

■聚焦高质效法律监督·保障妇女合法权益■

女职工收到健康体检“礼包”

洛阳瀍河:联合多部门共护“她”权益

本报讯(记者刘立新 通讯员方涛 胡赛赛) 近日,在河南省洛阳市一大型商超做理货员的小李早早就来到公司准备参加例行晨会,并准备去医院参加妇科体检。小李入职已经3年,但享受免费妇科体检还是第一次。这个暖心的改变,源自洛阳市瀍河区检察院办理的一起妇女权益保护公益诉讼案件。

2023年11月,瀍河区检察院在开展劳动者权益保护专项行动时发现,辖区部分用人单位存在未严格按

照《河南省女职工劳动保护特别规定》,每年为女职工安排一次妇科检查等问题,侵害了女职工合法权益。该院遂于同年11月29日进行公益诉讼立案。

2023年12月,瀍河区检察院成立办案组,检察官通过实地调查,走访企业和妇幼保健专家、发放调查问卷、约谈相关企业人力资源主管等,查明包含了某连锁超市在内的3家用人单位存在未落实女职工妇科检查、护理费发放、带薪休假等问题,该

院检察院随即开展调查取证。

2024年3月,瀍河区检察院牵头召开联席会议,与当地工会、妇联、人社等部门共商治理方案,推动建立协作机制,并向区人社局制发检察建议。随后,区人社局开展了为期一个月的用人单位遵守劳动用工法律法规情况专项检查,覆盖辖区23家女职工密集型企业,并将女职工权益保障纳入企业守法诚信等级评价工作;瀍河区妇联设立维权服务热线,工会常态化开展普法培训,帮助女职工增

强维权意识。

整改后,某连锁超市负责人坦言:“以前总觉得这些都是‘小事’,现在才明白,职工权益保障就是留住人心的‘大事’!”今年3月,洛阳市人大代表、洛阳市瀍河实验学校校长王向春受邀参加检察建议整改情况实地回访时,由衷地说道:“检察机关在保障妇女权益方面开展的工作有力纾解了女同胞们的急难愁盼,展现了检察担当,值得肯定。”

为月子中心“治病”

芜湖镜湖:公益诉讼推动母婴护理行业规范发展

本报讯(记者吴炎 通讯员熊秋萍) “我们将之前给产妇做盆底肌修复的产康室改造为活动室,定期开展插花、剪纸等艺术疗愈课程,帮助宝妈舒缓产后焦虑。”近日,安徽省芜湖市镜湖区某月子中心负责人向镜湖区检察院检察官与记者展示整改成果。记者了解到,月子中心走廊墙壁挂满了经营许可、人员健康证明和月嫂从业资质等证照。

2024年8月,镜湖区检察院通过该院自主研发的妇女权益保护公益

诉讼法律监督模型获得线索,辖区部分月子中心存在从业人员健康证缺失的问题。8月12日,该院检察官逐个走访辖区月子中心,发现11家产后母婴护理服务机构存在问题,如未取得食品经营许可证、使用过期食品原料、无证护理等,有的新生儿抚触室竟存放着过期半年的洗护用品。同年9月,该院进行行政公益诉讼立案。

为明确监管职责,推动案件办理,镜湖区检察院组织召开听证会,

邀请该区妇联、市场监管、卫健等部门以及“益心为公”志愿者参会。结合听证会意见,2024年9月,该院向相关行政部门制发检察建议,建议构建母婴护理行业“准入审查—过程监管—违法惩戒”的全链条治理体系。收到检察建议后,相关行政部门高度重视,成立集中整治专班,对辖区产后母婴护理服务机构开展全面检查,并根据调查结果作出行政处罚决定书5份,督促整改问题隐患共计27处。

“针对该行业存在的监管盲区,

我们还依托‘检察建议+代表建议’衔接转化机制,将案件办理情况和调查获取的行业乱象证据链向省人大代表专门汇报后,推动代表在省两会上正式提交《关于规范产后母婴护理行业发展的建议》。”该院检察官向记者介绍。

