

杨学飞：

## 用心用情走好公益之路

公益风采

□本报记者 卢志坚  
通讯员 汪彦

“办案子考虑周全”“有情怀有智慧”……这是同事对江苏省检察院公益诉讼检察部检察官杨学飞的评价。2011年，杨学飞从河南法院系统被选调到江苏省检察院，至今已主办、参办、指导办理公益诉讼200余件。因办案成绩突出，杨学飞被江苏省检察院记个人二等功一次，2023年入选江苏省检察业务专家，2024年被确定为江苏省高层次人才培养计划“333工程”培养对象。

探路者：两个“全国首例”

2015年7月，全国人大常委会授权江苏等13个省份试点检察机关提起公益诉讼工作。杨学飞奉命负责江苏省检察机关试点工作。

如何寻找有价值的公益诉讼案件线索，是首要任务。短短4个月，杨学飞和同事跑遍了7个试点市。经综合考量确定了3条线索。杨学飞负责审查2条重点线索——徐州市鸿顺造纸有限公司（下称“鸿顺公司”）环境污染案，发生在常州市的由许建惠、许玉仙造成的环境污染案。经初步审查，杨学飞认为这2条线索均符合提起公益诉讼条件。

2015年12月21日，常州市检察院将许建惠、许玉仙环境污染民事公益诉讼案诉至法院，成为全国首例由检察机关提起的民事公益诉讼案。2017年1月，该案入选最高检第8批指导性案例。

2016年4月11日，徐州市检察院诉鸿顺公司环境污染民事公益诉讼案开庭审理，成为全国首例开庭审理的由检察机关提起的民事公益诉讼案。“这个案件和同时期的其他民事公益诉讼案相比，最大的特点是它没有公安机关负责收集的刑事证据，认定事实和证据全部要靠我们自行调查。”为此，杨学飞在和徐州市检察院承办人讨论后，提出建议：一是自行调取完善证据，收集近年来鸿顺公司被行政处罚的所有证据；二是借助专家辅助人提供专业性意见与技术支持。最终，他们查明鸿顺公司自2013年至2015年间私设暗管，多次违规排污造成生态环境损害26.91万元的事实。鸿顺公司应按照损害金额的3倍至5倍赔偿生态环境修复费用及生态环境受到损害至恢复原状期间的服务功能损失。

案件起诉后，因无先例可循，出庭时检察官称，出庭预案内容、具体赔偿数额程序和实体问题均成了难题。庭审前，江苏省检察院安排杨学飞等2名业务骨干在徐州市检察院呆了8天。经充分讨论，大家明确出庭检察人员以“公益诉讼人”身份出庭，参照刑事案件的庭审预案、民事案件庭



杨学飞在审查案件材料。

审形式确定庭审预案的格式和内容，并针对多个争议问题制作了40页的庭审预案。

庭审当天，最高检及贵州、山东、湖北等多个省市检察院派出的代表，以及地方人大代表、政协委员、当地企业代表共100多人到现场观摩。

功夫不负有心人，庭审非常顺利。2016年4月11日下午，法院一审宣判，支持检察机关所有诉求。被告不服，提出上诉。杨学飞作为二审案件承办人应诉。2016年12月23日，法院作出终审判决，驳回上诉，维持原判。这也是全国首例二审民事公益诉讼案。二审判决后，鸿顺公司终于认识到错误，投资1000多万元升级改造环保设备。

攻坚者：敢啃“硬骨头”

省级检察院办理的公益诉讼案件往往涉及面广，相关主体利益冲突大，是难啃的“硬骨头”。尤其是专案，往往牵扯多个案件的办理，非常考验检察官的业务水平和办案智慧。

2021年4月，最高检对位于鲁、苏、皖等省交界的南四湖（微山湖、昭阳湖、独山湖和南阳湖）流域生态环境受损事实直接立案并成立专案组，在上述三省成立专案组。江苏专案组组长由江苏省检察院副检察长陶国中担任，杨学飞作为业务骨干参与。

2021年5月，江苏省检察院接到最高检发来的徐州市珍珠泉引河水质污染督办线索。珍珠泉引河是微山湖的一级支流。收到线索后，杨学飞立即到现场调查，发现河流沿岸除了居民生活污水直排的问题，还有部分已搬迁企业厂区未完全清理干净，致使污水流入管道排放的问题。经现场快检，水质不达标，如不及时治理将严重影响南四湖的水域环境。

杨学飞按照程序报请江苏省检察院直接立案。“考虑到整改涉及的工程量大、所需经费多，必须由政府统筹推进，当时领导明确提出，要指导徐州市检察院先行磋商，再由省检察院组织听证，务必督促当地政府依法履职，认真整改。”杨学飞回忆道。经磋商，听

