

# 在“三个管理”责任田上精耕细作

——专访最高人民检察院案件管理办公室主任李峰

## 要点提示

在2025年开展的4次全国检察机关办案质效分析研判中,突出对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势等检察业务的趋势、规律、特点的研究,服务最高检党组精准指导检察业务纠偏、提升、发展。

最高检以上率下,在2024年首次对本级办理案件开展质量评查的基础上,于2025年第一季度,首次对2024年本级办理的全部案件开展了质量检查,实现了案件类型、办理案件、办案检察官的三个“全覆盖”。

2025年1月至11月,检察机关共邀请人民监督员17万人次,监督检察办案活动14.1万件次。人民监督员在监督办案活动中共提出监督意见建议6.91万余条,检察机关采纳监督意见建议6.01万余条,采纳率87%,有力推动检察办案履职更加规范。

2025年1月至11月,全国检察机关开展检察听证14.9万余件次。对拟不起诉案件开展检察听证10.8万余件次,不起诉案件听证率为53.4%,同比增加9.9个百分点。

业务应用系统,对近380万项数据进行了逐一核查,及时督促整改相关问题。通过实施一系列强有力的措施,目前全国检察业务数据准确率长期保持在95%以上,2025年底达到了96.6%。”李峰说。

“在确保数据真实、客观、准确的基础上,我们加强业务数据的科学运用,深化办案质效的综合分析和专题分析。”李峰告诉记者,在2025年开展的4次全国检察机关办案质效分析研判中,案件管理办公室突出对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势等检察业务的趋势、规律、特点的研究,服务最高检党组精准指导检察业务纠偏、提升、发展。同时,运用数据做好专题分析研判。围绕党和国家中心工作,就经济犯罪、刑罚执行等7个专题开展分析,坚持小切口、深挖掘,突出反映趋势性、苗头性情况,找准影响办案质效的“症结”,提出改进措施。此外,还会同办案部门就重点案件类型、突出业务问题共同开展专题分析研判,更有针对性地加强业务指导、服务科学决策。

## 案件质量检查评查常态化、规范化

最高检党组在多地调研时明确指出,检察院应当建立健全“每案必检”工作机制,对办理的每一个案件探索由不同主体、不同层级,采用不同形式、各有侧重的案件质量检查与评查方式,推动实现案件质量检查与评查常态化、规范化。

“作为全国检察机关的最高领导机关,最高检一方面加强顶层设计,印发《人民检察院案件质量检查与评查工作规定》,对案件质量检查与评查工作作出全面规范;另一方面坚持以上率下,在2024年首次对本级办理案件开展质量评查的基础上,于2025年第一季度,首次对2024年本级办理

的全部案件开展了质量检查,实现了案件类型、办理案件、办案检察官的三个“全覆盖”。2025年以来,最高检各办案部门常态化开展案件质量检查,带头落实“每案必检”要求。2026年新年伊始,最高检党组即组织部署对2025年本级自办案件的质量评查,进一步压实对本级办案的监督责任。”李峰告诉记者。

各级检察机关也积极贯彻落实案件质量检查与评查工作要求。据悉,目前已有20余个省份制定了检查与评查的本地化工作细则,其他省份也对已有的评查规定进行修订,增加质量检查相关内容。“2025年,全国检察机关共评查案件54万余件,并积极研发运用智能辅助评查系统,逐步探索“每案必检”,切实以案件质量检查与评查的常态化、规范化开展,助力高质量办好每一个案件。”李峰表示。

## 全过程人民民主的检察实践

人民监督员制度和检察听证制度是检察机关践行全过程人民民主、自觉接受外部监督的重要制度设计。过去一年,两项制度有哪些新的发展?

