

跨区域结对共建谱新篇

编者按 2024年以来,最高检指导各地基层院开展跨区域结对共建工作,充分利用检察一体化优势,在合力解决影响制约基层发展的突出问题和困难上发挥了重要作用。结对双方打破地域与层级壁垒,在经验互鉴中拓宽办案思路,在难题共研中提升监督质效,在资源共享中实现优势互补。目前,全国已有29个省份843个基层检察院结成共建对子。本期,编辑部带您了解安徽、广东、四川三地结对共建取得的成效。



2023年6月,首届“梨花杯”苏鲁豫皖毗邻地区基层检察院公诉辩论大赛在安徽省砀山县举行。

以辩会友促进四省毗邻地区共治共进

□本报记者 吴盼伙

宿州市砀山县是安徽的“北大门”,地处苏鲁豫皖四省七县交界处,四省毗邻地区山水相连、人缘相亲、文化相近、方言相通、发展相融。近年来,砀山县检察院以跨区域公诉人辩论赛为桥梁纽带,不断强化与毗邻地区检察机关的协作,持续释放出结对共建、互学相长的充沛动能。

“非法经营被立案,孟某收钱救高某于牢狱中,我方认为孟某行为构成受贿罪。”“孟某未利用职务之便为他人谋取不正当利益,公安机关经过正常审批程序办理取保候审,我方认为孟某收钱属违纪行为,不构成受贿罪。”这是2023年6月由砀山县检察院承办的首届“梨花杯”苏鲁豫皖毗邻地区基层检察院公诉辩论大赛决赛时的一个场景,来自苏鲁豫皖毗邻地区6市8支基层检察院参赛队的24名优秀青年辩手分组成两队,经过激烈角逐,砀山县检察院最终荣获团体一等奖。

苏鲁豫皖毗邻地区检察机关举行公诉辩论大赛已持续了十几年,2010年以来不定期举办不同规模大赛多次,形成了具有一定地域影响力的“诉辩文化”,这对密切毗邻地区基层检察机关之间的交流,提升检察官实务技能,加强公诉人队伍建设起到了积极的推动作用。

就在首届“梨花杯”公诉辩论大赛期间,宿州市检察院发出了建立苏鲁豫皖毗邻地区检察协作机制的倡议,得到积极响应。2023年9月22日,安徽宿州、江苏徐州、河南商丘、山东菏泽四市检察机关代表齐聚砀山县检察院,召开苏鲁豫皖毗邻地区建立检察协作机制暨公诉辩论大赛首次轮值交接会议,共商检察协同

发展新机制、新路径、新举措。与会各方共同签署了协作框架协议,确定建立起日常沟通联络、案件线索移送和办理情况反馈、检察业务研讨交流、基层检察院公诉辩论大赛轮值4项机制。会上还专门举行了大赛轮值交接,标志着这一传统赛事由不定期走向定期,变得更加规范和可持续。

时间来到2024年11月,公诉辩论大赛在江苏省丰县轮值举办,这一首次由市级检察院组织的比赛,“朋友圈”范围更大了,覆盖江苏徐州和宿迁、山东菏泽、河南商丘、安徽宿州五市检察机关的5个市级院和42个基层院,参赛队伍也由基层院扩充为市级院同时参赛,达到10支队伍、30名选手。比赛中,5个市检察机关精锐出战,围绕案件中罪与非罪、此罪与彼罪等辩题,用智慧和才华呈现了一场精彩的法治盛宴。

孤峰独立无秀色,群山环抱景自新。依托传统公诉辩论赛事的“联姻”,近年来,苏鲁豫皖毗邻地区就检察专项工作建立了一系列跨区域检察协作机制。2020年9月,江苏徐州、山东枣庄、河南永城、安徽宿州四市检察机关建立了苏鲁豫皖交界区扫黑除恶协作机制;2021年7月,安徽砀山、江苏丰县两地检察院会签建立“两河一道”跨区域生态资源保护公益诉讼协作机制的实施意见;2023年4月,山东单县、河南虞城、安徽砀山三地检察院建立了跨区域黄河故道生态环境公益诉讼协作机制;2023年11月,苏鲁豫皖四省七县(市)签订社区矫正工作跨区域协作管理协议。

