法治中国

两会特刊

2026年3月11日
星期三

检察日报

5版

编辑 樊悦池
美编 任梦媛
校对 李 娜

悦·读

3月10日上午，十四届全国人大四次会议广西代表团举行小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。会议结束后，全国人大代表覃宝华（左三）、全国人大代表廖玉英（左二）、全国人大代表李燕锋（左一）高度评价了《悦读·最高检工作报告》，并向最高检列席旁听人员建议，以《悦读·最高检工作报告》的形式开发更多通俗易懂的普法读物（相关报道见第八版）。 本报全媒体记者钟心宇摄

多位全国人大代表热议最高检工作报告，建议强化“六大保护”

推动未成年人保护态势持续向好

董伟代表

唐景丽代表

沙宝琴代表

黄贵松代表

杨会军代表

深 读

□本报首席记者 谢文英

3月9日，第十四届全国人民代表大会第四次会议听取了最高人民检察院工作报告。报告显示，检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪同比分别下降2.2%和9.8%，为近五年首次“双下降”。如何把“双下降”的成果巩固下来，把未成年人保护向好的态势持续下去？与会全国人大代表展开热烈讨论。

明确“惩”与“救”的边界，筑牢法治底线

“未成年人身份从来不是恶性犯罪的挡箭牌。”全国人大代表、西南医科大学发展规划与“双一流”建设办公室主任董伟在仔细研读最高检工作报告后，对其中“最高人民检察院依法核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪24人”的内容印象深刻。他认为，这里传递的信号十分明确，既打破了“未到年龄就不用担责”的认识误区，又彰显了司法的刚性力量。

“这一严格的司法导向，正是通过具体案例和法律法规修订，慢慢渗透到未成年人保护的各个环节。”全国人大代表、河北省沧州市第十六中学校长唐景丽格外关注2026年1月1日正式施行的新修订的治安管理处罚法。她介绍，此次修订完善了未成年人违反治安管理的相关规定，改变了以往对14周岁至16周岁未成年人违法后不执行拘留的规定，明确对已满14周岁不满16周岁违反治安管理情节严重、影响恶劣的，以及已满16周岁不满18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者已满14周岁不满16周岁一年内二次以上违反治安管理的，依法执行行政拘留。新的规定对处于初中阶段这个违法风险上升期的未成年人，形成了直接且有力的警示，真正体现了“依法惩戒与教育挽救相结合”的原则。

全国人大代表、河南省郑州市上街区文化广电旅游体育局局长沙宝琴表示，对于打击侵害未成年人犯罪，司法机关应该始终坚持“零容忍”，同时对罪错未成年人，要努力做到“惩罚”与“挽救”的平衡，把“预防就是保护，惩治也是挽救”的理念落实到司法办案中。

“未成年人违法犯罪的诱因多样，其中网络不良信息的影响尤为突出。”沙宝琴代表关注到《第6次中国未成年人互联网使用情况调查报告》中的数据，我国未成年人网民规模已经突破1.96亿，未成年人互联网普及率达97.3%。但是，网络准入管理不规范、网上信息良莠不齐，正悄悄成为未成年人违法犯罪的“隐形诱因”，“很多孩子的违法手段是从网上学来的，还有的被不良信息诱骗走上歧途，这需要在强化司法保护的同时，同步压实网络平台责任”。

加强专门学校建设，发挥教育挽救作用

采访中，代表们普遍认为，“双下降”的实现，既得益于前端司法惩治的发力，也离不开对涉罪及有不良行为未成年人的精准干预和温情挽救。而专门学校，正是落实这一理念的重要部门之一。

“以前看到穿着校服的孩子拉车门行窃，还一副无所谓的样子，心里特别不是滋味。”全国人大代表、广东汕头超声电子（集团）有限公司工会主席黄贵松说，“专门学校为迷途少年提供了专门的教育矫治场所，配备专业师资和矫治资源，能够针对性帮助涉罪未成年人纠正偏差、重拾信心，让他们更好地重返校园、回归社会。”

