

“规范新业态治理，保护未成年人健康成长”

讲述人：张大冬



全国人大代表、江苏省淮安市新安小学党委书记 张大冬

未成年人是祖国的未来，是中国特色社会主义事业的接班人。加强未成年人保护工作，是党中央站在国家民族兴旺发达、党的事业后继有人的战略高度作出的重大决策部署，事关千千万万家庭幸福安康。

近年来，电竞酒店、密室逃脱、剧本杀、点播影院、盲盒销售、网络游戏等新业态如雨后春笋般涌现，深受包括未成年人在内的广大消费者喜爱。截至2024年底，全国电竞酒店市场规模已达到236亿元，同比增长14%。在剧本杀消费用户中，超七成成为30岁以下的年轻人，学生群体占比约三成。然而，随着市场环境的复杂多变，未成年人保护工作也面临着前所未有的挑战。

- 一是经营行为不规范。部分电竞酒店随意接纳未成年人无限制上网，甚至未如实登记入住人员身份信息，俨然成了逃避监管的“网吧替代品”。而一些密室逃脱经营者则要求玩家签署免责声明，试图推卸玩家在场所内受伤的责任，严重侵害了消费者的合法权益。
- 二是监管权责不清晰。如针对点播影院的规范主要集中在电影放映、发行等领域，而娱乐场所管理办法等规定未明确将点播影院列入监管范围，职能交叉导致权责不清，使得相关部门难以依法充分履行监管职责。
- 三是服务内容质量堪忧。某些剧本杀经营场所使用的剧本包含有血腥、暴力、迷信、色情内容，甚至涉及毒品情节，可能对未成年人造成不良影响。而盲盒销售市场更是鱼龙混杂，一些不法分子利用这一新兴业态进行网络赌博等违法犯罪活动。
- 四是存在治安消防隐患。以点播影院为例，内部被分割成多个小型包间，包间内无监控且隔音，有的还设有床等可以躺卧的设施、可关闭的内锁以及可遮蔽的窗帘等，不仅易产生消防安全隐患，还为性侵等违法犯罪行为提供了条件。

为了加强相关风险隐患的治理，推动新业态实现长期、良性、可持续发展，为未成年人提供安全健康的成长环境，我提出如下建议：

第一，加强经营行为监管，规范市场秩序。建议明确将电竞酒店、剧本杀、点播影院等列为不适宜未成年人活动的场所，纳入未成年人保护法第五十八条的适用范围。由文化和旅游部门牵头，联合市场监管、公安、消防等部门，制定《新业态经营行为监管条例》，明确电竞酒店、密室逃脱、剧本杀、盲盒销售等新业态的经营规范，包括但不限于未成年人保护、消防安全、内容审查等方面的要求。在规范治理的同时，注重保护和鼓励文化创新，推动新业态与传统文化的融合发展，引导新业态向更加健康、有序的方向发展。

第二，明确相关监管权责，避免职能交叉。修订《娱乐场所管理办法》等相关法律法规，将点播影院等新业态纳入监管范围，并明确各部门的监管职责和权限。由文化和旅游部门负责文化娱乐场所的综合监管，协调各部门共同开展工作。其他相关部门按照各自职责分工，负责具体领域的监管工作。推动建立新业态监管数据库，建立部门间信息共享和协同监管机制，定期召开联席会议，共同研究解决新业态监管中的问题和难点。推动建立行业自律组织，加强行业内部管理和监督，共同维护市场秩序和消费者权益。鼓励学校、家庭和社会各界共同参与新业态的治理工作，形成全社会共同关注、共同参与的良好氛围。

第三，建立审查评级制度，提升内容质量。制定《新业态内容审查与评级标准》，由文化和旅游部门负责，联合市场监管、公安等部门共同开展标准制订工作。推动新业态内容审查和评级制度，对故事剧本、场景、情节等进行分级管理、作出适龄提示。对不适宜未成年人的内容，要求标注“限制级”或“未成年人禁止使用”等警示标语。鼓励企业加大研发投入，提升内容质量和服务水平，形成良性竞争和可持续发展的产业生态。

第四，消除治安消防隐患，保障公共安全。由公安部门牵头，联合消防、市场监管等部门共同负责新业态的治安消防安全监管工作。明确电竞酒店、密室逃脱、点播影院等新业态的治安消防安全管理要求，包括但不限于消防设施、疏散通道、监控设施等方面的规定。定期对场所内的消防设施进行检查和维护，确保其正常运行。加强对从业人员的治安消防安全培训和教育，提高其安全意识和应急处置能力。

孩子的事是天大的事。在新业态治理中，检察机关大有可为，要根据办案中发现的问题，充分发挥监督职责，推动相关职能部门积极履职、加强监管，及时提出完善相关法律法规的建议，为孩子们健康成长创造良好的社会环境。

（整理：本报记者管莹 通讯员张士海）



近日，山东省高青县检察院举行“人大代表联络站”、全国人大代表“董丹华检察工作室”揭牌仪式。该院检察长苏政，高青县人大常委会副主任徐伟，全国人大代表、国井集团高级工程师、酒体研究所副所长董丹华共同揭牌。

