

数字赋能助推涉外法治建设

□杨俊 段一凡

法治同开放相伴而行,持续做实“高质效办好每一个案件”,就要全面深化检察改革,以精益求精、严谨审慎的态度办好办优每一个案件,以更高站位、更高质量、更高要求全面推进检察工作高质量发展。辽宁省营口市西市区检察院在服务中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区发展过程中,始终坚持“两个毫不动摇”,积极履行检察职能,不断创新工作方法,数字赋能高质效办案,深入参与辽宁全面振兴新突破三年行动,主动融入自贸区建设,服务保障辽宁制度型开放,助推涉外经济高质量发展。

践行“高质效办好每一个案件”的基本价值追求。2023年以来,西市区检察院办理了两起被告人虚开增值税专用发票、虚构业务往来骗取资金案件。该院严格把控案件办理质效,在确保依法依规办案、证据链条完善、案件精准定性的基础上,积极开展释法说理,帮助营口片区管委会挽回财产损失上百万元,做到统筹实体公正、程序公正、社会公正,将提升案件质效落实到刑事案件办理的每一个环节,以高质效办案服务高水平对外开放。

数字赋能办案促进社会治理。西市区检察院在精准打击企业违法犯罪的同时,以案释法为切口,由点及面、见微知著,做深做实社会治理“后半篇文章”。通过总结涉及营口片区常见犯罪类型及犯罪规律,结合企业发展运行机制规则等信息,不断强化与营口片区管委会、社保局、税务局等职能部门之间的联动机制,自主

研发大数据法律监督模型,形成“数据集成、线索发现、协同治理”的数据治理新模式。

西市区检察院与营口片区管委会营商环境与法规局、金融局等单位积极开展协作配合,运用大数据法律监督模型进一步筛查出注册在自贸区的具有“空壳公司”特征的高风险隐患市场主体百余家,为自贸区监管部门聚焦高风险市场主体监管提供充分依据、重要参考,有效提升了监管效能。同时,针对“空壳公司”严重违法扰乱企业秩序和影响整体发展水准等问题,该院及时制发检察建议,建议营口片区管委会增强针对“空壳公司”的识别意识和打击力度,建立健全园区准入标准和审核流程机制,加强对各类市场主体及营商环境的保护,进一步铲除不法分子利用“空壳公司”实施违法犯罪的土壤,为自贸区行政监管部门依法提示预警、合理处置提供检察支撑,护航市场经济持续健康发展。

应用新兴技术服务自贸区企业“走出去”。高水平推进检察机关服务制度型开放,应坚持理念引领,树立大局意识,深化系统思维,全局谋划、一体推进,做好履职办案的前延后展工作。西市区检察院根据营口片区产业结构分布情况,结合与产业相关易发的刑事犯罪规律,利用大数据和人工智能技术,聚焦自贸区政策实施、金融风险防控等领域,自主设计并运用大数据法律监督模型,实现了穿透式智能化线索筛查,并与营口片区管委会达成信息共享。该院对接国际标准和先进理念,优化现有公共法律服务平台建设,贴合自贸区企业发展的现实

需要,向其提供公益法律AIGC服务(Artificial Intelligence Generated Content,人工智能生成内容),为企业提供查询外国法律、国际公约等相关规定,分析涉外案件情况及应对策略,协助制作专业法律文书等多方面帮助,并支持跨多国语言翻译,增强了企业在对外经贸过程中的专业性和便捷度,为企业走出国门、开拓国际市场提供检察助力。

积极运用法治化手段助推制度型开放。西市区检察院与营口片区管委会共同探索形成保护各类市场主体合法权益的合力,研究对标国际高标准经贸规则,向“走出去”企业提供企业文化塑造、涉外知识产权保护、预防企业犯罪等法律、法规、政策咨询服务,鼓励企业依法经营、诚信经营、规范治理。2024年是联合国全球契约组织提出企业社会责任(ESG)理念20周年,引导企业应对“走出去”的各种法律风险,促进企业内部自觉形成守法文化和法治意识,提升自贸区企业信用水平与核心竞争力,更好帮助企业开拓国际市场,助推营口片区对外经贸合作迈上新台阶。

(作者分别为辽宁省营口市西市区人民检察院副检察长、一级科员)



