

恪守履职边界 优化办案结构

专访最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长徐向春

2026 最高检厅长访谈

□本报全媒体记者 闫晶晶

党的二十届四中全会专门强调“加强公益诉讼”。从“探索”到“拓展”，再从“完善”到“加强”，新的征程对检察公益诉讼提出更高要求，也赋予了更大责任、给予了更高期待，当下的检察公益诉讼在办案规模、结构方面有哪些特点？“十五五”开局之年，检察公益诉讼又将如何发力？

2月10日，最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长徐向春做客“学思践悟党的二十届四中全会精神，持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈，对新一年的部署作了详细解读。

坚持“非数据”管理，办案规模稳健理性发展

先从一组数据了解检察公益诉

向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康祝伟大祖国繁荣昌盛

(上接第一版)10日上午，习近平来到这里，走进新街口街道父母食堂，察看菜品、价格和就餐环境，仔细询问食堂开展养老助餐服务情况。见到在这里休息的快递小哥，习近平关切询问他们的工作和生活，为他们付出的辛劳和作出的贡献点赞。他指出，尊老敬老是中华民族传统美德，爱老助老是全社会共同责任。各级党委和政府要统筹各类资源，推动养老服务扩容提质、持续发展，努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件。

在银龄老年公寓，习近平详细了解老年人健康检查、康复训练、日常起居照料等情况。大厅里，一些老人正在写春联和福字，习近平来到他们中间，欣赏他们的创作，勉励他们老骥伏枥、老有所为，祝他们健康长寿、春节快乐。

东城区隆福寺街区通过风貌保护和更新改造，打造成为多业态步行街区。习近平察看街区风貌，听取城市更新情况介绍。他走进一家稻香村糕点店，了解糕点品类和特色，观看糕点现场制作，希望店主把这一北京老字号传承发展好。

正值农历小年，隆福大厦前，新春

(上接第一版)

最终，他们把一场严肃的听证会，从检察院的会议室，“搬”到了当事人最熟悉的村委会办公楼。

检察官告诉记者，在那场不寻常的听证会上，坐着镇村干部、检察官，还有两位老人

的家属。大家没有唇枪舌剑，只有围绕“怎么办”展开的务实讨论。王大爷的家属当场凑钱支付了医药费，双方在协议上摁下了和解的手印。

但这还不够。白河县检察院随后启动的司法救助程序，像兜底的暖流。司法救助

的家属。大家没有唇枪舌剑，只有围绕“怎么办”展开的务实讨论。王大爷的家属当场凑钱支付了医药费，双方在协议上摁下了和解的手印。

但这还不够。白河县检察院随后启动的司法救助程序，像兜底的暖流。司法救助

要点提示

◎持续丰富和落实公益诉讼“非数据”管理举措，聚焦“公益保护”，持续抓好法定领域办案，办案规模呈现稳健理性的发展态势。

◎行政公益诉讼在检察公益诉讼中占据主体地位，是检察公益诉讼办案的主要类型，更是检察公益诉讼的核心职能。

◎开展“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动，精准锁定食品非法添加等10个领域作为监督重点，31个省份实现重点领域监督办案全覆盖。

◎以检察公益诉讼立法为牵引，锚定党的二十届四中全会确定的“加强公益诉讼”目标，牢牢抓住“可诉性”这一关键，一体抓实高质效办案和高水平管理。

◎2026年，最高检公益诉讼检察厅将开展公益诉讼履职边界专项质量调研，聚焦立案、调查、制发检察建议、提起诉讼等环节履职边界不清问题进行评查指导并规范整改。

讼办案情况：2025年前11个月，全国检察机关办理公益诉讼案件12.9万件，行政公益诉讼案件11.8万件，占比91.7%；民事公益诉讼1.1万件，占比8.3%。制发检察建议7.7万件，检察建议回复整改率97.3%。对发出检察建议后未落实公益保护责任的，向法院提起诉讼6595件，99.8%得到裁判支持。

徐向春介绍，目前检察公益诉讼办案规模和结构主要呈现出以下特点：

——办案规模呈现稳健理性的发展态势。2025年公益诉讼检察厅持续丰富和落实公益诉讼“非数据”管理举措，聚焦“公益保护”，持续抓好法定领域办案，健全公益诉讼检察办案规范体系，推动各办案领域平衡协调健康发展，始终坚持以“可诉性”提升精准性和规范性，办案质效得到明显提升。

——民事公益诉讼与行政公益诉讼并存，并以行政公益诉讼为主。实践中，行政公益诉讼案件始终占到总量的90%以上，行政公益诉讼在检察公益诉讼中占据主体地位，是检察公益诉讼办案的主要类型，更是检察公益诉讼的核心职能。

