

我国湿地面积居世界第四

记者2月2日从国家林业和草原局获悉,近年来我国持续加强湿地生态保护修复,全国湿地面积位居亚洲第一、世界第四,湿地保护形成重点治理和分类保护相结合的新格局。我国不断强化湿地保护法治保障,完善依法治理体系,颁布实施湿地保护法,相关部门出台促进湿地恢复配套制度,全国21个省(区、市)完成省级湿地保护条例制修订。我国建立并不断完善湿地分级管理体系,指定国际重要湿地82处,发布国家重要湿地80处、省级重要湿地1208处。认证国际湿地城市22个,数量居世界首位;设立国家湿地公园903处,约90%的国家湿地公园向公众免费开放,每年吸引游客约3.2亿人次。同时,我国持续开展湿地保护修复,累计实施3800多个项目,新增和修复湿地面积100余万公顷。持续深化国际履约,提出湿地保护中国方案,正式成立并高质量建设国际红树林中心,意向成员国增至20个。

两部门发文规范风电场项目林地地使用

近日,国家林草局与国家能源局联合发布《关于支持风电开发建设规范使用林地草地有关工作的通知》,以统筹风电开发与林地草地保护,推动风电场项目规范使用林地草地,促进风电高质量发展。《通知》对风电场项目升级改造提出明确要求:生态保护红线、自然保护区内地内已建项目原则上不进行升级改造;其他禁限建区域内的已建项目,可按集约节约原则进行升级改造,并鼓励用地单位将改造后闲置建设用地修复为林地、草地或湿地,推动风电开发与生态修复融合发展。上述区域内项目用地期满后,应有序退出并做好生态修复。

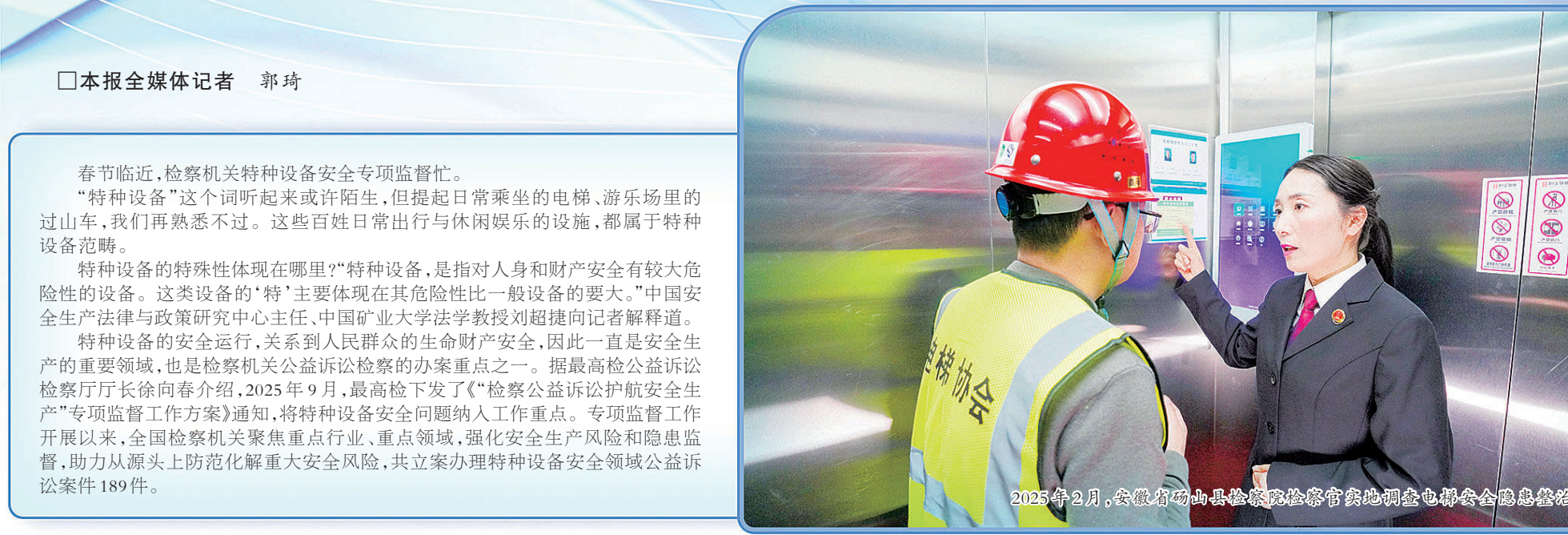
让生态评估“看得见”

