

在“分得清”的基础上做到“合得明”

黑龙江五大连池:构建一体履职办案组破解管人管案难题

□本报记者 韩兵
通讯员 陈凤龙

面对条线管理不清晰、司法责任压得不实等问题，以及人员结构不合理、复合型人才缺乏等因素，如何提升基层检察院建设水平？2024年以来，黑龙江省五大连池市检察院通过“办案组实质化运行+有效落实司法责任”的方式，统筹司法办案力量，强化管理效能，有力提升办案质效。该院依法办理正当防卫、新业态劳动者权益保障案等一批具有社会法治引领意义的案件，2件案件入选省级典型案例，1人被最高检荣记个人一等功、1人被最高检通报表扬。

科学分工,构建11个固定办案组

为着力解决权责不清、管理不畅导致的工作效果不明显问题，五大连池市检察院党组在充分调研的基础上，围绕司法办案核心业务情况设立专业化办案组，作为推进一体履职的基本单元。

在内设机构不变的情况下，该院通过定人定岗搭建以业务为导向、员额检察官为核心的办案组框架，形成固定办案组11个，同步压实各内设机构管理责任和办案主体责任，司法办案效果凸显。2024年以来，该院民事检察办案组通过支持起诉，帮农民工追回拖欠工资400余万元；未成年人检察办案组办理一件正当防卫案件，有力彰显“法不能向不法让步”的司法理念。

按需组合，高效推进一体履职

“分得太细，办案力量不足怎么办？就要在‘分’的基础上做好



黑龙江五大连池市检察院党组书记、检察长司洋(中)组织检察官围绕案件开展讨论研究。

‘合’的文章。”五大连池市检察院党组书记、检察长司洋说，“合不是继续‘吃大锅饭’、搞‘大联合’，而是要在‘分得清’的基础上做到‘合得明’。按需组合，提高办案质效。”

“‘合’是以办案组为基本单元的组合作模式，通过组建‘A岗+B岗’‘A组+B组’模式的联合办案组，构建按需组合的力量统筹模式。即以两组人员固定组合、各负主辅责任、负责两项工作，形成相对固定的一体履职模式，既解决一线办案力量不足的问题，也一揽子解决责任落实、人岗相适、人案匹配、复合型人才培养等系统问题，保障了重点工作的高效推进。”该院党组成员、副检察长周芳敏介绍道。

如该院在部门内组建检察侦查与刑事执行检察联合办案组，由1名副检察长统筹工作。在参与全省办理的检察侦查案件中，该部门一次性派出

3名检察官和3名检察助理，为案件有效突破提供了办案力量。组建公益诉讼检察与法律政策研究跨部门联合办案组，当调查核实力量不足时，可以整合两个办案组人员力量共同办案。在办理公益诉讼案件中，常会遇到一线业务问题、产生新的思考，这为开展法律政策研究提供了鲜活素材。2024年，该办案组有2篇调研文章获奖。

系统管理，提升办案质效

在做好“机制上分、力量上合”的基础上，各办案组及组内人员如何做到各负其责？五大连池市检察院同步组建组织体系与权责体系，构建运转高效的办案组管理机制，做到管理系统化、科学化、精细化。

该院多维度压实办案组责任和组内人员责任，在一体履职情况下和日

常工作中明确双同步履职方式，根据工作内容确定A岗(A组)为主要责任、B岗(B组)为辅助责任，完善从“组”到“人”的权责体系构建，形成战时负责、平时备份、多项本领、专一方向的管理培养履职模式。如公益诉讼检察和法律政策研究跨部门办案组中，当履行公益诉讼检察职责时，公益诉讼检察官为A岗、负主责，法律政策研究室的检察官为B岗、负辅责；当开展法律政策研究工作时，则反过来，确保力量统筹使用。

“这样一来，办案组一体履职既压实了员额检察官的责任，让业务管理、案件管理、质量管理更有针对性，也让检察长、副检察长由原来的具体事务管理向统筹各个办案组转变，提高了工作质效。”该院党组成员、副检察长林楠介绍说。

五大连池市检察院还畅通了上级院对下指导的通道，明确办案组检察官可直接向上级院汇报办案情况，同时，上级院对下指导也可以指向一线实质问题。经过办案组的设置与整合，达到协同管理，减少层级、提升办案质效的目的。

