



据新华社北京3月16日电 为大力提振消费,针对性解决制约消费的突出矛盾问题,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》(下称《行动方案》)。

《行动方案》部署了8方面30项重点任务,包括城乡居民增收促进行动、消费能力提升支持行动、服务消费提质惠民行动、大宗消费更新升级行动、消费品品质提升行动、消费环境改善提升行动、限制措施清理优化行动、完善支持政策。

《行动方案》明确,更好满足住房消费需

求。扩大住房公积金使用范围,支持缴存人在提取公积金支付购房首付款的同时申请住房公积金个人住房贷款,加大租房提取支持力度,推进灵活就业人员缴存试点工作。

在消费环境改善提升行动方面,《行动方案》明确,保障休息休假权益,严格落实带薪年休假制度,鼓励带薪年休假与小长假连休,实现弹性错峰休假。依法保障劳动者休息休假权益,不得违法延长劳动者工作时间。营造放心消费环境。健全消费争议多元化化解机制,推行更高效的消费维权方式。规

范网络销售、直播带货领域“全网最低价”等不合理经营行为,依法严厉打击假冒伪劣劣品行为,加强缺陷产品召回监管。

《行动方案》强调,有序减少消费限制。推动汽车等消费由购买管理向使用管理转变,分年限保障“久插不中”无车家庭购车需求。完善消费配套设施保障,鼓励各级工会将经费用于节日慰问品、职工健身、文化体育等消费领域。



《行动方案》全文



## 珠江,珠江!

### ——最高检直接立案办理珠江流域水环境治理公益诉讼专案

#### 深入学习贯彻习近平法治思想

#### ——高质效办好每一个案件——

- 对于重点疑难复杂案件,最高检采用挂牌督办的方式推进案件办理。专案立案以来,最高检分6批次共挂牌督办56条案件线索,已立案108件。
- 截至2024年12月底,专案组共立案办理河湖“四乱”案件700件,农业养殖污染案件368件,船舶污染案件62件,这三类办案量占立案总数近六成。
- 专案办理以来,通过上下联动、一体履职的方式,检察机关同步办理关联案件1915件,有力推动解决一批水环境治理老大难问题,为在重要流域构建上下游一体的生态环境治理体系,为粤港澳大湾区区域发展战略的实施提供有力的法治保障。

□本报记者 闫晶晶

“有环评报告吗?”

“不知道,上面在管。”

半年前,当贵州省安顺市西秀区一家养殖场的老板王某向检察官的询问时,回答模棱两可。“上面”是谁?他也说不清。

2月12日,元宵节。看到检察官与行政机关委托的第三方检测机构工作人员到来,王老板一边介绍养殖场目前的运营、环保等情况,一边带着大家来到一处排污管道前。“原来的管道都不用了,我们现在的养殖粪污都是集中收集处理。”他指着远处一个厂房说道。

为什么要紧盯一个养殖场?因为它的旁边就是珠江流域西江水系的新场河。走进养殖场,即便是枯水期,也能听到潺潺水声。这一次,检察机关办案的目标不是一个养殖场,也不是一个市、一个省的水环境治理,而是整个珠江流域。面临的问题,也绝不只是养殖污染这一项。

#### 最高检对珠江流域水环境问题以事立案

为深入贯彻党的二十大和全国生态环境保护大会关于“推动重要江河湖库生态保护治理”“深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理”部署要求,2024年2月,最高人民检察院副检察长张雪樵带队赴广东专题调研珠江流域生态环境保护公益诉讼工作。

这次调研不仅实地走访了珠江入海口等地,还与生态环境部华南督察局、水利部珠江水利委员会等部门进行了深入交流,形成的共识是,珠江流域上下游发展差距大,不同省区和部门之间协同不足,仍然存在一些生态环境问题短板。

珠江是我国水量第二、长度第三的河流,主要由西江、北江、东江及珠江三角洲诸河组成。流域总面积45.37万平方公里(我国境内44.21万平方公里),在我国生态安全和社会经济发展方面具有十分重要的地位。随着粤港澳大湾区等区域重大战略的实施,珠江流域在全国经济发展布局中的重要性进一步凸显,推动生态环境高水平保护的要求更加迫切,检察公益诉讼应当有所作为。