共护企业“出海”无忧

上海浦东:四方协同加强知识产权和商业秘密综合保护



上海市浦东新区检察院、浦东新区知识产权局、浦东新区市场监督管理局及同济大学上海国际知识产权学院签订《全面加强知识产权和商业秘密综合保护战略合作协议》。

上海市浦东新区检察院、浦东新区知识产权局、浦东新区市场监督管理局及同济大学上海国际知识产权学院签订《全面加强知识产权和商业秘密综合保护战略合作协议》。

局、同济大学上海国际知识产权学院共同签订《全面加强知识产权和商业秘密综合保护战略合作协议》(下称“协议”),进一步完善知识产权综合保护体系、海外知识产权综合保护体系与涉外知识产权风险防控体系。

据悉,协议以共同服务企业出海战略,充分利用专业协同保护机制,完善行政执法与刑事司法的贯通机制、深化纠纷多元解决机制,建立定期研商机制、共建人才培养机制、培育形成综合保护文化生态等为合作内容,进

一步凝聚检察机关法律监督之力、市场监管部门和知识产权局行政监管力量、高校科研实力,构建知识产权和商业秘密全面保护工作格局,实现对知识产权的系统保护,更好服务科技创新,促进新质生产力加速发展。

“共同服务企业出海战略”是协议提出的首个合作内容。根据协议,各方将依托国家海外知识产权纠纷应对指导中心浦东分中心,加强对海外知识产权和商业秘密纠纷的信息收集、业务指导及风控培训,强化对企业海外知识产权和商业秘密纠纷应对指导,护航企业“出海”无忧。协议还明确,各方通过定期研商机制,就企业“出海”过程中遇到的痛点难点及高发频发问题开展研究。

首次研商会议在签约仪式后举行,来自检察机关、行政机关的代表及高校的专家学者围绕“构建涉外知识产权保护体系,提升出海企业海外市场竞争力”进行了研讨交流。

据了解,浦东新区检察院成立青年涉外法治理论研究小组,不断扩容涉外法治研究智库人才“蓄水池”;与高校会签《涉外法治人才协同培养创新基地共建合作协议》,依托高校丰富的科研资料、学术活动、国际交流等资源,深化检校双方资源共享和智力协作,积极拓展涉外法治理论沟通交流渠道。

为自贸区企业送上法治锦囊

黑河爱辉:积极搭建“法律服务专员+工作站”护企新模式

□本报记者 韩兵
通讯员 黄莹

“检察官,我想去对岸国家进行投资,有什么需要关注的法律法规吗?”“我的公司在海外,不懂国外的法律有什么吃大亏啊!检察官能给我们讲讲国外的法律规定吗?”……为“拉直”企业的一个个问号,近日,黑龙江省黑河市爱辉区检察院检察官深入中国(黑龙江)自由贸易试验区黑河片区政务服务中心,面对面为企业提供检察“定制服务”。

据了解,今年初以来,爱辉区检察院组建了“爱检护贸”检察官团队,积极搭建“法律服务专员+工作站”护企新模式。该院利用已经建立的自贸区涉外服务专区平台,开展“检企”一对一、服务“面对面”活动,主动了解企业诉求,为企业提供“定制化”“复合型”法治服务,打通检察机关服务企业的“最后一公里”。

针对企业负责人普遍反映的涉及对外贸易的法律问题,爱辉区检察院精心编印《俄罗斯法律汇编》《对外投资法律指南》“小蓝皮”手册,详细介绍了包含《俄罗斯联邦外国投资法》、俄罗斯对外投资政策及俄罗斯远东地区相关优惠政策等在内的各项法

律法规和政策规定,填补了企业负责人对相关领域的法律知识空白。

同时,爱辉区检察院还向企业员工发放了《民营企业常见法律风险与防控指引》《企业犯罪预防手册》,并详细解读常见的涉企罪名,提高企业防范犯罪以及化解风险的能力。

在此基础上,爱辉区检察院结合自贸区地域实际,进一步总结涉边境企业类案的发生原因,针对与电信网



黑龙江省黑河市爱辉区检察院检察官在自贸区政务服务中心涉外服务专区为企业负责人提供法律咨询服务。

高质量发展和高水平开放 以高质效办案服务

应善于总结、勤于归纳,运用已有办案经验,将涉外犯罪遏制于未萌芽状态。朝阳区检察院连续5年制作《涉外检察白皮书》,以中英文形式制作并发放《外籍人士在华权益保护及犯罪预防宣传手册》,全面系统梳理近几年办理的涉外犯罪案件情况,归纳高发涉外犯罪类型,提出预防涉外犯罪建议,努力做到“防微杜渐,禁于未然”。