证，明确全面封堵珍珠泉引河两岸企业排污口，由当地政府投入2000余万元进行污水收集管网改造，全面治理河道环境，最终实现了“一河清水汇湖中”的办案目标。

珍珠泉引河案件只是江苏专案组办理的系列案之一。徐州市检察院及相关基层院立案办理71件南四湖流域生态环境受损公益诉讼案件，杨学飞全程参与指导审查，所有案件均一次性通过最高检审批并如期结案。为进一步解决南四湖流域跨区域协作配合问题，杨学飞还负责起草并组织会签了《关于深化跨省协作配合加强南四湖流域检察公益诉讼的意见》。

研究者：把检察实践上升为理论

作为检察公益诉讼的实践者，检察官不仅要积累办案经验，更要善于提炼办案规则，为检察公益诉讼立法提供参考。办案之余，杨学飞喜欢研究理论与实务难题，独立、参与完成了多项最高检和江苏省检察院重点研究课题项目。

“南四湖专案是由四级检察机关‘一体化’办理，在公益诉讼复合型办案模式上有了进一步的探索和完善”，参与办理南四湖专案期间，杨学飞总结跨区域公益诉讼检察案件的办理模式，撰写了《复合型办案模式的探索与启示》。

针对湿地生态保护问题进行研究后，杨学飞撰写了《湿地生态保护的检察探析》，厘清湿地保护管理各相关部门的职责，明确检察机关在湿地生态保护中的角色和职责，做好行政管理保护与检察机关检察监督保护的衔接等建议。上述建议在2021年12月通过的《江苏省湿地保护条例》予以明确。

据不完全统计，从事检察公益诉讼工作十年来，杨学飞共撰写专项报告、调研文章等40余万字。

“作为一线检察官，能经历检察公益诉讼制度从试点到全面推开，再到如今推动专门立法的全过程，我很幸运，也很自豪。”记者感受到了杨学飞对这项工作的用心用情。

## 让群众美得安心

□本报记者 王男  
通讯员 颜玮媛 田睿

近日，吉林省长春市宽城区检察院再次对辖区医疗美容机构整改情况进行“回头看”时，一名正在接受美容服务的女士说：“现在来做项目，店员都会主动提供权威的资质证明或者许可，我们做得也安心……”

2024年3月，该院检察官在履职中

发现，辖区内4家生活美容机构在未取得医疗机构执业许可、医师执业资格的情况下，擅自提供打耳洞、舌头穿孔等医疗美容服务。2024年6月，该院向相关单位发出检察建议，督促其对涉案生活美容机构及时查处，加强行业监管，依法规范医疗美容行为。

收到检察建议后，相关单位立即对涉案4家生活美容机构依法查处，并开展专项行动，对辖区内医疗美容

行业开展全面排查。专项行动期间，相关单位监督检查生活美容机构62家，下达监督意见书33份，依法立案查处非法医疗美容案件1起。

据悉，为加强消费者对医疗美容相关法律法规的了解，警惕“黑医美”陷阱，宽城区检察院精心制作了微动漫《“窃窕”的她》在线下商圈播放，多维度推进医疗美容行业规范治理。

## 一场跨越2500公里的联合监督

□本报记者 张吟丰  
通讯员 肖喜伟

日前，湖南省衡南县检察院收到吉林省东辽县检察院的一封回信。相隔2500公里的两地检察院，因为一份线索移送函攥指成拳，形成推动规范活牛贸易的监督合力。

2024年6月，衡南县检察院检察官在履职中发现，当年5月到6月初，有7个批次共计388头活牛从东北、华北等地运抵衡南县的两个养殖专业合作社，且尚未实施落地监管。这些活牛输出地在农业农村部畜牧兽医局发布的《全国布鲁氏菌病免疫县名单》之上。布鲁氏菌病是一种由布鲁氏菌引起的，由动物传播的最广泛的人畜共患病之一，是我国传染病防治法中规定的乙类传染病。布鲁氏菌病免疫县是根据当地农业农村主管部门的免疫计划，对牛羊组织布鲁氏菌病强制免疫的县。

衡南县检察院立即向该县畜牧水产事务中心发送工作提示——尽快依法实施落地监管，将线索移送衡南县农业综合行政执法大队跟进调查。2024年7月2日，衡南县检察院依法对衡南县农业农村局进行行政公益诉

