

谈言微中

针对当前如何营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，共同促进民营经济高质量发展的问题，全国政协常委、民建中央原副主席周汉民建议推动一系列政策进一步落地、落实、落细、落小。调研中，企业普遍对国家的政策支持感到振奋，期待在市场准入、公平竞争、要素获取、产权保护等关系到民营企业发展的深层次、关键性问题上加大力度，保持政策的稳定性和连续性。周汉民说：“民营企业对政策落地落实高度关切。要让民营企业切实感受到与其他所有制企业享有的权利平等、机会平等、规则平等，并以立法固化。加快完善行政裁量权基准，对相关部门开展督导检查，围绕为企业主动服务不够、政策对接不畅等问题进行重点督查，规范涉企执法监管行为，杜绝‘隐形门槛’‘身份歧视’等现象。加快民营经济促进法的出台，建立常态化沟通交流机制。相关部门多到经营生产一线去，与民营企业加强联系、沟通、交流，了解他们的急难愁盼，加强政策宣传解读，广泛听取民营企业的意见和建议，千方百计为其排忧解难。”

“小病不出村，大病不出县”如何实现？近日，江西省政协召开月度协商会，围绕“加强农村医疗保障体系建设”，江西省政协委员、相关部门负责人、专家学者与基层医疗机构负责人协商议政。江西省政协委员、省人民医院党委书记钱芳芳分享经验，江西省人民医院组建紧密型县域医共体，通过人员、技术、服务、管理下沉，推动托管的进贤县人民医院开展50余项新技术、新项目。2024年1月至10月，进贤县人民医院与乡镇卫生院、省人民医院双向转诊病人超1400人次，有效缓解了医疗资源紧张局面，让更多农村患者享受到优质医疗服务。 “三甲医院可连接边远乡村。”江西省政协常委、南昌大学第一附属医院副院长乐爱平结合本职工作，建议加快推进基层智慧医疗发展，省市县无缝对接，实现远程病理诊断、远程会诊、远程病例讨论和手术指导等，让基层群众少跑腿、少花钱、看好病。 聚焦“智”赋能，江西省政协委员杨勇提出，“农村地区医保基金收支平衡和监管形势不容乐观。建议强化数据提取和整合作用，用信息化手段算好‘医疗账’，加强动态监测，减少因病致贫返贫现象。” (资料来源：《人民日报》《人民政协报》等。 谢文英整理)



“益心为公”志愿者中的人大代表

直击公益损害，合力监督促修复

□本报记者 谢文英

居民小区发生的电梯坠梯事件引起全国人大代表吕祖艳的关注，从事质量管理工作的她开始关注电梯维保质量，她见证了检察公益诉讼推动开展电梯安全隐患排查工作的全过程；城市污水管网一旦淤堵就会导致污水横流，清淤工作经常因为无法确权而相互扯皮，从事给排水维护工作的全国人大代表白玉晶参加检察听证会后，尝到了检察公益诉讼“小案快办”机制的甜头；公共健身器材的“健康”状况让全国人大代表李晓霞时时放心不下，身为运动员的她走到哪里，都会调研健身器材是否“带病工作”……

家人遭遇坠梯事件后，吕祖艳代表开始关注电梯维保质量问题



“我住在十几层，乘电梯的时间比较多，但过去很少留意电梯安全问题。直到我的家人遭遇坠梯事件后，我才意识到，电梯安全关系到人民群众的生命安全。”不久前，全国人大代表吕祖艳与四川省达州市检察院检察官王刚检查了几个居民小区的电梯整改情况后，同记者谈起她向达州市检察院报送居民小区电梯安全隐患线索的感受。

“我居住的小区算不上老旧小区，平时电梯出点小毛病，物业都会及时请人维护，可在这种情况下还是出现了坠梯事件。我想，问题有可能出在维护和保养上。”吕祖艳代表是瓮福达州化工有限公司质量管理部分析四班班长，抓质量管理是她的工作日常。在经历了一段不敢乘坐电梯的困扰之后，她壮着胆子再次走进电梯，观察电梯里张贴的各种标识，查找电梯的安全隐患。

