

揣着鼓鼓的荷包回家

89名农民工“薪”愁化烟云

本报讯(记者管莹 通讯员张珍 祝峰)“工资已经足额发放,可以安心过个年了,谢谢检察官的关心。”岁末年关,瓦工老唐向回访的江苏省淮安市淮安区检察院检察官表达着谢意。一年前和工友们在除夕夜讨薪的艰辛,老唐仍历历在目。如今,经过检察机关和相关部门的不懈努力,老唐和工友们终于解了“薪”愁。该案近日也入选了江苏省检察机关保障民生典型案例。

2024年2月9日,除夕夜,本是阖家团圆的日子,老唐和数十名农民工却聚集在淮安区欠薪联动机制工作站,追讨被拖欠的工资。淮安区检察院获悉老唐等人的讨薪事件后,第一时间安排民事检察官赶赴现场,了解情况。

原来,自2022年2月起,包工头赵某、张某二人分别以某建筑劳务有限公

司和某劳务服务部的名义,招募老唐等89人在工地从事瓦工、水电工等工作。然而在工程施工期间,赵某、张某却利用工地用工、考勤、工资核发等环节存在的监管漏洞,挪用、冒领该项目的农民工工资专用账户资金147万余元,导致专用账户亏空,89名农民工无法足额领取工资。

淮安区检察院根据一体履职机制,立即指定民事检察部门成立专案组,协同法院、公安、人社等部门开展调查取证工作,调取工地的考勤记录及工资发放表,询问农民工,最终确认了具体的欠薪数额。

因赵某、张某涉嫌拒不支付劳动报酬罪且未及时履行退还专用账户资金的义务,淮安区检察院监督公安机关对赵某和张某刑事拘留。在刑事拘留的震慑下,赵某、张某承诺将挪用、冒领的资

金全额退还。

经过老唐等人申请,2024年3月,淮安区检察院先后向法院发出5份支持起诉书,支持老唐等89名农民工起诉。在法院的支持下,赵某、张某与老唐等89名农民工达成调解协议,约定于协议签订后七日内一次性付清老唐等人的工资。最终,147万余元工资全部汇入89名农民工的账户。

2024年11月,鉴于赵某、张某已经全额退还了农民工的工资款,淮安区检察院最终对二人作出相对不起诉决定。

农民工足额拿到了薪水后,淮安区检察院又对辖区农民工工资专用账户管理情况开展专项调研,针对发现的监管漏洞向有关部门制发检察建议,推动强化建设项目开工前的资金审查,加强对农民工工资专用账户的使用监管。

欠薪在判决前全部清偿

本报讯(记者史勇 通讯员吕婉璐)“我们马上就要回老家过年了!”1月22日,当浙江省桐庐县检察院检察官打电话问起朱大伯近况时,电话那头的朱大伯听起来爽朗又开心。

2023年3月,谢某挂靠的某建筑劳务有限公司向浙江省某企业管理有限公司承接了一个桐庐县汽车城装修项目。由于管理公司到期未支付汽车城租金、消防和装修工程两度停工。停工后,班组负责人朱大伯和班组成员等人曾多次催促谢某支付欠薪,但谢某一直以没拿到工程款为由屡屡拖欠工资。工人们见多次讨薪未果,无奈之下于2023年9月到桐庐县人社局报案。

桐庐县人社局经调查,于2023年9月

向谢某邮寄送达了《劳动保障监察限期改正指令书》,责令谢某在2023年10月前支付90名工人的劳动报酬共计66万余元。在此期间,人社局也通过短信告知谢某,可谢某一直逃避拒绝支付,还将此期间的个人所得20万余元用于个人还贷、日常开销等。

2023年11月,桐庐县人社局将案件线索移交桐庐县公安局。桐庐县公安局以涉嫌拒不支付劳动报酬罪对谢某立案侦查,并于2024年5月将此案移送桐庐县检察院审查起诉。

“谢某承包了这么多年工程,手里肯定是有钱的,就是故意不付工资给我们!”询问室里,朱大伯显得有些激动。而谢某面对检察官“为什么不优先支付工人工资”的问题,则辩称“我是分期收到的工程款,当时想着

这点钱用来偿还工人欠款也不够,不如先拿这些钱去跑关系,说不定还能接到更多工程,再多赚一点钱来还”。

检察官审查后认为,谢某有能力支付而不支付劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的行为,事实清楚,证据确实、充分,涉嫌拒不支付劳动报酬罪。2024年6月,桐庐县检察院以涉嫌拒不支付劳动报酬罪对谢某提起公诉,同时继续督促其支付。