二是胸怀大局,归纳“未病”先防路径。将涉外检察工作放在区域发展大局中谋划推进,将履职目标与中心任务所需紧密对接,及时发现案件背后潜藏的症结顽疾。朝阳区检察院与区外事办等多家涉外行政机关建立沟通联系机制,通过座谈、调研等方式形成治理合力,对于在履职过程中发现的隐患,提出解决深层次问题的检察建议,将源头治理端口前移,实现病社精准处置。

三是突出常态,完善服务保障机制。在办好案件、做细治理的基础上,总结提炼,将优异的经验做法固化、延续化。针对辖区承载首都对外交往职能多、重大活动举办频率高等特点,朝阳区检察院针对性制定一系列专门制度规范,常态化服务保障高水平对外开放和区域内举办的重大国事活动。

“专”字为纲,以涉外法治人才培养为支撑,修炼高质量发展“持久功”

朝阳区检察院不断优化涉外检察人才布局,提升队伍综合素质,将人才作为第一资源,涵养涉外检察建设的土壤。

一是将政治建设置于首位。坚持以习近平法治思想、习近平外交思想和习近平总书记关于政法工作的重要论述精神统领涉外法治人才培养,建设政治立场坚定、理论基础牢固的涉外检察队伍。朝阳区检察院持续强化党建引领,开设“检察官讲时政”栏目,提升涉外检察人员理论素养和政治敏锐性。

二是将能力建设作为重点。新时期新形势下,涉外法治人才不仅应有良好的政治素养,更应具备突出的外语能力、法学功底、法律监督意识等综合素质。朝阳区检察院不断优化检力资源,在全院范围内遴选业务骨干组成“高精尖”涉外办案团队,持续开展岗位练兵与理论研究,并依托院内外英语特色社团、外事合作平台与“北大·朝检法治工作坊”等校企合作平台,打造规范化、专业化、国际化的朝阳涉外检察队伍。

三是将人才实训做成品牌。为持续高效做好涉外法治建设,向北京市检察机关涉外检察工作贡献朝阳智慧,朝阳区检察院承建北京市首个涉外法治人才实训研修基地,并扎实开展全市涉外检察轮训,充分发挥实训研修基地“涉外人才孵化中心”“检学共建专家智库”“实务理论创新沙龙”平台作用,不断提高首都涉外法治人才队伍整体水平。

(作者为北京市朝阳区人民检察院党组书记、检察长)

制,实现涉外刑事案件适时介入全覆盖。同时,总结涉外案件办理中的经验和成熟做法,探索驱逐出境刑罚适用的区域性标准、提升涉外案件确定量刑刑比等举措,出台《北京市朝阳区人民检察院涉外检察工作流程图》《涉外案件办理手册》,统一涉外案件办理标准,实现办案全过程规范有据。

三是加强涉外法律文书创新适用。法律文书作为提升涉外法治公信力的生动名片,也是系统化提升涉外案件办理质量的关键一环。朝阳区检察院持续开展涉外案件法律文书规范化和说理性工作探索,针对涉外案件特点,结合实践中的翻译难点,制作英文版本《犯罪嫌疑人诉讼权利告知书》等必要的文书标准翻译件。

“治”字为要,以服务保障大局为宗旨,蓄能高质量发展“推动力”

在夯实办案质量的基础上,还应提升涉外案件的办理效果。应摆脱“就案办案”的思维模式,结合办案实际,推动根治社会治理领域存在的风险隐患和突出问题。

一是寻根究底,探索“前端”治理机制。养成类案思考习惯,对于易发、频发的涉外犯罪案件

高质效办好涉外案件

大家谈

□马天博

习近平总书记强调,加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需,也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。涉外检察工作是检察机关的重要职责,是检察工作的重要组成部分,是国家涉外法治工作的重要方面。检察机关应当立足法律监督职能,以“国之大者”的全局意识,推进涉外法治建设,服务高质量发展和高水平开放。

