

余莉：

为公益闯新路



2023年10月，余莉在上海市青浦区依法治理专题培训班上，以《公益诉讼与基层履职——协同守护公共利益的法治路径》为题开展专题授课。

公益风采

□本报记者 潘志凡
通讯员 沈冰洁 王擅文

秋日的元荡湖畔，青苇起伏，叠起碎浪。上海市青浦区检察院公益诉讼检察室主任余莉俯身轻触碳汇林中青翠的枝叶，目光沉静而坚定。她身后，“最江南”公益诉讼实践创新基地”的标识在秋阳下熠熠生辉。余莉如一株茉莉，深扎检察公益诉讼这片全新的法治土壤，以“守正”护民生根本，以“创新”破治理难题，让公益保护的绿意随制度实践而沁润四方。

全国“八五”普法突出个人、上海市巾帼建功标兵，带领团队办理的25起案件入选最高检、上海市检察院发布的典型案例……这些荣誉，浸在余莉写满标注的笔记里，印在她一路踏遍的街巷中，更落在她为百姓解决的每一个难题里。

一个案例，激活一个领域

2021年深秋，余莉接到市民投诉称，“家里孩子被对面商铺的招牌灯照得每晚失眠，拉上窗帘也没用……”城市霓虹灯是现代文明的“勋章”，可背后的光污染是百姓心头的“暗伤”。彼时，对光污染尚未有明确法律界定，也无检察公益诉讼监督先例，有人劝余莉别“多管闲事”了。

“在旧地图上，永远找不到新大陆。”余莉不妥协，带着团队开启了“白+黑”模式。白天，她伏案翻遍法律法规，最终检索出关于光污染的地方标准，逐字“抠”出夜间光源强度限值。深夜，她带领团队拎着便携式照度计（一种专门测量照度的仪器仪表）穿梭于商圈、工地、居民区数十个市民投诉点位，一站就是好几个小时，用精准的实测数据在法律模糊地带凿开“突破口”。随后，该院向相关主管部门制发检察建议，建议其督促涉案工地、商场等场所照明设备按标准规范亮度、角度和关闭时间。2022年1月，该案由最高检公益诉讼检察厅编辑的光污染专刊。

案件办结，但她并未止步——一份10多页的报告，以“要情专报”形式上呈，最终为《上海市环境保护条例》中光污染条款修订提供了关键性基层实践样本，也为后续类案的办理提供“桥”与“梯”。

“碳”路先锋，破公益之困

“201棵树被砍，如何‘赔’回

来？”2022年春，一起企业擅自砍伐树木案摆在余莉面前。因新种树木要数十年才能恢复此前生态，补种和罚金都不能达到期望效果，如何罚成了一个难题。

左右为难之时，余莉从最高法新颁布的审理森林资源民事纠纷案件司法解释中，敏锐捕捉到“碳汇替代修复”这个创新概念。但是，如何量化碳汇损失？如何确定交易基准？如何专业规范认购？一切无章可循。

凭着一股“逢山开路”的韧劲，余莉叩开上海环境科学研究院专家的大门，一通咨询下来，笔记本上记满了“碳汇计量”“核证流程”等陌生术语。她广泛查找资料，与鉴定部门反复研讨评估办法，并走访企业、环保部门，听取多方意见。最终，她确定将碳汇计量引入生态服务功能损失评估，将固碳部分生态价值用于碳汇认购。

为摸透交易流程，余莉多次往返上海环境能源交易所——当时国内唯一具有全国碳排放交易权的交易所，交易所工作人员打趣她：“这些工作你比我们客户经理还熟！”

历经3个多月的反复论证，余莉成功推动涉案企业在上海环境能源交易所完成187吨林业碳汇的认购与核销，全国首例通过统一碳排放交易市场认购核销碳汇的司法实践案例就此“出炉”。这个“零”的突破，是办案理念的一次跃升：生态损害可以通过市场化手段量化补偿。企业的修复责任与绿色金融精准对接，让绿水青山有了可衡量的价值刻度。

此后，相关经验迅速在长三角地区得到复制推广。

让“隐蔽的角落”看得见

余莉常说：“民生无小事，小案连民心。”2023年夏天，新闻里曝光的外卖后厨乱象让她心头一紧：老百姓“舌尖上的安全”不能毁在看不见的角落。

余莉带着团队研究调查方案，深入外卖站点与外卖骑手聊天。一名外卖骑手的点醒了她：“有些店，后厨油污能黏掉鞋底，我送单都绕道走。”外卖骑手不正是最接地气的“流动监督员”吗？很快，30余名外卖骑手受邀成为检察机关的“舌尖哨兵”。他们可以在送餐途中，将看到的食品安全隐患随手一拍，即时反馈给检察官。

这条基于“共治”理念的创新路径，不仅让检察公益诉讼监督有了市井温度，成效更是立竿见影：一名外卖骑手提供的某后厨食材霉变、操作

不规范线索，当天就得到核实和查处。

以此为契，该院推动相关主管部门开展专项整治，不仅推动打造600多家“网络餐饮安全示范点”，而且推动6000多家外卖商接入“明厨亮灶”监管平台，让“隐蔽角落”阳光明亮。