其后,谢某在法院判决前将66万余元工资全部清偿完毕,并取得工人谅解,被拖欠的工资终于装进了工人的口袋。2024年12月,谢某被法院以拒不支付劳动报酬罪判处有期徒刑八个月,缓刑一年,并处罚金5000元。



近日,贵州省屏屏县检察院邀请辖区学校的近30名学生参加“小杉木”成长加油站冬令营活动。检察干警组织学生体验了“沙盘游戏”“曼陀罗绘画”等活动,将法律和心理健康知识融入案例讲解与趣味问答中。

本报通讯员吴常东 杨佐华摄

清除草皮后,农田待春耕

江西赣州:探索耕地保护细分领域公益诉讼“可诉性”判断指引

□本报记者 闫晶晶
通讯员 刘弟发

近日,江西省崇义县检察院办结一起破坏耕地资源行政公益诉讼案。办案检察官来到涉案耕地再次查看发现,原来被企业承包种植草皮的高标准农田在完成水稻收割后,冬闲时节又种上了油菜,等待春耕。

习近平总书记高度重视耕地保护工作,反复强调耕地是粮食生产的命根子,保障国家粮食安全的根本在耕地。2024年12月22日,自然资源部在十四届全国人大常委会第十三次会议上所作的《国务院关于耕地保护工作情况的报告》指出,耕地保护面临的矛盾和挑战依然突出,从耕地有效利用情况看,耕地“非粮化”不同程度地存在。

江西赣州多山地、丘陵,形成了“八山一水一分田”的局面,丘陵面积占赣州市土地总面积的61%,耕地面积小且不足,耕地资源更显珍贵。

崇义县检察院在开展“助力耕地保护护航粮食安全”监督活动中发现,某村一片9亩多的高标准农田违规转包给某农业公司,用于种植绿化草皮,破坏了永久基本农田资源。当地村民介绍,这片土地自2019年起就转包给企业用于种植草皮,一直没有复耕。

崇义县检察院立案调查后,向负有监

管职责的县农业农村局发出检察建议,然而直至回复期满,涉案问题仍未整改到位。经上级检察院审批,该院依法向法院提起行政公益诉讼。

检察机关提起行政公益诉讼后,崇义县农业农村局加大整改力度,开展现场调度整改,责令土地承包商剥离种植草皮的草皮,组织对土地进行翻耕。截至目前,涉案耕地全部完成整改验收,并推动整改其他耕地问题共计120余亩。因该案涉问题已整改到位,受损公共利益已得到修复,法院近期对该案终结审理。

据了解,2023年1月至2024年12月,赣州市检察机关聚焦非法占用耕地、改变耕地性质用途或破坏耕地、高标准农田建设和管护、污染耕地、闲置荒芜耕地、涉耕地国有财产保护等突出问题开展监督,共办理耕地保护行政公益诉讼案件391件,制发检察建议287件,提起行政公益诉讼4件,督促行政机关挽回、复垦被非法改变用途和占用的耕地1.8万余亩,拆除违法占用耕地建筑物5.2万余平方米,督促建立农田薄膜回收点70余个。

最高人民检察院提出“健全符合公益诉讼检察特点规律的办案规范体系,完善不同领域公益诉讼办案标准和“可诉性”判断指引”。如何通过大量案件的办理总结经验,为耕地保护领域公益诉讼办案提供指引?

赣州市检察院检委会专职委员苏火鹏介绍,耕地保护是一个系统工程,涉及自然资源、农业农村、生态环境、水利、基层人民政府等行政机关。该院在办案中发现,行政监管单位之间职责边界交叉模糊,且耕地保护领域涉及永久基本农田、高标准农田、一般耕地等。实践中,耕地“非粮化”“非粮化”、高标准农田建后管护、土壤污染等问题交织,“老大难”问题多,公益损害情形和原因复杂,整改难度大,是检察机关办理该类案件的难点。

基于此,2024年12月,赣州市检察院结合办案实际,经深入调研后,制定了耕地保护领域行政公益诉讼案件“可诉性”判断指引。

“耕地保护公益诉讼案件如何认定行政机关未依法履职,这是一个办案难点。”苏火鹏举例说,指引明确,对于行政机关主观上具有整改意愿、制定了整改方案,但由于耕地复垦复耕等受季节气候条件、施工条件、土地流转、历史遗留问题等客观原因限制,行政机关无法在规定的检察建议回复期内全部整改到位,检察机关可以按规定中止审查;中止审查的原因消除后恢复审查。此外,指引对行政公益诉讼起诉书、证据目录、庭审预案等都制作了文书范本,引导赣州市检察机关以“可诉性”提升耕地保护细分领域办案的精准性和规范性。

