

谈言微中

12月24日，十四届全国人大常委会第十三次会议举行联组会议，就黄河保护法执法检查报告开展专题询问。此次专题询问是十四届全国人大常委会开展的第四次专题询问，也是监督法修改后的第一次专题询问。

“实践中还存在对法律的理解、执行、配套不够的问题，尤其是在流域生态保护治理和绿色低碳发展方面，与法律的规定还存在着一定的距离。下一步对依法推进黄河流域生态保护和高质量发展有哪些打算和安排？”全国人大常委委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅直击执法检查中发现的问题。

全国人大环境与资源保护委员会委员李高继续提出询问：“从开展黄河保护法执法检查了解到的情况来看，各地反映最集中的问题就是水资源短缺。应当如何正确认识和有效解决黄河流域水资源短缺的问题？下一步会出台哪些重要的政策措施？”

“面对流域水资源短缺的客观现实，在加强流域生态保护修复和污染防治方面有哪些具体措施？”全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员吴普特补充提问。

国务院总理刘国中、水利部部长李国英、生态环境部部长黄润秋分别作答。

近日，江西省政协召开月度协商会，围绕“促进重点群体高质量充分就业”，政协委员、专家学者及一线就业服务工作者，与省直有关部门负责同志共商良策，凝聚共识。

江西省政协常委陈文华用数据说明，2025届高校毕业生总数预计比2024届增加5万多人，而企业进校招聘数量却呈现逐年减少趋势。她建议，高校在专业布局上紧扣“1269”行动计划，新增急需紧缺专业，限制饱和过剩专业，提升传统专业，进一步增强产业、专业、就业的匹配度。

优化就业服务供给是完善重点群体就业支持体系的重要基础。今年，全省各级工会组织面向就业困难人员的公益培训502场，其中参训农民工6580人。江西省政协常委刘卫东建议，加强职业中介机构监管，加大对用人单位就业歧视的惩处力度，加强对灵活就业人员、新就业形态人员就业权益保障的立法。

(资料来源：《人民日报》《人民政协报》等。 谢文英整理)

协同立法，两地居民“一卡走川渝”

□本报通讯员 张双山 张士横 伍丽月

2025年1月1日起，四川和重庆两地居民，可持加载交通功能的社会保障卡(简称“社保卡”)在川渝两地乘坐公共交通工具；在纳入应用清单的两地图书馆、博物馆、旅游景区等文化和旅游场所，可持社保卡借书、入馆参观、入馆游览；在两地定点医疗机构就医、购药，发生的医疗费用，可实现持社保卡直接结算；在两地均可持社保卡领取各种惠民惠农补贴和社会保险待遇，等等。

为川渝两地居民带来这些福音的，是2024年9月下旬，重庆市和四川省人大常委会会议相继表决通过的《重庆市社会保障卡一卡通条例》和《四川省社会保障卡一卡通条例》(简称“两条例”)。这也是川渝两地人大常委会自2020年开展协同立法以来，同步立项、同步审议，并同步通过、同步施行的再次实践，为推动社保卡一卡多用、跨省通用，提供了法治保障。

新修订的立法法增加了“区域协同立法”条款，规定“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施”。目前，京津冀、长三角、川渝等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用，为贯彻落实区域协调发展战略提供了制度支撑。

为什么要给一张卡立法

“更大力度保障和改善民生，提升人民生活品质。”2024年1月24日，重庆市政府在重庆市六届人大二次会议上作出的承诺，引起重庆市人大代表、时任綦江区监委主任，现任区人大常委会主任唐鹏程的共鸣，“目前成渝地区推进‘一卡多用’，‘川渝通办’已经取得良好成效，为两地群众提供了高效便捷的服务，但还应进一步深化。”

