



益

写好公益司法保护新篇章

检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。2024年是党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”10周年,全国检察机关深入贯彻习近平法治思想,切实担起法律监督机关和“公共利益代表”神圣职责,积极探索、依法推进检察公益诉讼实践,有力维护国家利益和社会公共利益。

●大事记

2024年3月,最高检首次向社会发布《公益诉讼检察工作白皮书(2023)》。

2024年4月,最高检决定对珠江流域水环境治理问题以事立案,并成立专案组,云南、贵州、广西、广东、湖南、江西、福建7个省级检察院各设分组,一体推进案件办理。

●代表点评

推动形成生态保护治理新格局

全国人大代表、西藏自治区高原生物研究所植物组织培养研究室主任 尼珍



护地体系建设;强化生物多样性保护,在纳木错自治区级自然保护区、拉鲁湿地国家级自然保护区、热振国家森林公园等生态保护区设立警示宣传碑,建立协作机制,有效办理危害国家重点保护植物红景天、非法捕捞纳木错裸鲤等刑事附带民事公益诉讼案件。

新的一年,希望检察机关持续深化落实自然保护区联络机制,强化重点生态保护区的监督保护,紧盯城镇生活污水处理、危险废弃物处置监测、垃圾无害化处理等领域,高质效办好每一个公益诉讼案件,努力为创建国家生态文明高地、助力高原经济高质量发展贡献检察力量。

●检察故事

古红豆杉有了“护身符”

□本报记者 郝雪
通讯员 余明 黄莉

“这棵千年红豆杉看着我父亲长大,又见证了孩子的成长,以后这棵树还要保佑我的子孙后代健康成长,是检察机关保护了它!”近日,“益心为公”志愿者检察云平台上的一条留言,让陕西省山阳县检察院检察官露出了欣慰的笑容。

“我们村里有一棵‘神树’红豆杉,已经生长了上千年。最近这棵树周边在修路,古树可能会被破坏,请你们去现场看一看。”2024年3月,山阳县检察院检察官在“益心为公”志愿者检察云平台上收到这样一条消息。

红豆杉又称紫杉,在自然条件下的生长速度缓慢,再生能力差,被我国定为一级珍稀濒危保护植物,联合国也明令禁止采伐,是名副其实的“植物大熊猫”。

该院公益诉讼检察官立刻来到城关街道葛条村走访调查,发现这棵红豆杉树的部分枝干被人砍伐,部分电线悬挂在古树枝干上,枝条上挂满铁丝、绳子等物品,古树底部放有香炉,遍地铺满鞭炮燃放后的灰烬和纸屑,古树旁边正在施工修路。

“这棵树是我们村子的‘守护神’,我打算利用古树的名气发展乡村康养旅游,申请了专项资金,修路是为了在这里修建停车场,然后再把路面硬化,好让游客近距离观赏。”葛条村村支书谈到施工原因时说道。

摸清了古树生长环境遭到破坏的原因,承办检察官又去林业部门了解情况。“该古树已经被列入陕西省古树名木保护目录,属于特级保护古树。虽然给古树挂了牌子,但是没有采取其他保护措施。”林业部门负责人介绍道。

随后,该院邀请商洛市人大代表、政协委员、人民监督员及有关单位负责人担任听证员,召开古树名木保护检察监督案件公开听证会。听证会后,结合听证意见,该院向相关行政部门制发检察建议,督促其采取措施保护古树。收到检察建议后,相关行政部门高度重视,随即邀请检察机关、专家学者对该古树进行实地调查和技术指导,推动清理古树周边杂物,恢复原始土壤环境,并安排专人负责定期养护。

为进一步推动辖区古树名木保护工作,山阳县检察院依托“林长+检察长”协作机制,在信息共享、线索移送、跟进监督等方面进行深度合作。经过两个多月的摸排,有关部门为辖区276棵古树名木建档立案、悬挂保护牌,并对其中1000年以上的8棵特级古树实行专门保护。

村康养旅游,申请了专项资金,修路是为了在这里修建停车场,然后再把路面硬化,好让游客近距离观赏。”葛条村村支书谈到施工原因时说道。

摸清了古树生长环境遭到破坏的原因,承办检察官又去林业部门了解情况。“该古树已经被列入陕西省古树名木保护目录,属于特级保护古树。虽然给古树挂了牌子,但是没有采取其他保护措施。”林业部门负责人介绍道。

