

●深入推进“食药安全益路行”检察公益诉讼监督典型案例专家点评

编者按 2月9日,最高人民检察院召开“深入推进‘食药安全益路行’检察公益诉讼监督”新闻发布会,发布6件典型案例。典型案例充分展示了检察机关深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神,聚焦人民群众反映强烈、关注度高的食品药品安全问题,依法履行公益诉讼检察职能,守护人民群众安全健康的生动实践。为更好阐释案例背后的法治价值,七位全国人大代表、全国政协委员和相关领域专家应邀对该批典型案例进行了点评,敬请关注。



检察公益诉讼助力人权司法保障

——评深入推进“食药安全益路行”检察公益诉讼监督典型案例

□中国人民大学法学院教授、人权研究中心主任,联合国人权理事会特别程序专家 陆海娜

食品安全直接关系到人民的健康权、食物权乃至生命权等基本人权。我国第四期《国家人权行动计划(2021—2025)》要求实施健康中国战略,其中包括实施食品安全战略,要求开展食品安全放心工程建设攻坚行动,着力提升智慧监管能力,推动健全从农田到餐桌全过程食品

安全监管体系;同时还要求提升用水安全保障水平,实施农村供水保障工程和农村饮用水安全工程建设。

市场自律和行政监管是保障食品药品安全、维护上述权利的第一道防线和主要手段。然而,面对新业态、链条复杂、隐蔽性强的违法行为,行政资源与反应机制可能面临滞后或不足。此时,国家就有义务动用包括司法在内的公权力予以

干预和补强。检察公益诉讼以其督促、协同的司法职能,可以有效激活行政机关履职能力,凝聚治理合力,实现对健康权、食物权等权利的关键性补充保护,也有利于保护人民在权利受到损害时及时获得救济的权利。

本次发布的系列典型案例,正是这一制度逻辑生动而具体的实践。从农村饮用水安全到网络禁售药品,从

特色黑茶造假到预制菜乱象,从非遗餐饮违规添加到批发市场农产品隐患,检察机关的监督触角精准延伸至影响群众食品安全与用药安全的多个关键环节与新兴领域。检察公益诉讼是我国人权司法保障的一项重要创新,这些案件生动诠释了检察公益诉讼在人权保障中的独特作用,也为全球人权治

理提供了一种中国方案。



守住农村饮用水安全“最后一公里”

——评重庆市忠县检察院督促整治农村饮用水安全行政公益诉讼案

□全国人大代表、重庆市彭水苗族土家族自治县联合乡人民政府工作人员 王海霞

在全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村的进程中,农村饮用水安全事关人民群众身体健康,是基本的民生福祉。与城市供水系统相比,农村小型集中供水工程面临管护主体能力不足、专业运营缺失、资金技术匮

乏等结构性难题,单纯依靠基层自治,往往难以确保水质的长期稳定达标。当行政机关未能充分履行监管职责时,公共利益将面临持续受损风险。

该案中,检察机关面对困扰3000余名群众长达数年且屡次整改无效的“饮水安全”问题,依法开展公益诉讼监督,综合发挥督促之诉、协同之诉制度功能,以“诉”的确

认打破治理僵局、推进公益保护,为解决类似问题提供了实践方案。尤其值得肯定的是,该案探索的“应急处理先行、跟进监督治标、协同治理固本”“三步走”的办案模式,生动践行“以公益保护为核心”的办案理念,创新了工作方法,有效维护群众利益和司法权威,实现了“高质效办好每一个案件”基本价值追求。

该案的成功办理,充分表明检察机关在融入基层治理、服务乡村全面振兴中大有可为,通过发挥公益诉讼制度价值,有效激活行政机关自我纠错机制,凝聚协同共治合力,引导公共资源向基层治理薄弱环节配置,提高社会治理水平,将法律监督成效转化为人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民实效。



让法治成为特色产业健康发展的有力支撑

——评湖南省益阳市检察院诉何某、曹某生产销售不合格假冒“安化黑茶”危害食品安全民事公益诉讼案

□全国人大代表、湘西七绣坊苗服饰文化有限责任公司董事长 石佳

该案虽是个案,却体现了检察机关以法治力量守护老百姓“舌尖上的安全”、护航乡村振兴的担当作为,我对此深表支持。

安化黑茶不仅是地方特色产品,更是带动数十万茶农增收的

“金叶子”。该案中,检察机关面对企业注销、股东推责的难题,没有就案办案,而是穿透公司外壳,精准追责到人,让逃避责任者付出代价,彰显了司法维护公平正义的刚性。尤其是提出十倍惩罚性赔偿并获法院支持,让违法者“痛到不敢再犯”,形成了有力震慑。

