

□本报记者 刘立新
通讯员 陈彦培 王天润

“检察院在咱们村设的这个联络点,就像专门为老百姓开的法律诊所。”近日,全国人大代表、河南省宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记马豹子向村民传达全国两会精神时这样表示,“法律监督基层联络点的设立符合政府工作报告‘推进基层综治中心规范化建设,持续推进信访工作法治化,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态’的精神,可谓‘走在了前头’。”

河南省平顶山市,春秋时为应国,应国以鹰为图腾,古汉语“应”“鹰”通假,平顶山因此又称鹰城。设立法律监督基层联络点是鹰城检察机关众多探索中的一项。从落实领导包案制度到构建“一盘棋”信访工作格局,从建立“12309+12345”联动协作机制到组织开展重点任务攻坚……每一个坚实的脚步,都是鹰城检察机关践行新时代“枫桥经验”的生动注脚。

“综合履职+问题联治”做优“必答题”

检察机关如何践行新时代“枫桥经验”?“小事不出部(门)、大事不出院,事事有人管,案结事了。”这是宝丰县检察院给出的答案。

“我们为干警确立了信访接待热心、释法说理耐心、研判案情细心、矛盾化解用心、多元救助尽心的‘五心要求’。”在宝丰县检察院12309检察服务中心,该院副检察长谷英格指着墙上的标语告诉记者,“控告申诉检察工作要从处理好每一封来信、接待好每一次来访、化解好每一个矛盾做起。”

2024年4月,宝丰县闹店镇发生了一起因家庭琐事引发的故意伤害案件。村民董某阳、董某辉两兄弟酒后因琐事到姑父张某家中理论。当时,张某的亲戚关某正带着母亲董某来走亲戚。双方见面后,先是言语上发生争执,然后很快升级为肢体冲突,局面直到民警赶到才得以控制。经鉴定,关某和董某受轻微伤,董某阳伤情较重,为轻伤二级。同年6月18日,宝丰县公安局以关某涉嫌故意伤害罪向宝丰县检察院提请批捕。一次平常的走亲戚,却把自己“走”成了犯罪嫌疑人,这让关某一家人难以接受,开始不断信访。

伤情白纸黑字,办案符合程序,为何还信访不断?该案由谷英格包案审查,控申检察官联合值班律师、当事人的乡邻及近亲属共同参与矛盾化解。经过三轮调解,双方于今年春节前夕签订当事人和解协议。据谷英格介绍,宝丰县检察院选聘“一贤三老一代表一委员”担任法律监督联络员,联合该县360余名网格员,构建“检察官+法律监督联络员+网格员”联合化解信访模式,通过检察官讲法、网格员明理、村干部说情,促使当事人放下恩怨、化解矛盾,增强法治意识。

近年来,宝丰县检察院受理各类来信来访113件,促成息诉罢访107件。浸润法治智慧的创新探索,让该院12309检察服务中心被最高人民检察院评为“全国文明接待室”“全国文明接待示范窗口”,相关工作经验在全国推广。

“点名接访+人大联络”做对“关键题”

来访群众是考官,信访案件是考题,群众满意是答案,那么如何让群众满意?“只有把准群众需求,及时为其解难,才能让法治力量直达基层。”在郟县检察院,平顶山市检察院党组书记、检察长王林海与全国模范检察官马俊欣共同接待信访人,进行了两个多小时的释法说理,直到信访人及其家属的态度有了明显缓和。

据了解,王林海每次下基层都要带案接访。在平顶山市检察院12309检察服务中心,一查番便民联系卡整齐排列,上面检察官的职务、联系方式清晰明了,供群众点名接访。2024年,平顶山市两级检察院检察长带头接访70件105人。除了用足用活点名接访、公开听证等多元解纷方式,面对很多来访群众“只诉苦,不陈情,有怨气,没证据”的现实情况,平顶山市检察机关也有解题方案。

“村民法律意识淡薄,将票栗壳用作偏方、未办理采伐证就砍树等情况时有发生。检察院把公开听证会开到人大代表联络点,让群众在‘家门口’

