，能不能多为孩子们带来这种生动有趣的读本？”

3月10日上午，在十四届全国人大四次会议广西代表团分组审议“两高”工作报告现场，旁听审议的最高检工作人员在会议结束时走到几位代表身边征求意见。全国人大代表、广西壮族自治区桂林市第十七中学初中部教师覃宝华顺手拿起了她带到会场的一份材料——《悦读·最高检工作报告》。

覃宝华代表笑着对最高检工作人员



田淑娴代表

□本报全媒体记者 张羽

“自宰自卖生猪违法？还可能会坐牢？在我身边，很多乡亲们都很不解，卖猪肉十几年了，从没出现过食品安全问题，为什么不让自宰自卖？”3月10日，在十四届全



马丹代表

本报北京3月10日电(全媒体记者常鸣倩) 随着互联网技术的飞速发展和智能终端的普及，未成年人触网年龄不断降低，网络已成为其进行学习、社交和娱乐的重要空间。全国人大代表、武汉市电子信息职业技术学校党总支书记马丹注意到，网络空间在带来便利的同时，网络沉迷、不良信息侵蚀、



余绍容代表

本报北京3月10日电(全媒体记者郭荣荣) “我亲身参与了一起保护羌族传统村落公益诉讼案件的办理，见证了检察机关如何让古老的民族文化焕发新生。”全国人大代表、四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记、村委会主任余绍容在接受记者采访时，讲述了这段特别的履职经历。

余绍容代表在走访调研中发现，部分羌族传统村落保护面临困境——老屋年

久失修，更令人忧心的是，随着传承人逐渐老去，羌绣、羌年等非物质文化遗产面临失传风险。她将情况反映给北川羌族自治县检察院后，检察机关迅速启动公益诉讼程序，并邀请她全程参与。

“我和检察官们一起深入村落走访，记录传承人的口述历史，查阅相关保护法规。”余绍容代表介绍，在随后召开的听证会上，她从人大代表的视角阐述了传统村落与羌族非遗的独特价值，建议不仅要“修旧如旧”保护老建筑，更要为羌绣、羌笛等传统技艺开拓市场，让保护与发展形成良性循环。

说：“这是昨天应勇检察长作最高检工作报告后，最高检办公厅的同志交给我的。这份材料里面有关于报告的数据、案例、漫画，图文并茂、生动翔实地展现了2025年检察工作全貌，读起来生动有趣、一目了然。今天审议最高检工作报告，我特意带来对照着工作报告看。”

“不只是孩子们，很多全国人大代表也需要这种通俗易懂的材料。代表们来自各行各业，大多没有法学专业背景，深入了解检察工作的机会也不多。审议报告时，我们很需要《悦读·最高检工作报告》这种通俗易懂的‘料’，这样才能尽快掌握检察履职情况，更好地履行人大代表的监督职责。”在一旁的全国人大代表、广西壮族自治区水牛研究所所长廖玉英接过了话头。

“一到大家在讨论《悦读·最高检工作报告》，正准备走出会场的全国人大代表、广西壮族自治区贵港市图书馆党支部书记、馆长李燕锋顿时来了兴趣。她表示，今年2月1日，《全民阅读促进条例》正式施行，标志着全民阅读从政策倡导迈入法治保障新阶段。今年全国两会期间，她带来的建议之一就是加强全民阅读工作，为群众提供贴心的文化服务。”

“据我了解，检察机关正在积极构建中国检察学自主知识体系，目前不少高校已经设立了检察学二级学科。其实检察领域

的相关书籍，除了法学研究人员、高校学子们需要，老百姓也有阅读需求，只不过他们需要的更为通俗易懂的‘普法’‘检察学文化产品’。”李燕锋代表翻开《悦读·最高检工作报告》，指着其中几组漫画说：“这本小册子是很好的阅读产品。最高检工作报告中提到的网络‘开盒’案、烈犬伤人案、高空抛物案等都是群众关注的热点案例，如果能把这些案例通过优质的阅读产品宣传出去，会让检察官香飘万家，其所带来的全民普法意义也更为深远。”

“我关注到，今年最高检工作报告提到，检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪呈现‘双下

全国人大代表田淑娴在审议“两高”工作报告时真情讲述——我想给乡亲们的疑问找到答案

在基层遭遇了“水土不服”？

“带着这个问题，我第一时间联系了赤壁市检察院。让我印象深刻的是，检察院感谢我给他们的工作提供了线索。以这个案件为切口，他们主动下沉，开展了一场极具深度的社会治理调研，发现了一个具有普遍性的困境。”田淑娴代表继续说。

