

法治之笔点缀,大别山下的发展画卷更加绚烂

河南信阳:依法平等保护各类市场主体营造良好法治化营商环境

□本报通讯员 胡传仁 万国园

青山环抱的郝堂村,白墙黛瓦间民宿焕然一新迎客;繁忙的建材厂区,一纸检察建议让企业重燃发展希望;充满人文气息的龟山湖公园,知识产权保护宣传与自然景观相映成趣……近年来,河南省信阳市检察机关始终将优化营商环境、护航高质量发展作为重要使命。从清理涉企“挂案”到构建知识产权保护网络,从创新数字监督模型到深化府检联动,从线下走访服务到搭建智慧检务平台,一系列务实举措的落地,让大别山下的发展画卷在法治之笔点缀下格外绚烂。

促推美丽乡村民宿规范经营

“游客一进门,看到墙上亮闪闪的证照心里就踏实,现在回头客越来越多了。”站在自家民宿庭院里,信阳市平桥区郝堂村“山居小筑”老板李大姐满脸笑容。

郝堂村,一个位于大别山腹地的古村落,凭借秀美的自然风光和深厚的人文底蕴,早在2014年就被评为“中国最美休闲乡村”。每到节假日,青山绿水间,白墙黛瓦下,一家子风格各异的民宿迎来送往,成为游客感受乡村魅力的温馨驿站。然而,红火的背后也曾暗藏隐患。2023年7月,平桥区检察院检察官在开展“行走河南·读懂中国”公益护航专项活动过程中,深入郝堂村民宿走访,发现一些民宿房间内床单被罩发黄发绿,明显未按标准更换清洗,卫生状况堪忧。

平桥区检察院创新构建民宿类公共场所违规经营监督模型,依托检府联动机制,与市场监管、卫生健康、文化旅游、消防等单位建立数据共享平台,调取经营主体工商登记、公共场所卫生许可证、食品经营许可证等海量数据进行交叉比对分析,将40余条问题线索精准锁定。

2023年9月19日,平桥区检察院分别向该区卫生健康委、市场监管管

理局制发检察建议,列明问题清单,督促开展专项治理。被建议单位立即成立联合检查组,逐户排查,明确责任人,制定整改时间表。从证照补办到卫生整治,从完善设施到培训人员,一项项整改措施迅速落地。两个月后,违规民宿完成蜕变,8项监督措施同步完善,郝堂村民宿经营面貌焕然一新。

“郝堂村的成功治理,为检察机关护航乡村产业发展打了个样。如今,检察护航力量已辐射至睡仙桥村、西河古村等众多美丽乡村。”信阳市检察院公益诉讼检察部门主任丁书峰介绍了信阳市检察机关“三位一体”护航模式,“在加强横向联动方面,依托府检联动机制,与多部门共商专项治理方案,开展全域拉网式排查;在促进行业自律方面,引导民宿行业协会建立问题台账,定期组织行业培训,提升服务标准;在建立长效机制方面,推动相关部门将监管重心从事后整改转向事前预防。”

解开一个个“挂案死结”

“三年多了,这把悬在头上的剑终于撤了!”近日,河南省淮滨县某建材公司负责人双手接过《撤销案件通知书》时,眼眶泛红,声音哽咽。

2021年,因该公司逾期未偿还贷款,银行报案称其涉嫌骗取贷款。公安机关立案后,案件侦查迟迟没有进展。而“涉嫌犯罪”的标签如同紧箍咒,银行断贷、项目停摆,企业经营陷入困境。该公司负责人跑遍多个部门,始终无法解开这个“死结”。

转机出现在2024年。淮滨县检察院开展涉企“挂案”专项清理行动,发现该案线索。办案检察官从数百页贷款档案材料中抽丝剥茧,同时走访房地产管理、银行等部门,约谈十余名关键证人。经过细致检查,办案组发现建材公司给银行提供了真实的抵押,只因公司一名合伙人个人参与非法吸收公众存款,将抵押物私自处置,造成银行贷款无法偿还,该公司及其负责人均不构成刑事犯罪。经过充分

