



搭建“连心桥” 打通“民意路”

山东聊城：多举措做实做细代表委员联络工作

□本报记者 匡雪
通讯员 温邛娜 马守玉

人大监督、民主监督是国家监督体系的重要组成部分,检察机关作为法律监督机关,在自觉接受监督的同时,如何实现法律监督与人大监督、民主监督的深度融合,让法治力量与群众期盼同频共振?山东省聊城市检察机关通过深化代表委员联络工作,找到了答案。

近年来,聊城市检察机关以代表委员联络工作为桥梁,构建起“听民声、聚民智、解民忧”的沟通机制,通过“面对面”交流需求、“实打实”解决问题、“心贴心”共同治理,实现了检察履职与社会治理的良性互动,书写了新时代法治为民的新篇章。

联络全覆盖架起“连心桥”

“今年的粮食产量有了保障,多亏检察院帮我们解决了高标准农田建设难题。”全国人大代表、山东省聊城市茌平区贾寨镇耿店新村党委书记耿遵珠感慨地对前来回访的茌平区检察院检察官说。

2024年春节前夕,耿遵珠向检察机关反映,辖区内部分高标准农田被大棚白膜覆盖、垃圾堆积,无法正常耕种,严重影响春耕生产。在茌平区检察院迅速行动,充分发挥公益诉讼检察职能,推动高标准农田从“建好”到“用好”的全程监督,不仅保障了粮食生产,还优化了村居环境。

同样对检察机关赞不绝口的还有聊城市人大代表、市浙江(温州)商会监事长吴邦芬。她经营的在平京购物广场因工作人员涉嫌电信诈骗,账户被冻结,企业经营陷入困境。检察机关通过启动侦查协作机制,查明案件事实,帮助企业解封了账户,恢复了正常经营。这一案件的成功办理,不仅为企业增强了信心,还为企业提供了强有力的法律支持。

这些成果的背后,是聊城市检察机关走访联络代表委员全覆盖工作的有力支撑。他们对驻聊的8名全国人大代表、42名省人大代表、457名市人大代表进行常态化走访,形成了“日常沟通不断档、重点问题专班办”的立体工作格局。

特别是每年12月的“代表委员联络月”,已成为聊城市检察机关的特色品牌活动。检察机关将运河文化节、宪法宣传周等节点与检察开放日深度融合,为代表



全国人大代表贾红光(左二)走访莘县检察院,对该院开展的残障人士权益保障工作表示肯定。

委员提供“沉浸式履职体验”。在黄河生态廊道旁开设公益诉讼“移动课堂”,邀请代表委员见证河道治理成效;在校园法治教育基地开展“模拟听证会”,请教师代表现场指导未成年人保护工作。

聊城市两级检察院还建立了“四级网格”联络机制,由院主要领导负总责,分管院领导牵头组织,办公室督促协调,各部门承办落实。这一机制确保了每个代表委员的联络档案都详细记录着履职轨迹和意见办理进度。

2024年以来,聊城市检察机关累计走访代表委员263人次,邀请他们观摩庭审,参加公益诉讼现场督办、未成年人帮教等活动120余场。代表委员们在“沉浸式”体验检察工作的同时,更将基层的呼声转化为高质量的建议。

代表建议变为“民生清单”

“建议加强对网络平台的监管,加大对非法买卖个人信息的打击力度。”

“建议结合热点案件创新法治宣传形式,常态化开展法治进校园、进企业、进社区,针对性开展普法教育,从源头上减少违法犯罪。”

“建议加大对残障人士权益的司法保护力度,完善法律法规,确保他们在司法实践中得到公平对待。”

代表委员们的建议如何转化为“民生实事项目”,让监督真正落地有声?聊城市检察机关聚焦代表委员建议与检察主责主业的深度融合,将建议转化为“为民办实事”的任务清单。

在聊城市检察机关办理的一起司法救助案中,被救助人王某因家庭困难无法承担诉讼费用,检察机关迅速启动司法救助程序,并通过异地协作机制帮助王某家庭申请到国家司法救助金。此外,检察机关还联合社会救助机构为王某提供技能培训和就业机会。

“这一案例不仅体现了检察机关的司法温情,更彰显了检察机关在保障民生、促进社会和谐方面的积极作用。”全国人大代表、山东省聊城市残疾人劳动与就业服务中心初级专技、运动员贾红光对检察机关的做法给予了高度评价。