接受普法教育,也让代表更充分地地了解检察工作,便于和检察官一起化解矛盾纠纷。”河南省人大代表马永涛对叶县检察院创新推行的“上门听证+现场普法”办案模式十分推崇。

汝州市检察院将辖区21个乡镇(街道)划分为4个区域,各设置一处法律监督基层联络点,由“一贤三老”(乡贤、老教师、老兵、老干部)、代表委员、涉农检察联络员、“益心为公”志愿者组成联络员队伍,与检察人员共同开展工作。

去年以来,平顶山市两级检察院依托法律监督基层联络点,把公开听证会开到人大代表联络点和村民议事堂18次,检察官与人大代表、信访工作人员联合“会诊”复杂疑难案件。2024年底,该做法入选河南省检察机关人大监督推动检察工作高质量发展优秀案例。

“司法救助+多元帮扶”做实“加分题”

司法救助,一头牵着百姓疾苦,一头系着司法温情。

2024年12月,平顶山市湛河区检察院在办理一起交通肇事案时,发现被害人重伤导致家庭陷入困境的司法救助线索。为保障当事人合法权益,该院检察官立即进行实地走访,前往被害人住所核查其家庭状况。经查,被害人父母年老体弱,完全丧失劳动能力;孩子刚毕业还没有找到工作;妻子要照料重伤的被害人无法就业,全家陷入生存危机。

针对上述情况,湛河区检察院开启司法救助绿色通道。2025年1月17日,该院向被害人家属发放了司法救助金,并同步对接民政、妇联等部门,为被害人报销后续治疗费用,为被害人妻子提供居家客服岗位培训、安排灵活就业岗位。

面对因案致贫、因案致困的当事人,平顶山检察人坚持做到“多问几个为什么、多想一些怎么办、多做几件暖心事”,如我在诉之心全力解决群众急难愁盼问题。

2024年7月,武某与妻子关某争吵时情绪失控,拿着菜刀砍击对方。幸亏14岁的儿子小武冲入房间夺刀制止,才避免了更严重后果的发生。经鉴定,关某头面部、上肢多处创伤,两处损伤构成轻伤一级。该案移送平顶山市卫东区检察院审查起诉后,检察官发现嫌疑人患脑梗导致偏瘫,需要持续接受治疗,且案发时有未成年人在场,如此极端事件很容易造成其心理创伤。

针对武某的身体状况,卫东区检察院要求看守所落实医疗保障措施,通过驻所检察室进行动态跟踪,安排针对性治疗保障其合法权益。在案件定性方面,办案检察官通过现场血迹分布三维重建、刀具敲击轨迹分析等技术手段,再结合小武的相关证言,认为武某的行为已涉嫌故意杀人罪(未遂)。检察官耐心释法,促使武某自愿签署认罪认罚具结书,法院以故意杀人罪判处其有期徒刑六年。

2025年1月,检察官回访发现,关某因失去劳动能力,家庭经济困难。卫东区检察院立即启动司法救助程序,仅用3天便完成司法救助金的审批和发放。同时,检察官联合妇联、社区工作人员,对小武进行专业心理干预。经多方努力,今年3月,小武重返校园,回归正常生活。该案办结后,卫东区检察院联合社区、妇联建立家庭矛盾预警机制,全力推动家事纠纷源头治理,通过加强信息共享、定期排查隐患、开展法治宣传等举措,有效预防家庭暴力犯罪。

“人民检察根植于人民,服务在基层,我们将继续坚持和发展新时代‘枫桥经验’,全力打造鹰城一派好‘枫’景。”王林海表示。



河南平顶山：践行新时代『枫桥经验』谱写基层善治新篇章

鹰城一派好『枫』景



抽丝剥茧力挽损 方言快板说案例

“张大妈,李大伯,养老钱袋要捂紧;高息诱饵是钩钩,甜言蜜语藏毒针!”清明春暖,平顶山市鹰城广场上人声鼎沸,几名身着藏蓝制服的检察官说着朗朗上口的方言快板,吸引了晨练归来的老人们驻足聆听。