砀山县检察院党组书记、检察长张海龙表示,由一地到一地,由单项至全局,该院正不断从跨区域结对协作中汲取合作共赢智慧,从而推动自身检察工作高质量发展。

合力打造跨区域协作检察样本

安徽省砀山县检察院党组书记、检察长 张海龙



近年来,安徽省砀山县检察院通过举办或参加各类跨区域辩论赛,进一步密切了与省际毗邻地区检察机关的交流协作,为相互之间建立检察协作机制打下基础。2024年11月,我作为基层检察院代表,参加了最高检举行的“南四湖专案”指导性案例新闻发布会,介绍的通过办理督促整治涉南四湖水系新河生态环境行政公益诉讼案,助推跨区域生态环境综合治理的经验做法,就是坚持跨区域协作交流的实际成果。下一步,我院将继续深化毗邻地区检察机关的跨区域协作,在案件办理上共进、在数字检察上共融、在队伍建设上共促、在品牌培育上共建、在生态保护上共治,为全力融入长三角一体化和淮河流域发展打造检察样本。



2025年4月,广东省东莞市第二市区检察院干警与湖北省潜江市检察院干警共同到湖北省荆州市沙市区检察院考察交流。

粤鄂共建,不以山海为远

□本报记者 高燕艳
通讯员 房于琪 李灏颖

“好伙伴,我们又见面了!”日前,在第三次共建活动暨互派干警跟班学习启动仪式上,早已结缘的广东省东莞市第二市区检察院(下称“东莞二区检”)干警和湖北省潜江市检察院干警再次重逢。

互鉴共享、共同进步是两院携手结对的共同愿景。围绕这一目标,自2024年4月结对共建以来,两院干警打破地域跨度,从案件办理、机制创建、人才培养等方面进行思想碰撞交流,共同推动案件办理质效与队伍素质能双提升。

两院在公益诉讼检察履职、辖区生态环境保护方面各具特色,积累了丰富经验,结对共建、双城互鉴的模式为两院深化提高检察工作质量提供了重要平台。围绕流域综合治理,两院开展实地巡查,调研水资源水环境、革命历史遗迹等保护情况,深入交流检察公益诉讼经验。

“潜江市检察院在流域综合治理方面的多方协同举措很有特色,有效解决辖区流域污染问题。”2024年4月,东莞二区检党组书记、检察长林丽芬在对流污染开展“回头看”时表示。随后,该院借鉴潜江经验建立“检察建议+联席会议+跟踪问效”模式,促进某水库公益诉讼系列案办理,完成周边违建整改。

如今,东莞二区检已构建起陆海河立体保护模式,一体对近岸污水、陆源污染、港口码头污染等进行监督,督促治理入海河流70余公里,追偿修复费用320余万元。潜江市检察院采用替代性修复方案,督促当地涉

事企业修复受损环境。两院搭建“双线联动”桥梁,通过经验分享、优化机制等方式共同化解难题。

“检警协作问题对我们有一定困扰,比如退回补充侦查如何确保达到预期目标?”“这方面我们探索得较早,积累了一些经验。2015年,我院试点建立驻派出所检察室,在适时介入、繁简分流、模型应用等方面取得了较好效果。”东莞二区检刑事检察部主任廖东勇在一次业务交流会上向潜江同行介绍。

回到院里,潜江市检察院迅速优化完善,根据交流经验,加强定期会商,建立了案件管辖、追诉期限、涉案财物等案件受理“七必审”清单,明确检警协作配合的重点内容和方向,做到审查关口前移,有效夯实证据根基。

去年8月,正在准备公诉人比赛的东莞二区检选手及时得到了有效帮助——潜江市检察院“湖北省十佳公诉人”李方毅通过远程视频为参赛选手讲授竞赛技巧。得益于李方毅的授课指导,东莞二区检在全市优秀公诉人业务竞赛中取得优异成绩,1人勇夺桂冠,5人进入前十。

这是两院构建“双向互派”培养机制,为干警蓄能、提升队伍业务素能的一个举措。有了这次传经送宝,两院趁热打铁,进一步推出跨院导师制度,共同推选一批业务骨干组建导师库,定期为两院青年干警开展线上业务培训,并建立人员互派跟班锻炼机制。今年4月,两地检察机关分别选派1名未检干警开展为期3个月的异地跟班学习,指定业务专家、业务骨干带教,帮助青年干警提升综合素能。

