

检察长说案

角色转换第一课：从执行一线到执行监督



讲述：内蒙古自治区呼和浩特市
新城区检察院检察长
吴铁刚
整理：本报全媒体记者 沈静芳
通讯员 李静

“让‘高质效办好每一个案件’成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。”这是2025年9月，我离开呼和浩特市中级法院执行局，到呼和浩特市新城区检察院工作后，听到最多的一句话。一进入检察机关，我开始思考：案子办成什么样才算高质

效？尽管早就准备了大量材料深入学习，但接手第一个案件的时候，我还是有些紧张。

我的第一件办案任务来自申请人张某的民事执行监督申请。2025年10月，接待室里，张某情绪激动、语气急切：“检察官，你一定要帮我！虽然我我跟被执行人打官司赢了，但是法院强制执行了这么久，我的钱还是一分都没拿到，被执行人好像也没被追责。现在本次执行程序终结了，我实在没办法，只好来找你们。”

看着他布满血丝的双眼，我心中五味杂陈。曾几何时，我在法院执行局也常面对类似当事人，那时我思考的是“如何执结”，现在我要以监督者的视角审视“执结是否合法”。从开展执行工作到对法院的执行工作进行法律监督，这一奇妙的关联成为我角色转换的第一课。

换岗不换心：以执行经验破
监督迷雾

法院的执行工作是否确实存在讹

骗？为何当事人的合法债权迟迟无法实现？本次执行程序依法应该终结吗？带着这些疑问，我认真审查了案卷，力图找到所有答案。

合上案卷，我没有急于动笔写审查报告，而是重新回到“执行者”的视角，结合多年执行工作经验，逐一向法院执行流程进行复盘。在执行局工作多年，我深知终结本次执行程序的适用有着严格的法律条件，一旦适用不当，不仅会损害申请执行人的合法权益，更会损害司法权威和群众对司法公正的信任。

带着对该案执行程序的疑问和多年执行工作积淀，我决定正式启动该案审查工作，带领办案组对案件事实进行全面核查，确认审查认定的事实与法院执行案卷记载的事实保持一致；同时，聚焦执行程序合法性，着重核查法院终结本次执行程序的适用条件、案卷材料装订规范情况及相关法律文书送达情况。最终，我们认为该案执行程序中确实存在违法情形，不符合终结本次执行程序的法定条件，属于违法适用终结本次执行程序。

线索破僵局：以精准核查解
群众急难

2025年12月23日，就在我们紧锣密鼓开展案件审查工作时，申请人张某再次来到我院，向办案组反映了一条重要的财产线索。“检察官，我最近打听到一个新情况，被执行人名下还有一处房产。我已经把小区名称、楼栋号都记下来了，请你们查一查。”张某将线索材料递给我们，眼中闪烁着希望的光，那是一种对司法公正的深切期盼。

接过材料，我心里沉甸甸的。这条财产线索可能成为破解该案执行僵局的關鍵，也进一步印证了法院此前的财产调查工作的确存在疏漏，未充分穷尽财产调查措施。我们立刻对该财产线索开展专项调查核实。在掌握全部案件事实、核实相关违法情形及财产线索后，结合案件审查情况、调查核实结果及相关法律规定，办案组达成一致审查意见，明确提出监督思路：既要依法指出法院执行过程中存在的违法问题，督促其进行整改，也要依托

新发现的财产线索，推动法院重启执行程序，切实维护申请人张某的合法债权，实现检察为民、案结事了。

检察出利剑：以精准监督护
司法公正

综合该案情况，我们认为，法院在执行中存在违反相关法律规定及执行程序规范的情形：一是违法适用终结本次执行程序，立案至终结本次执行不满3个月，未满足法定适用条件；二是案卷材料装订不规范，关键法律文书及送达记录缺失，无法保障执行程序的合法性和可追溯性；三是针对张某提供的财产线索，法院此前未开展核查工作，财产调查存在疏漏，未能充分穷尽执行措施，与破解“执行难”的工作要求不符。

1月5日，2026年的第二个工作日，我院依法向法院制发检察建议，建议法院规范终结本次执行程序；规范装订案卷；认真核实相关财产线索，审查后若认为符合恢复执行的情形，按照法律规定尽快恢复执行，以维护当事人合法权益。接下来，我们将等待