针对不够刑事责任年龄的涉罪未成年人该如何进行矫治教育的问题,聊城市检察机关联合多部门开展“护苗行动”,进行家庭教育指导88次,举办专题法治教育400余场;聚焦地方产业侵权案件高发的难题,聊城市检察机关组建知识产权办案团队,引入“特约检察官助理”“技术调查官”等专业技术人员,破解纺织、轴承等行业产品相似度鉴定难题,实现了保护知识产权就是保护生产力的治理效能。

支持黄河三角洲湿地保护修复 开展多河流入海试验

讲述人:张金海



全国人大代表、山东省东营市湿地城市建设推进中心职工 张金海

习近平总书记对黄河三角洲生态保护工作十分重视,指出“下游的黄河三角洲要做好保护工作,促进河流生态系统健康,提高生物多样性。”

2021年,中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,提出构建黄河流域生态保护“一带五区多点”空间布局,其中黄河口海岸带和以黄河三角洲湿地为主的河口生态保护区分别是“一带”和“五区”的核心内容。

我在深入调研中发现,制约黄河三角洲生态难以高质量发展的因素不同程度地存在着。东营地处黄河冲积平原,渤海退海之地,地表水资源长期短缺,地下多为苦咸水。全市多年平均降雨量547.4毫米,平均蒸发量1150毫米,且降水时空分布不均,主要集中在7月至8月份,约占全年降水量70%至75%。全市多年平均水资源总量5亿立方米,人均占有当地水资源量228立方米,仅为全国人均水资源占有量的1/9,远低于国际公认的人均水资源占有量1000立方米标准,水资源短缺现状突出。加上受黄河三角洲成陆时间短、土壤含盐量高等因素影响,河口生态敏感脆弱。

黄河水资源是维系区域生态系统良性发展的决定性因素。东营市地势平缓,在缺乏黄河水补给的条件下,河流水体流动性差,动植物生长和河流生态廊道功能受到限制;黄河三角洲土地盐碱化程度严重,在缺乏持续淡水补充的情况下,地下水水位升高,湿地植被正常生长需要的合理土壤盐度区间不能得到满足,生态系统出现逆向演替;正在创建的黄河口国家公园以山东黄河三角洲国家级自然保护区为主,对黄河口临近区域7个保护地进行优化整合,其中海域面积2147平方公里,占总面积的61%,需要多河流入海改善近海区域生态。

经过反复论证,我认为,解决以上问题应采取多河流入海试验的方案和措施。东营市河流密集,水系众多,除黄河外,还有12条入海河道,其中黄河以北7条注入渤海湾,黄河以南5条注入莱州湾。为充分发挥宝贵的黄河水资源在入海之前的综合生态效益,东营市委托黄河水利科学研究院编制了《面向黄河三角洲湿地生态系统保护修复的多河流入海试验方案》,计划在保障黄河防洪安全、利津断面生态基流和入海水量不变、不占用当地用水总量控制指标的前提下,充分利用黄河输沙用水的富裕潜力,在现行清水沟流路和刁口河备用流路入海的基础上,综合考虑地方河流国控断面设置、河流流域面积、重要陆域湿地分布、三角洲海岸范围、国家公园海域生态需求以及已有分水实践,选择三角洲内部黄河南岸和北岸各5条河流作为辅助入海通道,利用现有引黄闸和引黄渠系,年分水量合计4.13亿立方米,构建黄河三角洲多河流淡水廊道网络,覆盖全部黄河口国家公园海域。

因此,实施“黄河多河流入海”试验不会对黄河河道基本生态流量和入海水量产生影响,分流入海后淡水能更加均匀地注入陆海毗邻区,同时分流河道有充足的承载能力,可以减少现行流路防洪压力。

为坚决贯彻落实习近平总书记重要指示,深入推进黄河流域生态保护和高质量发展,进一步提升黄河三角洲湿地生态系统保护修复,让黄河成为造福人民的幸福河,结合以上调研、论证,在今年的全国两会上,我提出了《关于支持东营为黄河三角洲湿地生态系统保护修复开展多河流入海试验的建议》。我建议国家支持东营开展多河流入海试验工作,协调有关部门尽快完成方案论证批复,并加快推进试验项目的全面实施,使黄河三角洲地区形成多条淡水资源补给通道,促进水系、河湖连通流动,快速将土壤中盐碱冲刷入海,有效改良土地盐碱化,提高湿地生态系统保护修复及生物多样性保护和解决滩涂湿地生境类型单一等问题,确保实现黄河三角洲地区湿地生态系统的良性循环。