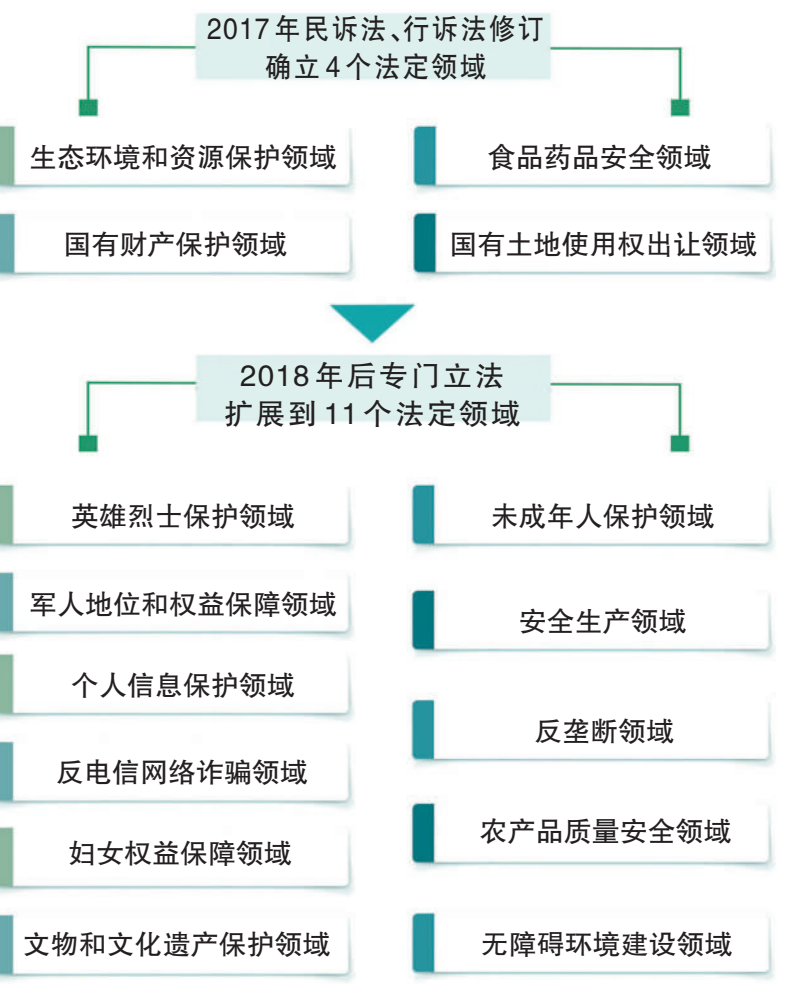
随后,该院邀请商洛市人大代表、政协委员、人民监督员及有关单位负责人担任听证员,召开古树名木保护检察监督案件公开听证会。听证会后,结合听证意见,该院向相关行政部门制发检察建议,督促其采取措施保护古树。收到检察建议后,相关行政部门高度重视,随即邀请检察机关、专家学者对该古树进行实地调查和技术指导,推动清理古树周边杂物,恢复原始土壤环境,并安排专人负责定期养护。

为进一步推动辖区古树名木保护工作,山阳县检察院依托“林长+检察长”协作机制,在信息共享、线索移送、跟进监督等方面进行深度合作。经过两个多月的摸排,有关部门为辖区276棵古树名木建档立案、悬挂保护牌,并对其中1000年以上的8棵特级古树实行专门保护。

图①:2024年6月,贵州省锦屏县检察院检察官实地查看文物保护单位“菜园建桥碑群”保护情况。(资料图片) 本报通讯员杨佐华摄
图②:2024年10月,辽宁省凤城市检察院检察官现场勘查该地梓树遭受虫害情况。 本报通讯员郭秋宇 宫月摄
图③:2024年5月,河南省通许县检察院干警对县城河道水质抽样检测。 本报通讯员卢怡摄



●“4+11+N”格局



●成效

2024年1月至11月,全国检察机关立案办理

- 公益诉讼 14.6万件
- 行政公益诉讼 13.1万件
- 民事公益诉讼 1.5万件

2024年1月至11月,全国检察机关向行政机关提出

- 检察建议 9万件
- 绝大多数行政机关收到检察建议后积极行动、依法履职,回复整改率98.4%

对于一些检察建议发出后没有得到及时整改的案件,通过“诉”的确认维护公共利益。

2024年1月至11月,全国检察机关

- 向法院提起诉讼 1100件
- 98.1%得到裁判支持。

“可诉性”的四个基本要素

- 适格诉讼主体
- 违法行为
- 公益损害事实
- 法律明确授权