切实强化资源共享优势互补

广东省东莞市第二市区检察院党组书记、检察长 林丽芬



基层检察院跨区域结对共建,是牢固树立大抓基层鲜明导向、推动基层检察工作质效提升的具体实践。我院与湖北省潜江市检察院多层次结对共建,合力突破地域限制,将沿海城市与中部地区的检察实践经验深度融合、双向赋能,对提升基层检察院建设水平具有重要意义。我们将进一步用好基层检察院跨区域结对共建这个平台,切实强化资源共享、优势互补、全面合作,推动基层检察工作迈上新台阶。

以“三链融合”机制夯实协作基础

四川省丹巴县检察院党组书记、检察长 拥忠拉姆



浙江省诸暨市检察院与四川省丹巴县检察院正式结对共建以来,两地检察机关深入贯彻落实最高检关于党建与业务深度融合、对口援助工作部署要求,打造东西部基层检察院协作示范样板。我们坚持以党建为引领,积极打造“和美先枫”共建品牌,将“枫桥经验”在诸暨、丹巴两地进行创新性实践;坚持以业务为统筹,深化“合和”文化精神内涵,秉持“四和四美”原则,以和衷共济促发展、和谐司法护民生、和合创新强监督、和美共建育队伍四个维度助推检察工作提质增效;坚持以发展为目标,建立完善地域资源丰富、检察文化链、实训体系深化业务协同链、特色化赋能打造阵地提升链的“三链融合”机制,为协作夯实基础,推动“枫桥经验”与检察工作双向赋能,努力实现党建与业务融合度、群众满意度和案件质效的提升。

“和美先枫”见证川浙检察的“双向奔赴”

□本报记者 李敏
通讯员 李霜霜 汪涛

四川省丹巴县检察院与浙江省诸暨市检察院自2024年开展结对共建以来,两地检察院以党建为引领,通过共建“和美先枫”党建品牌,将检察为民融入社会治理,以大数据赋能法律监督提质增效,开启了跨越2000余公里的“双向奔赴”。

丹巴县地处甘孜藏族自治州和阿坝藏族羌族自治州连接地带,境内高山对峙、河流纵横、峡谷深邃。如何进一步缩短检察机关与高山群众的距离,打通为民服务“最后一公里”?浙江省诸暨市检察院身处“枫桥经验”发源地,在矛盾就地化解、问题源头治理等方面有许多先进经验。据此,两地检察院提出共建“和美先枫”党建品牌,以“红枫映雪梅”作为品牌标志,将新时代“枫桥经验”融入少数民族地区检察履职办案全过程。

预防化解矛盾纠纷是“枫桥经验”的重要内涵。基于此,丹巴县检察院成立“检护嘉园”联络站,依托“云端案件会商室”“墨尔本多卫士”检察流动服务队等作为服务窗口,通过带案下访、上门听证、定期回访等方式下沉检力,把检察院搬到群众“家门口”,畅通群众法律诉求渠道。针对辖区内矛盾纠纷“小、杂、繁”的特点,该院在县域内五个片区设立流动检察室,力争将矛盾纠纷化解在源头、化解在萌芽状态。

“检察官化解了我们两家的矛盾,还帮助我申请了司法救助金,让我有了重新开启人生的勇气。”2024年12月,“检护嘉园”联络站检察官收到一封来自刑事案件被害人李某的感谢信。李某家与陈某家是十余年的邻居,因道路改建,两家发生地界纠纷。在一次冲突中,

陈某用农具将李某打伤,致其轻伤一级。案件发生后,丹巴县检察院与诸暨市检察院就该案进行云端会商,通过聚焦李某两家地界纠纷和医疗费用赔偿等问题开展释法说理,促成两家就争议地界划清界限签订协议并达成和解。陈某被法院判处有期徒刑六个月,缓刑一年。办案过程中,检察官发现,陈某虽对李某进行了赔偿,但李某家庭贫困,因受伤产生的医疗费用让其不堪重负。2024年11月,丹巴县检察院依法为其发放司法救助金。