本报通讯员郭树台 袁正宇 田皓月摄

□本报记者 刘怡廷
通讯员 刘大印

“检察机关依法履职、全面履职，帮助专汽企业解决了不少司法难题。希望你们能继续发挥检察职能，让‘专汽之都’招牌含‘检’量更高！”日前，湖北省随州市曾都区检察院相关负责人向湖北省人大代表、湖北江南专用特种汽车有限公司总经理甘子林介绍了该院服务保障专用汽车产业发展情况，得到甘子林代表充分肯定。

随州被誉为“中国专用汽车之都”，曾都区则是随州市专用汽车产业核心区。2024年以来，曾都区检察院以推进优化法治化营商环境专项行动为契机，立足检察职能，严格依法办案、公正司法，高质效办好每一个涉企案件，平等保护专汽企业产权和企业合法权益，有力保障了专汽产业高质量发展。

依法惩治侵害企业权益犯罪

“检察机关专门就案件办理建立工作台账，通过带案下访、上门问询等方式，及时帮我们解难题、卸‘包袱’，真的很感谢！”近日，曾都区检察院检察官到B专汽公司回访时，该公司负责人表示。

位于曾都区的B专汽公司是国家高新技术企业、中国民营企业500强。2019年，A公司员工谢某通过经销商聂某向B公司订购清洗吸污车，支付13万元预付

款后，因环保政策调整拖延提车。聂某为掩盖违约，私刻A公司印章伪造“情况说明”，谎称合约已终止。2022年，B公司因合同纠纷被A公司起诉，这份假的“情况说明”浮出水面。

案件移送至曾都区检察院后，检察官通过司法鉴定揭穿伪造事实。2024年10月，经曾都区检察院审查起诉，聂某因诈骗罪被判处有期徒刑三年，缓刑三年，并处罚金。

“侵害企业合法权益，不仅会让企业遭受经济损失，还会影响企业正常运营和发展。”该案承办检察官介绍，为助力专汽企业安心发展，曾都区检察院对2024年受理的13件涉专汽案件实行标签化办理，统一标注、快速流转、优先办理、重点监督。

资金流是企业生存发展的命脉，是企业经营活动顺利进行的重要保障。在依法惩治侵害企业权益犯罪的同时，曾都区检察院还将追赃挽损纳入监督办案全流程，依托与公安机关建立的侦查监督与协作配合机制，积极引导侦查，采取依法提前介入、快捕快诉、检调对接等措施，帮助涉案企业追赃挽损。

储某甲曾被多地法院列为失信被执行人和限制高消费人员。2022年4月，储某甲隐瞒自己的“老赖”身份，与随

州C专汽公司经销商洪某取得联系，谎称自己名为储某乙，与C专汽公司签订专用车合同，骗取42万元尾款。

2024年6月，储某甲被抓获后，曾都区检察院通过3次调解促成其全额退赔，挽回了公司全部损失。2025年1月，经曾都区检察院审查起诉，法院以合同诈骗罪判处其有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金2万元。

“为最大限度帮助企业挽回损失，我们加强与公安、法院、金融监管等部门的协作配合，将追赃挽损贯穿刑事侦查、审查逮捕、审查起诉、审判各个阶段，2024年累计帮助专汽企业挽回损失200余万元。”曾都区检察院检察长李如飞介绍。

针对办案中发现的“空壳公司”通过合同诈骗等形式侵犯专汽企业合法权益、相关部门存在监管漏洞等问题，2024年8月，曾都区检察院开展专项打击行动，向市场监管部门发出检察建

议。监管部门据此清理“空壳公司”营业执照423家，规范企业注册登记流程，有效遏制犯罪滋生，净化了市场环境。

“我们还扎实开展涉企‘挂案’清理工作，对公安机关久侦未结的涉专汽案件开展排查，发现线索7个，依法监督公安机关撤案4件。”李如飞介绍，在办理程某职务侵占立案监督案时，该院发现自2015年立案后，该案侦查工作无实质性进展，已形成挂案，遂调阅该案卷宗，开展实地走访，经检察官联席会议研究形成意见后，迅速与公安机关沟通会商、监督撤案，减轻了涉案专汽企业的讼累负担。

针对办案中发现一些专汽企业法治意识不强等问题，该院强化预防综合治理，积极开展“送法进企业”活动。将4家专汽企业作为重点联系对象，由检察长带头入企走访，帮助企业排查出风险点18项，助力企业健全完善管理制度24条。

“检察机关从个案办理到类案治理，为企业发展提供了全链条保护。”甘子林代表建议，进一步深化“府检联动”，针对专汽产业跨境贸易、新能源转型等新需求，提供更精准的司法服务。

李如飞表示，“我们将围绕专汽产业智能化、绿色化发展趋势，探索‘数字检察+产业保护’模式，以更高水平检察履职擦亮‘中国专汽之都’法治名片。”

公益诉讼筑牢充电“安全网”

山东蒙阴：为119个电动汽车充电站配齐消防器材

在充分走访了解、全面调查核实和研究论证的基础上，今年1月20日，蒙阴县检察院依法向行政机关制发检察建议，督促行政机关对公共电动汽车充电站消防设施“缺位”的情形履行监管职责。

