

“一本通”突破“不刑不罚”堵点

河南方城：探索29类常见罪名刑事案件不起诉后行刑反向衔接审查标准

□本报通讯员 汪宇堂 时国庆

“早知道泄露考试试题后果这么严重，我绝不敢碰这条法律红线。”近日，拿到河南省人事考试中心禁考五年的处理决定时，被不起诉人冯某的懊悔道出了检察机关行刑反向衔接工作的重要价值。

这起由河南省方城县检察院办理的非法泄露试题行刑反向衔接案件，不仅以“不起诉+检察意见”模式实现闭环监管，更成为该院《常见罪名不起诉案件行刑反向衔接审查标准》(下称“一本通”)落地见效的鲜明注脚。

从程序指引到实体标准的跨越

“部分案件‘不诉即了’，违法者未受应有惩戒，既损害法律权威，也埋下治理隐患。”方城县检察院检察长郑潘柯向记者道出曾经的基层治理痛点。

2023年9月，针对“标准乱一处罚偏一治理弱”恶性循环的困境，该院针对危险驾驶、非法捕捞等29类常见罪名精心编制“一本通”实操工具箱，将抽象法律原则转化为具象审查标准。据方城县检察院检委会专职委员王东峰介绍，“一本通”明确法定性、必要性、相称性三大原则，提炼“行为性质、危害程度、主观过错、社会影响”四个维度的判定要素，依法区分刑事犯罪与行政违法的证据标准差异，为法官、司法人员提供了“按图索骥”的操作指南。

在一次座谈活动中，方城县公安局相关负责人表示：“以往检察意见因标准模糊易受质疑，如今对照‘一本通’，案件定性准确率大幅提升。”

相关数据印证了工作成效。2023年以来，方城县检察院办理行刑反向衔接案件464件，发出检察意见119件，行政机关采纳率超过90%，同类案件处罚一致率达到98%。然而，要让“一本通”的标准价值充分释放，不仅需要明确的实体规范，更需要打通民主监督渠道，让专业标准与公众关切相向而行。

以标准为核激活民主监督效能

“小药片关乎大民生，但处罚需兼顾法理情。”2025年3月，在柴某、冯某非法销售假药案检察听证会上，方城县人大代表雷建华发言时说。改变行政机关“从严处理”初始判断的，正是“一本通”中的明确标准。经过讨论，听证员一致认可检察机关的减轻处罚建议。

这是方城县检察院为行刑反向衔接工作构建“检察听证+代表委员监督”机制的缩影。针对重大疑难复杂案件，该院向参与检察听证的代表委员提前送达“一本通”对应章节，帮助其明确审查要点，再结合听证意见完善行刑反向衔接方案。该机制主导下办理的10余起疑难复杂案件均取得了良好的办案效果。“开放式参与不是走过场，而是让专业标准接受民主监督检验。”郑潘柯强调。

民主监督为“一本通”注入活力，而制度保障则是其长期发挥作用的关键。面对法律法规的不断更新与部门协作的现实需求，方城县检察院通过制度性统筹确保“一本通”始终与实践同频共振。

制度性统筹构建动态衔接体系

2025年8月，“一本通”新增“交通警察违法情形无处罚码情况指引”。这一调整背后，是方城县检察院建立的“月联席通报、季同堂培训、年会商共享”制度在发挥作用。

“法律法规在更新，‘一本通’也要动态跟进。”方城县检察院行政检察部

主任王宏介绍，该院将“一本通”应用纳入全县执法、司法协同体系，每季度联合公安、市场监管等部门开展专题培训，第一时间组织学习更新的法律法规，确保执法不滞后。制度统筹有效破解了部门壁垒难题。2023年以来，检察机关与行政机关通过会商机制消除处理意见分歧20余处，既节约了司法资源，又切实保障了当事人合法权益，让行刑反向衔接从“碎片化”走向“系统化”。

标准明确、监督到位、制度完善后，方城县检察院从个案办理延伸开来，以“一本通”为轴心，推动治理维度从“纠错”向“预防”升级，构建起一体化协同的“大治理”格局。

一体化协同推进系统治理升级

“2025年以来较之去年同期，非法捕捞案件数量下降95%，非法狩猎案

件数量下降91%。”数据背后，是方城县检察院从“办案”到“治理”的理念转变。2024年，在办理相关案件过程中，该院不仅通过“一本通”明确处罚标准，更针对监管漏洞向农业农村及林业部门制发检察建议，有力推动了系统治理。