他们这样打破民事检察监督发展瓶颈

(上接第一版)在对案情进行分析时,一个个棘手的问题摆在检察官面前。

文峰区是安阳市的主城区,辖区有110余万人口。以2020年为例,文峰区检察院共办理各类案件1695件,而民事检察案件仅有19件,发展很不平衡。“当时,民事检察以开展个案监督为主,虚假诉讼线索发现难、案件办理难,严重制约民事检察工作开展。”文峰区检察院检察长呼雪峰介绍。

办案的堵点痛点就是创新的突破口。“能不能研发一个数字检察监督模型,让虚假诉讼行为无处遁形?”2022年7月,在一次周例会上,针对近年来一些不法分子通过虚假劳动关系骗取社保,严重侵害参保群众切身利益的问题,文峰区检察院民事检察部主任段文明提出的建议,受到了该院领导的肯定和支持。该院随即成立建模小组,赴先进地区学习取经,向上级检察院寻求技术支持。一个月后,该院自主研发的民事检察智慧检务系统投入运行。

运行效果怎么样?段文明给记者举了一个例子。

2022年9月,该院运用民事检察智慧检务平台将辖区数千起民事案件判决等关键信息进行梳理与碰撞分析后,两件诉求极其特殊的确认劳动关系案进入了检察官视野。

养老待遇的犯罪事实。

2022年10月,在检察机关的监督下,法院启动对郑某等66人与某磨料公司的劳动争议系列案再审程序,裁定撤销原审判决,驳回原审原告诉讼请求,后周某等涉案人员因虚假诉讼罪获刑。

“平台通过提取和比对案件的关键信息,能够迅速识别出同案不同判、虚假诉讼等异常情况,为我们提供了精准监督线索。这不仅提高了办案效率,也确保了监督的精准性,有效解决了长期以来民事监督线索匮乏、获取渠道不畅等难题。”据悉,仅2022年6月至10月,文峰区检察院依托该系统,四个月办理的民事监督案件数量达到了过去三年总和的两倍。

化“被动监督”为“主动出击”

正人万人圈子里,一山放过一山拦。

在办案实践中,检察官发现,凭借数字检察模型比对功能,虽然能查出上述虚假诉讼案,但这种小概率案源毕竟可遇不可求。如何进一步优化数字检察模型,突破个案、小概率案源瓶颈,化“被动监督”为“主动出击”,成为新的亟待解决的难题。

近年来,劳动争议领域的虚假诉讼、虚假仲裁呈高发多发态势。发现这一现象后,2022年12月,文峰区检察院以裁判文书网和天眼查为主要数据来源,以“劳动争议”“无异议”“确认劳动关系”等为关键词,以企业用工规模和被密集起诉为筛查规则,自主研发劳动争议虚假诉讼法律监督模型。经过模型筛查运算,一条条案线索浮出水面。

2018年7月,刘某等27人找到从事中介业务的张某代办社保,张某收取每人1.5万元中介费后,给某培训学校校长王某8万元钱。王某以该校名义为刘某等27人伪造了1995年至2018年的工资表等相关材料。2018年9月,王某作为刘某等27人的代理人向法院提起确认劳动关系诉讼。同年11月,法院作出确认刘某等27人与某培训学校存在劳动关系的民事判决。

为查清事实,办案中,检察官充分运用法律赋予的调查核实权,到相关场所实地调查,夯实证据链条,查明虚假诉讼事实,确保了法律监督的刚性。

办案检察官依法调取某培训学校在民政部门的档案后发现,原始档案中载明该校共有教职员工8人。同时,办案检察官询问原告得知,27名原告“曾经共事23

年”,但是彼此竟互不相识,谈及学校教室、厨房、办公室的位置,也是一问三不知。调取印章档案后,检察官又有了新发现——1995年的工资表上,加盖的竟是2008年刻制的印章。

至此,真相不言自明。2023年5月,文峰区检察院向法院制发再审检察建议,法院依法改判。同时,该院向公安机关移送该虚假诉讼犯罪线索。当月,涉案人员虚报冒领多年的养老金被叫停。

