

●银发经济应该如何发展?“百姓养老关注点就是银发经济发力点。”在全国政协委员、南方科技大学副校长金李看来,对于老年人来说,应当充分满足他们的养老需求,充分释放消费潜力;对于产业而言,应在盘活存量资源的基础上,用科技赋能产业升级,用金融支持产业发展。几年前,一位独居老人曾给金李算过一笔账:每月退休金3800元,购买居家照护套餐后结余不足千元。“企业说定价已是成本价,老人仍觉负担重。”为破解这个难题,金李提出“政府补贴+商业保险+家庭共担”的成本分摊模型,构建城乡均衡、多层次的养老服务体系。此外,他还提出了成立国家养老大基金、有效缓解市场化养老服务经营困难、鼓励银发内容创作等多项提案和建议,进一步推动了有关部门出台银发经济专项支持政策,多地开始通过政策吸引社会资本投入养老产业。

●“叫好不叫座”是我国职业院校普遍面临的难题。家长和考生的顾虑很大一部分来自对学生未来成长路径的担忧。对此,全国政协委员、北京城市学院校长刘林认为,应为学生成长成才提供多样化路径,健全职业教育发展体系。一方面,让职业教育进入小学和初中,开设相应的职业课程。小学阶段可以将职业课程和劳动教育相结合,增强学生对职业的认知;初中阶段可以和物理、科技课程结合,培养他们的动手能力,为未来职业选择和发展打下基础。另一方面,拓展高等职业教育办学格局,打破限制学生持续发展的“天花板”。加快本科层次职业教育发展,适时开展研究生层次职业教育试点,鼓励应用型普通本科高校、专业硕士研究生培养单位参与高层次职业人才培养,真正让职业教育和普通教育作为两种不同类型的教育,相互配合、相互融通。

●随着近年来全球气候变化影响下极端强降雨呈连续多发态势,突破历史极值、颠覆传统认知的暴雨洪水灾害多发频发,给防洪安全带来严峻挑战。全国政协委员、水利部总工程师孙志余认为,要加快构建雨水情监测预报“三道防线”。第一道防线主要是对“云中雨”的监测预报,建议大力推进水利测雨雷达建设,强化水利测雨雷达数据汇集管理,提升短临暴雨预报预警能力。第二道防线主要是实现对“落地雨”监测,建议在暴雨洪水来源区、山洪灾害易发区以及水工程防洪影响区等加密布设雨量站,提高监测覆盖率。第三道防线是对洪水演进过程监测预报,建议加快优化水文站网布局,推进水文测站测验设备和测验方法现代化改造。
资料来源:《人民日报》 张子璇/整理

盯紧刑事司法“最后一公里”

10位最高检特约检察员赴四川调研把脉刑罚执行监督工作



▼5月13日,调研组到四川省女子监狱调研刑罚执行监督工作。

□本报记者 曹颖娟 李敏
通讯员 罗琴 李霜霜

刑罚执行监督是检察机关法律监督体系中的重要一环,肩负着保障国家法律在刑罚执行领域统一正确实施、维护刑罚执行公平公正的重要职责使命。

今年,全国人大常委会将专门听取最高人民法院刑罚执行监督工作情况的报告。为增进特约检察员对刑罚执行监督工作的了解,更好发挥民主监督作用,近日,应最高检邀请,10位来自不同党派、不同专业领域的特约检察员到四川调研刑罚执行监督工作。

刑罚执行监督作为检察机关的传统职能之一,在新时代有哪些新理念新变化?面临哪些新挑战新问题?调研组围绕派驻监管场所检察、巡回检察、社区矫正检察、刑满变更执行检察等重点,先后到四川省检察院和成都、眉山、泸州等地调研,与一线检察官和有关人员交流,并提出进一步加强和改进工作的建议。



▲5月13日,调研组到成都市看守所调研派驻看守所检察工作。

1 扎紧监管场所刑罚执行的“笼子”