原来，在赤壁市，年出栏鸡鸭376万只，其中超过80%是靠那些家庭式、分散的小型养殖场在支撑，养殖户普遍面临“无证可依、无规可守”的尴尬局面。不是他

功能，确保开启便捷、不易绕过，鼓励研发利用人工智能技术识别涉未成年人有害信息的系统，实现对文字、图像、音视频内容的智能筛查。建立便捷高效的投诉举报渠道，对涉及未成年人的有害信息投诉设立专门团队优先处理。”马丹代表建议。

当被问及检察机关如何在加强未成年人网络保护方面发力时，马丹代表表示，希望检察机关能够针对涉未成年人案件暴露出的网络平台监管漏洞制发社会治理检察建议，督促相关平台企业将未成年人保护责任落实到位。

启动。令余绍容代表欣慰的是，该院与茂县检察院还就羌文化保护会签了协作意见，推动跨区域协同保护。“就在最近，我还参加了检察机关组织的羌年非物质文化遗产公益诉讼保护磋商会，继续为守护民族文化建言献策。”余绍容代表告诉记者。

“我希望检察机关能够进一步总结推广羌族传统村落公益诉讼保护的经验和做法，加大对优秀传统文化保护领域公益诉讼案件的办理力度。”余绍容代表建议检察机关加强与文旅、住建等行政部门的协作配合，建立健全信息共享、线索移送、协同监督的长效机制。同时，凝聚社会各界力量，共同守护中华民族的文化瑰宝。

们不想守法，是现实条件不允许——建立一个标准化屠宰设施要投入50万元，聘请官方兽医覆盖“少量多次”的零散屠宰，人力缺口高达10倍。养殖户们要么冒着被重罚的风险“裸奔”销售，要么就只能看着市场上的机会白白流失。

面对这一“合法成本高、违法风险大”的两难困境，赤壁市检察院积极开展调研。他们走访屠宰场、检疫站、行政部门，最终形成了一份翔实的调研报告。核心目标只有一个：让农户们卖的白条鸡鸭能拿

到合法的检疫证，同时又把他们在检疫、屠宰环节的时间和金钱成本降到最低。

“我认为，检察机关的这种做法，正是对最高检工作报告中‘坚持民生为大’最生动的诠释。”田淑娴代表指出。

为了推动全国此类共性问题得到有效解决，田淑娴代表在现场向最高法、最高检提出了两点建议：一是请法院发挥裁判指引作用，守住“过罚相当”的底线；二是请检察院深化法律监督职能，在“执法”与“服务”间穿针引线。“我作为代表，也将积极联合其他代表共同发声，推动更大范围、更深层次的调研和立法工作。比如推动市政府先行制定《禽类屠宰检疫管理规定》，填补地方法规空白，让基层的创新实践有法可依。”田淑娴代表真诚地说。

(本报北京3月10日电)

降’，为近五年首次出现。”覃宝华代表说，“‘双下降’说明我国未成年人犯罪治理取得了了一定成效，但近五年首次出现‘双下降’，也意味着相关犯罪治理复杂、任务艰巨，万万不能放松。希望检察机关在开展法治副校长进校园活动中，针对预防校园霸凌、性侵、猥亵未成年人等违法犯罪行为，编写更多‘悦读’的法治读本，常态化开展线索搜集和犯罪预防工作，给未成年人撑起一片法治蓝天。”

据悉，《悦读·最高检工作报告》于2024年全国两会期间首次推出，最高检工作报告起草组组织编写时，针对工作报告中的重点举措、关键数据、典型案例进行可视化解读和内容延展，并于作最高检工作报告当日呈送全国人大代表阅读。

(本报北京3月10日电)

领域已成为诈骗犯罪重灾区，不法分子冒充“公检法”，以“购买‘谷子’涉嫌诈骗”为由，对未成年人实施远程诈骗。

面对这些新型“围猎”手段，单纯依赖事后惩戒已显乏力。李晓霞代表建议，应从三个层面构建全链条防护体系：在法律层面，建议加快出台针对《未成年人网络保护条例》的配套规定或实施细则，针对隐蔽的软色情、诱导性消费话术、恶意篡改二创等行为，制定更为明确的界定标准和处罚清单，从源头上斩断借未成年人牟利的黑手。

在平台治理层面，建议强制要求平台建立“涉未成年人内容审核特别标准”，利用AI技术结合人工复审，对涉及未成年人的视频进行风险评级。特别是针对直播拆卡、“谷子”二手交易等新兴领域，强制开启“青少年模式”，并对此类直播间的打赏、充值功能设置单日限额甚至关闭，打破“流量至上”的利益驱动。

在司法保护层面，李晓霞代表指出：“对检察机关而言，应依法严厉打击利用网络侵害未成年人合法权益的违法犯罪活动，对制作、传播涉未成年人软色情、诱导消费、网络诈骗等行为形成有力震慑。”她同时建议，检察机关积极探索开展未成年人网络保护公益诉讼，针对网络平台履行主体责任不到位、监管部门履职不充分等问题，依法发出检察建议或提起公益诉讼，推动相关部门履职尽责。结合法治副校长工作，检察机关还可以深入校园开展网络安全法治宣讲，通过以案释法，帮助未成年人增强法治意识和自我保护能力。

