

检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2025年5月6日 星期二
第10883期 今日8版



引领睦邻友好合作 捍卫国际公平正义

——俄罗斯各界热切期待习近平主席对俄进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典

□新华社记者 黄河 刘恺 江宥林

应俄罗斯联邦总统普京邀请，国家主席习近平将于5月7日至10日对俄罗斯进行国事访问并出席在莫斯科举行的纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典。

俄罗斯各界人士对习近平主席即将到访表示热烈欢迎，认为习近平主席此次访问意义重大；期待在两国元首战略引领下，双方进一步深化政治互信，赓续历史友谊，拓展务实合作，共同维护国际公平正义；相信此访将为俄中新时代全面战略协作伙伴关系发展注入新动力，为推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展作出新贡献。

元首外交定向领航

莫斯科，春意盎然，彩旗招展。这

座历史名城已做好准备，迎接一位中国老朋友到来。

“元首外交对俄中关系发展起到定向领航的作用。”俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历山大·洛马诺夫高度关注习近平主席来访。他相信此访将进一步深化两国政治互信，“推动俄中新时代全面战略协作伙伴关系取得新成果”。

这次访问将是习近平主席担任国家主席后第11次到访俄罗斯。10多年来，中俄两国元首在不同场合会面已超过40次。在两国元首的战略指引和关心推动下，中俄关系成熟、坚韧、稳定，两国已探索出一条“不结盟、不对抗、不针对第三方”的相处之道，站在了新时代大国关系的前列，树立了相邻国家关系的典范。

今年以来，习近平主席同普京总统两度战略沟通，引领中俄关系在风高浪急的百年变局中坚毅前行。俄罗

斯圣彼得堡国立大学东方系教授阿列克谢·罗季奥诺夫说，在当前国际局势复杂多变的背景下，习近平主席此访对两国关系发展具有积极而深远的意义。“相信此访将为两国关系健康发展注入更多动力，进一步推动俄中关系高水平运行。”

互授珍贵勋章，一起乘坐高铁，一同观球赛，一起同两国青年交流互动……中俄两国元首交往的一幕幕暖心瞬间也彰显着中俄友好的深情厚谊。俄罗斯知名汉学家、俄中友好协会副主席尤里·塔夫罗夫斯基认为，“双方元首密切互动和高度互信，引领着两国友好关系始终朝着更加稳定的方向发展”。

在两国元首把舵定向下，中俄务实合作破浪前行、量稳质升：2024年两国贸易额达2448亿美元，中国连续15年保持俄罗斯第一大贸易伙伴国地位。（下转第二版）

习近平对贵州毕节市黔西市游船倾覆事故作出重要指示强调 千方百计搜救落水人员 全力救治伤员 坚决遏制重特大安全事故多发势头

李强作出批示

据新华社 5月4日16时40分许，贵州毕节市黔西市新仁乡化屋村百里画廊景区发生游船倾覆事故。截至目前，事故已造成10人死亡、70人送医救治。

事故发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，贵州毕节市黔西市一景区发生游船倾覆事故，要千方百计搜救落水人员，全力救治伤员，妥善做好遇难人员善后及家属安抚等工作。习近平强调，近期，有些地方接连

发生安全事故造成群死群伤，各地区和有关部门要深刻汲取教训，坚决克服麻痹思想，进一步压实各方责任，聚焦旅游景区、大型公共场所、居民小区、远程交通等，强化安全措施，狠抓工作落实，坚决遏制重特大安全事故多发势头。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出，要全力以赴搜救失联人员、救治受伤人员，切实做好家属安抚、善后处置和事故调查处理等工作。“五一”假期接近尾声，要进一步督促指导各地有关方面狠抓安全

生产责任落实和安全管理措施落地，突出重点场所、重点领域，全面排查消除风险隐患，坚决防范遏制各类重特大事故发生。

根据习近平重要指示和李强要求，中共中央政治局委员、国务院副总理张清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作。贵州省委、省政府主要负责同志已在现场指挥应急处置工作，贵州省、毕节市全力做好现场搜救、伤员救治等工作。目前，有关工作正在进行中。

为何将一线接访作为职业生涯“第一课”？

——从博士接访看《人民检察院信访工作规定》背后考量

□本报记者 谷芳卿

今年2月，最高人民检察院印发《人民检察院信访工作规定》（下称《规定》），其中有条规定格外引人注意：“人民检察院建立健全年轻干部和新录用干部到信访工作岗位锻炼制度，加强信访工作岗位与其他岗位的干部交流。”

