

双向衔接转化筑牢民生防线

上海闵行:探索“人大+检察”协同监督新路径

□本报通讯员 杨莹莹

“灭火器本是‘生命防线’，怎么能沦为黑心商家制造出的‘定时炸弹’？检察机关立足公益诉讼检察职能揭开了这条灰色产业链的真面目。”近日，针对某企业生产销售伪劣灭火器公益诉讼一案，上海市闵行区检察院副检察长杨建锋带队走访上海市人大代表曲峥，曲峥的话语掷地有声。

检察官的案卷里有民生的重量，人大代表的建议中有法治的刻度，二者的每一次携手，都在诠释“民有所呼，我有所应”的深意。依托上海市闵行区人大常委会出台的《闵行区人民代表大会常务委员会与闵行区人民检察院监督工作衔接办法》（下称《办法》），人大代表建议与检察建议进一步双向衔接转化。

以案为桥：从个案到制度的跃升

时间追溯至2024年8月5日，闵行区检察院公益诉讼检察部门接到从该院其他部门移送的涉伪劣灭火器的公益诉讼线索。卷宗里密密麻麻的记录，指向一家屡次被通报却仍在“野蛮生长”的企业——长期生产销售伪劣灭火器，安全隐患触目惊心。

办案过程中，该院公益诉讼检察官发现，该企业虽多次被市场监管部门或消防救援单位通报，但未被吊销生产销售许可证，仍在长期生产销售伪劣灭火器。更令人忧心的是，类似问题在外省市也频频出现。“必须从制度层面‘堵漏’！”检察官意识到，单靠个案办理难以根治病灶，唯有推动系统性监管，才能守护群众安全。

如何破局？检察官选择了一条“双向联动”之路——将公益诉讼检察工作与人大监督有机衔接，结合代表委员建议提案推动公益诉讼检察高质量发展。一方面，检察官就辖区内住宅小区消防安全隐患开展专项监督活动，主动对接上海市人大代表，定期汇报案件进展，将办案中发现的“监管真空”问题转化为翔实的分析报告；另一方面，与该市人大代表曲峥共同梳理问题症结，将个案经验提炼为可落地的政策建议。

为了打磨好这份建议，为群众发声，在对区域灭火器生产问题精准“画



2025年4月2日，针对某企业生产销售伪劣灭火器公益诉讼一案，上海市闵行区检察院副检察长杨建锋带队走访上海市人大代表曲峥（左二）。

像”的同时，曲峥专门学习了有关法规和案例，还与相关行政机关进行沟通，实地走访和调研使用伪劣灭火器的小区 and 园区。

2025年1月，上海市“两会”期间，她郑重地将这份凝聚多方智慧的《关于对企业生产销售劣质灭火器加强监管的建议》向大会提交。建议中明确提出：及时公示灭火器监督抽查及处罚信息、健全打击制售伪劣灭火器的协作机制……一条条举措精准指向监管薄弱环节，让伪劣灭火器无处遁形。

从个案到制度，从监督到治理，如今这份建议已进入督办流程，相关职能部门正着手落实。

公益同行：让监督长出“牙齿”

如何实现办理效果的延伸？如何把建议提案办实？该院推动建议提案办理由“答复型”向“解决型”转变，由“落实型”向“转化型”转变，邀请代表委员参加公民个人信息保护、修复文化建筑等，并结合代表委员建议提案发布典型案例，把建议提案中的法治期待变成检察履职的目标任务。

2024年初，在闵行区某老旧小区内，

一场特殊的调研正悄然进行。公益诉讼检察官与闵行区人大代表在一堵开裂的承重墙前驻足。

“您看，这栋楼有户居民私自拆改承重结构，安全隐患极大。”检察官拿出视音频记录仪，快速拍下房屋结构细节，准备将代表集中反映的问题作为法律监督的重点内容。这一幕，正是人大代表与检察官合力破解社会治理难题的缩影。

“很多人以为监督是‘找茬’，实际上它是推动社会治理的力量，经过这次活动我深刻理解到，我和检察官其实是‘战友’关系。”上海市人大代表刘纪周在参与涉承重墙安全问题公益诉讼案件办理时坦言。

该院将“涉承重墙等房屋公共安全社会治理项目”列为该院重大检察建议项目。公益诉讼检察部门与该区城运中心等部门对接，相继对20余个小区走访调查，排查40余条重点线索，立案行政公益诉讼案件7件，向相关行政机关制发检察建议2件，并在市、区人大代表见证下，向主管行业协会公开送达检察建议，并与协会共同发出《关于加强装饰装修安全管理维护社会公共安全的倡议书》，根治“破坏式”装修顽疾。