“公益诉讼不是‘找碴儿’，而是帮大家把劲儿往一处使。”卓娅·巴合提代表这样理解检察公益诉讼的意义。她举例说，阿禾公路穿越多个乡镇和牧场，沿途交通、文旅、林草、生态环境的跨区域保护与跨部门管理难度很大。检察机关介入后，推动解决了道路交通设施短板、生态保护压力、公共安全风险等一系列问题，与各部门协同共治，不仅设置了急转弯预警装置、观景台安全防护栏，而且推动沿线生态修复工程，为文旅发展进一步筑牢法治防线。

更让卓娅·巴合提代表欣慰的是，检察公益诉讼还促进了“法治+文旅+生态”的良性互动。检察机关在阿禾公路零公里处设立法治服务站，为游客提供法治宣传、生态保护提示等服务；文旅部门在部分重点观景台安装实时客流监测系统，接入文旅监管平台；阿勒泰市国有林管理局阿勒泰分局还聘请了80余名“生态信息员”，助力在发展旅游的同时守护绿水青山。

“检察机关以公益诉讼精准发力，把法治保障融入公路建设运营全链条，既守护阿勒泰的生态底色，又纾解群众出行难题，是法治赋能发展的鲜活范例。”卓娅·巴合提代表表示，阿禾公路沿线游客的体验感与满意度双提升就是最亮眼的成绩单。

访谈最后，卓娅·巴合提代表谈到了对最高检工作报告的感受：“我对应勇检

(本报北京3月10日电)

正义会客厅·代表面对面

□本报全媒体记者 王昱璇

在一年前的全国两会“代表通道”上，她向全国人民讲述新疆阿勒泰的文旅发展故事；一年后，她带着检察公益诉讼助力阿禾公路发展的新实践，走进检察日报“正义会客厅”。

“阿禾公路开通后，阿勒泰的旅游火出了圈。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区阿勒泰地区文博馆员卓娅·巴合提的开场白，洋溢着自豪。

阿禾公路始于阿勒泰市，终于禾木村，是阿勒泰地区“千里画廊”生态旅游路线中的一条重要公路，被誉为“新疆最美自驾公路”之一。2025年6月30日，阿禾公路正式通车。

“路好了，来的人多了，沿线丰富的文

旅游资源有了‘出圈’的机会。”卓娅·巴合提代表说，阿禾公路沿线不仅有壮美的自然风光，还有极具特色的民俗风情，散布着多处历史悠久的文化遗迹。“一条路，把这些‘珍珠’串成了‘项链’。”

游客来了，怎么让“流量”变“留量”？如何让旅游发展与生态保护相得益彰？2025年秋天，一个积极变化悄然来临。

伊犁哈萨克自治州检察院阿勒泰分院在开展“公益诉讼助力文旅高质量发展”专项监督时，主动找到卓娅·巴合提代表。双方一拍即合：用检察公益诉讼的力量，为阿禾公路沿线的文旅资源撑起“法治保护伞”。

卓娅·巴合提代表回忆起联合调研的场景，语气里满是感动，“检察干警对阿禾公路沿线观景台、服务区、牧家乐等文旅设施进行走访调查，借助无人机航拍、卫星定位，为每一处旅游节点建立‘法治档案’”。

“公益诉讼不是‘找碴儿’，而是帮大家把劲儿往一处使。”卓娅·巴合提代表这样理解检察公益诉讼的意义。她举例说，阿禾公路穿越多个乡镇和牧场，沿途交通、文旅、林草、生态环境的跨区域保护与跨部门管理难度很大。检察机关介入后，推动解决了道路交通设施短板、生态保护压力、公共安全风险等一系列问题，与各部门协同共治，不仅设置了急转弯预警装置、观景台安全防护栏，而且推动沿线生态修复工程，为文旅发展进一步筑牢法治防线。

更让卓娅·巴合提代表欣慰的是，检察公益诉讼还促进了“法治+文旅+生态”的良性互动。检察机关在阿禾公路零公里处设立法治服务站，为游客提供法治宣传、生态保护提示等服务；文旅部门在部分重点观景台安装实时客流监测系统，接入文旅监管平台；阿勒泰市国有林管理局阿勒泰分局还聘请了80余名“生态信息员”，助力在发展旅游的同时守护绿水青山。

编辑 牛旭东 美编 任梦媛 校对 李瑛



卓娅·巴合提代表(左)做客检察日报“正义会客厅”，接受记者采访。本报全媒体记者张哲摄



扫码看视频