



法治

中

国

两会特刊

5版

2025年3月8日
星期六



“三八”国际劳动妇女节来临之际，参加全国两会的女代表委员认真履职，在践行全过程人民民主中展现巾帼风采。上图：3月7日下午，全国政协十四届三次会议举行界别协商会议。会后，少数民族界别女委员祝全国妇女同胞节日快乐，并合影留念。下左：3月7日，安徽代表团举行小组会议，安徽代表团部分女代表认真审议代表法修正草案。下右：3月7日，广东代表团小组会议审查计划报告和草案、预算报告和草案，广东代表团部分女代表热议报告。本报记者张哲 钟心宇摄

四位全国人大代表谈医保基金乱象整治 斩断伸向群众“救命钱”的黑手



韦小丽代表



王悦代表



杨春平代表



王红梅代表

深读

□本报记者 刘亚 郭荣荣
通讯员 牛殷军 唐晓慧 孟超

医保基金是国家为保障人民健康而设立的专项资金，是人民群众的“救命钱”。然而，近年来，这笔关乎民生福祉的基金却屡屡遭遇“蛀虫”的侵蚀，成为一些不法分子眼中的“唐僧肉”。四位全国人大代表在接受记者采访时表示，医保基金安全正面临诸多挑战，亟须多方合力打响“救命钱”保卫战。

医保基金“保卫战”刻不容缓

“看病难、住院难始终是老百姓最急难愁盼的问题，本该花在刀刃上的‘救命钱’被违法者私吞，必将对医疗机构信誉和政府公信力造成恶劣影响。”全国人大代表、海南省白沙黎族自治县医疗集团牙叉社区卫生服务中心副主任韦小丽说。

记者了解到，2024年，全国检察机关共起诉医保骗保犯罪4700余人，犯罪手段多样、花样翻新。从已发刑事案件来看，多数案件涉案金额巨大，时间跨度长，一些案件还牵出新的犯罪线索，大量骗保行为已严重威胁医保基金安全。

除了医保诈骗等乱象，医保基金这块“唐僧肉”也成了滋生腐败的温床，诈骗团伙通过利益输送滋生医疗领域腐败问题。”全国人大代表、辽宁省葫芦岛市中心医院龙湾院区风湿免疫科主任王悦说。数据

显示，2024年1月至11月，全国检察机关起诉医疗领域职务犯罪1800余人。检察机关配合监察机关深入整顿医药领域乱象，依法惩治“靠医吃医”、套取医保基金等腐败犯罪，推动解决“看病难”“看病贵”等问题。

在全国人大代表、陕西省铜川市耀州区锦阳路街道水峪村党总支书记、村委会主任杨春平看来，当前我国医保改革加速推进，在医保待遇、支付、便民等新政策陆续实施的过程中，更需防范不法分子“钻空子”。面对医保基金监管的严峻形势，国家医保局正在积极行动。杨春平代表注意到，2024年，国家医保局持续巩固“不敢骗”的高压态势，深入推进医保基金使用管理专项整治，联合相关部门开展打击欺诈骗保和整治违规使用医保基金专项行动。同时，全面推进药品追溯码应用，精准打击倒卖“回流药”、串换医保药品等行为。

大数据赋能织密医保基金“安全网”

全国人大代表、辽宁省蒙医医院内分泌科主任王红梅注意到，2024年3月1日，最高法、最高检、公安部联合召开发布会，发布《关于办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见》，进一步明确医保骗保定罪处罚、法律适用、政策把握、办案要求及有关工作制度机制等相关问题。

“检察机关在严厉打击犯罪的同时，实现了从个案办理到类案监督的延伸，研发了‘特种病药物’‘异常人员就医’‘空刷医保统筹基金账户’等数十种诈骗医保基金案件大数据法律监督模型，能够精准发现并打击各类骗取医保基金犯罪。”王红梅代表说。

“在地方，一些检察机关已经协同医保部门探索运用大数据加强监管。同时，针对类案问题制发检察建议，织密医保基金安全‘防护网’。”杨春平代表说。

针对医保基金监管主体多、专业性强的特点，天津市检察机关研发并运用“假骗”“空刷”骗保法律监督模型，协同相关部门提供数据支持，全面收集归纳证据，通过制发检察建议推动健全医保基金综合监管机制，切实保障医保基金安全。