法院于3个月内书面回复处理结果。检察建议不应止步于“一发了之”，办案组将开展持续跟踪监督，定期与法院沟通对接，督促法院依法履职，确保整改措施落地见效，推动某合法债权实现，让胜诉当事人的期盼真正落地。

“大局为重、民生为大。”最高人民检察院检察长应勇在全国检察长会议上这样强调。民生所在，使命所系，这起申请民事监督案件的办理，不仅是我检察办案生涯的第一站，也是我践行检察为民使命的起点。在这起案件的办理过程中，我收获了很多检察生涯的第一次：办结第一件检察监督案件，主持制发了第一份检察建议书，第一次从法律监督的视角去看待法院执行工作，第一次真切感受到“高质效办好每一个案件”的价值和内涵。

展望未来，我将把既往工作经验与检察监督职能有机融合，以正确政绩观持续推进习近平法治思想的检察实践，立足检察机关职能定位，以实质化法律监督和精准化服务保障，为实现“十五五”良好开局书写属于检察人员的实干荣光。

“桐检小花”灿烂绽放

□河南省桐柏县检察院检察长 邢景文



从“单一刑事”转向“刑民一体”，构建全方位权利救济闭环。传统未成年人案件办理多聚焦于刑事追诉。我们在实践中发现，许多侵害未成年人犯罪案件常伴随被害人财产损失、监护缺失等次生伤害。为此，我院推动未成年人检察履职向综合救济转型，即在审查刑事案件时，同步启动对未成年人民事权益受损情况的“一案双查”，根据案件情况决定是否依职权启动民事支持起诉程序。

2025年6月，在办理一起侵害未成年人案件时，我院不仅依法追究被告人刑事责任，还支持被害人家庭提起民事诉讼，成功追回被诈骗款项。

从“个案终结”转向“源头治理”，发挥以点带面系统效能。我院坚持“治罪”与“治理”并重，将个案办理作为洞察社会治理漏洞的切口，以检察监督推动源头治理。在校园安全领域，我院与桐柏县教育局进行磋商，推动教育部门强化教师首责责任制，建立“班级—年级—学校”三级矛盾排查机制，并为各校配

齐专职心理教师。在净化未成年人成长环境方面，针对校园周边商家违规向未成年人售酒问题，我院向市场监督管理部门制发检察建议。市场监督管理部门随即开展拉网式排查，对违规经营者依法处理，并建立长效监管机制。2024年以来，我院通过法律监督推动整治涉未成年人安全隐患数十处，实现了“办理一案、治理一片”的效果。

从“被动受案”转向“主动干预”，前移端口做实综合保护。我院全力推动未成年人检察工作端口前移，变被动司法为主动保护，重点关注高风险环节，深度融入“六大保护”体系。对存在监护缺失或监护不当情形的家庭，依法分类进行干预：对严重侵害未成年人合法权益的监护人，通过民事支持起诉监督撤销其监护权；对监护能力不足的，联合妇联、关工委等单位，通过发出《督促监护令》、开展家庭教育指导、提供心理支持等方式，修复监护功能。2025年8月，我院针对一名被

害女童的心理创伤和辍学风险，在依法开展司法救助的同时，对接教育部门启动“控辍保学”专项机制，助其顺利返校，并引入专业心理咨询师为其制定长期心理康复方案。

从“司法独奏”转向“社会合唱”，凝聚多元共治保护合力。未成年人保护是一项系统工程，检察机关必须发挥枢纽作用，有效凝聚各方力量。我院依托“桐检小花”检察工作品牌，搭建与教育、民政、共青团、妇联、关工委等单位的常态化协作机制，通过联席会议、信息共享、线索移送、联合督办等制度，将检察监督嵌入社会治理大格局，在具体案件办理中，根据需要协调各部门为涉案未成年人提供社工服务、经济救助、安置帮扶、职业培训等专业支持。我院还积极延伸普法宣传触角，通过法治副校长“送法进校园”、打造以案说法新媒体产品、组织学生模拟法庭等形式，切实提升未成年人自护意识和法治素养。

