



# 一个个“金点子”成为一项项为民良策

## ——2024年最高检加强代表委员沟通联络高质效办理建议提案纪实

□本报记者 常璐倩

三月的北京,新枝吐蕊,全国两会如约而至。全国人大代表、江苏省靖江市新桥镇德胜村村党委书记杨恒俊会前一直忙着走村入企,希望把更多基层的声音带到两会会场。2024年,他曾在全国两会上提出《关于进一步丰富法治下乡活动,促进乡村振兴和社会治理现代化的建议》。“建议提出后,最高检第一时间就和我联系。2024年6月,泰州、靖江两级检察院还到德胜村举办了‘丰富法治下乡 促进乡村振兴’的道德讲堂活动。”杨恒俊代表告诉记者,最高人民检察院对代表建议的重视程度、落实速度令他印象深刻,“看到自己提的建议落地落实,我的履职信心和动力更足了。”据了解,2024年,最高检承办十四届全国人大二次会议代表建议214件,承办全国政协十四届二次会议委员提案84件。在与代表委员的良性互动中,一个个“金点子”转化成了一项项人民群众可感受、能体验、得实惠的检察举措,全过程人民民主的检察画卷正在徐徐绘就。

### 健全机制,架起纳言集策“连心桥”

建议提案,是代表委员依法履职的重要方式,传递着人民呼声、凝聚着人民期盼。2024年全国两会结束不久,最高检便组织召开了全国人大代表建议、全国政协提案交办会。会议强调,要把办理建议提案同贯彻落实党中央决策部署结合起来,同巩固拓展主题教育成果结合起来,同解决人民群众普遍关心的问题结合起来,同推进检察工作现代化结合起来,以实际行动擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。据了解,为高质效办好每一件建议提案,最高检多年来一直坚持“办前联系、办中沟通、办后回访”机制,把沟通联络贯穿建议提案办理全过程,努力做到在共商中凝聚共识、推进共办。不久前,全国人大常委会代表工作委员会发布了一批通过高质量办理代表建议,推动高质量发展,解决人民群众急难愁盼问题,增进民生福祉的

### 最高检办理建议提案的努力

典型案例。“加强特定群体权益法治保障——最高检、中国民用航空局等部门采纳代表建议推进无障碍环境建设法贯彻实施”入选其中。2024年全国两会期间,全国人大常委会委员、中国残联志愿者协会会长吕世明提出了《关于进一步加强特定群体权益法治保障的建议》和《关于制定贯彻无障碍环境建设法实施指导意见的建议》,全国人大常委会交由最高检、中国民用航空局等部门办理。2024年4月至9月,最高检与吕世明代表就加强残疾人权益保障公益诉讼服务进行对接,并邀请他赴广东调研残运会、特奥会无障碍检察公益诉讼专项工作,实现了“面对面”沟通、“实打实”交流、“肩并肩”调研。“今天的无障碍环境建设,是为了我们的明天。”2024年9月20日,吕世明代表在《无障碍环境建设公益诉讼蓝皮书》阶段性成果分享会暨国家无障碍环境展示馆“无障碍好设计”精品首展的致辞中讲道,检察公益诉讼以“润物细无声”的方式,助力无障碍环境建设法的出台、落地、落实和见效,为推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设提供了成功示范。

### 以点带面,扎实办理重点督办建议

行政检察是“四大检察”法律监督总体布局的重要组成部分,肩负着促进审判机关依法审判和推进行政机关依法履职的双重责任。2024年全国两会期间,26位全国人大代表围绕当前行政检察的热点、难点问题,提出了许多具有建设性的建议。全国人大常委会代表工作委员会因此将“强化行政检察监督 助力法治政府建设”确定为2024年最高检牵头办理的重点督办建议选题,涉及相关建议11件。最高检党组高度重视,要求各承办部门提高政治站位,增强做好建议办理工作的责任感使命感,高质效办好每一件建议,努力提升代表获得感和满意度,并指定行政检察厅作为主要承办部门,结合2024年全国人大常委会专项报告行政检察工作,一体谋划、一体研究、一体推进。“11件重点督办建议涉及行政违法行为监督立法、完善行政争议实质性化解机制、协同推进行政执法和刑事司法衔接等多个方面。”最高检检察委员会委员、行政检察厅厅长张相军告诉记者,“我们深入贯彻习近平法治思想,秉持‘办好一项重点督办建议、解决一个