据悉，检察机关积极促推专门学校建设，已实现31个省、自治区、直辖市全覆盖。黄贵松代表说，2025年，他曾和汕头市检察院检察官一起，深入当地专门学校调研，既看到孩子们在专业引导下的明显转变，也注意到学校面临的师资不足、配套滞后等实际问题，并针对性提出了加强师资队伍建设、完善配套设施的建议。他介绍，检察机关也主动发力，为专门学校规范运行保驾护航——通过选派法治副校长、帮助健全管理制度等，深度参与专门学校教育管理，帮助专门学校在管理上更规范、教育效果上更优化。

唐景丽代表表示，她在调研中发现，不少进入专门学校的未成年人，都来自监护缺失或监护不力的家庭，而部分网吧、KTV等经营场所违规接纳未成年人，也成为未成年人走上歧途的重要推手。“专门学校的矫治是关键，但社会环境的优化和家庭监护的补强，才能让教育挽救取得的效果得以保持和巩固”。

补短板强弱项，凝聚合力构建保护大格局

在肯定司法、政府、学校三大保护成效的同时，代表们一致认为，网络、社会、家庭这三大保护是当前未成年人保护体系的短板，唯有补齐这些短板，才能推动“六大保护”真正形成合力，让“双下降”成效持续巩固。

“既然是合力，就得分清强弱，强的要继续保持，弱的必须尽快补上。”唐景丽代表直言，这也是她今后履职建言的重点方向。

针对网络保护短板，董伟代表建议，要大幅提高网络平台的违法成本，严厉处罚传播不良信息、诱骗未成年人的平台，压实平台主体责任，从源头净化未成年人的网络环境。

（下转第八版）

代表委员说

全国人大代表，浙江省景宁畲族自治县委副书记、县长蓝景芬：

促进办案成果转化为治理效能

“府检联动”工作机制和“代表建议与检察建议衔接转化”机制，是检察机关融入社会治理、服务高质量发展的重要创新。我了解到，浙江省景宁畲族自治县检察院依托这两个机制，有效破解了古村落保护、生态治理等难题，将代表呼声转化为监督行动。但在实践中，还存在跨部门协同深度不足、专业力量分散等问题，影响了治理效能最大化。建议最高检进一步推动两项机制深度融合，指导基层检察机关搭建跨部门常态化协作平台，围绕文旅融合、民族文化保护传承、生态保护等重点领域开展专项检察监督，同步组建跨领域专家团队，推行“一案多查、一域共治”等模式，促进案件办理成果转化为治理效能，构建系统专业高效的法治保障体系。

全国人大代表、国家级非物质文化遗产绿茶制作技艺（西湖龙井）代表性传承人樊生华：

法治是非遗传承的坚实保障

我了解到，过去一年，检察机关突出加强知识产权司法保护，加大对地理标志、传统品牌、非遗技艺的保护力度，依法惩治假冒伪劣、侵权仿冒等行为；同时严惩破坏生态环境犯罪，深化公益诉讼检察履职，守护西湖龙井茶核心产区耕地与生态安全。作为来自基层的非遗代表性传承人，我深切感受到，法治是最好的营商环境，也是非遗传承的坚实保障。法治让社会更安定、市场更有序、民心更顺畅，也激励我们以匠心守初心、以守法促经营，带动更多茶农增收致富，讲好中国茶故事。

全国人大代表、云南省梁河县河西乡综合保障和技术服务中心高级农艺师梁兆刚：

从制度上为青少年儿童净化网络空间

当前，青少年沉迷网络游戏已成为社会关注的焦点问题。尤其是留守儿童群体，父母外出务工，祖辈监护能力有限，孩子们往往将情感寄托于虚拟世界，由此引发的心理健康问题、价值观偏差乃至行为失范现象日益凸显。更值得警惕的是，部分网络游戏内容低俗、充值机制诱导性强，对辨别能力较弱的未成年人形成了不良导向。建议检察机关推动相关部门进一步做好预防青少年儿童沉迷网络游戏管理工作，强化游戏入网审核，科学管控游戏下载使用，督促严格落实实名认证、时段限制、消费限额等防沉迷措施，从制度上为青少年儿童守好清朗网络空间。