记者了解到,2025年,最高检与司法部联合印发《关于人民检察院和司法行政机关加强人民监督员工作信息双向反馈的意见》,形成人民监督员选任、管理、使用、反馈工作机制闭环;同时联合印发表扬决定,首次对170名“表现突出的人民监督员”、67名“表现突出的人民监督员工作者”、65名“表现突出的人民监督员工作集体”通报表扬;共同研究制定涉港澳台籍人民监督员管理规定。数据显示,2025年1

## 2026最高检厅长访谈

本报全媒体记者 常璐倩

转眼间,全国检察机关深化落实最高检“构建检察‘大管理’格局,一体抓实‘业务管理、案件管理、质量管理’”的决策部署已一年有余。

作为检察业务管理的枢纽部门,过去一年,最高检案件管理办公室常态化开展检察业务办案质效分析研判会商,推动完善案件质量检查与评查机制,统筹推进人民监督员工作和检察听证工作,以高水平管理保障和促进高质效办案。

2月27日上午,最高人民检察院案件管理办公室主任李峰做客“学思践悟党的二十届四中全会精神 持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈,回顾过去一年的案件管理工作,并介绍新一年的工作部署安排。

## 深化办案质效综合分析和专题分析

“一取消三不再”提出后,办案质效分析研判会商机制随之进行了调整。如今,通过检察业务数据对办案质效进行分析研判会商,已成为最高检党组抓实业务管理的重要抓手。

李峰在访谈中告诉记者,办案质效分析研判会商的前提是数据真实、客观、准确。为此,案件管理办公室建立了“一体化数据监管”的制度机制——最高检每季度、省市级检察院每月进行自查,及时发现、纠正问题,务求把数据搞准、抓实。“2025年,我们开展了业务数据专项检查,依托全国检察机关



专访最高人民检察院案件管理办公室主任

李峰表示

最高人民检察院融媒体中心

本报全媒体记者钟心宇/摄 王若羲/制图

月至11月,检察机关共邀请人民监督员17万人次,监督检察办案活动14.1万件次。“人民监督员在监督办案活动中共提出监督意见建议6.91万余条,检察机关采纳监督意见建议6.01万余条,采纳率87%,有力推动检察办案履职更加规范。”李峰表示。

在推进检察听证工作方面,最高检2025年选编并发布6件检察听证典型案例,充分发挥典型案例的示范引领作用;与司法部研究制定涉港澳台籍听证的选任、使用,2025年1月至11月,全国检察机关开展检察听证14.9万余件次。对拟不起诉案件开展检察听证10.8万余件次,不起诉案件听证率为53.4%,同比增加9.9个百分点。

党的二十届四中全会强调“完善司法公正实现和评价机制”。李峰表示,新的一年,案件管理办公室将尽快研究制定检察机关案件全流程管理工作规定、案件质量评查要点指引,细化“三个管理”机制建设,建立健全高质效办案的科学管理体系。

(本报北京2月27日电)

## 新春走基层

# 年画里的年味又回来了

本报全媒体记者 李君瑞

二月的豫北滑县道口古镇,大红灯笼挂满巷弄,而最醇厚、鲜活的年俗记忆,则藏在新落成的木版年画传承基地里。

推开基地大门,阵阵墨香裹着喜庆扑面而来。年轻学员围在老艺人身旁,一手持棕刷,一手扶画纸,在梨木刻板上反复拓印,大红福字、威武门神跃然纸上。这门沉寂许久的老手艺,重新沸腾在烟火人间。

工作台前,非遗传承人耿建社正带着徒弟印制年画。刻刀在梨木上起落,沙沙作响。“以前想守好这门手艺,太难了。”见到记者,耿建社放下刻刀,指着身旁的明清古版感慨道,“这些老版之前堆在作坊里,受潮开裂是常事。全县就6名传承人,平均年龄61岁,没人学、没人学、没人学,愁得我睡不着觉。”

这份焦虑,常来走访的滑县检察院检察官看在眼里,记在心上。2024年10月,该院在开展非遗保护专项行动中发现木版年画面临多重危机:古版保护不当、传承后继无人、版权纠纷频发、家庭作坊各自为战。

“木版年画是解码黄河流域民俗文化的‘活化石’,印着老百姓的节庆记忆,藏着乡土里的精神基因,绝不能让它在我们这代人手里失传。”滑县检察院检察长李涛表示。同年11月,一场聚焦木版年画保护的检察公开听证会召开,该院当场向文旅、市场监管等部门送达检察建议,明晰保护责任,明确整改时限。