(整理:本报通讯员郭树合)



获全国人大新闻专栏奖

检察长走访人大代表共绘为民答卷

本报讯(通讯员白春斌)日前,辽宁省鞍山市铁东区检察院党组书记、检察长王祎率队前往鞍山水务集团西长甸管修所,专程拜访全国人大代表、辽宁省鞍山市水务集团有限公司铁东自来水公司西长甸管修所党支部书记张连义,就如何做好检察为民、加强民生司法保障等主题开展深入交流。

座谈会上,王祎介绍了近年来铁东区检察院在服务大局、司法为民、创新履职方面的实践成果。特别是在人大代表、政协委员们的监督与支持下,铁东区检察院以“平安街4号”“特色党建品牌”为依托,打造了覆盖检察文化宣传、未成年人检察、公益诉讼等领域的“1+3+N”子品牌矩阵,该做法在最高检落实习近平总书记“7·9”重要讲话精神研讨会上作为典型事例交流推广。

张连义代表对铁东区检察院的工作给予高度评价,尤其点赞“平安街4号”品牌下的“东检剧苑”普法宣传短剧。该系列短剧以铁东区检察院办理的真实案件为剧本,针对校园、企业等不同群体和主题拍摄定制化微短剧,深受广大人民群众喜爱。张连义代表特别提到:“去年我在全国两会上提出的‘加强普法宣传’建议,就在‘东检剧苑’中得到了创新性落实。”

全面听取意见只是第一步,关键要把代表委员的意见建议在检察工作中落实落地。针对张连义代表提出的“加强基层检察院基础建设”的建议,王祎表示:“当前基层院面临案多人少、专业人才短缺等现实挑战。我们将从完善硬件设施、加强人才培养、科技赋能等方面破题,让干警从事务性工作中解脱,集中精力提升办案质效。”

本报讯(记者李敬 通讯员李霜霜 王春香)“检察机关助力无障碍环境建设,为特殊群体融入社会、共享城市发展成果架起了桥梁。人民群众感受到了检察机关守护人民合法权益的力度、温度和速度。”近日,全国人大代表、四川恒通动保生物科技有限公司粉散预车间“李玉梅班组”班组长李玉梅,与四川省内江市东兴区检察院检察官就无障碍环境建设展开调研。看到街道上的无障碍通道平整、两侧空旷、绿石坡度适中,李玉梅代表十分高兴。

这一转变得益于李玉梅代表提供的

线索。“小区外街道上的盲道,摆满了摊位和共享单车,特殊人群通行十分不便。”2021年,李玉梅代表在调研中发现,相关部门对已建成的无障碍设施维护不到位,严重影响特殊群体的生活品质和社会融入。

2021年以来,内江市检察机关聚焦盲道被占用、未按要求设置无障碍提示标志、交通安全设施设置不完善等影响特殊群体出行的问题,履行公益诉讼检察职责,深入人流量较大的学校、医院、公共停车场及周边重要路口开展无障碍环境问题线索摸

排,进行调查取证,针对发现的无障碍环境问题,采取磋商、公开听证、提出检察建议等方式及时跟进监督,促进相关问题整改落实到位。目前,内江市检察机关共办理无障碍设施建设公益诉讼案件8件,提出检察建议7件。

2024年3月,东兴区检察院在履职过程中,发现辖区部分人流量较大的重要路口,存在未设置无障碍通道、无障碍通道设置不规范等问题,无法保障特殊群体自主安全通行。该院调查核实相关情况,邀请区住建局召开磋商会议。会后,区住建局对管辖区

内21条市政道路、256处无障碍通道实施了改造,并联合相关部门投入230余万元资金用于改造无障碍通道、无障碍卫生间和无障碍停车场等无障碍设施,全力为特殊群体出行护航。

“城区的无障碍环境建设正在逐步推进和完善,乡村的无障碍环境建设也是我们关注的重点。”李玉梅代表希望检察机关及相关单位全面摸排乡村对无障碍设施的需求,加大对乡村无障碍环境建设的投入和支持力度,加强监督管理,及时发现问题、维护整改到位。

清除障碍,护残障人士平安出行

开准“良方”,促无障碍“医”路通达

为破解辖区违法违规倾倒建筑垃圾、倾倒人发现难、环境修复只能靠政府买单等难题,北京四分院依法履行公益诉讼检察职能,联合中国科学院空天院,运用大数据法律监督模型,发现500余辆曾向该地倾倒建筑垃圾的车辆。