根据调研掌握的情况,最高检公益诉讼检察厅要求珠江流域涉及的云南、贵州、广西、广东、湖南、江西、福建7省(自治区)检察机关公益诉讼检察部门调研核查珠江流域生态环境治理中存在的问题,涉及采矿污染和尾矿库污染、城乡黑臭水体治理、养殖污染、

船舶污染、水土保持、生态流量监管、河湖“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)等7类。

初步核查的问题分布在7省(自治区)200多个县(市、区),由于行政监管职责条块分割,存在地区之间“上下游不同步、左右岸不同行”、部门之间“九龙治水、衔接不畅”等治理难题。比如,珠江水系通航里程、水路货运量仅次于长江,流域港口众多、船舶流动性大,船舶污染防治压力大。实现船舶污染防治“一船一港一城”“收集—接收—转运—处置”闭环管理目标,不仅要要求流域港口码头的污染物接收设施全覆盖,还需海事、生态环境、港航、住建等部门加强衔接配合。

最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春向记者介绍,珠江流域水环境问题涉及的区域范围广、差异大,行政监管部门多、层级不一,仅靠局部发力,难以根本解决。各地检察机关分散监督、碎片化办案,达不到系统监督效果,需要最高检牵头,采取四级检察机关“大兵团联合作战”的一体履职模式,督促推动跨区域、跨部门统一采取行动和措施,实现流域协同治理。

经过审慎考虑,2024年4月3日,最高检决定对珠江流域水环境治理问题以事立案,并成立专案组,由张雪樵担任组长,云南、贵州、广西、广东、湖南、江西、福建7个省级检察院各设分組,一体推进案件办理。

#### 挂牌督办56条案件线索 推进一体履职

珠江流域涉及的地域范围广、河流湖库众多,上下游发展差距大,流域水环境治理在不同地区呈现不同问题,如何处理全局和一域的关系?这是立案之初就摆在专案组面前的问题。



2024年10月,广东省珠海市检察院办案检察官到停靠高栏港国际货柜码头的船舶上查看船舶污水处理设施。

是立案之初就摆在专案组面前的问题。

最高检部署了流域省级检察院摸排梳理当地存在的生态环境重点问题和主要违法类型。经梳理,涉及珠江流域水生态环境问题合计163个,其中采矿污染和尾矿库污染风险问题36个,城乡黑臭水体污染问题35个,养殖污染问题25个,河湖“四乱”问题17个,船舶污染问题11个,水土保持问题11个,生态流量监管问题16个,其他珠江流域水环境治理突出问题12个。

根据各地调研及汇总的线索情况,最高检摸清了问题底数,按照不同地域的不同特征,有针对性地部署了各地办案重点:上中游区域资源型、污染性产业较多,广西、云南的采矿、冶炼企业集中,尾矿库存量较大,污染风险高;珠江三角洲区域制造业发达,城市黑臭水体、产业园区工业废水、生活污水污染防治压力大;城乡生活污水污染、农业畜禽水产养殖污染、船舶污染物等问题涉及全流域。

对于重点疑难复杂案件,最高检采用挂牌督办的方式推进案件办理。据了解,专案立案以来,最高检分6批次共挂牌督办56条案件线索,已立案108件。安顺市检察机关办理的养殖污染案就是其中一件。

像王老板那样,认为环保只是“上面”该管的事,这样的认识普遍存在。安顺市检察院公益诉讼检察部门负责人罗蒙告诉记者,经过调查,王老板口中的“上面”是与他签约的大型养殖公司,而他只是二级代养户。

养殖企业在与二级养殖场农户签订代养协议过程中,明确养殖产生的污染风险由二级养殖场农户承担,这样也转嫁了污染事故发生后应承担的责任风险。但在实际中,二级养殖场农户均认为自己只是负责养殖业务,粪污处置等问题一律由母公司负责,大量农户未能认识到由此带来的生态环境污染风险和对此应负的法律责任。