### 方面问题,促进一个领域工作’的原则,认真分析每件建议,把握建议办理的重难点,分类分解办理任务,确保建议分得准、办得精、措施实。”

河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记买世蕊是连任四届的全国人大代表。她所提出的《关于修改行政诉讼法、人民检察院组织法,增加规定检察机关开展行政违法行为监督的建议》在11件重点督办建议中。2024年4月,最高检行政检察厅派检察官到河南拜访买世蕊代表。“没想到最高检会派员当面向我汇报建议办理情况,很惊喜!”买世蕊代表告诉记者,检察官向她介绍了行政违法行为监督的历史发展和现状,并就下一步工作措施与她进行了交流,这份专业与诚心令她十分感动。记者了解到,最高检特别注重把重点督办建议办理、代表日常联络和强化检察履职有机结合起来,通过调研、座谈、研讨等多种方式,推进深化行政检察监督。全国人大代表、贵州省贵阳市南明区中曹司街道党工委书记袁妹提出的《关于协同推进行政执法和刑事司法衔接的建议》也在11件重点督办建议之中。2024年6月底,最高检邀请袁妹代表出席了“中国式现代化视域下高质效行政检察履职研讨会”,并调研视察四川行政检察工作。

### 我们在成都实地调研了刑行反向衔接智慧检察监督平台,感受到了数字检察给予行政检察工作的重要推力。”

袁妹代表表示,这样的调研活动让她对行政检察工作有了深入全面的了解,“不仅让我提的建议更精准,也能够帮助我在全面了解检察工作后为检察事业的发展发声。”2024年9月,最高检专门召开“强化行政检察监督 助力法治政府建设”重点督办建议听取意见座谈会,采取“线上+线下”方式,邀请马一德、阎建国、辛琰、张巧良、买世蕊、袁妹等代表分别对重点督办建议办理情况,进一步做好行政检察工作提出意见建议。全国人大常委会和司法委员会、全国人大常委会代表工作委员会给予大力支持,派员到会指导。这一项项扎实的举措下来,代表们的“良言”变成了行政检察履职的“良策”。据悉,最高检2024年出台了《关于人民检察院在履行行政诉讼监督职责中开展行政违法行为监督工作的意见》和《人民检察院刑行反向衔接工作指引》;会同最高法、司法部及国务院相关部门,建立行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制;福建、吉林、安徽等7个省级检察院与省政府建立包括刑行双向衔接在内的府检联动机制;2024年1月至11月,对检察机关决定不起诉但需要给予行政处罚的,向有关主管机关提出检察意见14.5万人……

### 基层检察院每年办案量占检察机关办案总数的八成以上,为了保证公正司法,接受代表委员监督的触角也要到基层。

爽朗秋风,辽阔北国。2024年8月底,最高检邀请来自河南、湖北、西藏、宁夏、新疆、吉林等6省区的34位全国人大代表走进吉林,以“深化‘四大检察’综合履职,加强未成年人全面司法保护”为主题,对吉林检察工作开展视察。记者了解到,此次视察的多位代表均为一线教育工作者。全国人大代表、新疆维吾尔自治区塔城市第六中学党总支书记闵晓青便是其中之一。“‘橘子姐姐工作室’和各检察院的法治教育基地,让我们感受到了未成年人检察事业的蓬勃发展,也让我们近距离了解了检察官如何在办案中坚持‘预防就是保护,惩治也是挽救’。”闵晓青代表告诉记者,目前,家庭、学校、社会、网络、司法、政府六大保护发力还不均衡,希望进一步健全完善协作机制,共护祖国的未来。据了解,2024年,最高检先后组织5批次共182位代表赴辽宁、陕西、福建、黑龙江、吉林等地视察检察工作,邀请40余位代表委员参加最高检组织的行政检察专题调研、农资刑事案件庭审观摩等活动,邀请21位代表委员参加最高检举办的检察开放日活动,并邀请部分京外代表就近在当地检察机关参加活动……与检察机关的“零距离”接触,让代表委员的履职参与感越来越强。最是一年春好处,又是一年两会时!在这个春天,期待检察机关继续与人大、政协携手前进、同频共振,让法治的和煦之风吹拂华夏大地。

### 精准联络,主动接受代表委员监督

最高检党组强调,要用心用情做好联络工作,更好保障代表委员依法履职监督。过去一年,检察机关不仅高质效办好每一件建议提案,更敏于发现代表委员的关注点、兴趣点,开展个性化精准联络,邀请代表委员走近检察官,零距离接触检察工作。全国人大代表、农工党孝昌支部主委万红梅是湖北省孝昌县检察院的检察听证员,她参加过不起诉听证、羁押必要性审查听证等多场听证会。2024年春节,检察题材电影《第二十条》火热上映,剧中反映的检察听证制度因此被更多人熟知。也是在这一年,最高检组织了检察机关第一次全国性的检察听证员培训交流,如万红梅代表这般的有检察听证员身份的十余位全