该院刑事检察部门移送案件后，行政检察部门对照标准审查，发现治理漏洞并及时制发意见建议，形成“个案处理—类案规范—源头治理”的闭环。这种协同效应正在多个领域显现：在考务领域，冯某案件推动河南省考试机构强化诚信管理；在药品安全领域，系列案件推动相关部门建立农村药店监管台账。“行刑反向衔接的终极价值不仅在于惩戒违法，更在于以标准化、规范化的检察履职引导全社会树立‘违法必罚’共识，这正是基层法治建设最坚实的力量。”方城县人大常委会副主任张强华说。

这里的涉外法治服务专业高效

□本报通讯员 吴玉洁

“保密协议是否必须签署”“商业秘密和专利这两种保护方式该如何选择”“反向工程是否涉嫌侵犯商业秘密”……近日，江苏省太仓市检察院结合办理的一起侵犯外企商业秘密案件，专门编写了《企业商业秘密保护常见问题答疑》，通过“线上+线下”方式送达辖区大部分外企。

据了解，太仓是德国企业在中国投资最密集、发展最好的地区之一，目前在太仓德企总数已突破500家。近年来，在太仓与德企“双向奔赴”的过程中，太仓市检察院立足区域特点和外向型经济实际需求，严格落实依法平等保护外资企业各项要求，努力以高质量检察履职和全链条法治服务营造让外商放心投资、专心创业、安心经营的司法环境，助力太仓不断擦亮“德企之乡”金字招牌。

为提高涉外案件办理水平，太仓市检察院加强涉外法治人才专业技能和业务能力培训，建立“暖商护企”专业化办案团队，与公安、法院、市场监管等部门畅通案件线索移送渠道，规范案件办理、翻译聘请、领事探视等程序，构建集惩治、监督、预防、保护为一体的办案模式。

在办理一起侵犯德企商业秘密案中，该院“暖商护企”办案团队细致梳理证据，准确认定14个秘密(商业秘密保护中需明确的信息点，用于确定权利边界)数量，针对辩护人提出的“商业秘密所在的冲压成型模具仅具有部分贡献度”的意见，专门咨询专家和相关从业人员后给予有力反驳，准确核定被害公司利润损失金额1700余万元，获得法院判决支持。该案3名被告人均因侵犯商业秘密罪被判刑。为帮助被害企业完善商业秘密保护体系，“暖商护企”办案团队向该企业制发风险防控提示函，围绕跨境商业秘密传输接收等方面提出具体防控建议，引导企业加强内部管理。

检察服务多延伸一点，企业发展信心就多提振一分。2024年4月，太仓检察PRO德企服务中心正式入驻太仓市“一站式”企业服务中心，旨在为包括德企在内的外资企业提供高效专业的法律服务，助力外资企业深入了解我国法律政策、制度文化，打通涉外法治服务“最后一公里”。

今年7月，太仓市检察院、法院、公安局等五部门联合建立太仓市涉外法治服务平台，推动各部门相关机构深度融合，优化涉外法治服务供给，更好地服务外资企业“走进来”和本地民营企业“走出去”。目前，依托太仓市涉外法治服务平台与太仓检察PRO德企服务中心，太仓市检察院已办理企业法律咨询、案件查询、立案监督等事项60余件。

镜到底

果园普法“橙”色足

秋日的乡野，漫山遍野的脐橙树硕果累累，压弯了枝丫。11月28日，在湖北省秭归县屈原镇西陵峡村生态果园里，两堂课先后开讲。先是该县检察院检察官为果农们上普法课，接着由农技专家为检察官讲解脐橙栽培知识。如何通过法治手段解决脐橙产业发展中遇到的涉法问题？在随后的研讨中，检察官们结合办案实际展开热烈讨论。近年来，秭归县检察院坚持把“党建红”融入“检察蓝”，创新打造“检心护橙”检察工作品牌，致力于为脐橙产业发展提供全方位法治守护。

本报通讯员刘兰艳



匠心守护国有资产

□本报记者 蒋杰
通讯员 陶幸 叶脉清

“谢谢你们依法履职、深挖彻查，不仅帮我们严惩了侵蚀国有资产的‘内鬼’，更以检察建议开出良方，助力堵塞监管漏洞、筑牢防腐堤坝。”近日，某国有工程公司负责人专程来向浙江省宁波市北仑区检察院，与该院开展廉政共建活动，并反馈检察建议落实情况。

2025年7月，陈某因涉嫌职务侵占罪移送北仑区检察院审查起诉。公安机关认定陈某利用调配工地机械及材料等职务便利，多次盗窃所在公司钢材螺旋管及路基箱等材料400余吨，价值人民币40余万元。办案检察官阅卷时注意到，涉案企业报案价值为200余万元，与公安机关认定的数额有较大差距，联系涉案企业得知，该企业对公安机关认可的价格鉴定结论持有异议。