更让我感到振奋的是,检察机关没有止步于诉讼,还主动延伸职能,研发“公益保护电子地图”小程序,把监督保护搬到老百姓指尖上,打通了社会共治的“最后一公里”。这种“办案+治理+服务”的模式,正是新时代“枫桥经验”在食品安全领域的生动实践,也为地理标志产品保护

提供了可复制的检察方案。一杯黑茶,关乎健康,关乎民生,关乎乡村振兴大局。该案的办理,不仅守住了产品质量底线,更保住了安化黑茶的“金字招牌”,体现了检察机关服务大局、司法为民的政治自觉。建议推广此类经验,让法治成为特色产业健康发展的有力支撑。



精准回应社会对用药安全的核心关切

——评北京铁路运输检察院督促整治以虚假问诊形式变相销售网络禁售药品行政公益诉讼案

□全国人大代表、北京金象复星医药有限公司总药师 张海鸥

北京铁路运输检察院办理的督促整治以虚假问诊形式变相销售网络禁售药品行政公益诉讼案,直面互联网药品经营新业态下的监管难题,展现了检察机关维护公共利益的担当作为,具有重要示范意义。

该案精准回应了社会对用药安全的核心关切。部分诊所利用电商平台,以“便民找药”

确把握实质法律关系,厘清了“虚假问诊”实为“药品销售”的行为本质,有效推动市场监管与卫生健康部门形成监管合力,确保了监督的专业性与公信力。

尤为可贵的是,检察机关注重延伸治理成效。不仅推动个案整改,还通过线索移送助推全面治理、通过约谈平台压实主体责任,由案到治实现“一类事、全领域”的办案效果,体现了系统治理、源头治理的思维。

该案是检察机关充分发挥行

政公益诉讼制度优势,在药品安全领域守护人民群众生命健康的生动实践。应对新业态挑战,司法机关需提升专业能力与科技应用水平,积极推动跨部门协同与社会共治。建议总结推广此案在数字赋能、听证厘责、协同治理等方面的经验。同时,呼吁相关部门进一步强化协作,完善法律法规,压实平台责任,共同筑牢药品安全防线,营造安全可靠的药品网络销售环境。

(上接第一版)“调研与办案长期‘两张皮’,能真正转化为办案指引的成果不足30%。”

胥宜飞坦言,基层干警常年奋战在办案一线,办案任务繁重,即便发现了值得深入研究的共性问题,也往往因缺乏专业引领和集中攻坚,难以总结提炼为高质量实践经验或成果。

人才培养的条块分割,也制约了队伍整体素质的提升。虽然部分基层检察院青年干警占比超过60%,却普遍缺少跨部门、跨层级的实战历练;资深检察官的“传帮带”也多局限于本部门内部或条线,难以在全市流动共享。

万源市检察院青年干警王邦月至今仍记得,初次以高阶段检察官助理身份出庭时的窘迫:“照着公诉意见书生硬念,面对辩护人质询,手心全是汗。”这种“本领恐慌”,折射出基层干警缺乏系统性锤炼的共性困境。

这些难题交织叠加,成为制约达州检察工作高质量发展的瓶颈,也是达州市检察机关必须作答的现实考题。

专班化运作构建一体履职格局

“破解困境的关键在于将市县两级院检察力量有效整合起来,打造‘上下联动、横向协同、各负其责’的专班化履职新模式,以‘集中力量办大事’的担当形成攻坚合力。”达州市检察院检察长赖权宏在主持党组会议研究解决方案时提出。

2024年10月,达州市检察院以本地检察文化品牌“巴山红”为牵引,组建了涵盖法治宣讲、大数据应用推广、公诉论辩、理论调研、检察宣传、信息文稿等8个领域的系列工作专班,一场以红色基因铸魂、以系统协同为核、以提质增效为目标的基层检察创新实践拉开帷幕。

大数据法律监督模型的突破,成为检验专班化改革成效的首个“试金石”。在达川区检察院,大数据应用推广专班成员、该院常务副检察长王瑞婷向记者现场演示生猪食品安全大数据法律监督模型。她轻点鼠标,系统迅速

