

谈言微中

●2024年12月4日,我国申报的“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”在巴拉亚松森举行的联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会第19届常会上通过评审,列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。听到这个消息,全国政协常委、民进中央常委、河南省委主委张震宇高兴地说:“春节中遭成功,彰显我国传统文化的独特魅力!”近期接受手术正在康复的冯骥才(民进中央原副主席)专门写了一段话:“春节申请成功,多少年的希望成为现实,兴奋之情无以言表!春节是中华民族伟大的文化创造,它最能体现中国人的精神追求和生活情感。当它成为‘人类的瑰宝’后,一定会有助于外国朋友对中国的认知与友好,增添我们自身的文化自信与凝聚力,深化春节文化的传承与节日幸福。”

●党的二十届三中全会《决定》提出,“必须全面贯彻实施宪法,维护宪法权威”“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全保证宪法全面实施制度体系”。如何更好在全社会树立尊崇宪法的氛围?全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院教授马一德表示,新征程上,人民群众对良法善治有更高的期待,这就要求更加深入推进科学立法、民主立法、依法立法,特别是要加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系;立法工作中,必须确保所有法律法规的制定、修改、废止和解释都符合宪法精神。同时,要充分发挥立法对改革的引导、推动、规范、保障作用,坚持立法改革纂并举。全国人大代表、云南大学法学院教授高巍认为,要坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规中;要提高合宪性审查、备案审查能力和质量,落实宪法解释程序机制,维护宪法权威;要完善宪法监督制度,推进宪法监督的规范化、程序化建设,确保宪法得到完整准确全面贯彻。全国人大代表、浙江省镇海中学党委书记张咏梅说,全面贯彻实施宪法,大力弘扬宪法精神,要抓住青少年这个关键群体。中小学应积极组织开展“宪法进校园”,走到青少年身边,营造起学习宪法、尊崇宪法、宣传宪法的浓厚氛围。同时,学校要尝试引入人工智能等现代技术手段创设教育资源,让学生能在更加逼真的模拟环境中感受法律情境、学习宪法及法律知识。

(资料来源:《人民日报》《人民政协报》等。 谢文英整理)

“大象”何以起舞?

山东检察机关积极回应多位全国人大代表关切,依法护企持续优化法治化营商环境

□本报记者 卢金增

因为经济总量大、产业笨重、转型难度大等特点,山东经济曾被称为“大象经济”。近年来,山东推动“万项技改、万项转型”成效明显,新旧动能转换深入推进,多位全国人大代表希望山东省检察机关结合履职,帮助企业解决生产经营中遇到的涉法问题,依法平等保护各类市场主体合法权益。

山东省检察机关谨记习近平总书记视察山东时“走在前、挑大梁”的殷殷嘱托,围绕最高人民检察院“检察护企”专项行动的部署,推动“四大检察”融合发展,持续优化法治化营商环境,为扮靓山东“大象经济”的优雅舞姿提供优质法律服务和坚强法治保障。这些做法,得到了代表的肯定。

依法护企需求强烈

2024年9月,中国企业联合会、中国企业家协会发布“2024中国企业500强”,山东共计55家企业上榜,上榜企业数量居全国第二。10月12日,中华全国工商业联合会主办的2024中国民营企业500强发布会透露,山东共有50家企业入选“2024中国民营企业500强”,59家企业入选“2024中国制造业民营企业500强”,5家企业入选“2024中国服务业民营企业100强”,上榜企业数量在全国遥遥领先。

“大块头”企业,业务往来复杂、职工队伍庞大,依法治企的需求强烈。为及时掌握这些企业的法治诉求,2024年以来,山东省三级检察机关积极行动,结合“检察护企”专项行动要求和办案了解到的情况,常态化走访调研重点企业、行业协会商会和重大项目建设企业,与企业家、协会商会负责人交流会谈,确定推动“检察护企”专项行动的方向。