将信访窗口定位为年轻干部的“练兵场”，制度设计有何深层考量？实际效果如何？记者来到2023年已开展此项工作试点的福建省检察院，从几位被安排到信访接待岗位工作的博士选调生身上寻找答案。

信访窗口：司法场域的“棱镜效应”

福建省检察院的信访接待室里，28岁的检察官助理林文婷第一次直面群众诉求。面对情绪激动的上访者，这位2024届刚从厦门大学毕业的博士选调生突然发现，法律条文在现实纠纷中显得如此单薄。

“在信访接待工作中，我听到过无助的哭泣；在司法救助工作中，我也直面了承载着感谢的泪水。”林文婷动情地说，“我想，无论这些眼泪是咸还是甜，它们都承载着群众诉求，都是人民群众对公平正义的期盼。”

生活往往是眼泪与笑容相伴相随。另一位中国政法大学毕业的博士选调生张洋，向记者讲述接访中的一幕：一对中年夫妻来到12309检察服务热线反映问题，情绪激动，声音响彻大厅。“我接访后，采取了先安抚后接待、快推稳慢说理的策略，最终让其理解了检察机关的工作。离开时，丈夫笑着向我们竖起了大拇指。这份点赞的笑容，让我深刻体会到了接访的重要意义。”他们的笑声始终在张洋心中萦绕。

在12309检察服务热线接访的第一周，刚从中国人民大学毕业的博士选调生黄莹莹就感受到说理其实是“技术活”：“真实生活中的矛盾与教科书上的案例不同，成因可能更为复杂，也并不一定会随着法律程序的终结

而解决。”

明白这点后，帮助来访人从情绪的大起大落中剥出核心诉求，成为黄莹莹工作的重点。“哪些属于检察机关的管辖范围，分别要经历什么样的程序，接访时要帮他们找到方向，给他们一个‘被看见、被听见’的积极信号。”黄莹莹说。

这种认知冲击正是制度设计者的深层考量——让年轻司法者通过信访窗口这面棱镜，折射出法治理想与社会现实的多维光谱。

向下扎根：重塑年轻干部的思维

数据显示，2024年全国检察机关接收群众信访92万余件次。每个信访件背后都是社会矛盾的具象投射，年轻干部在信访接待窗口直面最鲜活的法治实践样本，司法办案的严谨规则和逻辑思维也在重塑他们的思维。

“在办案前，我满心期待，希望自己尽快成长为心中的检察官模样——一身正气，在阳光下‘光鲜亮丽’。”（下转第二版）

江西省人大常委会党组书记、副主任吴忠琼要求 推动文物和文化遗产系统保护

本报讯（通讯员谢章沪 刘荣松）近日，江西省人大常委会召开2025年“守护文化瑰宝”公益诉讼江西行活动启动会。江西省人大常委会党组书记、副主任吴忠琼，江西省检察院党组书记、检察长丁顺生出席会议并讲话。

吴忠琼指出，持续深化公益诉讼江西行专项监督，是今年江西省人大常委会提升监督工作质效的重要抓手，对提

升人大监督整体实效，促进依法行政、公正司法，一体推进法治江西、法治政府、法治社会建设，推动文物和文化遗产系统保护，具有十分重要的意义。要坚持守正创新，把握正确方向，坚持因地制宜，加强工作指导，积极推广工作经验。要强化统筹协调，聚焦工作主题，强化工作协同，扩大群众参与，共同推动公益诉讼江西行专项监督活动走深走实。要加强学

习，努力将学习成果转化为工作指引。要深入调研，注重将调研成果转化为推动文物和文化遗产保护工作高质量发展的新招实招，要加强沟通协调，着力提高监督的针对性和精准性。

会议通报了公益诉讼江西行活动方案，江西省高级人民法院、省检察院、省司法厅等有关单位负责人围绕会议主题作了发言。

售卖26元过期食品，被罚1万元合不合理？

湖北蕲春：实质性化解行政争议 小过重罚

聚焦 违规异地执法和趋利性执法司法专项监督

本报讯（通讯员裴浩君）“这件事让我得到了教训。我保证以后一定定期检查库存，及时发现并处理快过期的产品，避免售卖过期食品。”近日，湖北省蕲春县一家超市的老板王某收到了行政机关作出的不予处罚决定，心里长舒一口气。