5月12日,在四川省检察院召开的调研汇报会上,调研组听取了四川省检察院、德阳、广元、南充、宜宾、达州市检察机关刑罚执行监督工作情况汇报,最高检刑事执行检察厅有关负责同志介绍了全国检察机关刑罚执行监督工作的总体情况。近年来,全国检察机关不断完善“派驻+巡回+科技”刑事执行监督机制,加强对刑罚执行活动的法律监督,加强与人民法庭、公安机关、司法行政机构的协作配合,刑罚执行监督工作取得了明显成效,为维护国家和社会稳定作出了积极贡献。在最高检的统一部署下,四川省检察机关依法规范履职,一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理,以“三个善于”做实高质效办好每一个案件,推动全省刑罚执行监督工作高质量发展。

2024年12月,“两高三部”印发《关于规范判处监禁刑罚罪犯交付执行工作若干问题的意见》,意见落地执行如何?汇报会后,调研组首先前往四川省女子监狱、成都市看守所、眉山监狱等监管场所实地调研。

5月13日上午,调研组走进四川省女子监狱,先后查看了十一监区、教育中心、警示教育厅和成都市检察院驻监检察室。“人民检察院依法在监狱、看守所设置派驻检察室,专门履行对刑罚执行和监管执法的监督职责。我省检察机关对全省监管场所实现了派驻检察全覆盖。”四川省检察院刑事执行检察部门负责人李松长介绍,从“人口”上,检察机关要规范判处监禁刑罚罪犯依法交付执行工作,防止依法应当由看守所收押的

罪犯未收押和应当由监狱收监的罪犯未收监,维护司法公正和司法权威;在监管过程中,要监督监管场所的执法活动符合法律规定,保障被监管人合法权益。

针对成都两所女子监狱女犯押量大、监管难,成都市检察院专门成立“雪莲花”女检察官办案团队,聚焦亲情帮教、医疗救治、劳动改造、心理矫治等女性罪犯关注的重点问题,加大检察监督力度,有效保障女性罪犯的合法权益,并提高了监管改造质量,台盟盟员、广东省人民政府参事、原暨南大学教授李馨对此表示肯定。

5月13日下午,调研组走进成都市看守所,调研看守所交付执行、留所服刑监管执法、拘役罪犯“回家权”落实以及驻所检察工作开展情况。调研组向驻所检察人员询问了了检务公开、与罪犯谈话、维护罪犯控告申诉权以及对罪犯教育改造开展检察监督等相关履职情况。

在看守所律师会见中心,民革中央人资环委委员、民革北京市委委员、中建海外有限公司总经理刘船详细询问律师预约会见的方式和流程,肯定了依法保障律师会见的系列措施。调研组了解到,通过发挥“驻”的便利,深入罪犯生活、学习、改造“三大现场”,检察机关可以第一时间掌握罪犯表现和思想动态,深入了解监管场所执法情况,及时发现和纠正监管执法中的违法行为。

为加强派驻监管场所检察室规范化标准化建设,四川省检察院研究制定《关于规范派驻监管场所检察工作的意见》等文件,制定派驻检察履

职清单和建设标准,重视派驻检察人员配备和对日常履职的督导检查,倒逼提升派驻检察质效。2023年以来,全省对276名派驻检察人员轮岗调整,派驻检察室硬件设施和“两网一线”等信息化建设得到明显增强,派驻检察履职要求得到进一步落实。

派驻检察既有“驻”的便利,也有“熟视无睹”等监督敏感性不强的问题,巡回检察应运而生。与派驻检察人员相对固定不同,巡回检察组的成员和检察时间均不固定,巡回检察组既可以深入监管场所,对重点人员、关键环节、重点内容进行审查,也可以对派驻检察室监督履职情况进行检查,更有利于提升监督刚性。

四川是最早开展巡回检察试点的省份之一。四川省检察院建立全省巡回检察人才库,在全省范围内统一调配、整合力量,确保巡回检察力量充足;先后制定监狱、看守所巡回检察工作指引、工作目录以及社区矫正巡回检察、日常检察工作手册等,推动巡回检察规范高效开展。

