

深刻领悟“三个善于”，赋能检察为民

■陕西省榆林市横山区人民检察院党组书记、检察长 崔虎林

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是习近平法治思想的重要目标要求。围绕这一目标，最高检党组强调，要让“高质量办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求，并提出以“三个善于”做实“高质量办好每一个案件”，要善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系，善于从具体法律条文中深刻领悟法治精神，善于在法理情的有机统一中实现公平正义。基层检察机关必须深刻理解和准确把握“三个善于”，坚持以事实为依据、以法律为准绳，努力让公平正义可感可触。

以“三个善于”有效提升案件办理

质效。检察办案的过程就是通过案件事实及在案证据的全面系统分析，厘清当事人之间的法律关系，最大限度还原案件真相。横山区检察院从基层工作实际出发，紧贴检察工作需要，积极构建以证据为中心的指控体系，依托侦查监督与协作配合办公室，通过依法介入、案件会商、全面分析研判等程序，严把案件事实关、证据关、法律适用关，有效提升案件办理质效，刑事案件退查件数和人数同比明显下降，“屡纠屡违”突出问题得到有效整改。

以“三个善于”满足人民群众法治需求。进入新时代，人民群众对公平正义的要求逐渐提高，为满足人民群

众的新期待，检察办案必须以“为人民司法、让人民满意”为出发点和落脚点。横山区检察院深入践行新时代“枫桥经验”，以12309检察服务中心为基点，深化“线下进驻综治中心，线上进入城乡社区”工作，依托12309检察服务中心线上、线下平台和检察官联络站，累计摸排司法救助案件线索29件，公益诉讼线索12件，排查矛盾纠纷12件，释法说理化解矛盾15件，深度参与基层社会治理，着力打造群众身边的检察院。今年以来，横山区检察院不断推进检察“双进”工作效能向纵深发展，积极入驻辖区产业园区，设立“涉企案件绿色通道”，以检察之力实现为民服务“零距离”。

以“三个善于”补齐基层治理法治“短板”。近年来，横山区检察院持续优化12309检察服务中心建设，在入驻综治中心的基础上，强化部门联动、协同化解，综合运用公开听证、司法救助等手段，用心用情纾解群众急难愁盼；结合办案积极制发检察建议，推动检察建议由“办理”向“办复”转变；加强对高质量办案实践的理论研究，认真总结“高质量办好每一个案件”中的典型做法和制度机制，提升检察办案的专业性。

检察长论坛



今年11月15日，陕西省榆林市横山区检察院司法警察大队法警协助检察官开展公益诉讼调查取证。

依托检察“双进” 打造群众身边的检察院

近年来，陕西省榆林市横山区检察院深入践行和发展新时代“枫桥经验”，依托检察“双进”工作加大司法救助办案力度，推动信访矛盾实质性化解，努力打造群众身边的检察院。

检察“双进”走深走实，拓展检察服务广度。横山区检察院不断延伸12309检察服务中心触角，下沉乡镇社区，着力打造12309检察服务走进乡村、走进群众，实现12309检察服务中心线上延伸、线下入驻，实现区域内检察服务全覆盖。

检察“双进”综合施策，加大矛盾化解力度。横山区检察院严格落实检察长接待日制度，对重大、疑难、复杂的信访突出问题实行领导包案制度，促进矛盾纠纷依法及时就地化解。

检察“双进”拓展线索来源，构建司法救助新格局。横山区检察院以检察“双进”工作拓展司法救助线索来源，并以“司法救助助力全面推进乡村振兴”专项活动和深入开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动为抓手，积极开展司法救助工作，打造多元化司法救助工作模式。

检察“双进”助力企业发展，维护企业合法权益。横山区检察院在12309检察服务中心专设“涉企案件绿色通道”，为前来办理涉企业务的人员提供“一对一”检察服务，解答法律问题，积极回应诉求。同时，该院在横山区产业园区挂牌设立“12309检察官联络站”，把线索受理工作往前推，合力为民管企业健康发展保驾护航。（张乃心）