检察建议发出后,文旅部门牵头开展古版收集登记,为珍贵刻版建立数据档案、升级恒温恒湿保存条件;打造木版年画专题展馆,设置AR体验区与实践工坊,让年画从作坊走向大众;开办传习培训班,由老艺人传授技艺,吸引年轻人投身传承。2025年1月,耿建社的“滑县木版年画永顺坊工作站”揭牌,同步设立非遗保护博士联系点,为传承创新注入专业动能。

记者在AR体验区看到,不少孩子正对着屏幕“亲手”印制年画。“现在每天都有上百人来体验,大人孩子都爱来,年画里的年味又回来了!”滑县文旅部门工作人员指着热闹的展馆告诉记者,“在检察机关的推动下,木版年画既守住了老韵味,又研发出新产品,成为春节里鲜活的文化符号。”

走进展馆的文创区,融合动漫元素的Q版门神、印着年画纹样的春联福字在这个春节颇受消费者喜爱,这是老艺人与年轻学员联手打造的创意作品。“以前守着老样式,年轻人不感兴趣,如今彻底变了。”耿建社的徒弟边给年画上色边说,县里开办传习培训班后,他毅然从外地返乡学艺,“现在在师傅手把手教,有博士联系点专业指导,还能参加全国展销,靠手艺增收致富,心里特别踏实。”

保护不是“藏”进博物馆,而是让非遗更好地融入生活。一年来,滑县木版年画传承人先后参加全国技艺交流、展销活动28场,开展木版年画进乡镇、进社区、进校园推介活动60场,文创营收同比增长40%以上。此外,木版年画的版权纠纷难题也得到解决,市场监管部门规范经营秩序,为手工作坊提供版权保护指导,让传承人安心创作、专心传承。

暮色渐浓,传承基地的灯光亮了起来,一张张印好的年画整齐叠放。这个春节,豫北大地的年画,在万家灯火的映照下,绽放出穿越时光的华彩。



近日,木版年画非遗传承人现场展示年画印制工艺,展示传统非遗的独特魅力。

本报通讯员张稳摄

(上接第一版)最高检副检察长张雪樵

介绍,在全面研判1万余案件线索、走访相关职能部门、联合开展实地调研,并对1万余份“益心为公”志愿者调查问卷进行综合分析的基础上,最高检最终确定食品非法添加、食用农产品安全、平台消费食品药品安全、预制菜问题整治、特定场所餐饮安全、违规销售处方药及禁售药、社区医院及村镇卫生所违规经营等十项重点监督领域,确保每一次监督都切中治理难点、堵点。

记者注意到,此次确定的十项重点监督领域具有共同特点,即“普遍性”和“严重性”。以食用农产品安全领域为例,由于产地分散、流通环节复杂,农兽药残留、非法使用禁用药物等问题在不同地区、不同品类中反复出现,影响面广、社会关注度高。这些问题与群众每日三餐、日常购药、就医用药紧密关联,涉及主体多、链条长、业态新、监管难度大,呈现反复性、跨区域性和高发性。又如,食品非法添加领域,违法行为往往隐蔽性强、损害后果严重,可能造成急性中毒或长期健康损害,问题产品一旦流入市场,将危及不特定多数消费者,属于必须严密防范的高风险领域。此类案件往往造成较大公益损害,亟须推动系统治理、源头治理。

## 聚焦“小切口”靶向攻坚,拒绝“撒胡椒面”

监督方向要明确,战术打法更需精准。面对纷繁复杂的食药安全问题,检察机关没有大水漫灌,而是选择了“小切口、大攻坚”的监督策略。最高检组织全国省、市级检察院因地制宜选取348个“小切口”开展攻坚,各地检察机关紧盯本地最突出的痛点,精准发力、逐项突破。

广东省珠海市斗门区是广东省首批预制菜全产业链标准化试点和全国预制菜产业百强基地,预制菜产业是该地区的重要支柱产业。近年

来,消费者对于预制菜食品安全问题愈发关切。

“需要明确的是,虽然预制菜的生产经营模式与传统食品存在差异,但仍属于食品范畴,必须遵守现行食品安全法律法规,坚决守住安全底线。”最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春说。