“检察官是专业‘矛头’，人大代表是民意‘后盾’，联手才能击破顽疾，推动解

决共性问题。”参与该案办理的刘纪周感慨。

良言生根：200条建议化作检察行动

每年闵行区“两会”召开，总有一群特殊“听众”——检察官们带着笔记本，来到各代表团，将代表们的“良言”转化为“履职清单”。“每条建议都不能沉睡在档案柜里！”负责代表委员联络工作的闵行区检察院办公室副主任马云展示着检察建议素材库，里面分门别类归档着近200条代表意见建议。从打击电信诈骗到规范心理咨询行业，该院确定相关部门逐条落实、答复，代表们的“金点子”通过检察建议落地生根。

2025年1月，在闵行区七届人大六次会议期间，该院派出20名党组班子成员和各部门负责人赴各代表团，认真听取代表审议“两院”工作报告。代表委员们普遍认为检察院工作报告内容充实、重点突出，充分体现了闵行区检察院忠诚履职、主动担当的责任感和使命感。

依托2024年闵行区人大常委会出台的《办法》，人大代表建议与检察建议双向衔接转化进一步加强。根据《办法》规定，该院在法律监督工作中发现的具有典型性、需要区级以上层面支持解决的重大问题和人民群众迫切期盼解决的突出问题，应及时报告区人大常委会或提供给人大代表，作为形成代表（团）建议的参考依据。

同时，围绕公益诉讼办案中发现的监管薄弱环节，该院主动对接人大代表，定期报告调查取证及监督办案的进展情况和难点阻力，并邀请人大代表参与案件调查取证、诉前磋商、制发建议、跟进监督等各环节，将人大代表的建议列入与行政机关磋商、制发检察建议的整改内容，增强监督刚性。

《办法》出台以来，围绕未成年人心理咨询行业、水上乐园水质监管等热点问题，该院已有5条建议被人大代表采纳并在全国、上海市“两会”期间向大会提交书面建议。

“我们关注的从来不只是案件数据，而是将‘人大+检察’双向监督转化为人民群众可感可触的司法温度，真正让法治与民意同频共振。”杨建锋说。

257个村卫生室药房有了新空调

贵州安龙:制发检察建议推动阴凉药品储存规范

品储存不规范问题突出。该院经评估决定开展调查核实，检察官通过走访辖区内257个村卫生室，发现仅有22个村卫生室具备储存阴凉药品条件，其余235个村卫生室需要安装或更换阴凉药品储存设备。

根据《中华人民共和国药典》的规定，阴凉药品的储存温度不得超过20℃，此类药品包含了常用的抗过敏药、抗生素、维生素等药品。我们还从气象部门和卫健部门了解到，2024年安龙县日均气温20℃以上的天数超过150天，全县村卫生室的年均诊疗量超7万人次。”检察官经调查后认为，村卫生室承担着向农村居民提

供基本医疗和公共卫生服务的任务，是人民群众健康保障的第一道防线，药品储存隐患直接威胁群众健康，必须立即整改。

2025年1月13日，安龙县检察院向相关行政机关发出检察建议书，建议其全面排查问题，采取有效措施，确保村卫生室规范储存阴凉药品。

整改过程中，行政机关向安龙县检察院反映，村卫生室实行自负盈亏，购买设备无疑会加重负担。为推动整改工作取得实效，同年2月20日，安龙县检察院组织相关行政机关及部分村医代表召开圆桌会议。经充分讨论后，最终确定“集

中采购空调+专项资金补贴”方案，由相关行政机关申请专项资金承担50%费用，村医自筹剩余50%，并通过集中采购降低成本。

赶在炎炎夏日到来之前，安龙县辖区内257个村卫生室药房内全部装上新新空调，阴凉药品全部符合储存条件。为进一步提升村卫生室用药安全和管理水平，行政机关还对辖区内的287名村医进行了专题培训，并联合安龙县检察院打造了3个村卫生室示范点，充分发挥示范点的引领示范作用，推动村级医疗卫生服务规范化和标准化。

倾听民声，答好“关切卷”

北京丰台:代表意见建议成为推动检察工作高质量发展的助推器

□本报记者 简洁
通讯员 郭鑫

“每一次高空抛物，都是在和危险‘赌博’。您可千万别心存侥幸，这不仅仅是道德问题，更是触犯法律法规的问题。”近日，在北京市丰台区游泳场北路社区，一场聚焦居民身边小案的检察普法讲座正如火如荼地开展。丰台区人大代表，游泳场北路社区党委书记、居委会主任邓丽华向记者介绍，此次活动是与丰台区检察院检察官的一次“闲聊”促成的。

检察力量下基层，倾听一线声音

“今天向您汇报检察工作，既是自觉接受监督，也是主动登门问计，希望您多提金玉良言。”2025年初，丰台区检察院部署开展了市区两级人大代表集中走访活动，向人大代表广泛征求意见建议。