聚焦群众急难愁盼办好公益诉讼案件

□江苏省金湖县检察院检察长 周海波



民之问。

坚持政治铸魂，把准公益诉讼“方向盘”。检察工作是政治性极强的业务工作。我们始终将党的绝对领导贯穿于公益诉讼检察履职全过程，深度学习党的创新理论和中央精神、上级部署，深刻把握“十五五”时期发展重点任务，自觉将公益诉讼检察工作置于地方经济社会发展大局中谋划推进，确保检察履职与党委中心工作同频共振，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，将学习成效切实转化为谋划工作的清晰思路、服务大局的务实举措和推动发展的实际能力，确保公益诉讼检察工作始终沿着正确方向笃定前行。

坚持为民司法，深耕公益保护“责任田”。公益诉讼的本质是维护公共利益，而最大的公共利益就是人民福祉。为此，我院牢固树立以人民为中心的发展思想，持续深化“检护民生”专项行动。从守护“舌尖上的安全”到保护公民个人信息，从破解社会治理难题到利用

大数据科技赋能，我院助力千余户困难家庭享受政策优惠，努力让检察监督的触角延伸到群众关心的每一件“小事”上；同时，积极探索“刑检+公益诉讼”综合履职模式，在办理刑事案件中同步发现、移送公益诉讼线索，让受损的公共利益得到及时修复和救济。实践告诉我们，只有始终聚焦人民群众的急难愁盼，公益诉讼检察工作才能拥有最深厚的根基和最磅礴的力量。

坚持生态优先，筑牢绿色发展法治屏障。江苏省金湖县坐拥得天独厚的生态资源，是国家全域旅游示范区。保护好这片绿水青山，检察机关责无旁贷。我院立足检察职能，结合本地资源禀赋，着力打造“金湖可采莲 益路有你援”特色检察工作品牌。工作中，我们紧盯非法捕捞等破坏环境资源犯罪，坚决维护水域生态安全；打造公益诉讼法治宣教基地，邀请乡土能人参与宣传，传播生态文明理念；深入开展“房前屋后”人居环境整治专项监督，让优美生态成

为最普惠的民生福祉。公益诉讼检察必须主动融入生态文明建设大局，以法治方式守护好蓝天、碧水、净土，才能真正为高质量发展注入绿色动能。

坚持强基固本，锻造素能过硬“生力军”。做好新时代公益诉讼检察工作，最终要靠人、靠队伍。我们深知“能办案不善总结”是基层的普遍短板。为此，我们持续优化检力资源配置，创新“青蓝结对”、业务小课堂等机制，让业务标兵、骨干担任导师，助力年轻干警成长。我们重点培养“办案+研究”复合型人才，通过专题培训、实战练兵等活动，着力提升干警“办精品案、写典型案例”的能力与意识。2025年以来，我院已有8篇干警论文获得省级以上奖项。此外，我们还融智聚力，充分发挥“益心为公”志愿者等“外脑”作用，借助专家智慧办理重大疑难复杂案件。一支政治坚定、业务精湛、敢于担当的公益诉讼检察队伍，是我们行稳致远的根本保障。

自觉融入大局服务古城创新发展

□湖北省荆州市荆州区检察院检察长 卜开知



监督办案一体推进，助力优化法治化营商环境。我院深入开展优化法治化营商环境、保护科技创新等专项行动，坚持办案与监督双轮驱动，既严厉打击涉企违法犯罪，又精准破解司法堵点。在办理王某侵犯商业秘密案中，我院积极引导侦查取证、精准认定犯罪，为涉案企业量身定制预防侵权检察指引，该案入选湖北省检察机关知识产权检察保护工作十大典型案例。凭借在知识产权保护、查处侵权盗版案件中的突出履职成效，我院被国家版权局评为“查处重大侵权盗版案件有功单位”。我院还深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，针对违规“查扣冻”、涉企“挂案”等企业反映强烈的问题，探索重大监督事项案件化办理机制，推动问题从根源上得到化解。