## 最高检咨询委聚焦民族地区高质量发展中公益诉讼检察履职情况赴云南、湖北等地专题调研——

# 百年廊桥见证了爱美护美的努力

□本报记者 孙凤娟

中国之美,美在哪里?有人说,美在壮丽的山河,三万里河东入海,五千仞岳上摩天;有人说,美在深厚的文化底蕴,悠悠五千年,文明传古今;还有人说,美在多元的民族风情,一唱雄鸡天下白,万籁齐奏于闻。中国历史是一部各民族交融汇聚、团结奋斗、共同发展的温暖史诗。习近平总书记指出,推进中国式现代化、实现共同富裕,一个民族都不能少。作为最高人民检察院的“智囊团”,最高检咨询委员会调研组日前深入云南、湖北等地,对民族地区高质量发展中公益诉讼检察履职情况进行调研走访。一路同行,记者真切感受到民族地区检察机关以公益诉讼检察职能,积极保护生态环境、文化遗产和公共利益的担当与决心,推动解决了一批影响群众生产生活的突出问题,为民族团结进步和区域协调发展提供了有力司法保障。这份司法力量,不仅守护了民族地区的美丽家园,更让公平正义的阳光洒满每一个角落。

### 古建筑群保护再升级

“正月里是新年哪啷啷,娃娃我去拜年哪啷啷……金哪银儿索,银哪银儿索,那阳鹊叫啊哈捎着鸢哪哈捎着鸢哪哈……”一首《龙船调》,不仅唱出了土家族人民的淳朴与热情,更唱出了民族文化的自信与魅力。相信很多人都听过这首鄂西土家族民歌,但很少有人知道,这首歌发源于湖北省利川市柏杨坝镇。在柏杨坝镇的幽深山麓间,隐匿着一处国家4A级旅游景区,同时也是全国重点文物保护单位——大水井古建筑群。据悉,大水井古建筑群是长江中下游规模最大、保护完好、艺术价值较高的古建筑群落。整个建筑群由李氏宗祠、李亮清庄园和李盖五宅院三部分组成。这里,不仅镌刻着各民族交融共生的建筑文化脉络,也记录着农耕文明的悠悠岁月,以及一代代少数民族同胞的生活轨迹。近年来,越来越多的游客慕名前来参观大水井古建筑群。2021年,利川市检察院干警在履职过程中发现,大水井古建筑群的安防系统存在明显漏洞,包括监控画面清晰度不高、建筑群外围无摄像头覆盖等问题。“在发现古建筑群存在安全隐患后,经研判,我们认为,存在国家利益和社

### 会公共利益受损的风险,决定对此进行公益诉讼立案调查。”

该案承办人、利川市检察院检察官陈小玲告诉记者,该院与相关单位就古建筑群保护进行磋商,督促各责任单位依法履行职责。随后,相关单位迅速行动,经过勘察、评估、设计、招投标和施工,历时半年,投资近300万元对安防系统进行全面整改和升级,确保大水井古建筑群监控设施实现高清全覆盖,彻底消除监控死角。以此为契机,自2021年起,利川市检察院深入全市14个乡镇(街道),对古建筑及传统村落保护情况进行全面调研,与相关单位进行磋商,提出切实可行的检察建议。这些建议均得到采纳。“湖北恩施拥有一批具有土家族、苗族特色的建筑群落,承载着民族地区特色等文化信息。检察机关以检察公益诉讼加强文物和文化遗产保护,既守住了乡愁,更守护了中华优秀传统文化。”全国人大代表、湖北省来凤县文物事业发展中心主任、来凤县民族博物馆馆长黄林尤为关注文物保护工作,今年全国两会上,他也再次带来与文物保护相关的建议,希望持续加大对全国重点文物保护单位预防性保护、数字化展示等工作力度。

### 古村落保护更规范

高黎贡山巍峨之下,龙川江碧波之

上,横跨着一座名为“野猪箐木悬臂桥”的古桥。桥下乱石成堆,形似野猪,民间俗称“野猪箐桥”。这是云南省腾冲地区最具代表性的古代廊桥之一。

历经300多年风雨的古桥,宛如一道彩虹,连接着龙川江的两岸。2019年,它与顺河通济桥、石墙木悬臂桥、曲石向阳桥、曲石民福桥、桥街龙江桥等桥梁共同形成的龙川江古桥群,被列为云南省省级文物保护单位。2024年,腾冲市检察院干警在履职中发现,野猪箐木悬臂桥周围未开辟防火隔离带,桥体两端藤蔓植物攀爬,具有潜在的消防安全隐患。“这是一座木拱廊桥,至今仍是村民出行的重要通道。为保护古桥的安全及历史风貌,我们决定履行公益诉讼职能促进古桥保护。”腾冲市检察院公益诉讼检察部门负责人王家达告诉记者,该院向有关职能部门发出检察建议,建议在古桥的桥体周围开辟防火隔离带,并清除桥体两端藤蔓植物及周边杂草等可燃物。收到检察建议后,相关职能部门很快开展工作。时隔不久,腾冲市检察院对检察建议落实情况进行了“回头看”,发现周边可燃物都已清理干净,防火隔离带也已修好。这不仅是一座古桥的保护。2024年,腾冲市检察院在开展文物和文化遗