诸暨市检察院是浙江省检察机关首批数字检察示范院,在结对共建过程中,带来的数字技术经验也为丹巴县检察院提供了高质效法律监督的实际方案。在诸暨市检察院的帮助和指导下,丹巴县检察院对自建的医保诈骗法律监督模型进行完善升级,修改和新增监督点位,放大监督效能。2024年11月,该模型在甘孜藏族自治州检察机关陆续全面推广使用,共筛查相关案件线索36条,已成功办理案件2件。

借助该模型,丹巴县检察院发现,外伤类医保申领过程中存在审查不到位等问题。该院向县医保局发出检察建议,督促医保部门补充建立健全相关内容实质审查工作机制。收到检察建议后,相关部门积极落实,进一步加大医保基金安全监管力度。

今年3月,丹巴县检察院党组书记、检察长拥忠拉姆带队赴诸暨市检察院调研交流学习。“两院就机制共建、能力共提、品牌共创等作了更深入的讨论交流,我们将继续推动结对共建走深走实,致力打造东西部基层检察院合作共建典范。”拥忠拉姆对两院的协作未来充满期待。

2025年3月,四川省丹巴县检察院干警赴浙江省诸暨市检察院开展调研交流学习活动。



先锋周刊

新检察新风尚

2025年6月20日

第230期

本刊策划 谢文英
编辑 牛旭东
美编 赵一诺
校对 李娜

联系电话
010-86423672
电子信箱
xfzk005@163.com

以优良作风推动 静安检察工作高质量发展

□上海市静安区检察院党组书记、检察长 董学华



以中央八项规定精神引领“四风”树新风,是以严明纪律整饬作风、以优良作风服务大局的重要保证。上海市静安区检察院以扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,学出坚定信仰、学出人民立场、学出使命担当,以优良作风凝心聚力、干事创业,推动静安检察工作高质量发展。

从学习入手,拧紧作风建设思想闸门。我院深化“四学”机制,通过关键少数“头雁领航”、专题读书班“潜心深学”、党支部“联建联学”、红色阵地“寻访研学”等方式,借助“初心讲堂”“静邻讲堂”等市区学习载体,将学习教育融入日常、抓在经常。严格教育引导,一体抓实从严管理监督与鼓励担当作为。运用专题警示教育、专项集中整治及沙龙等形式,督促干警筑牢防腐防变思想防线,深入落实我院强化责任担当改进工作作风15条措施、干部管理办法,树立“有为者有位”的选人用人导向,引导干警在遵规守纪中担当作为。发挥上海市先进工作者、上海市巾帼建功标兵等身边先进典型的示范引领作用,常态化选树“静检之星”、举办宣讲活动,形成见贤思齐的浓厚氛围。

向问题开刀,破解履职办案难题。我院紧盯检察履职办案重点领域、关键环节,全面深入查找突出问题,抓实整改整治,制定落实贯通推进“三个管理”的实施细则及工作指引,压实主体责任,细化工作流程,凝聚管理合力。将办案周期较长、归档不及时、案卡填报错误等问题纳入集中整治,严格落实“每案必检”,对业务质效定期进行研判、会商,运用通报、预警、催办等手段,加强跟踪问效,构建“首办责任、制度支撑、调度督促、反向审视、结果运用”管理闭环,案管、政工、检务督察部门落实联席会议等协同衔接机制,对担当作为不够的部门负责人、检察官开展谈话提醒、办案质效面谈。

以行动作答,交出检察为民满意答卷。我院将学习教育与履职尽责紧密结合,持续深化检察为民实践。抓好开门教育,综合运用12309检察服务热线、检察开放日等渠道,邀请人大代表、政协委员、人民监督员走进检察院,倾听意见、接受监督。将检察履职延伸至城市地标、科创园区,运用“联系代表、联动监督、联合普法、联心服务”的“四联”机制走进群众,将群众的“金点子”转化为推动检察工作的“金钥匙”。聚焦群众反映强烈的急难愁盼问题,制定落实打造“静心为民”品牌实施方案,紧盯食品药品安全、群众身边腐败治理等7个重点领域,关注新业态劳动者、“一老一小”、残疾人等6类重点人群,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民工作。