安顺是喀斯特地貌集中地区,岩溶发育充分,岩溶面积占全市土地面积的三分之二以上,土层较薄,对粪便等污染物消解能力远低于北方土层较厚的地区,生态脆弱,环境承载力低。安顺市西秀区检察院检察官叶春银和检察官助理陈晓娟在调查过程中还发现有养殖场把粪污直接排入溶洞的情况。

安顺市两级检察机关一体化办理该案,调查反映出的问题也都体现在检察建议中,他们建议行政机关从环评入手,摸清养殖户底数。

(下转第二版)

## 切实把思想行动统一到党和人民新要求上来

### ——深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神系列评论之一

□本报评论员

华夏春潮涌,盛会聚共识。今年的全国两会,是在“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年召开的一次十分重要的会议,事关党和国家事业长远发展。两会上,习近平总书记紧扣高质量发展这个“首要任务”,围绕推进中国式现代化,发表了一系列重要讲话,为凝聚团结奋进力量、推进中国式现代化注入了强大思想和行动力量。一年一度的全国两会,也是检察工作的“年度大考”。十四届全国人大三次会议期间,最高检工作报告受到与会代表充分肯定,赞成率再创新高,这既是党和人民对过去一年检察工作的充分肯定,也是对新时代新征程创新推进党的检察事业的有力鞭策和更高期待。3月14日,最高人民法院召开全国检察机关学习贯彻

全国两会精神电视电话会议,对深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神作出具体部署。各级检察机关要把学习贯彻好全国两会精神作为当前一项十分重要的政治任务抓好抓实,迅速把思想和行动统一到党和人民新要求上来,自觉坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持党对检察工作的绝对领导,以“归零”心态、“赶考”状态、奋进姿态,在新的“检察年度”努力创造党和人民满意的更优业绩。

舟行万里,操之在舵。学习贯彻好全国两会精神,必须始终坚持党对检察工作的绝对领导,持续擦亮党绝对领导“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。检察工作取得的发展和进步,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要坚

持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,完善学思践悟习近平法治思想常态化机制,坚持把抓好党建作为最大的政绩,以高质量党建引领推动高质量履职,厚植党的执政根基。要深入学习领会习近平总书记重要讲话和习近平总书记的重要讲话精神,坚持从政治上着眼、在法治上着力,紧紧围绕推进中国式现代化,依法履职尽责,确保检察机关在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

今年两会虽已闭幕,但“考试”并未结束。学习贯彻好全国两会精神,必须自觉把党和人民新要求贯彻到检察履职各环节、全过程,以实际行动做实为大局服务、为人民服务、为法治担当。十四届全国人大三次会议审议通过的各项报告、决议,提出了全年经济社会发展目标任务书,明确了重点和关键。

(下转第二版)

## 在服务党和国家中心工作上展现新作为

### ——检察机关深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神系列综述之一

本报综合消息 连日来,全国各地检察机关纷纷召开党组扩大会议、电视电话会议的形式,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,并对照全国两会精神电视电话会议的有关部署和要求,结合各地实际,研究具体落实举措。各地纷纷表示,要始终坚持党对检察工作的绝对领导,自觉把学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神,作为当前一项十分重要的政治任务,紧紧围绕推进中国式现代化,忠诚履行宪法赋予的法律监督职责,持续推进习近平法治思想的检察实践,努力建设更高水平的平安中国、法治中国。

落实中央和省市委、最高检的各项部署,紧紧围绕山西省推动高质量发展、深化全方位转型履职尽责,切实在法治轨道上维护稳定、促进发展、保障善治、守护民生,为推进中国式现代化山西实践提供坚实司法保障。要聚焦法律监督主责主业,严格公正司法,全面深化检察改革,进一步加强自身建设,全面准确落实司法责任制,一体抓好抓实“三个管理”,持续锻造堪当时代重任的过硬检察队伍。

山西 3月14日,山西省检察院召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,研究贯彻落实措施。省检察院党组书记、检察长赵铁实主持会议并讲话。会议强调,要深入推进知识产权检察公益诉讼专项监督。

(下转第二版)