在浙江省台州市鉴洋湖重要湿地生态修复工程影响评价工作中,国家林草局华东院林草火灾监测评估处创新引入多项技术,成功总结出一套多维度、高精度、可视化的生态影响分析评估方法,使得评估更加量化、动态化且兼具沉浸式体验感,为湿地生态系统保护提供了更加科学、直观的决策支持。据了解,以往针对区位重要、生态敏感区域的建设项目生态影响评价,多依赖于实地勘察、图纸分析和定性描述,在空间形态的精确还原、生态因子的动态模拟以及影响的直观呈现方面存在局限。

(整理:刘文晖 来源:新华社、国家林业和草原局官网)

特种设备安全,抓早抓小防患未然

2025年9月,最高检部署“检察公益诉讼护航安全生产”专项监督工作,至今全国检察机关共立案办理特种设备安全领域公益诉讼案件189件。



2025年2月,安徽省砀山县检察院检察官实地调查电梯安全隐患整治情况。

□本报全媒体记者 郭琦

春节临近,检察机关特种设备安全专项监督忙。“特种设备”这个词听起来或许陌生,但提起日常乘坐的电梯、游乐场里的过山车,我们再熟悉不过。这些百姓日常出行与休闲娱乐的设施,都属于特种设备范畴。

特种设备的特殊性体现在哪里?“特种设备,是指对人身和财产安全有较大危险性的设备。这类设备的‘特’主要体现在其危险性比一般设备的要大。”中国安全生产法律与政策研究中心主任、中国矿业大学法学教授刘超捷向记者解释道。

特种设备的安全运行,关系到人民群众的生命财产安全,因此一直是安全生产的重要领域,也是检察机关公益诉讼检察的办案重点之一。据最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春介绍,2025年9月,最高检下发了《“检察公益诉讼护航安全生产”专项监督工作方案》通知,将特种设备安全问题纳入工作重点。专项监督工作开展以来,全国检察机关聚焦重点行业、重点领域,强化安全生产风险和隐患监督,助力从源头上防范化解重大安全风险,共立案办理特种设备安全领域公益诉讼案件189件。

小隐患易酿大事故

抓早抓小防范电梯安全事故

根据特种设备安全法的相关规定,特种设备分为八大类,分别是对人身和财产安全有较大危险性的锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施和场(厂)内专用机动车辆。其中,电梯占比最高。国家市场监督管理总局发布的2024年全国特种设备安全状况通报显示,截至2024年年底,全国电梯登记数量1153.24万台,占特种设备总量的50.27%。2024年,电梯事故41起,占特种设备事故总起数的31.06%。

“电梯事故背后往往隐藏着各类电梯安全隐患。”刘超捷告诉记者,常见的电梯安全隐患主要表现为轿厢失控导致冲顶或超速下降,轿厢设有到达开门楼层导致乘坐人员进门坠入电梯井,乘坐人员出入电梯时被电梯门夹撞,电梯门不能正常开启造成人员被困等情况。

“不过,这些情况并不都构成法律意义上的电梯事故,只有造成人员死亡、重伤,1万元以上直接经济损失,或者有人在轿厢被困2小时以上的,才是官方公布的电梯事故。”刘超捷补充道。