亮点



柑橘款解冻,暖了橘农心

本报讯(记者戴小巍 通讯员尹周航) 最近,柑橘贸易经纪人郭昌俊的心情不错,在湖北和贵州两地检察机关的帮助下,自己账户内的柑橘款解冻了,也终于给当地橘农结清了货款。

湖北省南漳县巡检镇峡口社区素有“柑橘之乡”的美誉,郭昌俊是这里的一名种植大户,也是从事柑橘贸易的经纪人。2023年12月,从事外贸生意的客商刘先生主动找到郭昌俊采购柑橘,双方约定到款发货。2024年1月中旬,郭昌俊收到刘先生15万余元柑橘款后,为其发货。但到2月,郭昌俊给橘农支付柑橘款时却傻了眼,这笔柑橘款被贵州省贵阳市公安局观山湖分局司法冻结,郭昌俊被告知:向其转账的银行账户是一起网络诈骗案的间接关联账户,这笔转账涉嫌网络诈骗款。

柑橘款为何成了诈骗款?郭昌俊立即联系刘先生,对方称柑橘销往俄罗斯,国内货款都是通过当地外汇中介转账,具体情况他并不清楚。之后,郭昌俊前往公安机关说明情况,但因无法出具有力的相关证明,款项无法解冻。

2024年6月,南漳县检察院在峡口柑橘产业基地设立联系点,郭昌俊抱着试试的心态找上门:“我有笔柑橘款被外地公安机关冻结几个月了,都是橘农的血汗钱,你们管吗?”“管!”南漳县检察院检察长杨毅了解基本情况后,给郭昌俊吃下了一颗定心丸。同年7月,南漳县检察院向该县公安机关申请协助调查,依法核查郭昌俊的果农身份及涉案柑橘交易的真实性,同时依托反诈大数据平台对涉案资金流向进行分析,核查到其银行账户异常涉诈资金流入为误判,并将证据材料移交贵阳市观山湖区检察院。8月,在两地检察机关的推动下,两地公安机关召开线上联席会,交换意见。12月,贵阳市公安局观山湖分局民警来到南漳县调查取证,证实郭昌俊确为柑橘贸易经纪人,与客商刘某的柑橘交易真实存在,表示研判后将对其账号进行解冻。

今年2月2日,历经一年多时间,郭昌俊的柑橘款终于解冻。

(上接第一版)各级检察机关要认真学习贯彻党中央决策部署上来,要把握大局大势,忠实履行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

安徽 3月14日,安徽省检察院召开全省检察机关电视电话会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,认真贯彻落实措施,会议强调,全省检察机关要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要把把握大局大势,忠实践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

议要求,持续强化法律监督,持续做实“高质效办好每一个案件”,不断推动“四大检察”全面协调充分发展,努力建设更高水平的平安中国、法治中国。代表委员的意见建议是推动检察工作持续发展的强大动力。各级检察机关要深刻把握代表委员意见建议背后的政治考量、民生考量、法治考量,研究好、落实好代表委员提出的每一条意见建议,把代表委员的监督和支

持转化为检察工作高质

在服务党和国家中心工作上展现新作为

(上接第一版)要强化涉外案件诉讼监督,以涉外检察工作服务高水平对外开放,推动全国两会精神精准落实。要始终树牢大局意识,在服务中心工作上展现新作为。要始终恪守人民至上,在增进民生福祉上展现新成效。要始终强化自身建设,在锻造过硬队伍上展现新风采。一体推进检察机关政治建设、业务建设、职业道德建设,切实加强检察文化建设,不断提升监督履职办案的能力水平。

浙江 3月14日,浙江省检察院党组书记、检察长林贻影主持召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神,会议强调,全省检察机关要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要把把握大局大势,忠实践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

安徽 3月14日,安徽省检察院召开全省检察机关电视电话会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,认真贯彻落实措施,会议强调,全省检察机关要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要把把握大局大势,忠实践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

记,检察长宋文娟出席会议并讲话。会议强调,全省检察机关要聚焦重点任务,扎实推动全国两会精神精准落实。要始终树牢大局意识,在服务中心工作上展现新作为。要始终恪守人民至上,在增进民生福祉上展现新成效。要始终强化自身建设,在锻造过硬队伍上展现新风采。一体推进检察机关政治建设、业务建设、职业道德建设,切实加强检察文化建设,不断提升监督履职办案的能力水平。

