

2025年3月3日

第 964 期

本刊策划 姜洪  
编辑 周蔚  
美编 任梦媛  
校对 赵鹏

联系电话  
010-86423625  
电子信箱  
minzhuzhuyin@126.com

今年春节前后，全国人大代表，苏州港集团太仓万方国际码头有限公司机班副班长、高级技师褚锋走访了太仓港及周边的多个港口企业，了解行业发展中的瓶颈和需求，谋求产业工人队伍建设新思路。在调研中，褚锋发现，许多企业在技能培训方面存在培训资源不均、知识传递不畅等问题，尤其是在民营企业和小型企业中，职工的培训机会和晋升通道较为有限。“真正实现产业工人队伍高质量发展，还是要进一步推动技能培训的普及。”褚锋表示，希望通过设立专项基金，帮助企业进行培训，同时推动产业改革和职工创新活动的深度结合，鼓励工人们在实际生产中进行技术革新和流程优化，提升生产效率和产品质量。

全国政协委员、香江集团董事长翟美卿长期关注青少年心理健康问题。她说：“在工作中，我们接触到许多因心理问题而受到困扰的青少年及其家庭，这使我深刻认识到该问题的紧迫性和重要性。”因此，她希望通过提案推动有关政策制定落地，为青少年的健康成长营造更好的环境。今年全国两会期间，她将提交心理健康教育方面的提案，推动全国中小学心理健康教育立法，将心理健康教育从“软倡导”转向“硬约束”，以此解决地区资源分配不均、责任界定模糊、服务标准缺失等问题。

全国两会召开在即，全国政协委员、安徽医科大学第一附属医院心脏大血管外科主任医师林敏将如何更好完善医疗服务体系提交建议。首先，加强重点专科建设，市级和区域性医院应根据当地人口数量和疾病情况，强化常见病专科建设，提升服务能力。其次，落实三级诊疗体系规划，积极推动优质医疗资源下沉，实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。最后，完善转诊制度与信息共享机制，解决老百姓自行就诊导致的大医院人满为患以及向下转诊通道不通畅的问题，让医疗信息更好共享。此外，针对长期护理保险制度的落实与推广，林敏说，目前阶段，长期护理保险制度试点主要集中在城市，但实际上农村地区的老龄化率和失能率均高于城市，广大农村地区亟待纳入长期护理保险覆盖范围。他建议扩大覆盖范围，让农村老人也能享受到这一福利。

(资料来源：《人民日报》、《羊城晚报》、大院新闻 周蔚/整理)

# 万里长城向西延

## 新疆：以检察履职保护长城资源获人大代表肯定

□本报记者 何海燕 邵珊珊

初春时节，新疆库车仍有寒意。克孜尔尕哈烽燧前，巡护员王散·克热木绕着烽燧四周细查，检查石碑、标牌等设施是否完好。做完这些，他又拿出随身带的钳子，加固附近的铁丝围栏，不时拿出手机对烽燧及周围环境进行拍照，详细填写巡查日志。

“每一处墙体都要看仔细，这样才能及时发现。”王散·克热木说。担任巡护员30多年，几乎每一个工作日，他都在巡护烽燧。

烽燧也称烽火台、烟墩等，是古代传递军事信息的建筑，被确认为长城资源的重要组成部分。它是万里长城向西的延续，也是家国天下的边陲记忆。

克孜尔尕哈烽燧，建于汉代，历经2000多年的风雨，至今雄姿犹存，是目前新疆境内保存最完整、时代最久远的烽燧。2014年，克孜尔尕哈烽燧作为“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”中的一处遗产点被列入世界文化遗产名录。

如今，新疆天山南北广袤大地上留下了200余处烽燧、戍堡，它们是新疆地区同中原及祖国其他地区广泛交往、全面交流、深度交融的历史见证，也是底蕴深厚、生命力强大的中华文明标志。2024年，新疆检察机关坚决扛起政治责任，集中立案办理长城资源保护公益诉讼案22件，为五千年文明传承构筑起坚实的司法屏障。