在该案基础上,办案检察官继续对模型进行优化调整,将监督视角延伸至更多领域。据介绍,2022年9月至今,该院通过自主研发的数字模型,运用侦查思维发现虚假诉讼、医保领域违规报销等相关线索,办理确认劳动关系虚假诉讼案159件,确认劳动关系虚假仲裁案113件,总计避免社保基金损失1.428亿元。

数据赋能凝聚治理合力

安阳市检察院检察长李红伟告诉记者:“从办案一线产生模型,在办案一线实际应用,是我们具体实施数字检察战略的主导思想。”

“办案中,我们主动将案件办理融入党委政府社会治理大局,得到了市委、市人大、市政府的大力支持。”据安阳市检察院副检察长戴海波介绍,安阳市检察院充分运用人大监督、府检联动、法检会商机制,贯通协作、同向监督、共同发力,形成了监管全市社保基金安全的强大合力,真正实现了办理一案、治理一片的良好效果。

2024年6月,安阳市成立了以市检察院、市人大社会建设委员会、市中级人民法院、市公安局、市人力资源和社会保障局为成员单位的社保基金领域虚假诉讼虚假仲裁专项整治活动专班小组,为全市社保基金领域内的虚假诉讼案件顺利办理提供保障。

同时,该院与法院、仲裁机构会签了关于加强防范和惩治虚假诉讼、虚假仲裁的实施意见,共同打击虚假诉讼、虚假仲裁;向社保局制发社会治理检察建议,督促社保部门出台内审自查工作方案,规范社保补缴流程,堵塞监管漏洞,与吉林、海南、浙江等省市的16家检察机关签订合作共建协议,推动数字检察跨区域合作。

2024年6月,文峰区检察院开展的确认劳动关系补缴社保金虚假诉讼、虚假仲裁法律监督模型在最高检平台上架,面向全国推广。

白山黑水间,冰雪检察故事热辣滚烫

(上接第一版)情急之下,执法人员王某趴在出租车发动机盖上阻止其逃离。张某驾车将王某拖行10米左右后停下,致王某左上肢挫伤。

该案进入审查起诉环节后,哈尔滨市松北区检察院查明,被拖行的王某是交通运输执法大队执勤人员,在中队长带领下执行公务。张某的行为涉嫌妨害公务罪。

松北区检察院检委会专职委员宋苏军告诉记者,综合考量王某具有坦白、认罪认罚的从轻处罚情节,张某最终因妨害公务罪被法院判处有期徒刑四个月。

在办理上述案件过程中,松北区检察院还与交通执法部门进行座谈,建议加大对违规运营行为的惩处力度。经联合治理,冰雪大世界等景区门前再未发生此类问题。

北极村、雪乡:化解矛盾促和谐

“我生于一个月光稠密的地方,它是我的生命之火。”作家迟子建的中篇小说《原始风景》这样形容她的出生地——大兴安岭地区漠河市北极村。

北极村被称为“中国最北边境临江村落”,以其独特的地理位置吸引众多游客前来“找北”。这里不仅是国家级自然保护区,自然资源丰富,还设有非物质文化遗产民俗文化馆,桦树皮画等独具地方特色的非物质文化遗产让游人领略到不一样的风情。

记者抵达北极村时,夜幕已降临,只见眼前古朴的木刻楞房屋错落有致,烟囱中升起袅袅炊烟,一片祥和静谧。而在不久前,北极村某道路附近还堆积着大量固体废物、生活垃圾,严重污染土壤、地下水及林地。“即使在零下几十度的冬天,仍能闻到一股异味。”附近居民告诉记者。

漠河市检察院在履职中发现这一情况后,向有关部门发出检察建议,建议其及时进行清理,对固体废物作无害化处理,增加垃圾转运频次。有关部门立即对垃圾进行集中清理,平整场地,累计清理转运固体废物、生活垃圾30余车。

在漠河市某旅行社门口的书报栏,记者看到两本小册子——《漠河市旅游市场

管理法律法规汇编》《漠河市旅游市场管理处罚依据标准及案例》。

“册子以法条与案例相结合方式讲解如何维护游客权益,涵盖旅游管理、市场监管、卫生监督等,是我们出点子、市委市政府支持、多部门联动的结果。”漠河市检察院检察长张宝东介绍。

与北极村同样名声在外的,还有位于大海林林业局双峰林场的雪乡。近7个月的雪期,在这里累积出厚厚白雪,在风力作用下随物具形,千姿百态。但旅游热的背后,“雪乡宰客”也一度上了热搜,游客与民宿、景区与商贩等各种矛盾纠纷交织。