依托“网格化”包干联络代表机制，该院检察长带队，以登门走访、座谈交流、参加回访、旁听审议等形式通报全年检察工作，回应群众关切，基本实现300余名市区人大代表，28个区人大街工委、镇人大、代表联络组征求意见全覆盖。

“当前已加速进入老龄化社会，检察机关要多关注养老服务监管，推动保障老年人老有所养。”“希望检察官走进街镇社区，协助化解矛盾纠纷。”代表们在

交流中对检察工作提出了殷切期待和努力方向。

为了服务拓展丰台法治区功能，不断强化基层法治力量，该院建立了“检察力量下沉、检察服务向前、检察工作下移”工作机制，以涉检矛盾纠纷和法治需求为着力点，检察干警共下沉街道200余次，选派8名检察骨干担任“法治副村长”，收集挖掘涉检法律难题，提供法律咨询和建议，以“法治引擎”助力区域高质量发展。

“下沉基层开展工作，不仅要精通相关法律法规业务，更要能够迅速融入乡村环境，与村民建立起良好的沟通和信任关系，这也为我个人开展群众工作积累了丰富的实践经验。”该院选派的“法治副村长”唐晓庆表示。

定制联络有温度，提供个性化法治保障

精准回应代表委员关切，落实群众涉法诉求，一直是丰台区检察院开展工作的重要落脚点。

该院检察官告诉记者，“我们按照‘统一受理、归类办结、限时反馈、跟踪回访’原则，将收集到的意见建议汇总研判，梳理为8个方面，涉及聚焦民生权益保障、服务经济社会高质量发展、拓展普法宣传维度、助力社会综合治理等多领

域，针对不同类型建议由对口部门专题研究、落实、反馈，让意见建议切实成为推动检察工作高质量发展的‘助推器’。”

深化检街互动、举办主题讲座、畅通沟通渠道……一个个充满支持和鼓励的建议，该院第一时间予以采纳，由党组成员高规格对接落实。

“没想到几句关于居民楼抛物管理难的牢骚，竟然成功‘下单’了社区治理的精准普法。”邓丽华发出由衷赞叹。

该院副检察长周媛媛近期刚刚完成了“两单”任务，一对接待解答涉法诉求、开展涉医疗领域订单普法，扎实的工作作风和检察专业素养赢得代表衷心点赞，“群众的‘烦心事’是代表的‘操心事’，也是检察工作的‘重点事’，我们将根据群众需求，继续深耕法治宣传责任田，提供量身定制的精准普法服务，将检察工作所长与人民群众所需相结合。”周媛媛说。

结合需求精准传播，营造良好互动氛围

“检察机关保护老年人、农民工、妇女儿童等特定群体的工作成效如何？”“加强以案释法，发挥有力震慑。”……在检察机关日常的对外联络中，检察官经常能听到代表委员和群众提出这样的关注和需求。因此，让检察工作更贴近大家

的生活，强化检察宣传产品供给，是丰台区检察院一直努力的方向。

据了解，该院依托“丰帆·起航”“丰剑·守安”等检察品牌矩阵，先后邀请社会各界人士走进检察院，参加检察开放日、法庭观摩、职业体验、救助金发放等活动，深切体会检察机关法律监督职能和履职成效。

“亲眼见证检察联络站揭牌，参与检察工作的重要时刻我有幸荣焉，也让我对丰台区打造更好更优的法治化营商环境充满信心。”北京市人大代表、北京花乡花木集团董事长林巧玲在受邀参加检察守护法治化营商环境，助力法务区建设主题会议后表示。

除了面对面对互动，该院还通过“检察+短视频”“检察+漫画”“检察+SVG”等形式，围绕深化未成年人综合司法保护、深入推进公益诉讼检察、提升守护民生温度等专题，推动新媒体作品破层出圈。记者了解到，在今年的北京市“两会”期间，该院和北京市检察院联合制作的首部检察职业体验式视频《入职“检”历》，不仅适应代表委员及社会大众亲历性了解检察工作的需求，还以群众喜闻乐见的形式受到了广泛好评。

“我们将继续密切与群众互动交流，着力在完善机制、常态互动、提升实效上下功夫，以实实在在的工作成效答复群众期待。”该院检察长刘泽锋表示。



近日，河南省内黄县检察院邀请全国人大代表、河南省内黄县马李乡李石村村委会委员李翠利（左二）到河南翔宇医疗设备股份有限公司开展知识产权保护专题活动，走访查看设备展厅、专利墙、生产车间等，就检察机关服务企业发展、创新赋能生产及企业上市后面临的法律风险防范等展开深入交流。李翠利建议检察机关持续做优知识产权司法保护，有力护航新质生产力加速发展，当好企业的“法治帮手”。

本报记者张海燕 通讯员李军甫 闫竹摄

我建言

获全国人大新闻专栏奖