2023年11月,该院向相关行政机关制发检察建议,建议其依法履行监管职责,对辖区基层医疗机构无障碍设施建设不规范问题进行依法整治。

收到检察建议后,相关行政机关迅速组织专家实地讨论整改措施,对建议所涉基层医疗机构存在的4类问题积极整改,通过

增加导医,增设电梯抵达提示,设置残障人士专用无障碍升降台、张贴警示标识,改造斜坡、加装安全扶手,设置残障人士无障碍卫生间等方式,改善患者就医体验。

2024年1月30日,该院邀请郑州市人大代表、人民监督员、残障人士代表举行听证会。此次听证会采用“现场公开听证+体验评估验收”模式,与会人员走进门诊楼,沉浸式体验无障碍电梯、低位服务台等设施,仔细检查各项无障碍设施细节,认真评估整改成效。

“经过刚才的亲身体会,我们真切感受到无障碍改造为残障人士带来的方便。”“希望检察机关立足公益诉讼履职,进一步推动

无障碍环境建设从‘有没有’向‘好不好’转变。”经评议,听证员们一致认可医疗机构无障碍设施整改效果,并提出宝贵建议。

“特殊群体一直是全社会重点关注、关心、关爱群体,检察机关通过公益诉讼,提高他们的生活质量,提升人民群众幸福感,值得点赞!”参与听证活动的郑州市人大代表栗亚冰感慨地说。

此外,针对办案中发现的残障人士权益保障不到位等问题,郑州自贸区检察院主动对接郑东新区残联,共同会签文件,双方在信息共享、线索移送、联席会议等方面建立长效协作机制,形成残障人士权益保护合力。

“公益诉讼示范林”让66亩果园重焕生机

本报讯(记者简洁 通讯员张亚峰 成于庆)“真想不到,这片郁郁葱葱的小树林在两年前一是一座重逾万吨、海拔5米高的垃圾山!”2025年4月,北京市检察院第四分院(下称“北京四分院”)联合通州区政府,在位于北京市通州区宋庄镇的一家果园举行“检地共建公益诉讼示范林”揭牌仪式,参加揭牌仪式的北京市人大代表、北京建筑大学人文与社会科学学院院长秦红岭一边望着眼前的树林,一边高兴地向记者表示:“现在‘山’被搬走了,树被种上了,土地重新活过来了!”

2021年,田某等人为了敛财,与果园现

场管理人互相勾结,将该果园用于非法收储建筑垃圾。案发后,经检察机关提起公诉,田某等人被法院以非法占用农用地罪判处有期徒刑,并处罚金。然而,田某等人没有修复能力,涉案66亩果园的上万吨垃圾一直未得到清理。

为破解辖区违法违规倾倒建筑垃圾、倾倒人发现难、环境修复只能靠政府买单等难题,北京四分院依法履行公益诉讼检察职能,联合中国科学院空天院,运用大数据法律监督模型,发现500余辆曾向该地倾倒建筑垃圾的车辆。

“我们借助大数据模型筛选分析出涉

嫌倾倒垃圾的车辆,计算出倾倒的趟次及总量,通过约谈涉案公司、开展司法鉴定等工作,查明事实、评估损害、厘清责任,依法对倾倒建筑垃圾的违法行为人提起民事公益诉讼,追究他们的赔偿责任。”承办检察官张纳介绍。

2024年,该院在属地政府、行政机关的支持下,督促曾在果园非法倾倒建筑垃圾的违法行为人主动承担环境修复责任,组织消纳清运建筑垃圾近1.5万吨,并按农用地标准在涉案66亩地块上重新覆土种树,修复了生态环境。

为进一步促进社会治理、弘扬法治精

神,2025年4月16日,在修复后的地块上,北京四分院联合通州区政府建立起“检地共建公益诉讼示范林”。当天,最高人民检察院、北京市三级检察机关、相关行政机关代表和市人大代表、“益心为公”志愿者们共同见证公益诉讼示范林揭牌,并在林间种下一棵棵充满希望的树苗。

秦红岭代表感慨道:“检察机关主动担当作为,以数字检察思维破局,积极凝聚多方力量,不仅关注高质量办案,还切实保障受损的生态环境得到修复,办案效果让人民群众可感受、能感受,值得点赞。”