调取比对畜牧、市监、税务等多个部门的动态数据,数条预警信息随即标出,存疑商户一目了然。

“过去核查一条食品安全线索,干警需要奔波多个部门,翻阅海量纸质档案,犹如大海捞针。现在通过模型碰撞分析,潜在风险点‘一键锁定’。”王瑞婷感慨道。2025年5月,达州市检察院办理督促履行畜禽养殖监管行政公益诉讼案,依托该模型梳理出涉及未经检疫、未按规定无害化处理监督线索312条,推动立案监督5件、制发检察建议5件,督促主管部门对全市1175家畜禽养殖企业进行风险排查,指导397家畜禽养殖企业规范建立养殖档案。

如果说大数据应用推广专班展现了科技赋能增效的“硬实力”,公诉论辩专班则聚焦于锻造人才培养的“软实力”。该专班推行“训战一体”模式,定期组织封闭集训;通过组织模拟庭审、跨院对抗辩论,邀请全国、全省优秀公诉人授课,让青年干警在近乎真实的练习场上锤炼出庭技巧。

2025年4月,曾某受贿案被移送达

州市检察院审查起诉。该案案情复杂、证据繁多、被告人多次翻供,该院依托公诉论辩专班选配精锐力量组成专案组。

“卷宗几十本,资金往来错综复杂,一开始确实感到没有头绪。”该案主办检察官白玉回忆道。专案组把涉案时间拆分为12个关键节点,梳理200余件证据,形成“时间、行为、金额”三维对照表,针对被告人可能提出的每一处辩解,进行充分的示证及辩论演练。庭审现场,公诉团队从6个维度层层驳斥被告人辩解,法庭全面采纳指控意见。2025年11月,该案的审查报告获评全国优秀刑事案件审查报告。

专班化运转打破了部门界限,使跨专业、跨领域的协同演练与“作战”成为常态。法治宣讲专班与检察宣传专班的首次深度合作,便催生了一个“出圈”作品——四川省检察机关未成年人检察“天府星火”团队同名概念曲《天府星火》MV。“法治宣讲专班的同事带来了许多一线案例,我们反复探讨如何将这些真实的温暖与力量写进歌词,融入画面。”检察宣传专班成员、通川区检察院干警

李杨表示,由达州市两级检察院参与制作的首部检察12309宣传片《窗》,获评2025年全国优秀检察网络正能量作品。

通过系列工作专班的创新实践,达州市检察机关切实将“检察一体化”机制优势转化为实实在在的履职效能。

专班成为攻坚克难的“突击队”

走进达州市检察院的陈列室、智慧阅览室、大要案办理中心,一张张奖状、一幅幅图表、一本本办案指南,直观呈现出专班化改革带来的全方位变革。

“专班化模式,不仅让我们集中力量办成了许多事情,更推动实现了从个案办理到类案治理、再到系统防治的深刻转变。”达州市检察院常务副检察长熊瑛在未成年人保护工作展板前向记者介绍。信息文稿专班通过对全市涉未成年人案件的深度调研,形成专题报告向达州市委、市人大常委会汇报,由此推动了在全市推广用于防走失、防侵害的“爱心手环”系统,在校园和社区广泛设置“巴山红·佑苗安心话匣”心理疏

导点等一系列源头治理措施的落地,共同构筑起立体化未成年人保护网络。

与此同时,法治宣讲专班紧盯校园欺凌、高空抛物、电信诈骗等民生热点,深入学校、社区、乡村开展“法治进万家”活动,以法治凝聚各方合力,推动形成协同共治格局,一批群众关心、社会关切的突出问题得到综合治理。

在推进工作专班建设的同时,达州市检察机关出台《办案质效督导办法》,通过案例示范、交叉互评筑牢专业根基;搭建学习提升与技能培训通道助力干警成长;完善硬件保障,开展“青年干警上讲台”等活动促进经验传承。目前,系统内跨专班协作、青年挑梁、资深引领的局面逐步形成,队伍凝聚力与战斗力持续增强。

“专班不仅是攻坚克难的‘突击队’,更是培养人才的‘练兵场’。”赖权宏表示,达州市检察机关通过打破层级和部门界限,以8个专班构建起“传帮带”“训战一体”的实战化培养平台,这条破解基层发展瓶颈、激发内生动力的创新之路正越走越宽。

筑牢预制菜食品安全防线

——评云南省蒙自市检察院督促整治网络餐饮预制菜食品安全监管行政公益诉讼案

□全国人大代表、云南澄江化石地世界自然遗产博物馆副馆长 郭进



“民以食为天,食以安为先”,预制菜作为新兴食品业态,其安全直接关系群众“舌尖上的安全”。

蒙自市检察院办理的这起案件,精准聚焦网络餐饮中“预制菜冒充现炒”“贮存温度不达标”等突出问题,以公益诉讼检察职能推动准锁定违法商户,让食品安全隐患无所遁形;二是协同治理高效务实,通过组织公开听证,凝聚市场监管局、外卖平台、志愿者等多方共识,既明确了行政机关监管责任,也推动平台落实主体责任,形成“检察监督+行政执法+行业自律”的共治合力;三是治理效果长效可持续,不仅督促商户整改问题、明示预制菜,更推动打造“标准化外卖商户示范基地”,实现了“办理一案,治理一片”的规模治理效应,也起到了“典型引路”的正向示范作用。