2023年，退休后的黄某在家门口开了家小超市，本想赚点钱补贴家用，不料在货架上混放了价值26元的过期食品，虽未售出，但被行政机关作出“没收+罚款1万元”的处罚决定。后行政机关依法向法院申请强制执行。“我干的是小本生意，要挣1万元不容易啊！”黄某承认了自己的不当行为，但对罚款金额表示无

法理解，拒绝缴纳。

2024年底，蕲春县检察院检察官在履职中发现这一线索。经调查，检察官了解到王某确实存在违法事实，但系初次违法，货物价值小，在案发生后积极配合调查，主动整改，且无证据证实因出售过期食品造成危害后果。根据相关规定，该院认为行政机关作出的处罚决定存在“小过重罚”的情形。

为确保行政争议得到实质性化解，检察官多次走访当事人和相关行政机关倾听意见。今年1月16日，该院召开公开听证会，邀请政协委员、人民监督员等担任听证员。听证会上，检察官详细介绍了王某的家庭情况及整改情况，并重点阐述行政处罚法“过罚相当”“首违不罚”原则和1万元罚款对于

一家小超市的巨大影响。

“执法既要有力度，也要有温度。”听证员们一致认为，黄某确实是无心之失，并及时进行了整改，没有产生严重后果，1万元罚款过于严苛，希望能酌情减免。蕲春县检察院结合听证员评议意见制发了检察建议，建议行政机关从“过罚相当”“首违不罚”的角度依法重新作出决定。行政机关采纳了检察建议，依法撤回了强制执行申请，对黄某作出不予处罚决定。

据悉，为更好化解涉企“小过重罚”“同案不同罚”等情形，促进行政机关规范行使自由裁量权，下一步，该院将持续深化行政执法监督，完善“检察建议+公开听证+跟踪回访”机制，推动行政机关准确适用法律，同时与行政机关加强协作，以“监督+服务”助力优化营商环境。

以“每案必检”推动一体抓实“三个管理”实现高质效办案



案件质量是司法办案的生命线。开展案件质量检查，是加强检察管理、做实高质效办好每一个案件的有力抓手。4月28日，最高人民检察院党组书记、检察长应勇主持召开最高检检委会（扩大）会议，听取各业务部门开展案件质量检查情况的汇报。各业务部门逐一汇报，深入查摆问题，客观分析原因，务实提出对策。这是最高检在2024年11月随机抽查145件本级办理案件进行评查的基础上，首次对上一年度本级办理的全部案件开展全面质量检查，给全国检察机关“打了样”。

评价别人容易，评价自己难；找别人问题容易，找自己问题难。能否客观全面评价自己、是否敢于直面自身问题，既体现责任担当，更体现能力作风。最高检作为检察系统的最高领导机关，办案质效如何、工作作风怎样、工作标准高低、全国检察机关都看在眼里、自评为心。正如应勇检察长多次强调的，“最高检的‘最高’二字，不仅是层级最高，更是履职要求最高、工作标准最高、办案质效最高。”从带头抓本级办案，到带头推进“三个管理”，再到带头做到“每案必检”，最高检党组始终在高质效办

案上走在前、作表率。各级检察机关要从全面贯彻习近平法治思想、落实“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一原则性、基础性要求的高度，充分认识做实“每案必检”的重要性、必要性，紧跟最高检步伐，结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，把抓实案件质量检查作为检验党性作风、检验办案质效、检验司法责任落实的“标尺”，以更高标准、更严要求深入查找问题、从实整改整治，不断加强和改进工作，持续做实高质效办好每一个案件。

检察官是高质效办案的第一责任人，也是质量管理的第一责任人。高质效办案的过程本身就是高质量管理的过程。一个案件就像一件司法产品，优品率越高，人民群众的司法获得感越高，公平正义的成色越足。反之，就会降低人民群众的法治期待，甚至动摇社会的法治基石。每名检察官都要争做检察工作的能工巧匠，不断提高检察办案的优品率、良品率，降低瑕疵率、不合格率，一体落实实体、程序、效果要求。办案部门也要履行好管理职责，强化质量把控，通过案件质量检查，及时发现和纠正影响办案质效的问题，做实讲评展评，与检察官自我管理形成合力。