“我发现有的电梯已过维护保养期仍未进行维保，有的电梯没张贴‘特种设备’标识，有的电梯把乘梯的安全提示张贴在不容易看到的位置，醒目位置留给广告。”在对居民区及周边公共场所的电梯进行调查后，吕祖艳代表更加确定自己的判断，“电梯属于特种设备，对维护和保养有着严格的规范，未及时维护保养或保养细节上出问题，都可能产生安全隐患。”

2024年6月3日，受达州市检察院邀请担任“益心为公”志愿者的吕祖艳代表向该院报送线索——达州某住宅小区电梯设备存在标识缺失、维保记录不全、部件老化等安全隐患。此时，达州市检察院正在开展特种设备安全公益诉讼专项监督活动。

“这是‘益心为公’志愿者检察云平台收到的第一条关于特种设备安全的线索，院党组高度重视，迅速成立专案组。”王刚介绍说。

专案组与达州市市场监督管理局的工作人员一起走访调研，并向小区物业工作人员询问取证，走访电梯经营企业、维保单位，了解电梯使用频次、维保记录、保养内容、操作规范等情况；前往有关部门对电梯的定期检验报告、维保备案合同等文件进行现场查阅。

“我们调查发现，确实存在电梯部件老化、维保记录不全、特种设备检验标志过期、紧急通话装置无法正常通信等问题。”王刚向吕祖艳代表反馈线索办理情况。

7月17日，达州市检察院向该局市场监督管理局发出检察建议，建议其依法全面履行电梯等特种设备监管职责，对部分居民小区电梯使用单位的违法行为进行处理，加大对辖区居民小区、商场超市等人流密集区域电梯的安全管理和隐患排查力度。

9月，达州市市场监督管理局对检察建议作出书面回复：“已组织对达川区某镇19个居民小区及楼栋66台在用的电梯进行安全隐患问题排查，发现并消除重大安全隐患4起，一般安全隐患31起，下一步将继续进行全面排查，确保不遗漏辖区每一部电梯。”

记者了解到，在吕祖艳代表和达州市检察院共同监督下，达州市市场监督管理局与相关行政机关联合开展了电梯安全专项检查活动，对该市3416台电梯进行安全检查，累计排查一般安全隐患271个，已整改256个，特种设备安全监察机构发出特种设备安全监察指令书101份，责令停止使用电梯97台，立案7起，从源头上杜绝问题电梯出现。

“通过全程参与电梯隐患排查和治理，我看到检察机关真是在为民办实事。”吕祖艳代表恳切地说，“让人民群众最焦虑的，就是发现问题后不知道找谁解决。”“益心为公”志愿者检察云平台就是很好的渠道，希望更多人了解它，并参与进来。”



扫码看视频



图①：近日，全国人大代表吕祖艳(左)和达州市检察院公益诉讼检察官一同前往辖区部分居民小区，对电梯运行、管理、维护保养情况进行“回头看”。



图②：全国人大代表李晓霞在社区调研公共健身器材“健康”状况。

参加听证会后，白玉晶代表积极推广“小案快办”机制

城市中的污水管网一旦出现淤堵，就会导致路面污水横流，人民群众是直接受害者。每条污水管背后，往往牵扯多部门协同管理，如何确权，成为能否快速清淤的决定因素。

全国人大代表白玉晶是吉林省辽源市水务集团公司供水排水维护服务公司排水维护队队长。每天，她和同事们忙碌在辽源市的大街小巷。

2023年5月的一天，白玉晶代表在走街串巷巡查时发现，某路段上的污水井持续外溢污水，满街流淌，气味刺鼻，不仅影响群众出行，也影响市容市貌和环境卫生。由于该管



左图：全国人大代表白玉晶(左)与同事研究清掏工作。

线不在自己的管辖范围，为督促相关部门尽快处理，白玉晶代表通过“益心为公”志愿者检察云平台向辽源市检察院报送线索。

“接到线索后，我及时与相关部门联系，并按照管辖，将该案交由龙山区检察院办理。”辽源市检察院公益诉讼检察部主任齐立平介绍说。当天下午，龙山区检察院展开调查，确认此处排污井因建设年代久远，产权单位不明晰，属于无主污水排水设施。