“检察机关在办案同时,引导企业建章立制,填补生产经营漏洞……”全国人大代表、烟台市树德技工学校副校长王雁希望,“检察护企”护的不只是涉案企业,还应包括辖区所有的市场经营主体。检察机关要通过充分履行检察职能,帮助更多企业防范法律风险,从源头上减少和预防涉企犯罪,让企业更有活力地健康发展。

“希望检察机关进一步打造良好的法治化营商环境。”全国人大代表,东明石化集团党委书记、董事局主席李湘平恳切地说,“企业最需要的是法律风险的防控与应对,希望检察机关在保护知识产权、打击企业内部腐败、提供法律咨询等方面发挥更大作用。”李湘平代表表示,检察机关不仅要结合办案“反”腐,更要帮助企业“防”腐,为企业筑起一道坚不可摧的法律屏障。

“保护知识产权就是保护创新。检察机关要将保护知识产权、服务创新发展作为开展‘检察护企’专项行动的重要内容,在保护本土知名品牌方面发挥积极作用。”11月12日,全国人大代表、潍坊科技学院特聘教授邹宁向检察机关建议。

邹平,被称为“中国铝谷”,该县域内拥有铝生产加工企业120余家。其中,山东魏桥创业集团有限公司连续12年入选世界500强。在2024年10月公布的“中国民营企业500强”榜单中,山东魏桥创业集团有限公司位列第9。“有条件的话,推行‘检察官顾问’驻企指导制度,促进企业完善管理体系,持续提升企业规范化、法治化发展水平。”11月8日,全国人大代表、山东省铝业协会会长、山东魏桥创业集团有限公司董事长张波说。

瞄准“靶心”方能精准施策。记者了解到,2024年1月至10月,山东省检察机关实地走访企业2341家,开展座谈调研498次,收集各类意见和建议1159条。在走访、座谈、交流中,加强知识产权保护、防范化解涉法涉诉纠纷、避免内部腐败等企业需求被梳理出来。“规模企业、重点企业对于法治化营商环境的需求更迫切,这也是‘检察护企’专项行动的方向。”山东省检察院相关负责同志介绍说。

办好一案促治一片

鲁丽集团有限公司是位于寿光市的一家民营企业,入选“2024中国民营企业500强”,其产品系“中国名牌”,商标获“中国驰名商标”。2023年初春,某材料公司未经鲁丽集团有限公司授权,擅自将鲁丽集团有限公司生产的“素板”材料,通过喷码、改码、贴合格证等工序,假冒“鲁丽”牌板材进行生产、销售,销售额12万余元。

寿光市检察院检察官提前介入此案,引导公安机关规范侦查取证,准确适用认罪认罚从宽制度,推动犯罪嫌疑人与被侵权单位达成民事赔偿和解协议。在依法对涉案企业、相关犯罪嫌疑人作出处理的同时,促成双方签订《2024年素板区域经销合同》。该院将鲁丽集团有限公司作为“检察护企”专项行动联系点,结合办案中发现的企业管理漏洞,提出改进意见和建议12条。该院针对发现的问题向相关行政机关发检察建议督促整改,并同时市场监管部门会签协作意见,共同加强知识产权保护,为企业健康发展注入检察力量。

“寿光市检察院妥善化解企业矛盾,从侵权关系转变为企业合作,依法为企业破解难点堵点问题提出方案。”深耕科研一线的邹宁代表说,“这样的做法值得称道。”

2023年12月,年轻气盛的公司职工小李与小高发生冲突,造成小高轻伤二级,事实清楚,案情简单,可双方当事人的身份引起办案检察官的注意。

“二人都是某集团公司员工。”该案的办案检察官说,这家公司是潍坊的大型民营企业,多次上榜“中国民营企业500强”,也是潍坊高新区检察院开展的“检察护企”专项行动重点对接的企业之一。2024年3月,该院干警带着“办好一案,更要促治一片”的司法办案理念到企业走访调研,给潍坊特钢集团有限公司送去了“法律体检报告”,并从净化企业文化环境、提升法治氛围等方面开出“药方”。6月,该院成立“检察护企”党员先锋服务队,积极为辖区企业提供法律咨询、普法讲座等服务。