河南 3月14日,河南省检察院党组书记、检察长段文龙主持召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神,会议强调,全省检察机关要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要把把握大局大势,忠实践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

陕西 3月13日,陕西省检察院党组书记、检察长王旭光主持召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神,会议强调,全省检察机关要提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要把把握大局大势,忠实践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,紧扣省委中心工作、平安、公平、创新、民生需求,进一步强化法律监督。要确定奋斗目标,坚定践行“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”,更加有力抓好主责主业,抓好高质效办案,抓好全面从严治检,持续锻造忠诚干净担当的浙江检察铁军。

落实措施。会议表示,全省检察机关要凝聚思想共识。要着力服务大局,全面落实检察举措,巩固提升监督质效,服务保障国家重大发展战略,参与规范涉企执法专项行动,办好检察为民实事,维护社会和谐稳定,服务深化“三个年”活动,助推打好“八场硬仗”。要砥砺实干作风,精心组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,深入开展“三有”争创,一体强化党的建设,职能发挥和履职基础。

宁夏 3月14日,宁夏回族自治区检察院召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神、全国两会精神和自治区党委、最高检传达学习贯彻全国两会精神会议要求,研究贯彻落实措施。自治区检察院党组书记、检察长窦朝晖主持会议并讲话。会议强调,自治区检察机关要聚焦科技创新、现代化产业体系建设、“稳增长促发展攻坚年”行动等目标任务,积极参与规范涉企执法专项行动,完善检察服务保障举措。聚焦“一河三山”生态基准线,加大环境资源领域检察办案力度。加强涉农领域检察监督工作,服务城乡融合发展和乡村全面振兴。协同推进反腐败斗争,积极参与重点领域腐败问题治理。

(本报记者肖俊林 吴杨泽 王鹏翔 卢志坚 余颖凌 王福兵 刘立新 郝雪 单曦莹 通讯员占东东 张叶青)

珠江,珠江!

(上接第一版)安顺市生态环境保护综合行政执法支队执法二科科长鲍晶告诉记者,他们会同农业农村局一起约谈了辖区内大型养殖企业,要求切实履行环保责任,并对珠江流域重点支流沿线的规模以上养殖场开展全面排查。

湖南省郴州市临武县某公司尾矿库污水渗漏污染环境问题是最高检重点督办的案件,基层检察院立案办理后整改效果不佳,于是郴州市检察院决定提级办理。一体化办案的优势正在于此:检察机关上下一体联动,对于重大疑难复杂案件,通过挂牌督办、提办、领办等方式推动问题解决。

流域以水为基础和纽带,组成人与“山水林田湖草”的生命共同体。以办案为基础,专案组挖掘珠江流域生态环境要素联动性、关注流域空间完整性,穿透污染表象促进完善行业监管体系。

珠江有一条重要的支流东江,也是香港700万人民群众重要的水源地。江西省赣州市检察机关针对东江源区域存在的跨区域水土流失、畜禽养殖污染、采矿污染等多种公益受损问题,借助卫星遥感等技术手段,精准认定违法行为,通过办案,有效解决了影响东江水源水质的污染问题。

攻坚 因地制宜源头治理 解决跨区域难题

曲靖是云南最大的产煤基地,采煤和洗煤过程中产生的固体废物煤矸石也是全省最多的,近年,采矿污染和尾矿库污染是曲靖市检察机关重点关注的问题。专案部署后,曲靖市检察机关根据“益心为公”志愿者提供的线索,发现麒麟区、富源县、罗平县三地交界处存在煤矸石违法堆放的问题。这也是最高检重点督办的线索之一。

记者跟随检察官前往案发现场,拐进一条小路时,就看到了附近的洗煤厂,往山上走,很快便看到了一座小山一样的土坡,这里曾经堆满了煤矸石。这条路也是三县行政区划的分界线,沿路还有好几处类似的地块。