随后，余莉又带领团队研发外卖食品安全大数据法律监督模型，办理类案30余件，打造出食品安全数字化治理新场景，将这场“舌尖上的守护”推向常态化、智能化，努力让消费者点得放心、吃得安心。

只此青绿“最江南”

枕太湖烟波，望浦江潮涌。

立足青浦江南基因优秀、生态资源禀赋的区位优势，余莉和同事们以法为笔，倾力描绘“最江南”公益检察品牌。“最”，是对标，是追求，更是承诺；“江南”，是检察守护下可感可触的千年文脉与碧波绿岸。

“我们选择从沪苏交汇的元荡湖破题，携手各方共建长三角联合生态修复基地暨‘最江南’公益诉讼实践创新基地。”余莉欣慰地说，现在基地里碳汇造林、增殖放流、水下森林等功能区错落有致，滨水岸线的生态检察主题馆也已成为传递生态保护理念的“重要窗口”。

漫步基地，普法宣传牌点缀元荡湖两岸，动态监测系统运转不停，水生动物有了重新生长的栖息空间……“这里不仅是上海市幸福河湖的滨水新地标，更是长三角公益诉讼的‘会客厅’。”余莉说。

“最江南”品牌的故事，在余莉的笔下持续延展：她以公众号为窗，通过开设品牌专栏讲述公益诉讼检察故事；精心创作品牌MV《益江南》，唱响大江南北；与高校合作开展现场教学，深化品牌理论内涵。如今，“最江南”已入选第三届全国检察机关优秀文化品牌，青浦区公益诉讼检察故事正借江南之水，流向更远方。

“最江南”品牌，是长三角检察公益诉讼一体化协作的实践成果之一。2021年，经余莉牵头，上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉善县（下称“三地”）检察院共建跨省“河长+检察长”机制，构建水治理大格局。之后，在生态环境保护、碳汇司法实践、生态损害赔偿等方面，多角度、多层次的协作机制不断推出，持续打破区划壁垒、拓展制度创新。

近年来，三地检察机关携手办理的多起案件，成为检察公益诉讼区域协同的样本。面对最高检交办的长三角水环境污染线索，三地检察机关同步勘查采样，共享卫星遥感、无人机航拍、水质快检等技术，快速查清违法事实，让“一地违法，全域追责”成为现实。

2025年8月，在余莉的推动下，三地检察院、法院以及青浦区生态环境局、水务局联合举办长三角生态绿色一体化发展示范区水生态司法协同保护活动，三地检察机关签署《关于长三角生态绿色一体化发展示范区环太湖浦河、淀山湖流域水生态环境保护司法协同实施意见》，水生态环境共保联治迈入深度融合新阶段。

从一条河、一片林到一座城、一方区域，对余莉而言，公益诉讼是一种守护，更是一种创造：守的是民生底线、法治正道；创的是理念价值、治理新路。守正创新，余莉仍在路上。

美甲店竟在动刀针？联合整治！

□本报记者 卢志坚
通讯员 孙鑫鑫 王涵

在江苏省灌南县检察院的推动下，截至今年8月底，相关行政机关已完成全县323家登记在册生活美容机构的全面“体检”，将14家存在严重违法嫌疑或屡教不改的问题机构列入重点监管名单，下达明确要求“非医疗机构、无资质人员严禁开展医美项目”的《卫生监督意见书》260余份。

“现在美甲店也能做手术？”今年3月，灌南县检察院公益诉讼检察官收到“益心为公”志愿者举报的线索。线索反映，A美甲店在朋友圈宣传可以“割双眼皮”“打瘦脸针”，还晒出了操作照片。

灌南县检察院迅速展开调查，

发现辖区多家生活美容机构在未取得《医疗机构执业许可证》情况下，在店内开展双眼皮手术、洗纹身等本应属于医疗机构的项目，甚至有部分生活美容机构通过非法渠道购入肉毒素等产品，在条件简陋、无任何行医资质的情况下，擅自为顾客注射。

该院依法启动行政公益诉讼立案程序，于5月12日向相关行政机关发出检察建议，建议其全面履职，立即查处生活美容机构非法行医行为，健全日常巡查机制，加强部门协作形成整治合力，切实维护医美市场秩序。相关行政机关随即开展专项整治行动，对全县生活美容机构展开“地毯式”排查，将群众投诉集中、风险隐患突出的场所纳入重点监管“黑名单”。

7月18日，检察官现场监督多部门联合执法行动。在某生活美容机构，执法人员查获店主藏匿的无证医疗器械和来源不明的药液，依法予以查封，并当场开出行政处罚决定书。结合现场情况，检察官对经营者进行普法教育：“生活美容机构严禁开展医美项目。如果在朋友圈等平台发布医疗美容广告，就涉嫌虚假宣传，是违法行为。”