浙江省杭州市西湖区检察院则构建了医保空刷诈骗监督模型，利用现有空刷骗保案件的持卡人结算记录，筛选出可能存在空刷医保卡行为的定点药店，再根据药店的结算记录，倒查可能存在空刷医保卡行为的持卡人。

各部门携手守住“救命钱”

“只有织密监管网络，堵塞制度漏洞，才能确保医保基金用在刀刃上，真正成为人民群众的健康保障。”杨春平代表建议，首先，要加快医保基金监管立法进程，加大对欺诈骗保行为的惩处力度。其次，要推进医保智能监控系统建设，运用大数据、人工智能等技术提升监管效能。再次，要加强部门协作，建立医保、卫健、公安等部门联合执法机制。最后，要鼓励社会监督，畅通举报渠道，形成全社会共同维护医保基金安全的良好氛围。

“保障医保基金安全需要各方携手，既要加强行政监督管理和行业自律，又要加大司法打击力度；既要重点打击骗保主犯，也不能放过利益链上的其他共犯。”韦小丽代表表示。（下转第六版）

张胜利代表：

法治护航让企业绿色转型更有底气



本报北京3月7日电（记者张子璇）“从‘煤海掘金’到‘点废成金’，检察机关依法护航让

企业绿色转型更有底气。”全国人大代表、国家能源集团副总工程师、采购与物资管理部主任张胜利在接受记者采访时说。作为“无废集团”建设的亲历者，张胜利代表在今年全国两会上带来了一份关于进一步推广“无废集团”建设模式的建议。他告诉记者，尾矿、煤矸石等大宗工业固废占我国固废总量的60%以上，但其综合利用率不足50%，长期堆存带来环境风险。以钢铁、化工、矿业等行业为例，固废产生强度高、跨区域协同利用难，技术标准不统一等

问题突出。对于如何破解当前工业固废跨省协同利用的壁垒，张胜利代表提出了自己的思考——要以大宗工业固废治理为突破口，通过政策、技术、机制协同创新，形成全链条、多层次的无废发展格局。例如将“无废集团”建设纳入“固体废物综合治理行动计划”，明确煤炭、钢铁、化工、矿业等典型行业的固废治理目标和时间表；加快固废资源化利用相关产品标准、工程规范的研究制定，为固废综合利用技术的推

广应用提供支撑。张胜利代表特别提到公益诉讼检察工作，“检察机关通过召开听证会、提出检察建议等方式，与生态环境、自然资源等部门共同努力，为行政机关依法协同工作搭建了良好的平台，推动大宗固废处置的规范化、法治化水平不断提高。”“希望检察机关建立完善跨行政区划检察协作机制，破解固废跨区域转移监管难题，为全国推广‘无废集团’建设模式扫清障碍。”张胜利代表表达了对检察工作的期待。

代表委员说

全国人大代表、广西壮族自治区桂林市第十七中学初中部教师覃宝华：以“零容忍”态度打击性侵未成年人犯罪



少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。我了解到，检察机关对侵害未成年人犯罪从严追诉、从重提出量刑建议。为进一步提升侦办、取证质效，2024年，最高检联合公安部、民政部、国务院妇儿工委办公室、全国妇联建立了性侵未成年人刑事案件“一站式”办案救助机制，最大限度减少对未成年受害人的二次伤害。建议检察机关整合现有的入职查询数据，打通与教育、民政、网信等部门的信息壁垒，实现跨区域、跨行业动态预警，通过分析犯罪高发区域、行为模式等数据，智能识别潜在风险人员，推动预防端口前移，构筑起“惩防治教”立体化防线，切实扛起守护祖国未来的司法责任。

全国人大代表、江西省兴国县方太乡井口村党支部书记、村委会主任温善连：凝聚合力守住粮食生产的“命根子”