沟通,公安机关依法撤销了案件。

该案的顺利办结,是信阳市检察机关依法平等保护各类市场主体、护航企业发展的真实写照。近年来,为防止“挂案”问题反弹,信阳市检察机关与公安机关建立“双周联席、月度通报”机制,通过数据共享、联合研判,从源头上解决立案不查、久侦不决问题,使“挂案”数量逐年减少。检察机关还创新“案件评查+动态监测”监督模式,对涉企案件进行全流程跟踪,发现问题立即监督整改,2023年以来,共清理涉企“挂案”28件,纠正不规范侦查行为23件次。

与此同时,信阳市两级检察院检察长带头开展“万人助万企”活动,走进车间厂房倾听企业诉求,为企业量身定制“法治体检”,组织专题法治宣讲,累计发放面向各类企业的法治宣传册5000余册。信阳市检察院打造的“云链企检”智慧检务平台,让企业工作人员只需动动手指,就能在线完成法律咨询、案件查询等服务。该平台上线以来已累计解决企业诉求180余件。

“从解开一个个‘挂案死结’,到构建全方位依法平等保护体系,检察机关以实实在在的行动为企业发展扫清障碍,让我们真切感受到法治温度。”河南省人大代表、光山县晏河乡狮洼村党支部书记胡善信表示。

逛景点也能“长知识”

“一边散步一边‘长知识’,原来专利商标保护就在我们身边。”美丽的河南省罗山县龟山湖公园,阳光洒在蜿蜒的生态步廊上。市民王先生驻足观看步道旁栩栩如生的非遗漫画,发出这样的赞叹。这些融入专利商标标识、知识产权法条的景观小品,正是罗山县检察院精心打造的独特风景。

2024年1月,罗山县获批国家知识产权强县建设试点县。随后,一场盘活资源、融合创新的变革在该县展开。大别山知识产权小镇建成,闲置的乡级“七所八站”变身“70村居·艾

园”专利产品展示馆,非遗手工艺品与信阳毛尖、罗山大肠汤等地理标志产品在此交相辉映,形成“知识产权+文化旅游”的全新业态。

随着众多创新型企业和特色商户入驻小镇,如何为其提供精准的知识产权保护服务,成为亟待破解的难题。罗山县检察院主动担当,深入企业走访调研,倾听需求,结合统一管辖信阳市一审知识产权案件的契机,在小镇核心区设立检察服务站。建站过程中,检察官化身设计师,不仅规划了集法律咨询、维权援助、案件受理于一体的服务大厅,还别具匠心地将知识产权元素融入龟山湖公园建设。从知识产权文化墙到播放维权动画片的电子屏,让游客在休闲游玩中潜移默化接受法治教育。检察服务站运行以来,已为企业提供法律咨询80余次,协助解决商标侵权纠纷12起。

“汲取罗山县检察院试点经验,全市检察机关积极打造专业化办案体系,成立知识产权办案中心,组建由资深检察官、技术调查官组成的专业团队,实现案件办理的专审专办。”据信阳市检察院知识产权检察办公室主任刘芹伶介绍,2024年以来,信阳市检察机关已办理知识产权案件57件142人,提起公诉40件72人,通过制发检察建议督促整改侵权风险点50余次。

信阳市检察机关还构建起知识产权保护“1+N”协调工作机制:对内以一个集中管辖地为中心,实行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力,集中管辖院与非集中管辖院协同发力;对外与市场监管、公安、知识产权服务机构等建立常态化协作关系,与行业协会建立季度联席会议机制,对企业反映问题较多的侵权高发领域开展靶向治理。

“我们将持续充分发挥检察职能,以实际行动高质量办好每一个案件,为企业发展提供更优更实的法治服务,用心书写服务高质量发展的时代答卷。”信阳市检察院检察长刘英旭说。

心后续吃饭问题。”该公司财务主管的话提醒检察官,就业办案直接起诉或许能快速结案,但企业很可能就此倒下。

如何在法律框架内让企业重现生机?办案检察官决定多方施策,一方面深挖证据,查虚开发票行为系李某个人私利驱动,企业不知情且未获利,避免企业为个人不法行为买单;另一方面,联合公司法领域专家共同“把脉问诊”,向涉案企业开出《风险提示函》,帮助其完善9项关键制度。

办案检察官还通过释法说理督促李某退赃21万余元,全额追回涉案税款损失。综合考量李某犯罪情节、认罪悔罪态度及退赃情况,检察机关拟对该案作不起诉处理。经过公开听证,结合听证员意见,今年4月23日,淮滨县检察院依法对李某作出不起诉决定。