2024年6月，该院未成年人检察办案组通过“市院+基层院”接续监督方式，办理一起猥亵儿童抗诉案件。在办案过程中，黑河市检察院技术人员对相关数据进行深度挖掘，与五大连池市检察院开展上下一体化协作，成功恢复被删除和损坏的重要监控数据，检察官还从中发现另有一名儿童被侵害的证据。最终，该院抗诉成功，被告人刑期从有期徒刑五年改为有期徒刑八年，并适用从业禁止，严厉打击了侵害未成年人犯罪。



陕西榆林：守护革命文物传承红色基因

本报讯(记者郝雪 通讯员李树云 吕如霞)“我们是保护者，也是传承人。”近日，陕西省榆林市检察院组织干警到中共中央转战陕北旧址开展主题党日活动，传承红色基因，追忆峥嵘岁月。该旧址是该院通过检察监督守护的革命文物。

今年，榆林市检察机关在“寻访革命旧址、保护革命文物、传承革命精神”专项活动以及“检察机关保护党中央转战陕北沿线革命旧址专项监督工作”中积极作为，通过法治力量保护红色资源。

榆林市检察机关以深化专项监督活动成效为抓手，通过现场走访、建立工作台账，系统掌握文物保护状况，并协同文物保护部门一体推进革

命文物的整体保护、综合保护。

今年2月，榆林市横山区检察院在履职中发现，火石山毛泽东旧居门口道路破损、标志牌风化破损严重。经过检察监督，相关职能部门对保护好革命旧址的重要性和责任主体达成共识，该旧址目前已全部整改到位。绥德县检察院启动“重走转战陕北路”红色之旅，由检察长带队，实地寻访了多个旧居、旧址，对管理不规范、未建立保护管理记录档案等问题开展监督，并建立长效联动机制，与文旅等部门形成文物保护合力。

据了解，自专项监督工作开展以来，榆林市检察机关已制发检察建议10余份，涵盖10余处转战陕北旧址及文物。

支援单位江苏省检察院援助的“苏查查”数智监管系统、宁检“慧”听证管理软件等模型，不断提升信息化水平。

“现在每本案卷都要通过质检。”特克斯县检察院党组书记、副检察长宋琳指着案件质量检查表说。该院在实行“每案必检”的同时，案管部门与业务部门分工合作、同向发力，将重点、常规、专项评查相结合，实现“四大检察”评查全覆盖，守牢案件质量“生命线”。

“管案必管”，管人促管案。管理也出生产力，最终目的是促进检察工作高质量发展。”伊州州检察院党组书记、副检察长张辉表示。州直12个检察院与江苏省检察机关结成师徒近百对，专家团队赴伊实地“会诊”，对刑检、案管、技术等工作开出“药方”。去年以来，州直检察机关办理的8起案件入选最高检典型案例，20人入选全疆以上人才库、专家库。

山西运城:推动数据考核向质效引领转变

专项评查等方式。2024年底，运城市检察院运用案件质量评查结果制定了2025年评查计划，其中既包括市院案管办组织的全市范围的交叉评查、重点评查等，也把各基层院、各部门的评查计划进行了备案，全面提升案件评查力度，促进办案质效提升。

运城市检察院政治部干部科科长贺军峰介绍，该院坚持“三个管理”与干部管理衔接互动，做到对“管案”和“管人”同向发力，一方面坚决“罚劣”，推动全面准确落实司法责任制，对违反检察职责的行为依法依规追究惩戒；另一方面突出“奖优”，2025年第一季度对优秀且符合晋升条件的13名干警给予奖励。



近日，河南省郑州市中原区检察院12309检察服务中心干警利用该院自主设计的“检小原”便民服务智能一体机，引导群众查询相关检察业务信息。据了解，便民服务智能一体机以AI数字人“检小原”为载体，帮助群众查询法律法规、获取办事指南、了解检察工作等。

每本案卷都要通过质检

新疆伊犁:多措并举推动“三个管理”落地见效

本报讯(通讯员苗晓玲 严欢)近日，新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州检察院(下称“伊犁州检察院”)开展数字检察大练兵活动，为不断提升案件质量和人员综合素质搭建平台。去年以来，伊犁州直检察机关(指伊犁州检察院及直属11个县市检察院，不包括塔城地区、阿勒泰地区检察机关)创新构建检察“大管理”格局，推动“三个管理”落地见效。