多元协同凝聚合力，构建护商助

企联动生态。我院致力于打破部门壁垒，创新构建“检察+”协同护商机制，推动涉企服务从“单打独斗”向“攥指成拳”转变。一是建立“检察+人大”联动机制。我院通过与人大代表联合调研、邀请人大代表参与办案，落实人大代表建议与检察建议双向衔接转化制度，精准响应企业需求。在办理沮漳河洪林行政公益诉讼案件过程中，我院与人大代表一起调研，共同开展释法说理，促成企业与政府达成生态保护共识。根据该案改编的微电影荣获湖北省“守护幸福河湖”短视频优秀奖。二是拓展“府检联动”深度，在涉企行政争议化解、行刑双向衔接等领域建立常态化协作机制。三是强化“检察+工商联”互动。在涉企法律服务体系建设、企业权益保护、相关数据共享、联动社会治理等领域，我院与荆州区工商联深化合作、建立协作

立足小院实际培育“全科检察官”

□福建省漳州市龙文区检察院检察长 戴耿喜



我院现有5个内设机构、在编干警34名，近3年办理各类案件5500余件，检察官人均年办案量130余件，“院小、案多、人少、事杂”的矛盾相当突出。面对新型复杂案件持续增多对检察履职专业化和跨领域协同能力提出的更高要求，我院以培育“全科检察官”为突破口，以人才培养提质升级助推高质效办案落地落实。2月2日，福建省检察机关“破解小院发展难题”现场交流会推介了我院的经验做法。

打破部门壁垒是“全科检察官”培育的重要抓手。我院突破单一业务条线限制，选拔全国、全省优秀办案检察官担任导师，推行“同办一案件、同出一庭审、同写一文书”的实战带教模式，推动不同业务条线办案规范深度融合、一体适用。例如，青年干警杨舒婷在导师指导下，兼顾刑事案件办理与公益诉讼调查，熟练掌握跨领域办案操作要求，如今已能独立办理跨领域复杂案件。

建立贴合基层检察实际的评价标

精细化管理贯穿办案全过程

□黑龙江省塔河县检察院检察长 赵丽薇



高质效办案离不开科学管理体系的支撑。2025年，我院一体抓实业务管理、案件管理、质量管理，着力构建检察“大管理”格局，将精细化管理贯穿办案全过程，推动“高质效办好每一个案件”落地见效。

靶向赋能业务管理，激活履职“原动力”。我院以数据赋能和问题导向为核心，推动业务管理从“被动应对”向“主动作为”转变。一是建立“智能核查+人工巡检”双重机制，依托全国检察业务应用系统2.0和“数检通”平台，坚持每日检查、每月通报，督促业务部门及时发现并整改案卡填录、文书制作与使用不规范等问题，夯实数据基础。二是聚焦重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势，查找影响办案质效的“症结”，及时调整实现“人岗相适、案责相当”。三是聚焦类案特点深入开展专项分析研判，精准捕捉社会治理漏洞，以专业检察智慧助力县域平安建设。

做精做细案件管理，畅通规范“主动脉”。一是优化分类分案机制，实现资源精准配置。我院建立案由、复杂度、专业化三级分类标准，结合人员专业特长、业务熟练度、过往办案质效等要素调整办案人员配置，实行“简案快办、繁案精办、类案专办”。二是健全流程监控机制，筑牢规范办案屏障。我院建立“专人负责+部门联动”的高效工作机制，围绕重点内容和关键节点，通过案管部门与业务部门之间的良性互动和共同研判，实现对案件的全流程动态管控。三是分类梳理定期总结，提升管理实际效能。我院坚持定期复盘，对流程监控过程中发现的易发、多发问题进行系统梳理，引导业务部门开展自查，全年流程监控发现问题数呈明显下降态势。

内外并举抓实质量管理，筑牢公正“防火墙”。一是健全内部检查评查机制，压实质量主体责任。我院制定《案件质量检查与评查工作办法》，成立评查领导小组，压实案件质量检查与评查主体责任。二是落实外部监督机制，拓宽监督覆盖范围。我院积极创新人民监督员监督方式，将人民监督员监督从传统刑事检察工作延伸至“四大检察”全领域。三是完善闭环治理机制，巩固外部监督成效。我院建立人民监督员意见建议“收集—落实—反馈”闭环管理机制，对人民监督员提出的监督意见统一建立台账，限期回复采纳情况，并由专人跟踪落实。截至2025年底，我院对人民监督员意见建议回复采纳率达100%，形成“内部严管+外部监督+制度保障”的质量管理格局。