### 护长城烽燧傲立风中

寒驿远如点，边烽互相望。连点成线、彼此呼应的一座座烽燧，守护了丝绸之路的交通通达和西域边疆的千载平安。但受自然侵蚀风化、人类生产生活和历史环境变迁等多重因素影响，许多保留至今的长城资源出现损毁或局部坍塌情况。

位于和静县地界的“查汗通古东烽火台”和“查汗通古西烽火台”为唐代遗存，位于唐代丝绸之路中道烽燧线上，呈独特的双烽并立特点，对于研究唐代历史、唐代丝绸之路烽燧体系等具有较高的价值，是省级文物保护单位。

和静县检察院副检察长苏友力是土生土长的和静人，看着有的烽火台被自然侵蚀、人为破坏，心痛不已。

2024年初，和静县检察院开展烽燧遗址保护监督活动。该院经过实地勘察、走访当地居民、查阅历史文献，并与相关部门沟通协调，查明某公司在未征求县文旅局意见的情况下，私自于烽火台保护范围周边20米内修建钢筋混凝土结构电线杆，对烽火台本体及周边历史风貌造成破坏，已达27年之久。

随后，该院向相关部门制发检察建议，共同探讨保护方案，力求达到保护历史遗迹和保障企业生产两全。因挪移电线杆可能会对文物造成二次破坏，检察机关再次与文旅部门、企业进行座谈，最终协调由新疆维吾尔自治区文物考古研究所出具文物保护建议，企业根据该建议进行施工整改，烽火台保护问题得到解决。

这是巴音郭楞蒙古自治州两级检察机关开展长城烽燧遗址保护公益诉讼专项活动的缩影。2024年，巴音郭楞蒙古自治州两级检察机关派检察官分赴戈壁荒漠，走访调查各烽燧遗址保护现状，通过无人机等设备对较难涉足的区域从不同高度、不同视角进行全面勘察，掌

握遗址保存现状、界碑设立、管护面积等情况。目前，已对巴音郭楞蒙古自治州区域内35座烽燧完成踏勘、记录工作，并对自然侵蚀、人为破坏等各种潜在威胁进行评估，为下一步解决文物保护工作中人为破坏、违规占用等难题奠定了基础。

2024年9月，轮台县检察院依法履行公益诉讼检察职能，向相关部门制发检察建议，督促文物主管部门限期治理、解决问题。该案例入选最高检典型案例。

“保护好、传承好长城这一世界文化遗产，是每一个人的责任。”新疆维吾尔自治区人大代表、库尔勒市帕尔哈提·哈斯木说。

帕尔哈提·哈斯木希望，在长城资源保护公益诉讼中，巴音郭楞蒙古自治州检察机关充分发挥公益诉讼检察监督职责，深挖破坏长城烽燧遗址的违法线索，加强与相关文物保护部门的沟通协作，有效凝聚公益诉讼检察与文物保护执法的工作合力，建立保护长城烽燧遗址长效机制。



库车市检察院干警对克孜尔尕哈烽燧地面建筑保护情况进行回访。

哈密市检察院干警在砂墩子烽燧遗址踏勘。

### 让历史遗迹焕发生机

哈密市和昌吉回族自治州境内，保留有唐、清时期的烽燧遗址共90座。2013年5月3日，由64处烽燧组成的哈密境内烽燧群、26处烽燧组成的昌吉州境内烽燧群被公布为第七批全国重点文物保护单位。

哈密市和昌吉回族自治州检察机关在履职中发现，上述全国重点文物保护单位中的烽燧遗址存在防护围栏破损倒塌、部分遗址公示牌字迹模糊、保护区垃圾堆积等问题。

两地检察机关组建一体化办案组，跨区域协同办案，邀请文物保护部门共同进行实地踏勘，梳理长城遗址安全隐患，建立问题清单，并先后向当地文物保护部门制发检察建议，督促其对整改文物保护不到位问题进行整改。