“过去无主，不等于现在和以后都无人管理。造成此次事件的原因，就是管理责任主体不明确，导致管理不到位，引起环境污染，损害公共利益。这种事情绝不能再次发生。”龙山区检察院副检察长郝君说，为尽快厘清权责，彻底解决污水外溢问题，龙山区检察院召集听证会，邀请街道办事处、城市管理行政执法局等职能部门负责人参加听证。白玉晶代表作为听证员应邀参会。

“在听证会上，检察官询问污水管线谁负责，如果说不是自己负责，就要拿出划分管理范围的依据，然后请听证员们讨论，最终找到了责任单位。由于这个单位没有处理能力，我就主动请缨，彻底排查并修理了污水管道。”白玉晶代表笑着说，“‘益心为公’志愿者检察云平台是

检察院为民办事实、解难题的切入点。从2023年3月受邀担任‘益心为公’志愿者以来，许多公益诉讼线索都是‘小案快办’机制推动解决的，这让人民群众知道了有了难事去找谁，而且能够快速解决问题。每次外出视察，我都会推广‘小案快办’机制。”

记者了解到，“小案快办”机制出自吉林省检察院2023年1月1日实施的《吉林省人民检察院关于依法快速办理简易程序行政公益诉讼案件的暂行规定》。依据该规定，对符合快速办理条件的案件线索，有管辖权的检察院原则上当日立案；对于需要进一步调查的案件，应当自磋商后三个工作日内完成调查取证。需要提出检察建议的，应当自调查完毕之日起三个工作日内完成，等等。据了解，吉林省30%的公益诉讼案件启用了“小案快办”机制，以肉眼可见的检察速度传递着司法为民的检察温度。



扫码看视频

看到健身器材伤人的报道后，李晓霞代表深入调研公共健身器材“健康”状况

生活中，一些居民小区健身器材存在“超龄服役”或“带病工作”的现象，由此引发的健身器材伤人事件时有发生。2024年4月，63岁的张某某带着7岁的孙子李某在某小区健身器材旁锻炼身体，李某趁奶奶不注意，跑到健身器材单人漫步机上玩耍，不慎被单人漫步机破损残缺的手扶柄夹伤右手手指。经医院诊断，李某右手食指开放性损伤，末节指骨骨折。这则报道引起全国人大代表李晓霞的注意，此后，她便开始留意身边的公共健身器材。

李晓霞代表是集奥运会、世界杯、世乒赛大满贯于一身的乒乓球运动员，曾代表国家获得3枚奥运会金牌，19次世界冠军。退役后，她

仅当选第十四届全国人大代表，而且在2023年3月受聘为辽宁公益诉讼检察宣传大使，并成为辽宁检察机关首批“益心为公”志愿者。

“公共健身器材安装在室外，使用频率较高，日常的维护保养非常重要。有些看着不起眼的破损，比如把手的胶皮套破裂、缓震垫脱落、连接吊环的螺丝锈死等，其实都潜在安全隐患。现在使用健身器材的多为老人和孩子，万一孩子的手不小心卡到把手的破损处就很容易受伤。锈死的螺丝更可怕，很可能因为腐蚀发生断裂，人万一从吊环上摔下来，就不是小事了。”李晓霞代表说，随着生活水平的提高，人们越来越注重追求健康生活，国家也在不断完善全民健身公共服务体系，积极推进全民健身场地设施。但是，部分公共健身器材确实存在“有人安装，无人管理”的问题。

一个人的力量毕竟有限，李晓霞代表想到了“益心为公”志愿者检察云平台，并与检察机关沟通了对公共健身器材“健康”状况的调研情况，希望检察机关对公共健身器材开展排查，推动有关部门对“超龄”或“生病”的健身器材加