唐鹏程代表通过调研了解到，川渝两地常住人口有1.15亿人，劳动力达2600万人，农民工规模超3300万人，人口流动频率较高，公共服务需求巨大。由于缺乏法律保障、地区政策差异、部门信息壁垒等，形成了公共服务类卡码过多、互不通用、使用不便等问题，两地居民没有完全享受到社保卡带来的便利与实惠。为此，在重庆市六届人大二次会议上，唐鹏程代表提交了《关于推进川渝社保卡居民服务“一卡通”建设的建议》，呼吁把社保卡办成便民惠民的“畅销品”，打造成“必需品”，真正实现“一卡在手，生活无忧”。

“以社保卡为载体建立居民服务‘一卡通’，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现‘同城待遇’”，是习近平总书记2020年8月20日在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出的重要指示要求。

2018年以来，党中央、国务院在海南全面深化改革开放、雄安新区全面深化改革和扩大开放、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、贵州闯新路等指导文件中，均提出建立(形成、推广、完善)以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。2021年底，中央网信办印发《“十四五”国家信息化规划》，进一步提出建立居民服务“一卡通”有关要求。

目前，多省份已出台地方性法规，为社保卡“一卡通”建设提供了强有力的法治保障。2019年11月，海南省出台全国首部社保卡“一卡通”地方性法规，为逐步实现政府公共服务领域多卡合一、一卡通奠定了坚实的法律基础；2022年5月，《江西省社会保障卡一卡通条例》出台，为逐



步实现政务服务、居民服务、社会治理等全方位、多领域“一卡通”提供了坚实的法治保障；2022年11月，湖北省十堰市出台全国首部地市级社保卡“一卡通”地方性法规《十堰市社会保障卡一卡通服务管理条例》。

党的二十届三中全会提出，“健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台”。

人力资源社会保障部2024年10月25日发布的数据显示，全国社保卡持卡人数13.86亿人，覆盖98.3%人口，已开通超过100项全国服务和1000余项省市属地服务。

在加快推进社保卡居民服务“一卡通”建设进程中，人力资源社会保障部拿出了时间表：到2025年，省级“一卡通”普遍实现，区域“一卡通”形成趋势；到2027年，基本实现全国“一卡通”的目标。

协同立法如何推进

“让‘一卡通’通起来，是我们的立法目标。”重庆市人大常委会建设委员会主任委员陈杰谈道，“一卡通”的“通”包括“一卡多(通)用”和“跨省通用”两个层面，而“跨省通用”，是指跨省市、跨区域、流动使用社保卡承载的功能和服务，即通异地、通外省。

为达到这一立法目标，四川省人力资源和社会保障厅、重庆市人力资源和社会保障局共同开展立法前期调研、论证、起草及征求意见工作；四川省和重庆市的人大社会建设委员会也都提前介入立法，牵头研究论证立法中的重大问题。

实现“一卡通用”“跨省通用”，工作千头万绪。为加速立法进程，2023年4月至11月，川渝两省市人大常委会组建专题调研组，先后赴重庆大足、潼南，四川成都、南充等区(市)县，以及上海、江苏等省市实地调研，共同研究立法体例、主要制度设计、立法进程安排及川渝协同方式等重点问题。

由于川渝两地及各自行政区域内经济发展不平衡，立法启动时间、

图①：江津区珞璜镇碑亭社区联动卫生健康部门在社区设立疫苗接种站。图②：群众持电子社保卡在图书馆借书。川渝174家图书馆实现了持卡借书通还。图③：供外卖小哥、环卫工人等充电和休息的“一卡通”爱心驿站。

文本成熟度等立法基础有差异，需要不断地同步信息。2023年11月21日，川渝两省市人大常委会齐聚四川省遂宁市，就协同立法开展座谈研讨。

“当时，川渝各有一个版本的草案文本，对于具体的协同条文，大家还有不同意见。”重庆市人大常委会建设委员会副主任委员欧修权回忆，座谈会召开了整整一个下午，但双方意见还没有完全达成一致。当天晚上，川渝两省市人大常委会建设委员会相关负责人又坐到一起，继续讨论社会保障卡一卡通协同立法的合作事项。会商一直持续到深夜。