鉴于特种设备的特殊性,那些未达到“事故”标准的电梯安全隐患就成了潜在的风险点。因此,刘超捷认为,要预防电梯事故发生,必须抓早抓小,先解决电梯安全隐患。

为推动解决电梯安全隐患,2024年7月,最高检针对电梯安全问题专门下发工作提示,引导全国检察机关集中办理一批电梯安全隐患公益诉讼高质效案件。安徽省砀山县检察院办理的一起特种设备安全生产检察公益诉讼案就是其中一件典型案例。

“老年人上下楼不方便,出门就靠坐电梯。有一次,电梯坐一半儿突然就停运了,人被困在里面,我的心脏还不好,当时真是吓坏了。”“我家住顶楼,电梯一环就得爬楼。之前找过物业,坏了就修,修好又坏。”……提起整改前的小区电梯,砀山县某小区的居民们仍心有余悸。

“由于电梯安全问题涉及机械、电气、安全规范等多方面知识,专业问题是我们立案后面面临的第一道‘坎’。”砀山县检察院检察委员会专职委员、第四检察部主任胡宜报告诉记者,为确保问题找得准、检察建议提得实,该院邀请宿州市电梯行业协会专家进行专业指导。

2024年7月23日,砀山县检察院和宿州市电梯行业协会专家一起实地走访了辖区17个住宅小区,查出部分电梯存在重压板松动、轿厢缓冲器电气安全装置不能有效制动等问题,致使电梯出现

“像过山车这种大型游乐设施,坐上会安全吗?”

“我们都会定期检查,包括操作台、轨道、安全带等设备。”

近日,记者暗访了北京市多家游乐场,相关负责人均表示场内大型游乐设施会定期检查。但当记者进一步追问多久检查一次时,回答却各不相同,有的说每天检查,有的说每周检查,有的甚至说每年才检查。

每天检查,就符合特种设备的管理要求了吗?“安全管理从不是单一的‘现场检查’,而是有法定的全流程要求,不仅要按规定开展日常检查,每台设备还必须建立特种设备安全技术档案。”山东省滕州市检察院检委会委员、公益诉讼检察部门主任李琳琳向记者介绍,特种设备安全技术档案应当包括特种设备产品质量合格证明、监督检验证明等相关技术资料和文件,定期检验和定期自行检查记录,日常使用状况记录,维护保养记录,运行故障和事故记录等。

李琳琳把特种设备安全技术档案比作“安全台账”。“如果档案不完备,说明检查、维护等工作不到位,大型游乐设施就可能存在安全隐患。”实际调查中,也印证了李琳琳这一观点。

2025年1月,李琳琳接到一通举报电话——“咱们辖区规模较大的某游乐场内,一处大型游乐设施安全带都破了还在运行。”安全带就是游客的“生命线”,2025年1月13日,该院以行政公益诉讼立案。走访中,该院发现某游乐场虽为大型游乐设施建立了特种设备安全技术档案,但多数档案不符合法律规定。

“法律还规定,运营使用单位应当按照安全技术规范和使用维护说明书要求,配备满足安全运营要求的持证操作人员。但是,某游乐场现场操作人员与墙上张贴的‘持证上岗’人员名单根本不符,这是通过人证不符的方式逃避监管。”李琳琳说。随后,该院又走访了辖区另一规模较大的游乐场,发现其全部大型游乐设施均未建立特种设备安全技术档案,只有一些散乱材料。

该院副检察长刘玲认为:“虽然目前尚未发生安全事故,但特种设备安全工作应当坚持安全第一、预防为主原则。特种设备的安全隐患常处于隐蔽状态,日常使用中难以察觉,且一旦存在隐患,极易在短时间内引发重大安全事故,风险具有‘突发性’‘不可逆性’,因此办理特种设备安全生产领域公益诉讼案件,应当推动安全生产治理模式向事前预防转型,从源头防范化解重大安全风险。”

2025年1月21日,滕州市检察院向相关

隐患常处于隐蔽状态

推动治理模式向事前预防转型

电话——“咱们辖区规模较大的某游乐场内,一处大型游乐设施安全带都破了还在运行。”安全带就是游客的“生命线”,2025年1月13日,该院以行政公益诉讼立案。走访中,该院发现某游乐场虽为大型游乐设施建立了特种设备安全技术档案,但多数档案不符合法律规定。