针对争议焦点，检察官仔细审查价格鉴定结论书，发现该结论对涉案钢材以废钢回收价格为鉴定依据，而涉案企业报案则称被盗窃钢材均系新近购买，全新未使用，故价格鉴定可能存在错误。为进一步核实情况，检察官走访涉案企业进行现场勘查，调取工地库存管理记录、钢材出入库台账、增值税发票等材料，明确了涉案钢材数量、新旧情况及购买价格，引导公安机关以上述材料为依据要求鉴定机构重新进行价格鉴定。经过重新鉴定，涉案钢材价值被修正为196万余元，精准反映了企业损失。

在办理该案过程中，检察官了解到涉案企业在北仑区经营的项目为国家重点工程，但因项目刚成立，各项制度规章尚不健全，陈某因沉迷赌球背负大额赌债，最终将手中企业物资。针对该案暴露出的涉案企业在物资管理、内部监督、审计核查、廉政教育等方面存在的漏洞和不足，北仑区检察院深入剖析症结，精准制发检察建议，建议涉案企业完善物资管理和防盗措施，强化内部监督，切实保护国有资产；同时加强全员廉政教育，尤其是针对项目员工长期和家人分离的情况，严格落实对员工“八小时以外”生活的监督和关心。

收到检察建议后，涉案企业积极整改，并组织在浙所有工程项目部与北仑区检察院开展廉政共建活动，取得良好效果。“我们将持续聚焦国有资产保护，强化法律监督，高质量履职办案，为服务保障国有经济高质量发展贡献力量。”该院刑事检察部门负责人表示。

检察实务与法学教育的双向奔赴

□本报记者 周洪国
通讯员 周正

“从宪法墙前的驻足沉思到办案流程的细致询问，这场沉浸式体验让我真切感受到了检察工作的温度与力量。”深圳大学法学院李同学的感慨，道出了30名师生代表走进广东省深圳市南山区检察院后的共同心声。11月24日，南山区检察院以“南检青锋行”党建与业务融合品牌为纽带，携手深圳大学法学院开展检校共建活动，通过实地探访、座谈研讨、案例剖析等多元形式，奏响了法学教育与检察实务深度融合的“双向奔赴”乐章。

培养德才兼备、德法兼修的高素质法治人才，是高校法学教育与法治实务部门的共同使命。去年以来，南山区检察院立足检察职能，以打造“南检青锋行”品牌为抓手，聚焦高校法治教育痛点难点，构建起常态化、立体化的检校合作体系，推动法治理念在青年学子心中落地生根。

自2024年4月在深圳大学丽湖校区启动“南检青锋高校行”活动以来，南山区检察院检察官以“网络犯罪防范”为开篇主题，创新融入普法趣味游戏，让严肃的法律知识变得生动易懂；先后走进南方科技大学、清华大学深圳国际研究生院等院校开展巡回法治宣讲，以真

实案例为师生敲响法治警钟。截至目前，“南检青锋高校行”已覆盖4所高校，开展6场法治宣讲活动，覆盖师生3000余人次。系列活动坚持政治引领与实务导向相结合，通过精准普法与实务对接，推动高校法治教育从“阶段性活动”向“常态化机制”转变。

“未成年人保护中心的温情守护、营商环境体验中心的精准服务、检察业务长廊的规范严谨，每一处都让我对检察职能有了全新认知。”11月24日当天，在检察官引导下，深圳大学师生代表先后走进“小荔果”未成年人保护中心、法治化营商环境体验中心。在座谈交流环节，检校双方围绕法律实务教

学、学术研究协同、青年法治人才培养等核心议题深入探讨。检察官结合典型案例，系统讲解“四大检察”职能划分与办案全流程，从刑事案件办理到公益诉讼的开展，让师生们直观感受到检察工作的规范化、专业化与人性化。

“未成年人案件办理中如何平衡惩治与保护”“公益诉讼线索发现有哪些实务技巧”，同学们围绕职业困惑与实务难题踊跃提问，检察官逐一解答，从法律适用要点到职业发展路径，层层递进的交流让课堂知识与司法实践实现无缝衔接。“这种‘走出课堂、走进检察’的模式，让我们精准把握司法实践前沿动态，为法学理论研究注入了实务活力。”

深圳大学法学院党委书记马文泽表示。

“检校合作是推动法学教育高质量发展与检察工作提质增效的双赢之举。”南山区检察院副检察长张健敏介绍，“南检青锋高校行”活动为检校资源双向赋能奠定了坚实基础，一方面为青年学子搭建了“从课堂到实务”的实践平台，可以更好地锤炼专业本领、厚植法治情怀；另一方面，高校智力支持也有助于检察机关提升司法办案质效。“我们将持续拓展检校合作维度，让更多师生走进检察机关，同时选派优秀检察官参与高校教学，为法学专业学生提供沉浸式体验岗位，实现人才培养与司法实践的深度融合。”