“通过深入研讨，双方决定以一个版本为基础，然后在该基础上轮流改稿，比如第一次由重庆改稿，然后四川在我们修改的基础上又改，如此反复。”欧修权介绍，确定轮流改稿机制之后，协同立法就进行得更加顺畅了。此后，川渝立法团队在轮流改稿的过程中，多次探讨至深夜，充分论证各自体例的逻辑优势，此项协同立法工作初显成效，如条例名称，川渝

两地约定保持一致，分别为《重庆市社会保障卡一卡通条例》《四川省社会保障卡一卡通条例》。

通过多次协商，两省市人大常委会在条例立法目的、一卡通法律地位、应用范围、政府职责、川渝两地协同机制等方面，进一步达成一致。而在立法进度方面，川渝两地人大常委会也将社保卡一卡通地方立法列入2024年立法项目，同步审议、同步通过、同步施行。此外，两省市人大常委会明确，在法规内容上可根据川渝两地实际情况，个别条文可以体现地方特色。

“一卡通用”怎样落到实处

“社保卡一卡通各项功能的实现是一个长期的、渐进的过程。”欧修权介绍，目前，川渝两地在人社领域的服务项目已基本实现互通，医保结算功能也在全部三级医院和大部分二级医院实现互通，其他功能在各区、市、县之间略有不同。因此，川渝社



群众持社保卡在江津区珞璜镇碑亭社区食堂用餐，老年人刷社保卡可自动识别年龄层次，实现“无感认证”享受用餐优惠。

杨涛代表为啥连说三个“没想到”

本报(记者刘怡廷 通讯员曾甜甜 柯美中)“没想到检察院这么快就对我的建议作出书面答复，没想到答复写得这么翔实，没想到里面提出的解决措施这么务实！”近日，湖北省人大代表杨涛从湖北省阳新县检察院党组成员、副检察长贾健手中接过代表意见答复函，仔细看过之后连说了三个“没想到”。

11月26日下午，贾健受该院党组书记、检察长曹中启委托，上门走访湖北省人大代表、大冶有色阳新弘盛铜业有限公司电解片区机组班班长杨涛，并当面送达了代表建议答复函。

仔细阅读代表建议答复函后，杨涛代表充分肯定了阳新县检察院近年来各项工作取得的成效，尤其对该院高度重视代表联络工作、主动上门走访、当

面倾听代表意见的做法给予高度评价。长期以来，杨涛代表注重倾听民意，结合代表履职中发现的问题，及时向检察机关提出意见建议。不久前，杨涛等人大代表到当地检察机关走访，对当地大学生在兼职中受骗，进而从事网络诈骗的行为能否依法从宽处理等问题，向检察院咨询。

“一方面，我们始终贯彻宽严相济刑事政策，对于多次提供帮助的‘卡头’‘卡商’职业犯等，坚持依法惩处；对于未成年人、在校学生，综合其在共同犯罪中的地位作用、主观恶性等情节依法从宽。另一方面，我们积极延伸职能，以‘我管’促‘共管’，加强与有关部门、行业协会协作，在全社会开展具有针对性、特色性的宣传教育活动；协同教育部门、中小学校加

大对未成年人、在校学生等教育管理力度，从源头上加强治理。”走访中，贾健对杨涛代表提出的宝贵意见和建议表示感谢，向杨涛代表传达意见建议回复函的同时，并就其提出的相关问题，结合具体案例和办理效果进行了详细的说明。

据了解，2022年以来，阳新县检察院共受理帮信罪一审公诉案件177件286人，经审查提起公诉105件133人，作出不起诉处理37件52人。在办理的关联案件中，该院发现，社会经验不足、法律意识淡薄的在校学生，正逐渐成为犯罪分子拉拢吸收的对象。同时，在收到好处费后，在“熟人”的蛊惑下，更容易和引诱自己的“熟人”一起参与犯罪。该院提出，对在校学生要有针对性地开展普法宣传，有效预防犯罪。



11月26日，湖北省阳新县检察院党组成员、副检察长贾健走访湖北省人大代表、大冶有色阳新弘盛铜业有限公司电解片区机组班班长杨涛(左)，并送达代表建议答复函。柯美中摄