“法律还规定,运营使用单位应当按照安全技术规范和使用维护说明书要求,配备满足安全运营要求的持证操作人员。但是,某游乐场现场操作人员与墙上张贴的‘持证上岗’人员名单根本不符,这是通过人证不符的方式逃避监管。”李琳琳说。随后,该院又走访了辖区另一规模较大的游乐场,发现其全部大型游乐设施均未建立特种设备安全技术档案,只有一些散乱材料。

该院副检察长刘玲认为:“虽然目前尚未发生安全事故,但特种设备安全工作应当坚持安全第一、预防为主原则。特种设备的安全隐患常处于隐蔽状态,日常使用中难以察觉,且一旦存在隐患,极易在短时间内引发重大安全事故,风险具有‘突发性’‘不可逆性’,因此办理特种设备安全生产领域公益诉讼案件,应当推动安全生产治理模式向事前预防转型,从源头防范化解重大安全风险。”

2025年1月21日,滕州市检察院向相关

检测技术要求高

借助“外脑”破除办案技术瓶颈

些潜在风险需要高水平的无损检测技术和分析能力,对检验检测人员的素养和专业技术的要求极高,这些都加大了监管难度。”徐向春告诉记者,承压类特种设备常见的违法行为主要有以虚标设备参数逃避监管(如“大容量小标”)、私自拆除安全保护装置、改变设备额定参数、降低安全标准等。

江苏省泰兴市检察院在办理一起督促整治乡村浴室锅炉安全隐患行政公益诉讼案时,就发现有违法者以“大容量小标”方式逃避监管。

“根据规定,设计正常水位容积大于或等于30升,且额定蒸汽压力大于或等于0.1MPa(表压)的承压蒸汽锅炉为特种设备。所谓‘大容量小标’,就是将水容积超过30升的标注为不足30升,将本属特种设备的锅炉伪装成非特种设备,逃避监管。”泰兴市检察院第五检察部主任夏行告诉记者,“大容量小标”承压蒸汽锅炉一旦发生爆炸等事故,危害程度可能成倍增加。

但是,“大容量小标”需要明确检测才能确定,排查中怎么能及时发现呢?夏行认为这非常考验检察官的敏锐度,要对“临界点”格外关注。“首先我们通过大量现场调查,掌握了承压蒸汽锅炉基本情况,其中,铭牌标注水容积为29.5升或者小于30升的承压蒸汽锅炉引起了我们的注意,初步判断其为疑似‘大容量小标’的承压蒸汽锅炉,再对其进行专业检测。”调查中,该院发现5家浴室疑似使用“大容量小标”承压蒸汽锅炉。

到检测这一步,办案检察官又面临另一难题:几乎没有单位愿意对承压蒸汽锅炉水容积进行检测且出具报告。“一是承压蒸汽锅炉内部结构复杂,缺乏水容积检测规范标准。二是检验机构只对特种设备名录范围内的设备进行检测、鉴定,而‘大容量小标’承压蒸汽锅炉一般以非特种设备制造、销售。”夏行向记者解释道。最终,该院积极借助专家辅助力量破除办案技术瓶颈,督促泰



2025年1月,河南省嵩县检察院公益诉讼检察办案团队,实地调查嵩县凤凰大厦住宅小区中央空调压力容器运行安全情况,并就相关问题进行取证。

2025年1月,浙江省检察院检察官与“益心为公”志愿者前往新昌某商场消防控室,开展特种设备安全生产公益诉讼“回头看”。

小贴士

特种设备,是指对人身和财产安全有较大危险性的设备。这类设备的“特”主要体现在其危险性比一般设备的要大。

根据特种设备安全法的相关规定,特种设备分为八大类,分别是对人身和财产安全有较大危险性的锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施和场(厂)内专用机动车辆。