5月14日,调研组来到眉州监狱调研,与正在开展巡回检察的工作组进行了交流。2021年以来,四川省检察院组织完成对32所监狱和10个市级看守所交叉巡回检察及“回头看”,指导各地完成全省看守所和社区矫正机构巡回检察“全覆盖”,发现并促进一批深层次问题有效整改。工作人员表示,发挥“巡”的优势,将巡回检察与刑事执行检察的其余各项工作有机融合,有利于发现影响监管执法和安全稳定的深层次问题,为刑罚执行监督增添了“利剑”。

原中国科学院大学教授董祚继注意到,泸州市检察院与民营泸州市委及市司法局开展了“黄丝带,同心帮教”合作共建工作,建立起对社区矫正对象、留所服刑罪犯、强制隔离戒毒人

3 AI预警破解“减假暂”监督难题

“新时代的刑罚执行监督工作,要注重将数字检察与业务办案紧密结合,深入分析违法违规问题的类案特性,转化为大数据监督规则,促进提升法律监督质效。”四川省检察院党组成员、副检察长吕杰向调研组介绍了以数字赋能助推刑罚执行监督提质增效的情况。

近年来,四川检察机关坚持向科技要“检力”,在部分派驻监狱检察室部署“视频监管辅助平台”,依托AI智能算法分析,实现监管异常行为的自动告警,进一步拓宽监督视野。试点建设刑事执行检察数据主题库,统筹整合看守所、监狱、社区矫正、财产刑执行等业务数据,为各类监督模型研发应用打好基础。持续抓好大数据法律监督模型的研发应用,自行研发的财产刑执行、社区矫正脱漏管等监督模型已在办案中广泛应用,同时积极应用全国26个刑事执行检察监督模型,成案100余件。

在眉州监狱调研“减假暂”办案中心时,特约检察员详细了解了“减假暂”案件办理及监督情况。“减假暂”问题主要表现在违规计分、证明材料缺失、虚报立功等方面,“批量提请、批量审查”容易导致监督虚化。

刑罚的执行是最严厉的法律后果,任何微小的变动都会影响社会

对象请假赴外地从事生产经营活动管理办法,已监督司法行政机关完成外出请假审批上万人次。2023年,川渝检察机关、司法行政机关会签管理办法,推动建立跨省社区矫正对象赴外地从事生产经营活动请假审批监督机制,简化相关人员外出请假审批流程,已监督社区矫正机构完成了890人次的请假审批。

对公平正义的感知。检察机关既要监督“纸面服刑”“提钱出狱”,又要防止“该减不减”“该放不放”。

针对“减假暂”案件电子卷宗尚未纳入检察业务应用系统管理的问题,四川省试点推行“减假暂”案件单轨制流转,实现案件证据材料、法律文书由各监狱通过政法跨部门办案平台推送,有效解决了“减假暂”案件流转难题,做到让数据多跑路、人员少跑腿。

成都市检察院在每批减刑假释案件中应用自行研发的特岗犯、违规违纪、计分考核三个大数据法律监督模型,助力发现监督线索。

检察机关通过运用科技力量破除“减假暂”监督困境,同时也强化了对财产刑执行的监督力度。宜宾市兴文县检察院研发运用财产刑执行监督模型发现被执行人黄某未在生效判决指定期限内缴纳罚金,但其个人名下公积金账户有余额17万余元,遂依法督促法院执行到位。目前,该财产刑执行“全流程”监督模型已上架全国检察机关大数据法律监督模型管理平台。

“案件全流程网上推送,各节点留痕可追溯,通过大数据发现监督线索,有利于促进刑罚执行规范和公正。”农工党中央经济工作委员会委员、秘书长,北京北大维信生物科技有限公司总经理杜保民指出。

4 开具监督体系升级“良方”

5月16日上午,调研组一行在泸州召开调研反馈会。特约检察员从各自专业视角,对加强刑罚执行监督制度供给、充实监督力量、应用人工智能、扩大社会参与等提出针对性、建设性意见建议。