如今两个月过去,涉案企业经营回暖,办案检察官的努力见到了回报。

320万元赔偿款就像及时雨

“我们公司不仅顺利渡过难关,还凭借规范的管理在新的项目招标中脱颖而出。”6月4日,河南省商城县检察院检察官回访该县某动力建设公司,某动力建设公司负责人王东向检察官介绍了企业蒸蒸日上的发展前景。

从危机重重到焕发生机,某动力建设公司经历的转折还要从2024年9月的一次检察长接访说起。“检察长,我们公司真是走投无路了,请帮帮我们。”王东来到商城县检察院12309检察服务中心,将一摞材料送到接访的该院副检察长乐傲面前。据王东讲述,某动力建设公司中标的道路施工项目因工程款被他人套取而面临巨额赔偿,该公司以被诈骗为由向公安机关报案。公安机关立案侦查后,取证工作并不顺利,案件侦查陷入僵局。王东四处奔波始终找不到解决办法,只能将最后的希望寄托在检察院身上。

结束接访,乐傲立即安排检察官介入侦查引导取证。检察官梳理分析发票、合同等证据材料,发现虚开

发票这一关键突破口,立即建议公安机关调整侦查方向。不久,犯罪嫌疑人张某被抓获归案。张某对伙同他人从第三方公司购买增值税专用发票骗取某动力建设工程款的犯罪事实供认不讳。2024年12月,商城县检察院以涉嫌非法购买增值税专用发票罪对张某批准逮捕。此时,张某的同伙赵某迫于压力投案自首,主动赔偿某动力建设公司经济损失320万元。

赔偿款打入某动力建设公司账户,王东激动得热泪盈眶:“这笔钱就像及时雨,让久旱的企业活过来了。”鉴于犯罪嫌疑人积极赔偿并取得企业谅解,2025年3月7日,商城县检察院依法对张某变更强制措施为取保候审,同时建议公安机关对赵某采取非羁押强制措施。目前,该案还在进一步办理中。

结合案件办理,检察官对某动力建设公司进行“法治体检”。针对发现的制度漏洞,商城县检察院向该公司制发检察建议,帮助其进一步完善了内控机制。

文稿统筹:本报记者刘立新 通讯员胡传仁 徐辰晨 万国园 赵丰年 杨平 吴晓军 夏训巍 李雅婷 田祥志 符森 李振 闵爽 刘华

“合法经营才是企业发展根基”

近日,河南省潢川县检察院检察官回访辖区一家主营木质工艺品出口的小微企业。企业负责人严某翻着新修订的财务手册对检察官说:“我和小程都很珍惜检察院给的改过自新机会。这次教训让我们明白,合法经营才是企业发展的根基。”

因国际市场变动原因,严某经营的木质工艺品公司2024年以来订单锐减。为缓解流动资金压力,严某与公司股东程某合谋,通过假报出口骗取国家出口退税款12万余元。作案后,二人一直寝食难安,最终决定主动投案并全额退缴税款。今年5月12日,公安机关以严某、程某涉嫌骗取出口退税罪将该案移送检察机关审查起诉。

潢川县检察院受理案件后,办案检察官立即进行实地走访,发现涉案公司系工艺品出口重点企业,不仅为当地税收贡献颇多,还在相当程度上解决了周边农村剩余劳动力就业问题。“我们创业十年,带着几十个农村妇女一路摸爬滚打走过来。要是公司倒了,这些姐

妹怎么办?”接受采访时,严某攥着一份褪色的公司员工名单泪流满面。

“涉案企业承载着这么多家庭的生计,我们必须慎之又慎。”检察官联席会议上,大家一致认为应充分考虑嫌疑人犯罪情节较轻、主观恶性不大及自首、退赃等情节,最大限度减少案件对企业发展的不利影响。5月14日,潢川县检察院就该案召开公开听证会,邀请部分人民监督员、人大代表参加。办案检察官详述案情并展示涉案证据、企业纳税记录、员工就业证明。严某、程某红着眼眶述说悔意。最终,听证员一致认可检察机关拟不起诉意见。5月17日,潢川县检察院依法决定对该案不起诉。