行政机关接到检察建议后，成立2个执法组对全县119个电动汽车充电站消防安全情况进行了摸排检查，针对发现的问题向29家电动汽车充电设施运营企业下发了《隐患整改通知单》和《责令限期改正通知书》，并组织企业负责人和管理人员开展消防安全专题培训，提高消防应急处置能力。截至目前，29家企业已全部

整改到位，全县119个公共电动汽车充电站全部配齐了灭火器、警示牌等消防设施。

为确保检察建议落地落实，蒙阴县检察院特邀人大代表、政协委员、“益心为公”志愿者等参与检察建议跟进监督，有效提高了检察机关司法办案的透明度，提升了检察公信力。

“消防安全无小事，我们将紧盯民生领域突出问题，全面履行公益诉讼检察职责，让公益诉讼守护群众‘看得见的安

全’。”蒙阴县检察院党组书记、检察长神合广说。

每一位烈士都应被铭记

努力推动下修缮一新、重现英烈荣光

成果。

时间回到2024年2月，北碚区退役军人事务局向北碚区检察院移送线索——缙云山金刚碑古村落后山有一处烈士墓群，现状令人担忧。

收到线索后，北碚区检察院立即成立办案组并进行实地调查。通过现场勘验，检察官发现15座烈士墓依山而建，墓群内枯枝落叶堆积，周边无可供通行的道路，临崖区域也无防护措施。因年久失修，有的墓碑上篆刻的字已经模糊不清，14块墓碑上隐约能看到“烈士”字样，但有一处烈士的墓碑文字已经消失，无法查证相关信息。

为进一步查明烈士身份，办案组会同该区退役军人事务局开展烈士信息调查核实工作，通过查询中华英烈网、申请烈士户籍地协助调查等方式，核实

了11位烈士的信息，然而仍无法查到烈士牺牲的相关事迹，还有3位烈士的信息无法核实。

为尽快修复烈士墓及周边环境，该院决定先向该区退役军人事务局发出检察建议，指出烈士墓纪念设施管理、保护等问题，提出修缮纪念设施、改善周边环境、查明牺牲英雄烈士详细情况等建议。

随后，该区退役军人事务局针对金刚碑零散烈士集中安葬点墓区修缮及周边环境整治项目申报专项改造资金20万元。对15座墓体进行整体修缮并集体更换墓碑，修缮整治面积达600平方米。为了方便人们祭奠烈士，还在墓区周边修建便民走廊和指示牌，在临崖区域加装不锈钢栏杆。

在进行烈士墓修缮期间，办案组和该区退役军人事务局也没有停止查找

全国人大代表、湖北省红安县黄麻起义和鄂豫皖苏区纪念园讲解员程星——

革命母亲墓成为红色教育场所

冯正觉在丈夫林正祥的带动下参加革命活动，从事当地妇女工作。1929年她加入中国共产党，蒙漳河党支部成立后，她主动担任党支部的情报员。

1933年农历6月16日，冯正觉和女儿林清芝英勇就义于宝印山。

2024年4月，红安县检察院检察官在走访群众时得知，冯正觉烈士墓多年失管失修，墓碑上的碑文字迹已褪色，周边杂草丛生，无任何保护设施。

缘于对红色资源及英烈纪念设施保护的关注，我注意到这一案件。同年6月，检察官邀请我到现场查看冯正觉、林清芝烈士墓破损问题，回忆起当时看到的情景，我仍感到心酸。

随后，该院检察官与相关单位召开联席会议，共同查证文史资料、分析烈士墓失修原因、查阅相关法律法规等，针对烈士墓修缮、管护等问题

进行磋商。

在与检察官的沟通中，我进一步了解到，相关单位对冯正觉烈士墓的修缮保护工作早已纳入计划，由于武汉市园环线（六环）红安段项目规划将经过烈士墓原址，延误了烈士墓修缮。经多方共同协商，最终确定筹集专项资金建设红色主题公园的整改方案。同年12月，红色主题公园建设全面启动，冯正觉等烈士的遗骸迁葬事宜也有序推进。

在各方共同努力下，今年4月1日，红安县太平桥镇蒙漳河村红色主题公园正式建成并开园，成为红安县又一红色教育“打卡地”，为更好地纪念冯正觉母女的英雄事迹，弘扬英烈精神，同时带动周边红色旅游和乡村振兴，发挥了很大作用。

烈士墓得到修整，常态化管护问题也不容忽视。我了解到，检察机关

对全县零散烈士墓进行了摸排走访。截至目前，红安县已完成347座零散烈士墓迁葬入园，余下423座零散烈士墓已按照“一墓一档”要求建立数字档案，落实管护人员及管护机制。

红色，是红安最鲜明的底色，保护红色资源永无止境。我希望检察机关立足检察职能，继续聚焦红色资源和英烈权益保护领域，督促相关单位履职，推动形成红色资源保护利用最大合力，努力为修复一处英烈纪念设施、打造一个红色景点、致富一方百姓、带活一方经济贡献检察力量。

（整理：本报记者戴小巍 通讯员秦娇妍）

述实录