2025年初，伊犁州检察院出台推进一体抓实“三个管理”实施细则，明确检察长扛起宏观管理“第一责任”以及

检委会、副检察长、业务部门、案管部门、其他部门、检察官等在业务管理中的职权清单，将办案部门自我管理以案管部门专门管理、相关部门协同管理结合起来，拧紧履职尽责链条。

“过去案件把关责任分散，现在每个层级都有责任田。”伊犁州检察院案件管理办公室主任满凤湘介绍说，该院通过案件多级审核把关机制确保办案质量。

每季度召开的办案质效分析会商会更成为管理的重要抓手。该院出台业务数据研判会商办法，案件管理部门带着“办案质效体检报告”参会，业务部门

山西运城:推动数据考核向质效引领转变

实。”运城市检察院党组成员、政治部主任原明琦介绍说，在抓实业务管理上，活用“强化理念引领、增强系统观念、完善内部管理、强化自我管理、深化质效分析、增强大数据运用”六大举措；在抓实案件管理上，严格抓细流程监控和案卡数据填报、核查，确保检察权公正、规范、高效、廉洁运行；在抓实质量管理上，坚决做实案件质量评查，强化评查结果运用、深化案件反向审视。

该院以工作细则为支撑，丝丝入扣抓实“三个管理”。业务管理工作细则突出检察业务质效分析，有针对性地提出对策建议，为检察长和检察委员会准确掌握和调度检察业务工作提供参考。2025年以来，该院聚焦重点案

件类型、重点办案领域、重要业务态势，通过动态数据分析业务发展趋势和问题。

“2025年第一季度针对长期未结案件进行专项流程监控，对其中的线下制作文书未及时上传系统等问题进行专项预警，并制作问题台账，督促相关部门和人员进一步规范办案流程。”该院案件管理办公室负责人范宇介绍，案件管理工作细则重点抓抓细流程监控和案卡数据填报、核查等。同时，该院针对在日常数据质量检查中发现的案卡错填人员，及时进行通报并谈话提醒。

质量管理则将人工评查与智能辅助相结合，采取常规抽查、重点评查、



山东省烟台市福山区检察院党组书记、检察长 姜峰

一体抓实“三个管理”是一项系统工程，能够精准优化检察工作模式，推动高质效办案。去年以来，我院积极发挥“小院”管理方式灵活、决策部署传导快等优势，树牢“向管理要生产力”意识，以一体抓实“三个管理”、创新管理模式为着力点和突破点，实现有限资源的最大化整合和最优化配置，以管理提升实践带动“小院提升”工程，努力将“高质效办好每一个案件”落到实处。

树立系统管理理念，有序构建“大管理”格局。针对人员少、承担条线多的实际情况，我院成立“大管理办公室”，将“三个管理”全部归入“大管理办公室”进行管理，由多年从事业务工作的检察委员会专职委员主抓，直接对检察长负责。研究制定构建“大管理”格局一体化推进“三个管理”的工作办法，明确案管部门专门管理、业务部门自我管理、相关部门协同管理的标准、规范，形成扁平化、一体化、智能化、多元化管理体系，有效破解传统工作模式中条块分割、资源分散、碎片化管理等难题。

强化业务整体管理，实现资源整合最大化。我院深化业务数据分析研判，由“大管理办公室”牵头建立案件质效通报和总结工作机制，常态化开展办案质效分析研判，针对短板、弱项找准对策。进一步深化对“三个结构比”的理解、认识和运用，明确检察履职方向，有针对性地调整检力资源，创新建立全流程闭环式内部线索移送机制，破解“小院”案源不足、部门衔接不畅等问题，形成多部门协同的监督合力。制定完善业务质效正负面评价指标，更加注重办案质量、数量、效率、效果的有机统一，引导检察人员更加明确如何高质效办案。今年以来，我院办案质效显著提升。