“常态化协同+大数据赋能”保护热带雨林生态环境

□本报记者 杨帆

12月的海南五指山，大自然依然呈现一派勃勃生机。记者和海南省五指山市检察院检察官一起，沿着该市水满乡风门岭一段山路前行，映入眼帘的是近百棵挺拔的桫欏树，微风轻拂，叶片随风摇曳。

“在桫欏树密集生长的区域，我们监督海南热带雨林国家公园管理局五指山分局水满管理站，为树木都挂上标识牌，通过定期巡护和宣传，提升群众保护生态环境的法治意识和行动自觉。”五指山市检察院民事行政公益诉讼检察部负责人卢禹霖说。

从桫欏树等珍稀物种得到妥善保护，到热带雨林生态环境保护持续向好，近年来五指山市检察院深入贯彻落

实“绿水青山就是金山银山”发展理念，通过依法履职助推海南热带雨林国家公园织就一张严密的生态保护网。

法治守护植物活化石

“这些植物有很多已存活了几百年。”海南热带雨林国家公园管理局五指山分局水满管理站副站长王永南告诉记者，桫欏树被誉为热带雨林中的“蕨类植物之王”“植物活化石”，属于国家二级保护植物，其群落五指山市广泛生长。

除了风门岭，我们还将在桫欏树种群集中连片分布且人为活动较为频繁的新民村后山、阿岭岭等地划定为重点保护区域，通过设立宣传警示牌、悬挂树牌等提醒群众保护林木。同时，护林

员提高巡逻监测频次，桫欏树被人损毁的情况很难看到了。”随行的护林员表示。

2024年4月，五指山市检察院在办案中发现，2020年1月至2024年4月，海南热带雨林国家公园五指山片区内发生多起损毁桫欏树刑事案件，被损毁的桫欏树共726株。在依法办案的同时，该院及时制发检察建议。

在检察监督推动下，海南热带雨林国家公园管理局五指山分局有序开展对桫欏树密集生长区域的调查摸底工作，形成海南热带雨林国家公园五指山片区桫欏树科植物动态档案，加强日常巡查管护，及时制止并向行政执法部门移交相关违法行为线索；同时，组织林区管护人员开展专题培训，提升其综合素质和业务能力。

山林普法+凝聚力

“这是美花兰、海南苏铁、坡垒，都是国家一级保护植物。大家进山时要注意保护它们。”在五指山水满乡方响村村口超市，看到村民们聚在一起闲聊，卢禹霖与护林员上前分发保护珍稀动植物宣传册，为村民们讲解相关法律法规知识。“以前以为检察官只是坐办公室的，现在看到他们经常走村庄、进山林，给我们带来法律知识，大家都很喜欢。”方响村村干部表示。

据了解，今年以来，五指山市检察院结合12309法治宣传巡回接待活动，联合多部门深入社区、村庄及中小学，围绕林业法律法规政策、海南热带雨林国家公园建设、野生动植物资源

保护等内容开展法治宣传，积极营造全民支持国家公园建设、参与生态保护的良好氛围，使多方协同保护生态环境在五指山成为常态。该院还针对涉林刑事案件办理中的突出问题，加强与相关行政机关的沟通交流，会签《海南热带雨林国家公园五指山片区联动配合行政执法实施办法》《海南热带雨林国家公园五指山片区生态安全、涉林执法联动工作机制》等文件，不断完善涉环境资源刑事案件办理工作机制，依法严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为。

数字赋能热带雨林保护

“通过应用大数据法律监督模型，我们可以快速筛查并锁定问题线索，依法惩治破坏生态环境各类违法犯罪。”

五指山市检察院检察官邢强介绍，今年以来，该院与琼中黎族苗族自治县检察院开展协作，运用“海南热带雨林国家公园数字检察综合监督模型”，联合排查海南热带雨林国家公园五指山片区内破坏森林资源行政处罚案件线索，提取相关数据进行比对。根据应用该模型发现的线索，五指山市检察院立案办理4件，制发行政公益诉讼检察建议2份、社会治理检察建议2份，监督毁林行为入补种苗460株。

在大数据赋能加持下，五指山市检察院充分运用海南热带雨林国家公园数字检察综合监督模型，督促国家公园管理部门自然依法履职，进一步规范生态保护与自然资源管理，不断加大热带雨林资源和生态系统原真性、完整性的保护力度。