“1200多个老年人因为轻信‘名家字画、高价回收、高息返利’这些说辞,总共被骗了将近6000万元。”说完快板,平顶山市新华区检察院检察官潘晓燕从案例入手,剖析各种犯罪手法,向在场的老年朋友们普法。

2023年5月,退休职工老李出门遛弯时偶然听了一节投资课。当主持人讲到“这些字画通过市场运作可以快速升值,公司再委托第三方交易平台对外售卖就能盈利”时,老李心动了。连续4个月准时领到的800元返利,让老李吃到定心丸,前后共

花费18万余元购买了7幅字画。后来老李着急用钱,找公司要求回购,对方先以“财务人员休假”“账目需要进一步处理”等理由拖延,然后再也联系不上,老李这才惊觉上当,立即报警。

经查,涉案所谓投资公司是一个诈骗犯罪团伙。该团伙以王某为首,先后注册成立平顶山某文化传媒有限公司等4家公司,以赠送生活用品为名吸引老年人前来听课,然后虚假宣传古玩字画的收藏价值与升值空间,诱骗老年人购买并承诺一年后溢价回购代为拍卖。通过这套骗术,该团伙共骗取社会公众存款近6000万元,被害人1200余人。2023年10月,该案移送新华区检察院审查起诉。

该案涉及上千个家庭,一旦处理不当,极易酿成群体性事件。潘晓燕和同事抽丝剥茧地审查,发现该案主犯王某

将诈骗来的资金用于为其女友购买车辆,并将车辆落户至他人名下以掩人耳目;王某公司的客户经理宿某、王某某等人在王某非法集资过程中起到积极作用,已涉嫌非法吸收公众存款罪。据此,新华区检察院向公安机关提出11条补充侦查意见,建议由审计部门出具审计报告,明确非法集资数额,并会同公安机关制定追赃挽损计划,及时扣押涉案财产,敦促涉案人员退还非法获利。

2023年12月,新华区检察院以涉嫌集资诈骗罪、洗钱罪对王某提起公诉,同时对涉嫌非法吸收公众存款罪追诉宿某、王某某等16人。2024年4月底,新华区法院以集资诈骗罪、洗钱罪判处王某有期徒刑十六年,并处罚金53万元。截至今今年2月,对宿某、王某某等16人,法院已相继作出有罪判决。(马炎 赵子怡)

被冒名担保,她无须承担民事责任

3月21日,阳光轻柔地洒在平顶山市石龙区人民路两旁的行道树上。孙某再次来到位于人民路29号的石龙区检察院,向帮助过她的检察官表达谢意:“我原以为这笔近千万元的债务要背一辈子,多亏你们帮我解套!”

孙某清晰地记得,一年前当她第一次来石龙区检察院时,在门外路边忙活的环卫工人张大哥劝解她说:“我们都管这儿叫‘29号法律驿站’,咱老百姓不管有啥法律问题,随时都能进去咨询,里面的人又专业又热心。放心吧,你的问题也会解决的。”

时间回到2016年,某置业公司向某金融机构借款980万元。孙某对两个企业

之间的融资行为并不知情,却因借款担保文件上的一个签名被“拖下水”。2017年,某置业公司因借款到期未还被诉,法院一审判决要求担保人孙某承担连带清偿责任,孙某这才惊觉自己“被担保”。突如其来的巨额债务让她不知所措。

“担保承诺书上的签名根本不是我写的。”2024年5月,孙某几经诉讼、多次上访无果,向石龙区检察院递交监督申请。接访检察官从孙某提供的资料中捕捉到一个关键疑点:孙某确信自己对这笔借款毫不知情,借款担保协议上的字迹与孙某平时的笔迹有较大区别。

石龙区检察院受理案件后,办案检察官对全案卷宗展开细致审查。围绕孙

某是否真实承诺提供连带责任担保这一关键问题,检察官实地调取金融机构存档资料,依法询问办理该笔借款的所有工作人员,都没有找到孙某在担保文件上签字的直接证据。为确定案涉签名的真伪,办案检察官四处奔波,查找孙某在签名时间前后半年内的签名原件,将相关材料送到西南政法大学司法鉴定中心进行鉴定。笔迹形态学比对结果确认,案涉“孙某”签名系他人仿冒。