产保护专项监督活动中发现,该市的一些传统村落存在不同程度的安全隐患。

这些与山水共生的传统村落,如一颗颗明珠,镶嵌在山间河畔。它们承载着由古至今的民俗文化,也记载着别具一格的民族地域特色。保护,必不可少。于是,腾冲市检察院主动与住建、文旅、消防救援等部门沟通并建立协作机制,联合对该市传统村落保护情况进行专项调查,并就调查中发现的电器线路敷设不规范、消防设施配备不齐全等线索,进行公益诉讼立案。收到检察建议后,相关职能部门及时对问题进行整改。截至目前,已督促整改消防安全隐患等问题120余处。在云南,这片多民族聚居的热土上,不只传统村落,还有更多更美的乡村,焕发着乡村振兴的生机与活力。全国人大代表,云南省贡山县老姆登村民宿理人郁伍林是老姆登村第一个吃上“旅游饭”的人。从藏在深山人未识,到一朝闻名天下知,老姆登村走出了一条独具特色的乡村振兴之路。“如今,村里游客多了,村民收入也提高了。今年全国两会上,我还会就农村文旅融合发展提出建议。”郁伍林代表告诉记者,不论是传统村落保护,还是乡村振兴,都离不开法治保障,希望检察机关进一步加大普法力度,推动乡村振兴。

### 废弃矿山重焕新颜

从“满目疮痍”到“一眼尽绿”,让一座废弃的矿山重焕新颜,过程并不容易。2024年2月,湖北省宣恩县检察院接到“益心为公”志愿者反映,宣恩县椒园镇某建筑石料矿山闭矿后,未开展土地复垦及生态修复。经调查核实,该矿于2021年3月被依法注销采矿许可证,此后一直未履行矿山恢复治理责任。于是,该院向相关单位制发检察建议,建议其依法履行监督管理职责。两个月后,相关单位书面回复称,已完成现场覆土并选择适宜时间播撒草籽,矿山地质环境恢复工作已基本完成。但在对整改情况进行“回头看”时,该院发现矿山的土地复垦及生态修复仍不完整。鉴于社会公共利益处于持续受侵害的状态,2024年8月,宣恩县检察院依法向法院提起行政公益诉讼。起诉后,相关单位重新编制了土地复垦及生态修复实施方案,并积极按照该方案组织实施修复工作。同年11月,宣恩县检察院联合法院等有关单位共同对矿山土地复垦及生态修复现状开展“回头看”,发现不仅生态修复已经完成,矿坑也被有效利用改造成了鱼塘,实现了生态保护与经济效益的“共赢”。

◀2021年5月18日,湖北省利川市检察院干警现场走访,了解古建筑群保护情况。

“宣恩是湖北省唯一一个以县城核心区为支撑的国家4A级旅游景区。可以说,我们的县城就是景区,景区就是整座城市。在这里,巴山楚水与土苗风情相映生辉。”宣恩县检察院检察长郎艳辉告诉记者,近年来,该院不断以检察履职,服务县域经济社会高质量发展。在全国人大代表、湖北省咸丰县唐崖镇彭家沟村党支部书记焦克看来,人民的美好生活离不开法治的保障。“我是来自民族地区的农民代表,我看到了公益诉讼在促进生态环境保护中的成效,也看到了它在服务乡村振兴中的成效。”焦克代表说,检察机关通过开展公益诉讼案例宣传,进一步增强了基层群众的法治意识,引导村民养成尊法守法用法的良好风尚。以公益诉讼检察服务保障民族地区高质量发展的成效还有很多:云南省泸水市检察院在办理一起督促整治消防安全隐患行政公益诉讼案时,督促该城区市政消防栓进行全面更换,消除安全隐患;新疆维吾尔自治区吐鲁番市检察机关以坎儿井申报世界灌溉工程遗产为契机,督促有关部门对裸露、坍塌且已分不清的11个井口,进行堆土修复并加盖加厚;西藏检察机关通过办理地热水资源保护行政公益诉讼案,推动当地多部门联合出台意见,助力地热产业可持续发展……

行而不辍,未来可期。铸牢中华民族共同体意识,推进新时代党的民族工作高质量发展,检察机关始终充分发挥检察公益诉讼职能促进民族地区经济社会发展、民族团结进步的独特优势,持续为促进民族地区高质量发展提供法治保障。美编/赵一诺