开展案件质量检查既要动真碰硬，更要实事求是。案件质量检查与评查是各有侧重、有机贯通的整

体。要坚持由不同主体、不同层级，采取不同形式开展案件质量检查评查。各地各级检察机关办案数量、案件类型、重点领域不尽相同，“每案必检”的方式也不可能千篇一律，如出一辙。最高检党组一开始就强调“采取不同形式开展案件质量检查评查”，目的就是鼓励各地检察机关、各业务部门结合实际大胆探索。要坚持目标导向、效果导向，认真落实《人民检察院案件质量检查与评查工作规定（试行）》，结合本地区本部门实际，力求以最有效、最科学、最便捷的方式把“每案必检”落到实处。

案件质量检查评查是手段，不是目的，是要透过问题找准症结，促进落实和完善司法责任制，进一步建立健全高质效办案规范体系。高质效办案没有最好，只有更好。办案中的任何一个瑕疵、不规范问题都可能影响司法公正，最终损害人民群众的利益和党的执政根基。各级检察机关、各业务条线要坚持从政治上着眼、在法治上着力，持续深化研究如何在实体上确保实现公平正义，如何在程序上让公平正义更好更快实现，如何在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义，通过有序推进“每案必检”，一体抓实“三个管理”，全面提升检察管理能力水平，努力以个案高质效推动实现法律监督整体高质效，持续推进习近平法治思想的检察实践。

对话香港律政司司长林定国——

香港何以担当“超级联系人”



3月28日，林定国接受本报记者专访。

- “党的二十届三中全会公报特别关注了涉外法治建设，尤其是涉外法治人才的培养。我想，怎么能用好香港的法律制度，配合国家的发展？”
- “今天我可以很有信心地说，我们有能力也有经验，在国家的发展当中担任‘超级联系人’，其中当然也涉及法律方面的一个联系。”
- “我们为什么可以成为‘超级联系人’？加起来这9个字，3个词语：国际化、高水平、信誉好。”

□本报记者 张羽

做过私人执业大律师，当过法官，曾在香港消费者委员会、香港廉政公署等机构出任公职，还在内地兼职过仲裁员、大学教授，林定国的法律职业履历足够精彩。特别是2022年7月出任中华人民共和国香港特别行政区政府律政司司长以来，林定国多次到内地，并与内地检察人员进行过深入交流。

3月28日，再度到港最高人民检察院的林定国接受本报记者专访。在这场对话中，除了法律精英本色，他展现出来的，更多是对“一国两制”这一基本国策的深刻理解和浓厚的爱国爱港情怀，并用“国际化、高水平、信誉好”9个字阐释了香港“超级联系人”的角色定位。

如何用好“一国两制”独特的制度优势

“我的感觉是，香港与内地的关系越来越密切，非常令人鼓舞。”林定国谈及多次到内地时说，正是通过这种频繁的交流，很多具体合作项目

得以逐一落实。“这涉及我们能不能发挥好‘一国两制’独特的制度优势，能不能将香港的法律制度更好地融入我们国家发展的大局。”

2025年全国两会上，政府工作报告涉港澳部分强调“支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交流合作，更好融入国家发展大局”。这被外界解读为，明确了港澳在国家发展大局中的战略定位——联通世界的“超级联系人”。

林定国解释：“我们讲香港的‘超级联系人’就是背靠祖国，联通世界。”近年来，最高检与香港司法机构之间频繁开展交流互动、务实合作，最高检支持香港律政司在“一国两制”框架下开展对外交往，在中国—东盟成员国总检察长会议、国际检察官联合会等多边平台积极发挥作用，在执法司法领域彰显“一国两制”独特优势，充分发挥香港“联通世界”的重要作用。

“一国两制”为香港法治建设注入了新动力。林定国指出：“回归以后，香

港跟内地的法律制度产生了很多连接，签署了一系列协议，对我们国家整体发展是有帮助的，强化了香港作为‘超级联系人’的角色定位。”

“在整个国家涉外法治大格局中，我们可以扮演很多角色，包括法律及争议服务解决中心。譬如说仲裁服务，内地现在常常谈需要提升涉外仲裁的能力，而香港本身就是拥有非常高水平、好信誉的国际仲裁中心。”林定国认为。

9个字阐释何以“超级”

香港有得天独厚的地理位置，坐拥世界级深水良港，是连接中国与全球市场的重要枢纽，这些无疑是香港成为“超级联系人”的重要优势，也是香港律政司能够借此发挥的独特作用和优势。

“说到‘超级’，到底‘超级’在何处呢？”（下转第二版）