一纸检察建议成效显著：哈密

市投入399万元开展哈密境内烽燧遗址保护性设施建设工程；昌吉回族自治州文物保护单位成立整改领导小组，先后申请国家项目资金922万元，用于长城遗址专项保护。

在阿克苏地区，检察机关与文物保护单位搭建“文物+检察”联动协作模式，将文物保护的专业力量与检察监督紧密相连。检察机关通过专项监督行动，督促科学修复措施与保护策略得以精确落地，使得那些沉睡已久的历史遗迹重新焕发勃勃生机，成为一座座连接往昔与未来的文化桥梁。

“我对阿克苏地区检察机关在文物及文化遗产保护领域展现的积极作为感到振奋。”从事文化宣传工作的多年，新疆维吾尔自治区人大代表、拜城县拜城镇文化站长阿衣先木·艾力说。她期望阿克苏地区检

察机关能够继续肩负起守护历史文化遗存的使命，充分发挥检察职能，确保每一块砖石、每一处遗址都能得到应有的珍视与呵护。

新疆维吾尔自治区人大代表、昭苏县检察院检察长马曼·木哈买提告诉记者，他所在的昭苏县检察院和昭苏县检察院、昭苏县文物局召开联席会议，共同签订依法做好文物保护利用工作机制，携手办理了波马古城遗址监督案等。

在办案过程中，昭苏县检察院邀请昭苏县人大代表亨巴特·马热扎洪参与文物保护专项活动，对全县的文物和文化遗产进行全面摸排，系统梳理历史遗迹、文化古迹、红色资源等，为文化遗产保护建立了“活档案”，形成专题报告向人大汇报，为守护昭苏历史文化名城贡献了检察力量。

### 建文物保护长效机制

进入新时代，长城保护被赋予新的内涵。习近平总书记强调，要做好长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，弘扬民族精神，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚磅礴力量。

今年3月1日起，新修订的《中华人民共和国文物保护法》正式施行，我国文物保护工作也迎来历史性突破。

“保护文物古迹功在当代、利在千秋。”全国人大代表、阿克苏地区消防救援支队库车市长宁路消防救援站指导员李云飞表示，“近年来，新疆检察机关持续贯彻习近平总书记‘让文物说话，让历史说话，让文化说话’的重要论述，通过妥善办理文物古迹行政公益诉讼案件，督促文物保护职能部门依法全面履职，成效显著。”他希望新疆检察机关发挥检察职能，推动建立文物古迹保护长效机制，以检察担当守护民族根脉。

新修订的《中华人民共和国文物保护法》增设检察公益诉讼条款，这一举措充分彰显了党中央对文物和文化遗产保护工作的高度重视，也为检察机关在文物保护领域依法履职提供了坚实的法治依据。

新源县拥有丰富的历史文化遗产，是新疆西部边陲的一颗璀璨明珠。全国人大代表、新源县肖尔布拉克镇克热格塔斯村村民木沙江·海拉特希望检察机关积极作为，充分发挥公益诉讼检察职能，聚焦文物保护中的突出问题，与其他相关部门密切协作，共同守护新源的“无声”历史，让这些珍贵的文物和文化遗产在新时代绽放出更加绚烂的光彩，为传承和弘扬中华优秀传统文化贡献检察力量。

新疆维吾尔自治区检察院公益诉讼检察部副主任王妍表示，下一步，新疆检察机关将坚守法律监督定位，高质量办好每一个文物和文化遗产保护公益诉讼案件，为文化强国建设、民族复兴伟业提供有力司法保障。进一步增强文物保护行政执法与刑事司法、公益诉讼检察的衔接协作。向全社会讲好文物保护检察故事，提升社会公众保护文物和文化遗产的法治意识。

驼铃声声，法音铿锵。从关隘亭峰到石窟壁画，从丝路古道到烟火人间，新时代的新疆检察正以法治方式守护文明基因。

### 检察建议转化为全国人大代表即将提交全国两会的建议——

## 协同治理，让特殊群体得实惠享便利



□本报通讯员 陈梦清 闫振东

全国两会召开在即，全国人大代表、江苏省张家港市永联村党委书记、永卓控股有限公司董事局副主席吴惠芳正在为上会做最后的准备。今年他打算提交的建议中有一项是规范公共建筑无障碍设施建设，这份建议源于张家港市检察院办理的无障碍环境建设公益诉讼