北京市朝阳区素有“中国涉外第一区”的盛誉。近年来,朝阳区检察院积极探索涉外检察专业化建设,以扎实的办案质量为根基,以履职创新为驱动,以涉外法治人才培养为引擎,将“高质效办好每一个涉外案件”作为检察履职办案的基本价值追求。

“实”字为先,以涉外案件办理质量为抓手,夯实高质量发展“根基点”

质量是检察办案的“生命线”,更是确保“高质效”的基础,唯有根基牢固,才有繁枝茂叶与硕果累累。高质效办好每一个涉外案件,重在“高质效”,难在“每一个”。应在个案中加强实践,在规范中做到全面,以高标准、严要求,做实涉外检察每一个环节、每一步履职。

一是实现案件集中专业化办理。朝阳区检察院管辖北京市朝阳、丰台、通州、密云四区外国人犯罪案件。朝阳区检察院率先成立涉外检察办公室,组建专业化办案机构,并依托金融、网络、知识产权等特色检察品牌,通过联合办案组的形式,加大对具有涉外因素相关犯罪的打击力度。涉外案件集中专业化办理,不仅为个案的高质效办理提供保障,也有利于全面掌握涉外犯罪的态势、特点,为类型化办案提供基层样本。

二是聚焦案件办理机制完善。机制是理念的具象化,是实践的保障。提升办案质量不应在个案办理上发挥“工匠精神”,还应善于把个案实践成果转化成效应性机制。朝阳区检察院与北京市公安局朝阳分局等多家公安机关涉外部门建立联席会议机制、专人对接机

“世界小商品之都”联合“华侨之乡”共商做实涉外检察工作



12月18日,浙江省义乌市检察院、青田县检察院涉外检察工作合作框架协议签约仪式暨工作交流会在义乌市检察院举行。

□本报通讯员 陈曦

浙江义乌,作为“世界小商品之都”、“一带一路”重要节点,与全球230多个国家和地区保持着贸易往来,每年吸引约60万人次的外商纷至沓来,其中1.5万人常驻义乌;而浙江青田,作为“华侨之乡”,拥有38.1万海外华侨、华人,分布在世界146个国家和地区。这两地的检察机关在“涉外法治”这片蓝海相遇,会擦出怎样的火花?

12月18日,为贯彻落实首次全国涉外检察工作会议要求,结合两地实际,义乌市检察院与青田县检察院涉

外检察工作合作框架协议签约仪式暨工作交流会在义乌市检察院举行。

据悉,两地围绕“高质效办好每一个案件”,立足地方特色经济环境,在平台共建、案件协作、实务研讨、理论研究、人才共育等5个方面提出了15条举措。框架协议内容涵盖共建信息共享、经验交流、创新机制等平台,深入探索融合创新,共商今后品牌合作发展;强化涉外检察业务办理、护航各类市场主体、加强知识产权保护等方面的协作,畅通线索移送路径,共同探索如何为涉外企业和在义乌的青田侨商提供法律服务和司法保障;增进两地

案例、经验等方面的交流,争取针对类案能够形成办案指引;合作撰写调研文章,共同培育典型案例;通过共建人才库、推动人才交流等方式打造集办案、研究、宣传、治理“四位一体”的专业涉外人才队伍等。

会上,双方还就境外言词证据取证和证据效力、涉外公益诉讼领域协作、护航国货品牌出海、涉外案件行刑反向衔接应用等涉外检察工作中的常见问题与处理经验进行了座谈交流。此外,义乌市检察院发布专题检察白皮书,对近年来义乌市外国人犯罪案件进行系统梳理研究,总结案发特征、办案难点、治理堵点,剖析外国人涉罪的原因,并提出切实可行的犯罪预防与治理建议、对策。同时,还发布多语种普法宣传手册、微课视频等涉外检察特色产品,帮助在华的外籍人员更好融入中国法治环境。

义乌、青田两地检察机关将在合作框架协议的基础上,立足“世界小商品之都”“华侨之乡”区位优势,深入贯彻落实习近平法治思想、习近平外交思想,贯彻落实全国涉外检察工作会议会议精神,深化优势互补、业务联动,加强涉外检察工作实务探索与研究;强化平台共建、共治共享,健全涉外法律风险防范机制;推动精品联创、共促共进,打造涉外法治建设基层样板,以高质效检察履职更好服务高质量共建“一带一路”和水平对外开放。