河北 3月14日,河北省检察院党组书记、检察长董开军主持召开省检察院党组会、党组扩大会议,传达学

### 张雪樵出席中国消费者协会主题活动时强调

## 发挥公益诉讼检察职能深化消费者权益保护

本报讯(记者闫晶晶) 在“3·15”国际消费者权益日,中国消费者协会在京举办“共筑满意消费”主题活动。最高人民检察院副检察长张雪樵出席活动,并发布《消费者权益保护公益诉讼典型案例》。这也是最高检与中国消费者协会首次联合发布该领域公益诉讼典型案例。

张雪樵表示,本次典型案例的发布,是深入学习贯彻习近平法治思想、践行以人民为中心的具体实践,也是深化消费者权益保护工作,助力经济社会高质量发展的现实需要。这些案例紧盯食品药品行业不断发展的新形势下人民群众关注的突出问题,积极回应社会关切,督促行业乱象整治,体现了检察机关综合运用多种履职方式,切实保护人民群众生命健康安全的务实举措。

张雪樵说,最高检与中国消费者协会一直保持着高水平的协作联动,双方通过案件线索相互移送、支持起

诉、出台协作配合机制、制定规范性文件等多种方式,凝聚消费者权益保护合力。下一步,全国检察机关将坚持以习近平法治思想为引领,持续贯彻落实习近平总书记关于食品药品安全“四个最严”重要指示要求,积极发挥公益诉讼检察职能作用,深化检察机关与相关行政监管机关、消费者协会的协作配合,探索构建更为紧密的合作模式,携手开创新时代消费者权益保护事业新局面。

## 春日回访

### 新闻现场

□本报记者 刘立新  
通讯员 陈彦培 李浩明

“天气越来越暖,俺叔的气色状态也越来越好。”近日,河南省平顶山市湛河区检察院的检察官迎着春天的暖风,再次来到鲁山县某村,对司法救助对象刘某家庭进行回访,春日的阳光透过窗台洒在整洁的床铺上,检察官看着刘某丈夫红润的面色,心里踏实多了。

2024年12月,湛河区检察院第三检察部运用大数据模型对本院办理的被害人受理人身、财产权益侵害的刑事案件进行梳理,发现了一例司法救助线索。52岁的刘某在照顾瘫痪丈夫期间,多年好友杨某(湛河区人)找到她。在两人闲谈时,杨某趁刘某不备,私自操作刘某手机进行网贷,并在多个平台贷出的近20万元转到自己银行卡上用于日常消费。直到收到网贷平台催债的信息,刘某才知此事。尽管杨某因盗窃罪获刑,但近20万元赔偿判决的执行却因被执行人无财产可供执行而终结。

刘某整日被各个贷款平台催债,自己的积蓄也被银行强制划拨,她和丈夫艰难

度日。今年1月7日,当检察官第一次推开刘某家斑驳的铁门时,眼前的景象令人揪心:这个靠着村头小卖部微薄收入维持生计的家庭,在不足二十平方米的小房子里,瘫痪在床的病人身下电热毯的工作灯因接触不良闪烁着,床头排列的治疗慢性病的药瓶上,有三个贴着“暂缓服药”的黄色便签。

实地调查后,湛河区检察院司法救助程序迅速启动,检察官连续奔走于财政、民政等部门之间,最终促成该案进入“司法救助绿色通道”,司法救助金在除夕夜顺利到账。

“现在每月能领到慢性病补助,大大缓解了我们的生活压力。”回访中,刘某眼泛泪光,指着新添置的医用护理床和墙上贴着的药品购买计划表对检察官说。她身后窗台上那盆绿萝,已在春日的暖阳中抽出嫩绿的新芽。

## 最高检发布

### 河南检察机关对徐瑛涉嫌受贿案提起公诉

本报北京3月16日电(记者郭荣) 记者今天从最高人民检察院了解到,国家烟草专卖局原党组成员、副局长徐瑛涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民检察院指定,由河南省安阳市检察院审查起

诉。近日,安阳市检察院已向安阳市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人徐瑛享有的诉讼权利,并讯问了被告人,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人徐瑛

利用担任北京市烟草专卖局(公司)党组书记、局长(总经理),国家烟草专卖局党组成员、副局长职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。