“潍坊高新区检察院以服务企业发展为出发点和落脚点,引导企业建章立制,填补生产经营‘漏洞’,真正做到了帮助企业提高风险防控能力。”全国人大代表、山东豪迈集团股份有限公司电火花科研组组长王钦峰说。

临沂市某汽车贸易集团有限公司跻身“中国服务业企业500强”。2024年4月,临沂高新区检察院在办理一起职工职务侵占、非国家工作人员受贿案中发现,该公司在监督制约机制、职工管理等方面存在疏漏,导致部分员工滥用职权,中饱私囊,侵害公司合法权益。针对这一情况,该院会同工商联等部门,多次到该公司为其进行“法律体检”,依法帮助企业完善制度,堵塞管理漏洞。

“法治是最好的营商环境,临沂高新区检察院以设立的‘检调·企航’工作站为依托,通过对企业开展‘法律体检’,为企业提供‘法治套餐’,助力企业健康发

展,是扎实推进‘检察护企’专项行动的有力举措。”全国人大代表,山东文康(临沂)律师事务所党支部书记、主任程萍对该院的做法予以肯定。

“检察护企”没有“休止符”

“大块头”企业有发展优势,也有成长的“烦恼”。如何取得“检察护企”最佳效果,保持战果?对此,山东检察机关下足力气。

山东石横特钢集团有限公司是一家大型钢铁联合企业,规模较大,一些不法分子便打起了“薅羊毛”的歪主意。

2023年初秋,闫某等5人利用在石横特钢新区项目上打工的便利条件,多次在夜间盗割阻燃动力电缆,累计3000余米。几人在得手后低价卖废品,非法获利。经肥城市检察院提起公诉,闫某等6人分别被法院判处有期徒刑三年至一年六个月,各并处罚金。

电缆作为输送电力和传输信号的载体,是企业生产经营的“大动脉”。虽然该企业一直注重保安工作,但内部偷盗案件依然屡禁不绝。通过进一步了解,检察官发现,屡禁不止的原因在于,收购电缆线的不法商贩法治意识不强,觉得每次收购数量不大,被抓之后上交罚款就能了事,便滋生了侥幸心理。检察官还发现,由于钢铁等金属不便于长途运输,非法收购的电缆线最终被当做废铁铜卖给了园区工厂。因此,打击非法收购和买



▲2024年8月,济南市济阳区检察院组织检察官到企业了解项目建设情况。

▼2024年4月,德州市平原县检察院检察官针对办理的一起涉企知识产权案件到该企业车间一线实地调研。



▲2024年4月,淄博市周村区检察院在企业园区设立“检企会客厅”,畅通涉企案件“马上办”渠道。



临沂高新区龙湖软件园。

卖电缆线,增强相关人员的法治意识,是遏制此类盗窃案件的关键。

2024年5月,该院向工业园区公安机关及相关企业保卫部门制发检察建议,建议对涉嫌违法但不构成犯罪的企业管理人员登记造册,加强针对性监管。为提升相关人员法治意识,肥城市检察院还结合实际打造“检察+诚信”工作品牌,深入企业开展法治宣传、发放宣传资料。

正是通过一个个这样的“小切口”,两年多来,工业园区的法治面貌焕然一新,盗窃电缆线现象得到有效遏制。不仅钢铁企业的“大动脉”被保护起来,企业的经营环境也得到改善。

“肥城市检察院不仅严厉打击涉企犯罪,保护企业合法权益,而且为企业营造了良好的法治环境,推动了地方经济的健康发展。”全国人大代表、山东省泰安市农业科学院副院长孔怡在2024年初冬调研城乡协调发展时深有感触地说。

邹平市某铝企连续被盗窃电缆线17次,邹平市检察院检察官通过大数据法律监督,统计了该市近年来发生的涉企案件,发现企业内部人员涉案比例高达18%,遂依法向工商联、工信局及涉案企业制发检察建议,同时向企业派驻“检察官顾问”,深挖涉法问题根源,帮助企业完善内部管理机制。