——注重在审前督促行政机关依法履行职责。实践中，行政公益诉讼案件95%以上都在审前得到了解决，以更高效率、更低成本争取最佳办案效果。一方面体现了“督促之诉”的价值，检察机关督促行政机关履职，更有利于行政机关发挥在公益保护中的独特优势；另一方面也体现了“协同之诉”的价值。公益诉讼的根本在于促进依法行政、规范执法，保护国家利益和社会公共利益，是督促协同之诉，而非博弈之诉。检察机关以诉的方式履行法律监督职责，在办理公益诉讼案件的各环节与行政机关、审判机关共同发挥维护国家利益和社会公共利益的功能。

围绕民生关切，高质效办好公益诉讼案件

党的十八大以来，党中央高度重视生态文明建设，检察公益诉讼工作围绕党中央重大决策部署，聚

焦野生鸟类保护等生态环境和资源保护问题积极履行法律监督职能。

2025年7月，最高检部署检察机关集中开展保护鸟类野生动物专项整治活动。同年9月，最高检公益诉讼检察厅联合普通犯罪检察厅对陕西快递物流企业非法寄递野生动物案等9起重案件进行联合挂牌督办。

“我们旨在通过这些措施，在打击违法猎捕野生鸟类行为的同时，督促行政主管部门加大对运输、寄递、收购等环节的全链条整治，形成对野生鸟类的保护合力，营造全民护鸟的良好氛围。”徐向春说。

在加强生态环境保护的同时，检察机关在关乎民众切身利益的食品药品安全领域也持续发力。

2025年，最高检部署开展了“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动。2025年1月至11月，共立案办理食药安全领域公益诉讼案件24029件。据了解，监督活动锁定食品非法添加、食用农产品安全等10个领域作为重点

强化监督，31个省份实现了重点领域监督办案全覆盖，解决了一批食药安全领域突出公益侵害问题。

近年来，陆续有新修订的法律写入公益诉讼条款。2025年3月1日，新修订的文物保护法开始施行，该法增设检察公益诉讼条款。最高检服务保障新修订的文物保护法实施，以大运河、长城等线性文化遗产专项监督为牵引，指导各地加大对文物和文化遗产保护力度，推动文化遗产系统性整体性保护。2025年1月至11月，全国检察机关共立案办理文物和文化遗产领域公益诉讼案件5070件，同比增长30.4%，在办案总数中占比4%，整体呈现逆势上扬态势。

聚焦履职边界，开展公益诉讼履职边界专项质量调研

“2026年是‘十五五’开局之年，也是检察公益诉讼制度发展的重要时间节点。”徐向春表示，全国公益诉讼检察部门将在最高检党组的坚强领导下，以立法为牵引，锚定党的



本报全媒体记者闫昭/摄 王翊乔/制图

二十届四中全会确定的“加强公益诉讼”目标，牢牢抓住“可诉性”这一关键，一体抓实高质效办案和高水平管理，通过依法全面充分履职、优化办案结构，恪守履职边界，持续提升办案精准性规范性，实现检察公益诉讼更高质量发展。

2025年10月，检察公益诉讼法草案已提请全国人大常委会初次审议，并向社会公开征求意见。徐向春说，在持续加强与全国人大宪法和法律委、全国人大常委会法工委相关部门密切沟通的基础上，将全力配合做好相关工作，推动法律尽快出台。同时，尽快启动修改《人民检察院公益诉讼办案规则》和相关司法解释，确保配套规范和机制及时衔接跟进。

据介绍，2026年，在围绕中央大局和民生关切，推动办案领域全面协调发展方面，最高检将部署开展一系列工作：以深入推进行政公益诉讼服务绿色低碳发展监督活动为抓手，聚焦“水污染”“非法倾倒固废”“矿业污染”“畜禽养殖水污染”等问题加大办案力度；以纵深推进“食药安全益路行”监督活动为抓手，做实做强食品药品安全、安全生产、特定群体保护等民生领域公益诉讼；以深入开展成品油零售企业涉税监管专项行动为抓手，做精做专国有财产保护、文物和文化遗产保护等相关领域的公益诉讼办案等。

“以问题为导向，一体抓实高质效办案和高水平管理。”徐向春透露，2026年最高检公益诉讼检察厅将开展公益诉讼履职边界专项质量调研，依托“可诉性”标准的四个要素，聚焦立案、调查、制发检察建议、提起诉讼等环节，履职边界不清问题进行评查指导、规范整改。



扫码看视频

地方两会·检察视角

江苏：服务创新发展有力度

主动助力科技创新与产业创新融合发展

▶ 加大侵犯知识产权办案力度，起诉1619人，办理涉知识产权民事、行政、公益诉讼案件106件



▶ 3件案件入选中宣部、国家版权局典型案例，26个集体和个人被国家版权局通报表扬

本报讯(全媒体记者管莹)“某纳米材料应用企业3名技术员‘跳槽’后违反保密协议，造成价值3700余万元的技术秘密被公开，镇江市检察机关以侵犯商业秘密罪提起公诉，3人均被判处有期徒刑，并处罚金。同时，检察机关针对涉案企业商业秘密保护制度漏洞发出检察建议，助力企业创新发展。”2月5日，江苏省检察院党组书记、检察长赵铁实在江苏省第十四届人民代表大会第五次会议上作报告，报告中检察机关依法保护科技创新主体合法权益的做法和案例引起代表关注。