“不起诉是救赎,不是放纵。”办案检察官将案件材料移送税务机关,由税务机关对涉案公司作出相应行政处罚。随后,检察官联合税务专家入驻该公司,从财务账本到报关流程逐项进行“体检”,帮助企业建立法律风险预警机制。

总价50万元被骗车辆追回了

“多亏了检察院!案发后我本来都绝望了,没想到还能失而复得。”近日,在河南省光山县检察院组织的民营企业座谈会上,某租车公司经理李建军激动地说。

2023年12月,犯罪嫌疑人张某从李建军的公司租走总价值近50万元的4辆轿车,然后用伪造的车辆登记证将车辆抵押套现。李建军发现被骗后立即报案,光山县公安局对张某立案侦查。办案人员调取涉案租车合同、沿途监控及相关资金流向等证据,于2024年3月2日将犯罪嫌疑人张某抓获归案。3月9日,该案移送光山县检察院审查批准逮捕。

针对证据链条的缺失环节,办案检察官围绕电子数据取证、资金流向追踪等关键问题向公安机关提出8条精准侦查建议,为侦查取证指明方向。办案民警从县城追踪到邻市,从停车场监控查到银行流水,终于锁定张某租车后以车辆为抵押借款,再以车辆抵充还款的完整作案轨迹。办

案检察官前往看守所提审,张某一开始辩称车辆抵押属于正常交易行为。面对检察官的细致讯问和逐一展示的证据材料,张某无法再辩解,表示认罪认罚并愿意全额退赃。

2024年4月6日,张某涉嫌诈骗案移送审查起诉。光山县检察院启动“涉企案件绿色通道”,办案检察官加班加点审查证据,仅用15天便完成全案证据审查,依法提起公诉。最终,光山县法院以诈骗罪判处张某有期徒刑五年十个月,并处罚金。办案过程中,检察官不仅为李建军的租车公司追回全部被骗车辆,还为不慎“购买”车辆的相关人员挽回了资金损失。

该案办结后,检察官联合相关部门工作人员走访光山县10余家租车公司,针对梳理出的“身份核验不严”“登记信息不全面”等制度漏洞向企业发放《风险提示函》,提升其风险防范意识,推动租车行业建立起更完善的审核机制。

法治课堂搬进银行晨会

“你们的检察建议针对性强也很务实,帮我行筑牢了‘防火墙’。”6月5日,信阳市浉河区检察院检察官回访辖区某银行分行,该行负责人向检察官展示了全新修订的风控手册。

2024年1月,时任该行副行长的丁某与办公室主任王某,风险管理部总经理某合谋,由王某私自刻制假章,绕过银行风控系统,在未获授权、未作评估的情况下,为某公司开具了1.5亿元借款保函。2025年1月,该案移送浉河区检察院审查起诉。

检察官提审时,王某辩称“只知刻章不知用途”,张某则推说“奉命带人进银行,其他事不了解”,企图以模糊言辞逃避责任。办案检察官首肯恭宗,寻找可能的突破口,突然意识到某公司处可能保存有办理借款保函时拍摄的视频。在检察官引导下,公安机关办案民警调取到有律师见证的全程视频资料,显示了3名犯罪嫌疑人核对保函条款、签名确认的完整过程。对3人的笔迹鉴定结果也与其他证据相互印证。2025年2月,浉河区检察院以涉嫌违规出具金融票证罪对丁某、王某、张某提起公诉。4月,浉河区

法院以违规出具金融票证罪判处丁某有期徒刑四年,张某有期徒刑三年三个月,王某有期徒刑三年三个月。

一场金融风波尘埃落定,但检察官并未止步。今年以来,浉河区检察院创新推出“点单式”检察服务,从合同审查到风险预警,助力银行业持续加固金融防线。针对办案中发现的王某有伪造印章前科,而银行内部关键岗位监管形同虚设这一情形,浉河区检察院向某银行分行制发检察建议,建议该行建立网格化管理体系,强化印章分级审批,开展全员合规培训。该行高度重视检察建议,不仅对照检察建议内容完成了5项制度整改,还邀请检察官将法治课堂搬进银行晨会。



图①:河南省光山县检察院检察官回访某服饰有限公司,了解产品标识完善情况。

图②:河南省新县检察院检察官在河南羚锐制药有限公司走访问询。

图③:河南省罗山县检察院知识产权检察专业办案团队研讨案件。