“我们坚持治罪与治理相结合,针对司法办案反映出的涉案企业内部管理问

▼2024年7月,聊城市莘县检察院邀请人大代表、政协委员参观企业生产车间。



消防控制室负责接收和处置火灾报警信号,工作人员需要有专业资质。江苏省人大代表方琴注意到,该岗位存在无证上岗、假证上岗、挂证上岗等问题,建议当地检察机关尽快推动治理——

消防“心脏”岗位岂能无证上岗

□本报通讯员 赵文博 陈梦清

“消防控制室是建筑消防设施的‘心脏’,事关消防安全,事关群众利益。检察机关结合办案发现的风险隐患,及时向相关部门发出检察建议,推动全市集中整治,守护了人民群众的生命财产安全。”近



近日,张家港市检察院在开展检察建议“回头看”过程中,联合消防控制室值班操作人员对火灾报警控制器、灭火器等消防设备进行查看。

日,江苏省人大代表、江苏省张家港中等专业学校能源材料系主任方琴参加张家港市检察院“检护民生”检察开放日时,对该院以检察建议推动全市644家消防控制室集中整治的做法,给予充分肯定。

2024年1月,张家港市检察院在办理一起买卖国家机关证件行刑反向衔接案

件中发现,某劳务派遣公司为实现劳务人员就业的目的,帮助他人购买伪造的消防设施操作员资格证书,致使多名不具有消防设施操作员资质的人员从事消防控制室工作。

消防控制室是用于接收、显示、处置火灾报警信号,控制消防设施的专门场所,应岗位要求具备专业资质。除突发火情外,消防控制室的工作平时较为清闲,工资薪酬普遍高于一般值班岗位。一些社会人员为获得应聘机会,购买假证蒙混过关,这不仅影响用人单位对人员专业素养和技能水平的判断,而且削弱了消防系统的实际应急处置能力。

2024年5月,该院邀请关注消防安全工作的方琴代表参与办案,对当地30余个设消防控制室的单位联合开展走访调查,全面了解消防控制室从业人员资质情况。

“动迁安置小区物业管理服务费用较低,在消防控制方面的成本也会被压缩,风险会更大些。”方琴代表在走访中发现,

为降低人力成本,部分物业服务企业在招聘消防控制室值班操作人员时,降低了聘用标准,致使部分人员无证上岗或持有不符合标准的初级证书从事消防控制岗位工作。

“墙上公示的持证人员与实际值班操作人员为什么不一致?”面对检察官的询问,值班人员刻意回避这一问题。检察官经过深入调查后了解到,扫描伪造证件上的二维码确实会显示伪造的考试成绩,只有通过国家职业资格证书查询系统,才能查验其真伪。为逃避违法犯罪风险,部分单位通过挂靠他人资质,让无资质人员上岗,“人证不符”问题由此产生。

消防控制室值班操作人员购买假证上岗、无证上岗、人证不符、挂证上岗的问题给消防工作埋下极大隐患,方琴代表建议尽快治理。张家港市检察院于6月26日分别向张家港市消防救援大队、张家港市物业服务行业协会制发检察建议。

张家港市消防救援大队收到检察建

议后,于8月16日将整改情况反馈至检察院。据悉,消防救援大队成立工作专班,建立社会单位档案台账和消防控制室值班人员台账,对该市644家设有消防控制室的单位的人员资质和应急处置能力开展排查。目前已发现无证人员143人,查处不落实消防控制室管理制度、安排不符合条件人员值班等违规行为14起。张家港市物业服务行业协会组织理事以上单位集中学习宣讲,传达会议精神至全体会员单位,并联合其他部门共同处理物业服务企业聘用人员无资质、运行不规范等问题。

方琴代表听取该案办理情况后表示,该案实现了“办理一案,治理一片”的工作效果,检察机关依托办案参与社会治理,一定程度上能够助力此类问题化解,有效维护群众生命财产安全。

近年来,方琴代表曾多次参与案件公开听证、重点案件座谈会以及整改“回头看”,通过代表监督与检察监督协同发力,助推社会治理问题的解决。