2025年，江苏省检察机关认真贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察江苏重要讲话精神，全面履行法律监督职责，助力科技创新与产业创新融合发展。加大侵犯知识产权办案力度，起诉1619人，办理涉知识产权民事、行政、公益诉讼案件106件，让创新更有底气、更有动力。3件案件入选中宣部、国家版权局典型案例。南京、苏州、无锡等地检察机关围绕数字经济、低碳经济、集成电路等新兴产业，优化检察履职举措，提升服务精准度和实效性。徐州等地检察机关与市场监督管理部门会签协作意见，围绕工程机械、专精特新企业开展知识产权保护专项行动。

“省检察院报告中的鲜活案例让我们看到保护创新主体的司法力度。希望检察机关把这些保护知识产权的案例精准推送给企业，以更生动鲜活的方式加大普法力度，让更多知识产权所有者学会用法律武器维权。”江苏省人大代表，江苏飞特尔通信有限公司董事长、总经理王洪洋表示。

最高检发布

四川检察机关对张建华涉嫌受贿、利用影响力受贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院了解到，国家国防科工局原党组成员、副局长张建华涉嫌受贿、利用影响力受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、利用影响力受贿罪对张建华作出逮捕决定。近日，四川省达州市检察机关已向达州市中级法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人张建华享有的诉讼权利，并讯问了被告人，听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控：被告人张建华利用担任国家国防科工局军工项目审核中心主任、财务与审计司司长、总工程师和党组成员、副局长等职务上的便利，为他人谋取利益，以及利用职权或者地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为他人谋取不正当利益；离职后利用原职权或者地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为他人谋取不正当利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪、利用影响力受贿罪追究其刑事责任。

内蒙古检察机关对徐哲农涉嫌贪污、受贿、行贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院了解到，日前，中国国化销售股份有限公司上海石油分公司原副总经理徐哲农涉嫌贪污罪、受贿罪、行贿罪一案，由内蒙古自治区赤峰市监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经最高人民检察院指定管辖，由赤峰市检察院依法向赤峰市中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人徐哲农享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。赤峰市检察院起诉指控：被告人徐哲农利用担任国家国防科工局军工项目审核中心主任、财务与审计司司长、总工程师和党组成员、副局长等职务上的便利，非法占有公共财物，数额巨大；利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大；为谋取不正当利益，给予国家工作人员以财物，依法应当以贪污罪、受贿罪、行贿罪追究其刑事责任。

上海检察机关对杨毅涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院获悉，日前，上海市静安区政府原党组成员、副区长杨毅涉嫌受贿罪一案，由上海市监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经上海市检察院交办，由上海市检察院第一分院依法向上海市第一中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人杨毅享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。上海市检察院第一分院起诉指控：被告人杨毅利用担任上海闵行城市建设投资开发有限公司部门负责人、副总经理、总经理，上海市闵行区房屋土地征收中心(土地储备中心)主任，闵行区浦江镇镇长，上海市规划和自然资源局市政工程管理处处长等职务上的便利，接受其他单位或个人请托，为他人在工程承揽、公司经营等事项上提供帮助，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

青海检察机关对王庆彬涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院了解到，日前，招商局融资租赁有限公司原党委书记、董事长王庆彬涉嫌受贿罪一案，由青海省海东市监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。近日，西宁市检察院依法向西宁市中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人王庆彬享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。西宁市检察院起诉指控：被告人王庆彬利用担任招商银行股份有限公司济南分行行长、北京分行行长、总行副行长等职务上的便利，为他人在贷款授信、贷款审批、员工招聘等事宜上提供帮助，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

湖南检察机关对王建勇涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院获悉，日前，湖南省株洲市人大常委会原党组成员、副主任王建勇(副厅级)涉嫌受贿罪一案，由湖南省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经湖南省监察委员会指定管辖，由永州市检察院依法向永州市中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人王建勇享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。永州市检察院起诉指控：被告人王建勇利用担任永州市中级法院院长、永州市人大常委会副主任等职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

宁夏检察机关对王海宁涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月10日电(全媒体记者郭婧)记者今天从最高人民检察院了解到，日前，宁夏回族自治区吴忠市委原常委、市政府党组原副书记、副市长王海宁(副厅级)涉嫌受贿罪一案，由宁夏回族自治区监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经宁夏回族自治区监察委员会指定管辖，由石嘴山市检察院依法向石嘴山市中级法院提起公诉。案件正在进一步办理中。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知了被告人王海宁享有的诉讼权利，并依法讯问了被告人，听取了辩护人的意见。石嘴山市检察院起诉指控：被告人王海宁利用担任宁夏回族自治区吴忠太阳山开发区管委会主任、盐池县县长、盐池县委书记等职务上的便利，以及职权或地位形成的便利条件，通过本人及其他国家工作人员职务上的行为，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，依法应当以受贿罪追究其刑事责任。