全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅：

强化数字检察筑牢新领域法治防线

在人工智能、数据安全、虚拟货币等新领域，检察机关坚持与时俱进，以数字检察深度赋能法律监督。最高检工作报告显示，检察机关建立大数据法律监督模型平台，上线监督模型837个，发现线索35.02万件，监督成案16.9万件。据了解，这些模型不仅能从海量数据中自动识别异常情形、筛查案件线索，更在互联网金融风险预警、个人隐私泄露监测、网络黑灰产打击等方面发挥了关键作用。然而，涉数据侵权案件边界模糊，虚拟资产权属认定困难，算法歧视隐蔽性强，这对检察机关的证据审查、法律适用和专业研判能力提出更高要求。建议检察机关持续加强前沿法律问题研究，筑牢新领域法治防线。

本报全媒体记者陆青 首席记者谢文英/整理

坚守为民初心 厚植为民情怀
努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

（上接第一版）

在认真听取大家发言后，应勇表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高检坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕“持续推进习近平法治思想的检察实践”主题，坚持高质效办好每一个案件、“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”新时代新征程检察履职办案的基本价值追求，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家这个目标，以强化检察监督为主线，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项工作取得新进展新成效。坚持为大局服务，在把握大局中找准检察定位，在融入大局中履行检察职能，在服务大局中推动检察工作，充分运用法治力量服务高质量发展和高水平安全，努力营造公平公正的法治环境、安全稳定的社会环境。坚持为人民司法，深化“检护民生”专项行动，加强妇女、老年人、残疾人、劳动者等重点群体权益保障，强化未成年人权益保护和犯罪防治，持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民，真正解决影响老百姓司法获得感的堵点、痛点、难点问题。坚持为法治担当，依法监督、敢于监督、善于监督，全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督，着力监督纠正执法司法突出问题，促进严格执法、公正司法，保障和促进社会公平正义；勇于自我监督，加强检察科学管理，落实和完善司法责任制，强化检察权运行制约监督，确保自身严格依法办案、公正司法。

“代表们提出的每一条审议意见都是在行使人民赋予的权力，都是为人民履职、为人民发声。”应勇表示，人民检察为人民，这是由人民当家作主这一社会主义民主政治的本质特征和人民代表大会制度这一根本政治制度决定的，是中国特色社会主义检察制度的一个鲜明特色。检察机关将在党中央集中统一领导下，坚持和践行全过程人民民主，坚守为民初心、厚植为民情怀，更加积极主动听取人民意见、回应人民关切、维护人民权益，确保检察权始终为人民行使、受人民监督、让人民满意，高质效办好每一个案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，让法治信仰深深植根人民心中。

微观两会

75次提及“监督”如何解读？

□简 平

提请十四届全国人大四次会议审议的最高检工作报告中，“监督”一词出现了75次，是出现频率最高的核心热词。这既是检察机关法律监督职能的集中体现，也清晰勾勒出检察机关坚持依法监督、敢于监督、善于监督、勇于自我监督的行动图。审议中，代表们的关注点也正汇聚于“强化检察监督”的落点。

有的代表聚焦“大局”，看服务高质量发展的力度。报告中“起诉金融犯罪2.5万人”“办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件3658件”等数据，让代表们印象深刻。更受关注的是，最高检部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，监督解除、返还违法查封、扣押、冻结财物26.3亿元。这些扎实举措，正是检察机关以法治之力稳预期、强信心的生动注脚。

有的代表关注“民生”，触摸检护民生的温度。从守护群众“舌尖上的安全”，到强化新就业形态劳动者权益保障监督，再到起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪近五年首次“双下降”，一项项检察实绩回应着人民群众的急难愁盼。特别是烈犬伤人、网络“开盒”等案件的办理，为推进社会治理、引领法治风尚树起标杆。

有的代表紧盯“公平”，感受法律监督的韧度。报告中“依法不批捕32.6万人、不起诉34.7万人”“对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉5778件”等数据，彰显了检察机关以高质效法律监督维护公平正义的履职担当。正是通过高质效办好每一个案件，让公平正义可感可触可见。

检察答卷，人民阅卷。此时，代表们正在以对党和人民高度负责的态度，积极建言献策。这些来自人民的声音，定能让检察监督更精准、更有力、更温暖。