在平顶山市检察院联动监督机制支持下,石龙区检察院于2024年12月向法院发出再审检察建议。今年3月20日,法院依法作出改判,孙某无须承担民事责任。(马军川 王雅倩)

“这日子总算透亮了”

此前,程某的困境来自一场骗局——与她登记结婚、共同生活6年的丈夫詹某,实际上是背负命案隐姓埋名的姚某。2018年,姚某因犯故意杀人罪被法院判处死刑,缓期二年执行。此后五年,程某个倔强的农村妇女先后发起3次民事诉讼、2次行政诉讼,皆因证据不足被驳回。2024年3月,她来到鲁山县检察院申诉。

“她的申诉材料里夹着5年来所有的车票和判决书,每张票据都折着角。”回忆起初见程某的情景,检察官陈鸿江仍觉心酸,调取姚某案件卷宗,比对婚姻登记笔迹,再通过公安机关人脸识别系统进行核查,办案人员确认了姚某以弄虚作假方式骗取结婚登记的事实。鲁山县检察院积极向上级检察院汇报,经平

顶山市检察院检察长王林海督办,2024年6月6日,错误婚姻登记被依法撤销。

案结事未了。办案检察官在后续走访中发现,程某家正在经历更大的危机。程某的女儿因患罕见病需要长期治疗,而家中积蓄早已耗尽,程某则因长期精神压抑出现抑郁倾向。

2025年2月,鲁山县检察院启动司法救助程序,为程某中请到司法救助金。同时,该院联合妇联聘请专业心理咨询师对程某进行心理疏导,联合社区帮程某安排家附近的工作岗位,协调鲁山县妇幼保健院为程某的女儿组建专家诊疗团队。目前,程某的女儿已完成第一阶段治疗,身体指标显著改善,程某的心理状况也趋于好转。(陈鸿江 李浩胜)

释法说理让他放下执念

“领导包案是责任担当的压舱石,公开听证是化解疑虑的金钥匙,司法救助是纾困解难的及时雨。”在河南省汝州市检察院,该院副检察长陈冬伟谈起刚办结的一起信访案件的办案体会。

2024年1月,赵某15岁的儿子在某饭店打工时,与14岁的李某发生冲突。李某掏出折叠小刀划伤赵某儿子的颈部,伤情为轻伤二级。公安机关根据刑法有关刑事责任年龄的规定,认定李某不负刑事责任,对其作出行政处罚。赵某认为,对方持刀行凶分明就是故意杀人。2024年7月,他到汝州市检察院申请立案监督。

受理案件后,汝州市检察院启动领导包案制度,由陈冬伟包办该案。陈冬伟带领办案组调阅卷宗、听取各方意见、集体研究讨论,最终得出结论:虽然李某的行为造成了伤害后果,但从现有证据看,无法证明其主观上具有杀人故意,公安机关不予刑事

立案的决定符合法律规定。然而,办案人员深知,简单的法律结论并不能真正消除赵某的疑惑和不满。

2024年10月16日,在汝州市检察院12309检察服务中心,一场简易听证会如期举行。陈冬伟结合类案判决情况,围绕刑事责任年龄、故意杀人罪的构成要件等问题向赵某耐心释法说理。听证会持续近一个小时,赵某终于放下执念:“听了你们这么详细的解释,我明白公安局为啥不立案了。可对方只赔了3000元,孩子后续还要治疗呢。”

办案检察官走访发现,赵某家庭经济本来就困难,这次为了给孩子治伤已经花费不少钱,孩子的疤痕修复费用还没有着落。为此,汝州市检察院依法启动司法救助程序。经审核,今年3月11日,司法救助金顺利发放。

案件办结后,汝州市检察院针对餐饮企业违法雇用童工问题进行调查,于3月20日向汝州市人力资源和社会保障局制发检察建议,推动职能部门加强监管。(朱江艳 张晓辉)