当前,预制菜产业快速发展,食品安全监管仍存难点。期待检察机关持续深化食品安全领域公益诉讼办案,多发布典型案例、多开展企业普法,既为消费者筑牢安全屏障,也为守法企业营造公平环境,助力预制菜产业在法治轨道上健康发展。

公益诉讼检察赋能非遗餐饮系统治理

——评海南省东方市检察院督促整治老爸茶食品添加剂违规使用行政公益诉讼案

□全国政协委员,海南省陵水黎族自治县文罗镇副镇长、五星村党总支书记 黄丽萍



该案聚焦海南省级非物质文化遗产“老爸茶”的食品安全问题,通过公益诉讼检察履职推动行业系统治理,既彰显了检察公益诉讼维护公共利益的核心价值,也为特色餐饮规范发展提供了可复制的法治样本,具有重要实践指导意义。

从法律适用来看,该案精准契合行政公益诉讼制度定位。针对“老爸茶”行业食品添加剂超范围超限量使用等违法情形,检察机关依据食品安全法、行政诉讼法相关规定,通过制发检察建议、与行政机关磋商等方式,督促市场监管部门依法履职。深化运用一体化办案模式,有效破解该行业经营主体多、分布散、监管难的痛点,充分发挥了公益诉讼督促协同的制度优势。

在治理路径方面,该案实现“个案整治”到“系统治理”的跨越。以点带面推动全省专项整治,推动搭建食品安全移动监管专区,建立“随机查餐厅”“你点我检”等机制,构建起常态化监管体系,摒弃“一罚了之”的短期治理模式,既落实食品安全“四个最严”要求,又兼顾非遗传承与行业可持续发展,实现三个效果的有机统一。

从社会价值而言,该案彰显“检察为民”的工作导向,“老爸茶”餐饮安全直接关系消费者健康与海南旅游形象。检察机关以公益诉讼精准督促行政机关履职,及时消除了社会影响力大的“老爸茶”的食品安全隐患。同时,引入“益心为公”志愿者参与整改评估,保障公众知情权与参与权,提升治理公信力。该案的办理,既守住食品安全法律红线,又为非遗餐饮经营全面走向规范注入法治动能,为公益诉讼服务地方特色产业高质量发展提供了宝贵经验。

推动问题从后处置向事前预防转型

——评河南省洛阳市瀍河回族区检察院督促整治批发市场农产品质量安全行政公益诉讼案

□全国人大代表、开封城摞城市建设发展有限公司董事长 徐晓



农产品市场作为食品从生产走向餐桌的关键枢纽,不仅是经济循环的“毛细血管”,更关系着千家万户的“菜篮子”和“粮袋子”,是关乎国计民生、社会发展和国家安全的基础支撑。保障农产品市场食品安全是必须坚守的底线和生命线。洛阳市瀍河回族区检察院积极回应人大代表“出题”,依托代表建议与检察建议双向衔接转化机制,针对辖区大型农产品市场影响食品安全的突出问题,发挥公益诉讼检察职能,精准监督推动行政机关依法履职,系统治理民生关注问题,是践行“以人民为中心”的发展思想的生动体现。

该案办理中,检察机关采取“实地走访+快速检测+调查问卷”的模式深入调查,铺定食用农产品流通关键环节,推动形成“代表建议—检察监督—行政整改—长效机制”闭环,让我深刻感受到检察公益诉讼在守护“舌尖上的安全”中彰显独特制度价值。

一个整治标准,系统治理治本。该案的核心价值,还在于检察机关将公益诉讼的制度优势转化为长效治理效能。检察机关向市场监管局制发检察建议后,持续跟进监督,推动行政机关完善食品安全追溯体系,建立快速检验、分级分类、定向抽查等长效机制,实现从后处置向事前预防的模式转型,为守护食用农产品安全筑牢更为坚实的屏障,效果很好。期待未来检察机关持续成为民生领域治理的“助推器”,让群众在每一件公益诉讼案件中,都能感受到实实在在的安全与安心。

本文文稿统筹:闫晶晶