曲靖市罗平县具备煤矸石处理资质的企业只有一家,加上距离远,运输成本高,曲靖市煤矸石综合利用规划等政策相对滞后,煤炭企业往往存在将煤矸石随意倾倒在山上土地上的情况,这些被占用的土地有的是林地,有的是耕地。经测算,三地交界处违法堆放的煤矸石占用耕地44亩、林地26亩。

该处三地交界,行政机关监管职权交叉。富源县茂兰村村委会主任指着一片已经被修复治理过的土地告诉记者,这里曾经堆满了煤矸石,土地所有权是富源县的,但却是隔壁罗平县的村民在耕种,因为耕地被占,村民反映多次也没有得到妥善解决。

“都管等于都不管,煤矸石违规堆放的问题已经有十多年了。”曲靖市检察院常务副检察长杨开宇说,单靠某一个县检察院很难推动问题解决,必须以点带面,发挥一体化办案、跨区域协作、行政机关检联动三大优势,在全市开展煤矸石治理。

然而办案面临重重困难,首先要弄清楚被占用土地管辖权归哪里。为更直观反映煤矸石堆放地点与三县行政区划的空间关系,曲靖市检察院公益诉讼检察部门检察官助理范柯利用无人机航拍固定煤矸石主要堆放点位,再将点位投影于卫星地图,同时行政机聘请第三方对涉案地块进行测绘,明确行政区划边界。

那么,这么多煤矸石又从何而来?怎样从根源上解决问题?记者了解到,案涉地11家产生煤矸石的企业均位于罗平县,真正的源头监管还要从企业入手。

“我们到堆放地点附近11个洗矸厂、洗煤厂查了台账,询问煤矸石去了哪里,驾驶员是谁等等。发现漏洞在于企业煤矸石处理台账没有形成闭环。”曲靖市检察院公益诉讼检察部门负责人何楚云说,有的企业没有台账,有的有台账但不规范,也有在的笔记本上随便记了几了事。

找到问题症结所在,曲靖市两级检察机关通过磋商、制发检察建议等方式,督促行政机关依法履职,属地政府投入资金120余万元,共补植树木8570余株,对涉案耕地林地全部恢复。如今,没有了堆成山的煤矸石,经过补植复绿,青松、柏树等苗木已初现绿意,恢复生态气息。经过整改,已推动建立了“属地管理、部门协同、企业负责、依法依规”的煤矸石监管体系。

在对下指导案件办理过程中,最高检一直强调,一些问题表象是环境污染,根子是行业监管问题,不能仅解决少数点位问题,而缺乏全面系统治理,要通过办案推动相关职能部门开展行业整治。曲靖市检察院检察长马伟在接受采访时表示,办案的关键是推动相关部门形成治理合力,促进行业监管规范化。在这一点上检察机关与行政机关的目标一致。

记者了解到,曲靖市生态环境局还邀请包括检察机关在内的有关部门人员专程到贵州学习煤矸石治理经验。“照搬照抄不现实,近期,我们将探索出符合地方实际的煤矸石综合利用技术标准等,着眼长远解决这个问题。”曲靖市生态环境局副局长沈贵宝表示。

“珠江的源头及上游部分河段位于云南,公益诉讼检察官们结合地域特点、产业现状,密切关注重点流域、重点领域的重点问题,采取磋商、听证、提出检察建议等多种方式,督促行政机关依法履行职责,将污染问题遏制在苗头、初始或零星状态。”全国人大代表、云南省律师协会副会长、云南建广律师事务所主任张慧说。

尾矿污染危害大,不少问题系历史遗留,治理难度高。湖南省检察院经初步调查查明,省内珠江流域沿线共有尾矿库30座,在用17座,停产或闭库13座,尾矿库分布广,需要分类施策,系统治理。湖南省检察院以事立案,已组织专家对法律适用问题进行论证,将与省生态环境厅、应急管理局、自然资源厅等共同商讨尾矿库治理问题。

科技 “空地”技术支持体系 助力高质效办案

在专案办理过程中的每次调度会上,张雪樵反复强调要通过卫星遥感、无人机、快速检验、大数据法律监督模型等“空地”技术支持体系准确、批量发现线索、调查取证,为精准推动建立监管体系夯实基础。实践中,技术支持广泛应用于各地案件的办理。