强监管，防患于未然。多一个身份，就多一份责任。深入了解“益心为公”志愿者检察云平台之后，李晓霞代表认识到，这个平台是检察机关发现公益诉讼线索的“望远镜”，为检察机关公益诉讼工作打开了新的视角。

“年轻人对手机和互联网运用熟练，但快节奏的工作和学习使他们很少关注身边的事情。相反，发现公益诉讼线索的大多是中老年人。但是，遇到问题不知道找谁解决又让他们缺乏安全感。”李晓霞代表建议检察机关加大宣传力度，在公交车、地铁、商场等人流密集的公共场所播放短视频，把“益心为公”志愿者检察云平台宣传出去。

“跟乒乓球运动一样，只要人人参与，检察公益诉讼就会深入人心，触及更多的角落，解决更多的问题，发挥更大的作用。”李晓霞代表说。



扫码看视频

开在村民家门口的检察听证会

荆州沙市：以群众身边案例释法普法赢得代表委员点赞

本报(记者蒋长顺 通讯员李纯) 湖北省荆州市沙市区检察院日前就一起非法捕捞水产品案在案发地龙洲村召开公开听证会，邀请部分人大代表、政协委员、人民监督员等共同参会。

龙洲村位于荆州市高新区长江与沮漳河交汇处，系传统渔村。村民傍水而居，依水而生，靠水吃水，对水有着特殊的情感。2024年5月，黄某某在长江荆州区龙洲水域捕鱼，被巡警发现。经荆州市农业综合执法支队认定，黄某某使用的海竿加锚钩及铅坠组合钓具，为钩刺耙刺，属于农业农村部禁用渔具。早在2020年6月，荆州市政府就发布通告，明确荆州区境内483公里长江干流和93公里长江故道全面禁捕。

案件移送沙市区检察院后，承办

检察官经审查认为，黄某某于禁渔期间在禁渔区域使用禁用渔具捕捞水产品，涉嫌非法捕捞水产品罪。审查起诉期间，黄某某自愿提出参加巡河公益服务，用实际行动加强水环境保护，弥补过错。综合考虑黄某某认罪认罚等从宽情节，沙市区检察院拟对黄某某作出不予起诉处理。为扩大案件办理的法律效果和普法教育等社会效果，增强群众的法治意识和生态环境保护观念，沙市区检察院决定在长江边的龙洲村召开公开听证会。

听证过程中，承办检察官以案释法，向参加听证的人员阐释了长江流域“十年禁渔”政策，解读了非法捕捞水产品罪的含义、构成要件、认定和量刑标准等法律知识，并用通俗易懂的语言为旁听的村民详细解释了禁

渔期、禁渔区、禁用工具的相关规定，引导村民认识到非法捕捞对生态环境的破坏性。

“我们同意作不起诉处理，希望黄某某珍惜机会，真诚悔过，引以为戒，在今后的生活中自觉学习、遵守法律法规。”听证员们了解案情详情后，纷纷发表听证意见。

湖北省人大代表马福鑫认为，检察机关把听证会“搬”到村民群众家门口，通过“身边人”“身边事”“身边案”，给在场的村民们上了一堂生动的警示教育课，增强大家的法治观念，守护渔业资源，做法值得点赞。希望检察机关多在非法捕捞行为多发、高发区域以案释法开展普法宣传活动。

沙市区政协委员陈力表示，很多村民可能觉得捕几条鱼自己吃没事，

殊不知这种行为已经触碰了法律红线。这次听证会既体现了法治力度，又展现了司法温度，达到了政治效果、社会效果、法律效果的有机统一，很有意义。

人民监督员钟警说道：“针对非法捕捞案件中使用的禁用渔具，我觉得要加强源头治理，严厉打击制作、销售和禁用渔具的行为。”

听证会结束后，沙市区检察院根据案件的事实

和证据情况，结合听证意见，对黄某某依法作出不予起诉决定。承办检察官表示，不起诉不等于“后半篇文章”，配合执法部门监督黄某某完成公益服务，并依据刑反衔接工作相关规定做好相关工作。



图为检察公开听证会现场。