今年的中央一号文件明确提出，分类有序做好耕地“非粮化”整改。耕地是保障国家粮食安全的根本，江西是产粮大省，一直非常重视耕地保护和粮食生产。近年来，江西省检察机关充分发挥法律监督职能，通过制发检察建议、提起公益诉讼等方式督促相关部门依法履职，形成耕地保护合力，取得良好成效。耕地保护是一项系统性工作，希望检察机关加强与行政部门协作配合，有的放矢开展耕地保护，切实增强耕地动态巡查检查和监督质效；进一步扩大宣传，畅通举报、监督渠道，鼓励群众举报破坏耕地的违法行为；督促相关部门结合产业发展实际、作物生长周期等，设置必要的、合理的过渡期，杜绝“一刀切”砍树拔苗。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人、重庆市党外知识分子联谊会监事长彭静：以“诉”之名护民“益”



在2024年全国两会上，我提出了关于加强川渝地区中小石窟寺保护和活化利用的提案，受到最高人民法院、川渝地区检察机关以及有关部门的高度重视。三个月后，重庆、四川检察机关便将这一提案落地，联合召开川渝世界文化遗产检察保护协作会，并就中小石窟寺保护开展了专项监督，协同培育具有川渝辨识度的世界文化遗产检察保护品牌。今年，除了继续关注检察公益诉讼助力文化遗产保护传承方面的工作，我还关注检察机关在妇女儿童权益保护、新业态劳动者合法权益保护等民生保障方面的工作与成效。建议检察机关进一步发挥好检察公益诉讼的职能优势，以“诉”之名护民“益”。

全国政协委员、中央民族歌舞团女高音歌唱家刘媛媛：守护“她权益”，法助“她力量”



作为“中国扶贫宣传形象大使”，我持续关注乡村振兴。一次次深入乡村调研、深入村寨演出，这个过程也让我见证了新时代乡村的巨变。作为乡村振兴中的一支重要力量，农村妇女在推动农业农村现代化中顶起了“半边天”。在“三八”国际劳动妇女节来临之际，我呼吁全社会对农村妇女多一些关注、多一些保护。检察机关可以针对农村妇女创业、就业等方面遇到的问题，加大法律监督力度，加大普法资源的倾斜力度，为农村妇女合法权益保护提供有力司法保障，让“她力量”在中国式现代化建设中展现出更多智慧与力量。

本报记者石佳 刘亭亭 通讯员刘承璋整理

王涯代表：食品安全从源头抓起 强化全过程监管



本报北京3月7日电（记者郭荣荣 通讯员虞馨元）“食品安全关乎人民群众的身心健康甚至生命安全，必须从源头抓起，强化全过程监管，筑牢食品安全防线。”全国人大代表、湖南省张家界市食品药品检验所所长、九三学社张家界市委员会副主委王涯对李强总理在今年政府工作报告中提到的严格食品药品监管，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等内容感受深刻。“当前，食品安全隐患主要集中在农产品种植、养殖环节，农药残留、兽药滥用等问题依然存在。”王涯代表认为，应进一步强化农产品质量安全监管，推广绿色种植和生态养殖模式，减少对化学投入品的依赖。“我们当地检察机关在这方面做了很多工作，比如通过制发检察建议，督促农业农村部门推动整改，并将监督视角从农药延伸至种子、渔政、动物检疫等农业全链条，等等。”王涯代表告诉记者，张家界市永定区检察院与区农业农村局联合出台《关于进一步加强农业行政执法与行政检察监督衔接的实施意见》，建立了线索双向移送、联席会议等机制，实现“监管漏洞早发现，执法难题共破解”，效果较好。“食品安全监管不能‘一阵风’，必须常抓不懈。”王涯代表认为，食品安全涉及生产、加工、流通、销售等多个环节，任何一个环节出现问题，都会影响最终的产品质量。“要利用大数据、区块链等技术，建立食品安全追溯体系，实现从田间到餐桌的全过程监管。”王涯代表表示。“希望检察机关能够充分发挥自身职能优势，进一步加大对食品安全的宣传力度。”王涯代表同时鼓励广大消费者踊跃参与到食品安全监督工作中来，对于发现的食品安全违法行为及时进行举报，形成全社会共同监督、共同守护食品安全的良好氛围。