案。2024年3月，有群众通过12345平台反映，张家港高铁站设施对行动不便人士不友好，轮椅进站要抬着过坎，出站没有指示电梯标识，盲道上竖着杆子。

张家港市检察院依托全市公益诉讼协作配合机制获悉线索后，立即派检察官开展调查。经过现场走访调查，该院发现相关问题确实存在。

为全面排查高铁站内外无障碍设施存在的问题，同年4月16日，江苏开放大学无障碍研究中心教授周序洋受张家港市残联邀请现场指导，针对无障碍厕所、电梯、出入口、盲道等设施提出整改意见。据此，检察机关会同张家港站站前综合管理中心、沪铁城市开发建设有限公司、市残联明确整改方向。

为确保整改效果，5月7日，张家港市检察院向该市交通运输局制发检察建议，建议督促站前综合管理中心开展整改，保障无障碍设施

功能正常和使用安全。

“目前，我们已经对无障碍通道、盲道进行了必要改造，同时还开展全面自查，对存在问题的无障碍卫生间抓杆、紧急呼叫按钮、电梯语音报层等进行了整改。”6月3日，张家港市交通运输局将整改结果反馈至检察机关。

办案中，检察官还注意到，另有2处公共建筑也可能存在无障碍设施建设不符合标准的问题。

张家港市检察院检察长周晓东认为，当前，无障碍设施已经从“有没有”向“好不好”转变。不能只聚焦个案，要推动从源头解决问题。

经过现场勘查、调取大量公共建筑设计图、工程验收单等资料，该院发现，部分公共建筑在图纸设计、工程施工和工程验收阶段均存在不符合无障碍设施建设规范的问题。

据检察官介绍，设计环节问题主要发生在免审图的公共建筑上，因缺乏相应监管，存在遗漏无障碍设计的现象；验收环节问题主要集

中在验收清单随意乱填方面。

随后，张家港市检察院与住建局多次会商，联合研究开发公共建筑无障碍设施配备不规范监督模型。该院调取公共建筑名单、免审公共建筑名单、免审图纸、工程验收单，以及12345投诉公共建筑无障碍设施建设不规范的数据等进行汇总、比对，筛查出无障碍设施未配备或未设计、设施不规范或验收不规范的监督线索，督促行政机关加强公共建筑图纸审查、施工监督和工程验收。

同时，该院开展实地调查，发现部分建筑存在缘石坡道和出入口坡度过高、无障碍厕所扶手设置不规范等问题17处，督促行政机关整改。

随后，住建局抽查全市2024年在建工程项目20个，发现问题38个，约谈设计院5家，推动无障碍设施建设不规范问题整改完成。

2024年6月初，张家港市检察院向该市住建局制发《关于引导开

展公共建筑无障碍设施竣工验收前自查的函》，与该局共同编制《公共建筑无障碍设施验收要点指南》。同年10月21日，双方会签《关于推进张家港市公共建筑无障碍环境建设协同治理的意见》。《意见》明确联合推广数据监督模型应用，将大数据模型转化为信息化应用工具，协同开展治理。目前，该模型已在全国检察机关大数据法律监督模型管理平台上线，被应用122次。

2025年2月13日，周晓东向吴惠芳汇报张家港市检察院助推公共建筑无障碍设施规范建设工作。

“近年来，我市大力推进无障碍环境建设，检察机关通过办案推动社会治理，希望你们继续深化模型应用，让特殊群体得实惠、享便利。”吴惠芳希望检察机关进一步加强与相关行政机关协作，助力无障碍环境建设，让特殊群体能够更充分、更便捷地参与和融入社会生活。他也准备将检察建议转化为代表建议带到全国两会上。