为提升公众防范意识，8月15日，灌南县检察院与相关行政机关深入社区开展普法宣传。“检察机关敢于监督、善于监督，通过检察建议和公益诉讼推动多部门协同发力，有效整治了行业乱象，为老百姓追求‘美’筑牢了安全底线。”一直关注此案的连云港市人大代表、灌南县医保局党组成员曹典评价道。

耳洞岂能随意打？推动整改！

□本报记者 刘立新
通讯员 牛凌云 吴阳

“打耳洞”是美容外科一级项目，应当在取得《医疗机构执业许可证》的医疗美容机构中，由专业执业医师在符合标准的环境下规范操作完成。实际生活中，少数既不具备提供医疗美容服务资质，相关从业人员也不具备执业医师资格的生活美容机构，却提供起了“打耳洞”服务。

今年6月3日，河南省唐河县检察院就收到了群众反映，称其16岁的孩子到一家生活美容机构打耳洞，

因机打穿透过程中消毒不到位，出血过多，孩子耳洞位置长时间发炎红肿，不得不去医院做了微创手术。

收到线索后，检察官立即到辖区生活美容机构走访，确认上述情况属实。不仅如此，检察官还发现辖区部分生活美容机构在显著位置悬挂“微整”“纹身清洗”“无疼穿耳”等医疗美容广告，严重违反了《医疗广告管理办法》。

随后，唐河县检察院向相关行政机关发出检察建议，督促其加强对美容行业的虚假广告、违法开展医疗美容服务等行为的监督管理。相关行政

机关高度重视，迅速在全县范围内开展专项整治活动，对生活美容机构违规“打耳洞”行为开展调查处理。对于线上线下发布虚假广告的行为，行政机关督促经营者改正，通过发布《医疗美容防欺诈风险告知书》、讲解相关案例等方式，对经营者进行普法。

专项行动开展以来，相关行政机关已摸底排查生活美容机构500余家，下架涉虚假广告60余条，对41户经营者下达责令整改通知书，注销7家、立案调查3家。近日，唐河县检察院和相关行政机关经回访，确认相关问题已整改到位。

清退“影子药师”还群众用药安全

□本报记者 张吟丰
通讯员 陈文斌 李剑雄

执业药师证在药店“落户”，证件所有人却未到药店提供药学服务——针对影响群众用药安全的“人证分离”“影子药师”乱象，湖南省浏阳市检察院通过大数据法律监督模型深挖相关线索，依法开展监督，推动相关职能部门彻底整治，筑牢药品安全防线。目前，浏阳市零售药店执业药师在岗率达到100%。

“人证分离”是指执业药师将其执业药师注册证挂靠在其他药品经营单位，本人却不到岗提供药学

服务，这样的执业药师被称为“影子药师”。今年4月，浏阳市检察院依托全国检察机关大数据法律监督模型管理平台，启用“药店执业药师人证分离”监督模型，将市场监管部门执业药师注册数据与人社部门社保缴纳信息共3000余条导入系统。经碰撞比对，模型筛查出“执业药师执业单位与参保单位不一致”的异常线索300余条。检察官人工核查后，确认238名执业药师存在“人证分离”的违规行为。

同年4月，浏阳市检察院向市场监管部门发出检察建议，建议其对辖区内药品经营机构进行全面检查，对违规“挂证”等不规范经营行为进行处理；建

立长效机制，加强对药品经营机构的常态化、全方位监管，消除群众用药安全隐患。同时，该院向浏阳市卫生健康局发出检察建议，要求其清查全市医疗系统内部违规“挂证”人员，组织医疗系统工作人员开展专项警示教育。

检察监督迅速转化为治理实效。经市场监管部门整治，违规“挂证”执业药师238人被清退，30家无聘用执业药师资格的药店被依法关闭，浏阳市零售药店执业药师在岗率达到100%。浏阳市卫生健康局同步启动医疗系统清查整改，督促自行注销执业药师证91人，并召开医疗系统内部警示教育大会。



近日，湖北省仙桃市检察院公益诉讼检察官来到华润电力(仙桃)有限公司，开展环境保护普法宣讲活动。图为检察官向该公司员工赠送环境保护宣传册。本报记者蒋长顺 通讯员曹仙琴摄

权威解读
深度剖析

2026年《人民检察》订阅中

全年24期可随时订阅，每期18元，全年订价432元（含邮资）



订阅二维码



微店二维码



服务号



订阅号

方式一：传真订阅。将订阅信息传真至010-86422281 方式二：加人民检察微信号订阅，搜18010230880加微信，有专人办理。
方式三：邮箱订阅。将订阅信息发送至邮箱“rmjc0108@163.com”。
方式四：扫描以上二维码或公众号订阅。还可以到正义网→中检报业→人民检察频道下载word版订单。

联系 简 敏 订阅电话：18010230880 010-86423550 传真：010-86422281
李琳琳 售后电话：010-86423533 18010230738
李洪坤 财务电话：010-86423548 工作时间：周一至周五8:30-17:00

广告