讼立案。7月5日，该院与衡南县农业农村局进行磋商，决定由衡南县农业农村局对非法转运行行为依法调查处理，该院与输出地吉林省东辽县的检察院就规范发证事宜进行沟通。

“由外省签发动物检疫合格证明的4个批次的接收单位名称不完整，落地监管带来很大实施障碍。”衡南县畜牧水产事务中心动物检疫部门工作人员介绍。这一说法得到该县农业综合行政执法大队工作人员的印证。7月上旬，承办检察官向其核实情况时，得知东辽县官方兽医签发的动物检疫合格证明上只写了衡南县集体经济合作社的名称，而没有具体名称，而衡南县集体经济合作社有几百家，后执法人员发动各乡镇找了好几天才找到。

“输出地填发的动物检疫合格证明名称不完整，是疏忽大意还是故意？”若是故意不完整填写，是否为了逃避输入地的落地监管和处罚？2024年9月3日，在电话沟通之后，衡南县检察院向东辽县检察院发出《关于督促规范动物检疫合格证明发证程序的函》，请其在当地开展调查，并就调查情况向相关部门提出规

范动物检疫合格证明发证程序的治理意见。

2024年11月19日，衡南县农业农村局书面回复办理情况。鉴于输入的两个养殖专业合作社积极配合调查，违法行为未造成严重危害后果，且相关项目是乡村振兴重点扶持产业，为解决村民就业和村级产业发展有重大促进作用，衡局予以从轻处罚，对其各罚款8000元，两个养殖专业合作社已缴纳到位。

同年11月下旬，东辽县检察院告知衡南县检察院，收到衡南县检察院移送函后，他们立即成立办案组，多次到当地畜牧场调研、与农业农村局等部门座谈，并到天津、河北等地取证，后依法向东辽县农业农村局发出检察建议。

2025年1月16日，东辽县农业农村局向检察机关回复称，除对涉案货主行政处罚外，其已在辖区范围加大对只出证不检验、出证信息填写不完整等违规行为的排查和处理力度，并召开辖区官方兽医和协检员培训会议，重学检疫、发证流程。东辽县检察院评估认为，该县农业农村局已经依法履行监管职责，随即将回复函邮寄给衡南县检察院。

## “她权益”一样都不能少

重庆石柱：公益诉讼助推女职工体检权益落实

本报讯（记者张博 通讯员杨枫 龙彩云）近日，在重庆市石柱县某连锁超市工作了8年的谭女士终于拿到其入职以来的第一份体检报告，言辞之间难掩激动：“8年了，我还是头一回参加集体体检。”此次，和谭女士一样参加集体体检的还有400多名女职工。

“这家超市从来没有组织过女职工体检……”两个月前，石柱县检察院公益诉讼检察部门负责人徐珩收到“益心为公”志愿者的线索，得知当地某大型连锁超市可能存在损害妇女权益的情形，立即与同事到实地调查。通过询问内部职工、用人单位负责人并调取相关资料，徐珩确认线索反映情况属实。超市是女职工较为集中的用人单位，辖区内其他超市是否

还存在此类情况？经进一步走访调查，徐珩了解到，当地的4家大型连锁超市均未全面落实女职工体检制度。

2月6日，石柱县检察院依法正式立案，并与该县商务委员会、人社局、妇联等相关部门开展磋商，要求其履行职责，对侵害妇女合法权益的超市进行整改，同时开展专项排查整治行动，切实做好妇女权益保障工作。

结合磋商意见，石柱县商务委员会联合该县人社局、妇联共同召开大型商超妇女权益保障工作座谈会，现场为企业负责人进行法律培训，督促4家大型连锁超市组织482名女职工分批次完成体检，并在体检项目中加入“两癌”筛查等项目，同

时对辖区内30余家企业开展集中排查，对幼儿园、鞋服工厂等女职工较为集中的用人单位重点排查，督促落实1000余名女职工的体检权益。

“我们还整合信息，建立了女职工体检信息台账和警示约谈机制，动态化管理女职工相关情况，对高风险企业定期开展警示约谈。”该县人社局负责人告诉记者。

“很多女职工既不了解相关法律法规，也不知道如何维护自身权益，我们的普法工作还任重道远。”案件初步办结，但徐珩心中还有些放不下。为此，3场“法护她权益”大型法治课开讲，检察官围绕劳动和社会保障权益、“四期”（经期、孕期、产期、哺乳期）保护、就业歧视等热点问题向女职工开展释法说理。



近日，贵州省遵义市道真侗族自治县检察院检察官来到该县百果手工作坊，走访侗族剪纸非遗传承人黄贤梅，向其宣传公益诉讼检察职能，并了解侗族剪纸非遗技艺的保护和传承情况。 本报记者林建安 通讯员李娜摄

广告

广播剧为检察普法  
注入温柔力量2025年2月下出版  
欢迎订阅或单期邮购

微信版



三种汇款方式可订购：1. 邮局汇款 2. 银行汇款 3. 微信支付 电话：010-86423176 联系人：陈萌萌



检察日报公益宣传