斗门区检察院根据群众反映的预制菜食品安全问题开展专项调查,发现在生产、运输、贮存、销售环节都存在不同程度的违规情形。例如,生产环节存在二氧化硫等食品添加剂超标问题;运输、贮存环节存在未使用冷链配送、解冻后重新冷冻等问题;销售环节则存在虚假标注“现炒现做”等情形。依据现行食品安全法及食品安全国家标准的相关规定,该院依法监督当地市场监管部门履行监督管理职责,有力促进了行业规范化发展。

基于斗门区检察院的办案经验,最高检将预制菜问题整治列入“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动的十大重点领域之一,并部署在全国范围内开展专项监督。2025年1月至11月,全国检察机关共办理相关案件336件,推动解决了一批预制菜食品安全问题。

据了解,在守住预制菜食品安全底线的基础上,检察机关积极参与社会治理,协同行业协会引导企业明示预制菜使用情况,出台预制菜食品安全的地方团体标准,为新兴产业留足健康发展的空间,推动高水平安全与高质量发展实现良性互动。

“小切口”重在因地制宜。山西省检察院以中药饮片掺杂掺假问题整治为“小切口”开展全省专项行动,通过调查、技术检验发现市场存在的以假充真、以次充好等问题,督促行政机关全覆盖检查连锁总部及药店3600余家,发现问题1571项,对748家采取监管措施,抽检567批次,已立案查处69起,并出台药品监督管理办法实现长效常治。

## 突出“递进式监督”和“以诉促治”,充分发挥制度效能

如果说精准选择“小切口”是找准了病灶,那么如何“对症下药”,则考验着检察机关的办案智慧。实践中,各地检察机关注重刚柔并济,充分发挥行政公益诉讼与民事公益诉讼的不同制度效能。

梳理最高检发布的深入推进“食药安全益路行”检察公益诉讼监督典型案例可以看出,在行政公益诉讼案件中,突出“递进式监督”和“以诉促治”。

“老爸茶”是海南省独具本土风情与旅游吸引力的特色餐饮。针对这一非物质文化遗产及海南特色旅游餐饮存在的食品添加剂违规使用等问题,海南省检察机关通过审前程序督促行政机关开展集中整治,同时推动完善监管机制,引导全省“老爸茶”餐饮经营迈向规范化。

针对整改不到位、久拖不决的问题,检察机关坚持“当诉则诉”。重庆市忠县检察院督促整治农村饮用水安全行政公益诉讼案中,检察机关在跟进监督中发现相关部门整改不彻底,依法提起行政公益诉讼,以“诉”的确认“推进公益保护”。数据显示,“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动开展期间,行政公益诉讼检察建议数、起诉数分别上升14.6%、45.6%。

“对标准缺失、制度滞后的行政监管空白地带,难以判断构成行政违法的,不宜开展行政公益诉讼。”在前不久最高检召开的新闻发布会上,张雪樵提到了关于社区团购的民事公益诉讼案。他表示,社区团购作为平台经济的新模式,其业态秩序的规范完善需要一个过程,检察公益诉讼应当秉持依法审慎的监督原则。

社区团购作为一种食品零售新业态,因其价廉、便捷等优势发展迅速。但一些平台在生鲜食品的交易和流通过程中,出现消费者因商品质量等问题投诉无门难以维权等情形。

为解决社区团购存在的生鲜食品未履行进货查验义务、质量检测流于形式、仓点选址不符合要求、食品与有害物质混放、冷链不达标等普遍性问题,最高检组织全国检察机关开展专项整治,通过民事公益诉讼监督整改各类中心仓、网格仓、自提点3.1万余个,有效推动社区团购步入法治化、规范化良性发展轨道。

## 用算力换人力,用模型换效能

“羊肉串”里没羊肉?从群众反映的山寨羊肉串问题线索中,北京市朝阳区检察院挖出了一个典型案例。但办理这类案件存在一定的难度,难就难在违法行为“隐蔽性太强”和“取证门槛太高”。所幸,在传统办案手段之外,检察机关正在大数据法律监督模型的助力下实现更高效、更精准的监督。