卫星遥感的线索推送有多精准?广东省珠海市香洲区检察院检察官魏彰霞举了个例子:系统推送了8个点位的固体废物堆放线索,经一一核查,没有一个点位是错的。这样精准的线索摸排,也让行政机关人员大发感慨,不久,珠海市海洋综合执法支队便上门拜访,想要学习卫星遥感技术。

香洲区位于珠江入海口,海洋生态系统丰富多样,港口经济繁荣,码头数量众多,河道纵横,海岸线长,检察办案仅靠人工摸排线索、取证,效果并不理想。2024年8月,香洲区检察院运用珠海检察卫星遥感法律监督模型,精准锁定疑似水色异常点位,检察官随即前往现场调查取证。

“去现场的时候,肉眼可见水色很深。”魏彰霞告诉记者,现场查看发现排污点就在入海口,旁边紧挨着广东珠江口中华白海豚国家级自然保护区。检察官迅速联系了行政机关,经研判确认该区域存在管道混接、居民生活污水直排入海等问题。通过该案办理,督促行政机关将排污管网重新进行梳理,污水处理站也进行了升级改造。

在专案办理中,珠海市两级检察机关凭借“空地”技术支持体系,精准发现线索、高效调查取证,成功整治排污问题,推动行政机关梳理排污管网、升级改造污水处理设施,推动内河船舶污染物“零排放”和“免费接收”,全市港口码头船舶污染物实现规范化数字化管理,有力守护珠江入海口生态环境,筑牢海洋生态保护屏障。

科技手段的加持,大大提高了办案效率。从立案至今,专案组共召开四次调度会,同步通报案件进展。办案初期,最高检提出,专案工作第一阶段的目标是打赢船舶污染、非法网箱养殖及规模化畜禽养殖污染、河湖“四乱”问题三大“歼灭战”。

记者了解到,截至2024年12月底,专案组共立案办理河湖“四乱”案件700件,农业养殖污染案件368件,船舶污染案件62件,这三类办案量占立案总数近六成,反映出流域7省区检察机关以这三大领域问题“歼灭战”为重心,因地制宜办理案件,切实减少了珠江流域水面的污染源问题。

这样的工作效率和力度,让沈贵宝颇有感慨。他曾参与了2011年中国第一起由民间环保组织提起的环境民事公益诉讼案。这起有着破冰意义的环境公益诉讼第一案,充分暴露当时公益诉讼的种种尴尬和困境。当时的曲靖因铬渣污染受到关注,而这起公益诉讼,历经9年,从起诉到立案,从立案到两次调解破裂、再到重回谈判,一路波折,作为原告的曲靖市生态环境局也备尝艰辛。

“当时起诉难度很大,法律制度不健全。”时隔十多年,沈贵宝依然奋战在环保一线,参与了曲靖市检察机关办理的多起生态环境公益诉讼案,其中包括珠江流域水环境治理专案。“十年来,检察公益诉讼制度发展不容易,解决了跨区域治理的难题,在生态环境保护工作中,填补了制度空白,发挥了独特效用。”沈贵宝是我国生态环境保护法治体系不断健全完善的见证者和参与者。

党的二十届三中全会审议通过后的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确“推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系”。最高检党组要求“更好发挥公益诉讼在流域生态环境治理中的独特作用。”最高检副检察长张雪樵指出,珠江流域水环境治理公益诉讼专案的最终目标,就是要破解“九龙治水而水不治”难题,助推构建流域上下游贯通一体的水环境治理体系。

据了解,专案办理以来,通过上下联动、一体履职的方式,检察机关同步办理关联案件1915件,有力推动解决一批水环境治理老大难问题,为在重要流域构建上下游一体的生态环境治理体系,为粤港澳大湾区区域发展战略的实施提供有力的法治保障。广西、云南、贵州等省区,30多个市、130多个县的党政领导对专案工作作出批示,要求相关部门协同推动问题治理,流域水环境治理合力明显增强。如今,专案依然在办理中,珠江依旧奔流,但每一朵浪花都在诉说着改变的故事。

(题图:珠江广州河段部分区域风景图)