走在雪乡的街道上,有一处房子门口挂着数块牌子,分别写着“亚布力检察院检察巡回工作室”“亚布力法院法官巡回法庭”“黑龙江省林公安局大海林分局雪乡派出所警务室”等。

“我们与法院、公安、司法、林业等多部门联动,组建较为固定的‘5+1+0’多元化化解纠纷工作团队,为群众矛盾纠纷化解提供一站式法律服务平台,同时加强与雪乡景区、亚冬会赛区工作人员沟通联系,有针对性地开展排查梳理、纠纷化解等工作,减少涉诉矛盾纠纷,共同营造冰雪经济。”亚布力检察院检察长陈雷告诉记者。

采访时,记者了解到,“5+1+0”多元化化解纠纷工作团队有序开展多元化化解纠纷工作,游客投诉数量明显下降。

哈尔滨中央大街:时时放心不下保平安

哈尔滨中央大街始建于1898年,被称为“亚洲第一街”,是外地游客到哈尔滨旅游的网红打卡地。数据统计,中央大街2024年客流量超过1亿人次。

2024年的一天上午,中央大街附近一处民宿集中的高层大楼内,电梯突然运行异常,5人被困电梯。由于电梯门上的应急钥匙孔损坏,无法打开,消防员在救援时不得不将电梯门进行破拆。

哈尔滨市道里区检察院通过信息共享机制了解到,该大楼曾多次发生电梯故障,根本原因在于物业在日常电梯维护保

养工作中“走过场”。

“我们随即部署开展电梯安全小专项监督活动,对中央大街沿街及周边430余部电梯、索道、游乐设施等特殊设备是否存在维护保养不到位、应急救援电话不通畅等安全隐患进行排查,与有关政府部门、安全监管机构召开联席会议,共商整改措施,消除安全隐患和潜在风险。”道里区检察院检察长李坦阔说。

采访期间,记者还听到这样一件事:2024年11月23日晚高峰期间,一名男乘客进入哈尔滨市南岗区某地铁站时,突发疾病倒地,牙关紧闭,心跳微弱,地铁工作人员迅速启用地铁站配置的AED(自动体外除颤器),在对他实施了持续6分钟的心肺复苏急救后,将其送上了救护车。目前该男子已康复出院。

AED被称为危急时刻的“救命神器”,用于紧急时刻抢救心搏骤停患者。国家卫生健康委等14个部门联合印发的《健康中国行动——心脑血管疾病防治行动实施方案(2023—2030年)》明确要求,“加强公共场所自动体外除颤器(AED)等急救设施设备配备”。

前段时间,我们对16家已经配备AED设备的场所进行检查,发现有些AED存在未拆封、无法随时启用等情况。”南岗区检察院代检察长李春季向记者讲述了该院依法启动公益诉讼立案程序,并召开公开听证会的履职过程。此后不久,该院还联合高德地图,在导航软件内标注AED设备的配置情况。

“我在黑龙江工作两年,在去最北的漠河调研时,最低温度接近零下53度。”黑龙江省检察院党组书记、检察长刘志志告诉记者。采访期间,被问及“最北检察官”如何更好践行新时代检察精神护航冰雪经济,刘志志表示:“习近平总书记到黑龙江视察,为黑龙江发展把脉问诊、引领航向,特别强调了激励了几代人的东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神,这是我们黑龙江弥足珍贵的精神力量。黑龙江省检察机关将在四大精神的引导下,以‘高质效办好每一个案件’为价值追求,始终践行‘身在最北方,心向党中央’,以检察高质效履职服务全力护航冰雪经济发展。”

(上接第一版)

孙大哥连忙从那沓材料里翻出一张纸,纸上密密麻麻地写着农民工的姓名以及工资:“这个能证明,包工头在微信上看过同意的,白纸黑字……”在和包工头史某进行初步电话核实后,王珏确认了孙大哥等12人被欠薪的事实,以及薪酬被拖欠的主要原

因,迅速向法院汇报此事。

沟通完后,王珏走到农民工面前说:“大家一年到头挣钱不容易,我们争取把史某和发包方请到检察院,也请大家相信,我们会跟进此事,让大家过好个年!”

随后,王珏就开始联系各方,约定到检察院见面事宜。看着忙碌的王

珏,孙大哥脸上露出了久违的笑容。

1月22日,农历小年。记者电话联系了王珏。王珏告诉记者,在检察机关与人社部门的协同履职下,孙大哥等12名农民工已经拿到了24.6万元的工资,剩下的近5万元将在年后陆续发放。

“我们会持续跟进这笔工资款的发放进度。”王珏说。