2025年2月,针对火锅店、烧烤店等餐饮店铺销售的肉制品掺假问题,朝阳区检察院建立餐饮店铺肉制品食品安全问题大数据法律监督模型,应用“肉串价格畸低”和“消费者负面评价突出”两项研判规则,对辖区烧烤店进行筛查,发现25条疑似掺假线索。经进一步检测,14个样品检出的猪源性、鸡源性、鸭源性成分呈阳性,存在掺假问题。该院委托最高检司法鉴定中心按照国家标准和行业标准,使用多种实验室检测方法进行交叉验证,固定肉制品掺假证据,构建起层次清晰、坚实牢固的证据链。

办案检察官介绍,部分烧烤店为降低成本,牟取利益,将猪肉、鸭肉等原料,用羊肉精粉等食品添加剂腌制后,与羊油块混合穿串,模仿羊肉串的色泽、风味和口感,并标注“百分百纯羊肉”“假一赔百”等宣传标语对外销售。该类肉制品存在原料来源不明、以掺假为目的使用食品添加剂等问题,食品安全风险较大,对群众身体健康构成威胁,侵害社会公共利益。

朝阳区检察院通过检察公益诉讼,督促相关行政机关全面开展核查

处置与行业整治,依法查处售假行为,对掺假商户作出警告、罚款、没收违法所得等行政处罚,并同步督促外卖平台下架问题商品,形成闭环治理。

为进一步推广办案经验,最高检创新采用了“领办示范”的攻坚模式。将朝阳区检察院确定为“领办院”,带领全国各地检察机关迅速行动,运用该院的模型和办案指南,共办理同类案102件,实现了“一地研发,全国共享”。

数据显示,2025年1月至11月,全国食药领域大数据法律监督模型累计达42个,一批好用管用的大数据法律监督模型正在发挥更大作用;宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区检察院研发的药店执业药师人证分离监督模型,全国各地应用6000余次,办理公益诉讼案件441件;天津市检察院第二分院研发的麻醉和精神药品法律监督模型,对全市120万余处方数据进行一键筛查,督促卫健部门查处问题处方4370个。

据了解,“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动开展期间,最高检检察技术信息研究中心受理食药领域检测鉴定130件,同比上升116.7%,解决了一批疑难复杂案件的定性、定量难题。检察技术信息研究中心副主任钟福雄介绍,综合来看,在科技手段的有效支撑下,案件线索发现准确率提升到了30%以上,调查取证周期缩短40%,有效破解了“线索发现难”“调查取证难”等问题,实现由“个案办理”到“类案治理”的转变。

烟火人间,风味长存。“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动通过分类攻坚、个案突破,不仅大幅提升了食药安全公益诉讼案件办理质效,更推动各领域突出隐患得到有效整治。据悉,最高检已启动第二季“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动,持续聚焦人民群众关心的食药安全问题,以法治的力度和温度,守护万千“小家”的热气腾腾,也为中国这个“大家”的蒸蒸日上提供源源不断的司法保障。

## 湖南:扎实推进“双向衔接转化”探索实践

# 1532件公益诉讼案件来自建议提案

本报讯(全媒体记者张吟丰)近日,湖南省检察院召开新闻发布会,通报代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作(下称“双向衔接转化”)的开展情况。

记者从会上了解到,自2021年10月被最高检指定为试点省份以来,湖南省检察机关扎实推进“双向衔接转化”探索实践,推动人大监督、政协民主监督和检察监督贯通发力,共将代表建议、政协提案转化为公益诉讼案件1532件,从公益诉讼检察建议中提炼转化代表建议、政协提案233件。

在工作中,湖南省检察机关坚持高位推进,不断建立健全机制。2024年7月,湖南省检察院联合省人大常委会办公厅制发《人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法》,从省级层面对该项工作进行规范。截至目前,该省已有14个市州、120个县市区建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制,10个市州、105个县市区建立政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化机制。为确保机制运行规范高效,湖南省检察机关还建立了常态化联络与线索发现机制,专业评估与协同办理机制、跟踪问效与结果反馈机制。

据悉,在转化的1532件公益诉讼案件中,检察机关已提起诉讼101件,并全部获法院裁判支持,其余案件均在诉前完成整改。在转化的233件代表建议、政协提案中,19件被列为重点督办件,有效推动解决了新业态食品安全、育儿假全覆盖等10余类民生热点问题。