抓实办案流程管理，实现管理层级最优化。我院推动检察长落实检察业务管理“第一责任人”要求，落实敢管、善管、管好的办案责任，细化分管院领导的监督管理职责范围和边界。制定加强检察委员会宏观业务管理职能的意见，更加注重对重点案件类型、重点业务领域、重要业务态势的分析研判，更加注重从办案质效分析中发现典型问题、前瞻性问。强化检察官联席会议对检察履职的监督和评价作用，规范议事范围和程序，完善议事成果分享应用等，最大限度发挥检察官联席会议机制在管理上的效能。

突出个案质效管理，实现办案精细化。我院探索案件质量评查运行机制，秉持“全员参与、随结随评、随评随改”原则，组建专业化案件质量评查队伍，采取事实认定、证据采信、法律适用、法律监督、社会评价“五位一体”的评判标准，扎实推进“每案必查”。建立重点监督事项清单制，构建覆盖各业务条线的提示、讲评监督模式，紧盯重点案件、重点节点、重要程序，推动流程监控规范化、实质化、长效化。创新建立“日常+重点+专项”多元化案件监控模式，实现审查提示日常化、重点突出精细化、共性监督一体化，有效解决浅层面、窄范围监督现象，实现个案精准有效管理。

优化完善三项机制，保障“大管理”取得实效。我院建立办案过程巡察制度，检务督察部门列席月度分析会，定期开展业务系统案卡填报专项监督，所有流程监控通知书、案件质量评查报告由“大管理办公室”同步抄送检务督察部门，并纳入人员绩效管理，实现“管案”和“管人”有机融合。完善数字赋能“三个管理”机制，通过运用数字技术构建宏观管理目标指引下的个案质量管理机制，实时监控个案办理质效，动态呈现宏观办案情况；将电子卷宗、审查报告等信息量大的资料进行智能化数据分析，深度挖掘业务发展态势、工作走向；探索“人工+智能”形式的“每案必查”，保障数据留痕，准确回溯问题案件异常环节等。完善案件质量奖惩机制，将案件质量分析结果与队伍建设相结合，对于被评定为优质案件、典型案例、优秀案例等的办案人员，在职级晋升、干部调整任用等方面给予激励。针对不同岗位、不同层级的干警，制定差异化培养方案，注重加强年轻干警的培养，每季度业务总结会通报队伍建设情况，利用制定成长档案、双向授课、理论研究合作等方式，打造“高、精、尖、专”人才梯队，以人才队伍建设推动办案质效显著提升。

向管理要质效 以管理促发展



承书院精神 扬清廉正气



2025年5月，江苏省徐州市云龙区检察院组织青年干警前往云龙书院开展廉政文化学习活动。

□本报记者 管莹 通讯员 徐小威

云龙书院坐落于江苏省徐州市云龙山西麓，是徐州历史上的最高学府，为徐淮地区培养了数以万计的人才。“以道德为藩篱”的书院精神，注重将立德树人、崇廉尚洁等价值观进行广泛传播与发展，为徐州这座文化名城注入“寓廉于常”的文化内涵。

近年来，徐州市云龙区检察院秉持“思政育人”思想，深入挖掘云龙书院精神文化遗产，将其融入党风廉政建设，引导广大党员干警在传统文化的浸润中修身养性、自省自律，锻造出一支忠诚干净担当的新时代检察铁军。

该院将云龙书院作为“实景课堂”，组织开展“博古论今 光荣传承”廉政文化沙龙、“清廉说”读书会、“扬正气 树新风”道德实践等一系列党性教育、廉政教育活动。与此同时，该院将云龙书院精神融入院史陈列室建设中，创新融合云龙书院精神、检察廉政教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育于一体的党风廉政建设文化教育基地，在潜移默化中教育引导广大党员干警不断夯实廉洁从检的道德基础，推动廉政文化入脑入心，擦亮检察队伍建设清廉底色。

在学习教育期间，该院将廉政教育融入学习全过程、各环节，坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，通过组织开展现场教育、专题党课、交流研讨等活动，一体推进学查改。

“学习教育是对纪律作风的一次再检阅、再提升，唯有将中央八项规定精神融入日常、抓在经常，才能将其内化为日用而不觉的言行准则。”云龙区检察院党组书记、检察长王林表示，该院将持续做实廉洁文化建设，落实“业务”“廉政”双轨同步评价机制，将廉政建设作为履职评价的重要方面，锻造队伍清廉、公正司法的检察铁军。