“在服刑人员改造和社区矫正过程中,可以积极发挥心理学的作用,研究开发监狱改造的理想心理模型,多角度加强对罪犯的改造。”九三学社中央社会建设委员会副主任、中国人民大学心理学系主任辛自强建议。

民进十四届中央委员、中国证监会信息中心原主任张野对四川检察机关探索“减假暂”实质化审查及取得的成果表示肯定,建议将实质化审查与检察听证工作结合,并充分利用电子听证等手段,提升工作效能。

致公党中央参政议政部部长郑业鹭就推进刑罚执行工作标准化建设,进一步细化被监管人使用空间、罪犯从事不同劳动工种工资标准,以及增加检察辅助力量等提出建议。

“要更好借助科技和数字技术来提升办案能力和监督水平,但也要正确认识人工智能的局限性。”九三学社中央资源环境委员会副主任、辽宁工程技术大学教授吴琦提

醒,“检察官的司法判断和自由裁量作用,人工智能无法完全替代,应将科技、人工智能技术作为一种辅助工具,将检察官从传统性重复性工作中解脱出来,提升工作效率,形成以检察官为主、机器为辅,助力司法决策、优化工作的模式。”

民建中央人口医药卫生委员会副主任、中国志愿服务联合会副秘书长叶叶指出,四川刑罚执行监督工作高效透明,切实维护了服刑人员合法权益,但也存在监督力量不足、与相关部门信息共享机制不够完善、外部监督合力和社会参与不足等问题。他建议,进一步完善制度,加强监督队伍与专业支持体系建设,构建多元协同监督体系,努力推动刑罚执行从被动纠错转向主动预防,实现司法公正与社会治理效能的双重提升。

调研组最高检带队负责人表示,刑罚执行事关司法公正和司法权威,事关社会大局和谐稳定,事关党的执政根基和政治安全。最高检将认真总结本次调研活动成果,把特约检察员的意见建议转化为加强和改进刑罚执行监督工作的具体举措,坚定走好刑事司法“最后一公里”,不断满足人民群众对刑罚执行监督更高的要求与期待。



►5月14日,调研组在眉山监狱了解派驻检察、巡回检察工作。

▼5月15日,调研组到泸州市江阳区社区矫正中心调研。

2 强化监督协作提升社区矫正质效

5月15日下午,调研组来到泸州市江阳区社区矫正中心调研。特约检察员询问了该社区矫正中心和司法所设置情况,听取了对社区矫正开展监督工作的检察人员配备情况及现场检查履职情况的汇报。据了解,泸州市检察院与该司法局会签《社区矫正监督与协作办法》,检察机关在社区矫正机构探索设立检察官办公室,并接入了社区矫正一体化平台。

“检察官办公室以及接通的社区矫正一体化平台是如何发挥作用的?”无党派人士,青岛联合新能源汽车有限公司联合创始人、董事长、首席战略官、普华永道中国创始合伙人,张国俊询问。检察官通过专门账号登录社区矫正一体化平台,可以实时查看全区社区矫正对象的定位轨迹、教育记录,以及社区矫正对象入矫、解矫、外出、惩戒等监管信息;进入矫正对象电子档案,其接受教育、参加公益活动等监管帮教情况清晰在目。社

区矫正检察官办公室的成立,进一步畅通了检察机关与社区矫正机构的沟通渠道,强化了监督与协作,是提升社区矫正监督质效的有益探索。

随后,调研组前往合江县“法治茶馆”普法基地调研。这是当地老百姓和社区矫正对象、刑满释放人员接受普法教育的重要场所。合江县在千年尧坝古镇大鸿米店打造“法治茶馆”,将川渝地区独特的茶馆文化与法治元素有机融合,打造寓教于乐、生动普法的法治节目。

合江县的荔枝远近闻名,该县检察院积极参与普法基地建设,组建接地气、有温度的“荔+”普法宣讲团队,通过检察官编演的普法剧以事明理、以案释法,把法言法语转化为群众听得懂、记得住的“大白话”,深受观众喜爱。基地开馆以来,已举办法治宣讲200余场次,切实起到了精准普法的良好效果。

民盟中央委员、社会委员会主任,