今年10月15日，陕西省榆林市横山区检察院开展关爱未成年人普法活动。

不起诉≠不处罚 行刑反向衔接消除追责盲区

为贯彻落实《关于推进行刑双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》，做好不起诉“后半篇文章”，近日，陕西省榆林市横山区检察院对一起交通肇事不起诉案件依法开展行刑反向衔接工作，实现了检察监督与行政执法的良性互动。

据了解，高某甲驾驶小型普通客车在道路上将行人高某撞倒，致高某抢救无效死亡。横山区检察院经综合审查全案，依法决定对高某甲作出相

对不起诉处理，并建议行政机关依照道路交通安全法给予高某甲行政处罚。行政机关收到检察意见后，对高某甲作出吊销机动车驾驶证的行政处罚。

不起诉不代表不承担责任，“不刑”不代表“不罚”，横山区检察院将持续积极做好不起诉案件的“后半篇文章”，加强与行政机关的协作配合，确保“罚当其错”，消除追责盲区。（李艳）

服务保障养老产业 推动“十一号检察建议”落地

党的二十大报告中强调，“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”陕西省榆林市横山区检察院立足检察监督职能，通过依法惩治犯罪、化解矛盾纠纷、制发检察建议等措施，推动形成“党委领导、政府支持、部

门协作、机构落实”的养老优化体系，有效促进横山养老机构规范运行。同时，该院聚焦与养老诈骗相关联的非法集资、电信网络诈骗等犯罪，向老年人宣传防范养老诈骗知识，提升老年人法律意识，并现场为老年人答疑解惑，扎实推进最高检“十一号检察建议”落地见效。（高慧）



今年10月29日，陕西省榆林市横山区检察院干警开展黄河流域水资源保护公益诉讼工作。

织好“平安建设”防护网

今年以来，陕西省榆林市横山区检察院充分发挥检察职能，以平安建设为抓手，务实工作举措，助推更高水平平安横山、法治横山建设。

依法履行监督职责，提升社会治理效能。横山区检察院依法打击各类刑事犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，持续提升人民群众安全感。该院依法批捕113人、起诉175人，其中严惩故意伤害、抢劫、强奸等严重暴力犯罪16人，严厉打击“黄、赌、毒”犯罪10件10人，精准打击电信网络诈骗、盗窃、抢夺等侵财犯罪36件43人，审查起诉“恶势力”犯罪团伙案件1件7人，推动社会治安持续向好。

扎实开展矛盾纠纷，促进法结心结共解。横山区检察院结合司法办案，积极开展矛盾纠纷排查化解工作，努力做到严格依法办案与防范化解矛盾相结合；深入推进检察“双进”工作，将检察服务延伸至企业，建立一站式受理工作机制，为企业发展提供检察服务；坚持把工作做在前端，降低群众不满意率，对重大、复杂、疑难的信访突出问题实行领导包案制度，有效化解涉法涉诉信访问题。

做实检察司法为民，切实增进民生福祉。横山区检察院围绕群众关切

的生态环境保护、食品药品安全等重点领域精准发力，积极开展涉民生领域公益诉讼监督，向相关行政部门制发检察建议21件，督促被建议单位将整改措施落到实处；联合区法院、司法局等部门会签关于建立民事支持起诉协作机制的意见，通过支持起诉为农民工挽回经济损失8.48万元；积极开展司法救助，办理司法救助案18件，传递司法温度；联合区教体局、民政局、司法局等部门会签《关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的办法》《榆林市横山区农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动实施方案》，凝聚保护未成年人工作合力。

多元化开展法治宣传，引领法治社会建设。横山区检察院积极组织平安建设法治宣传活动，线上通过微信公众号、门户网站等平台开展普法宣传；线下积极开展送法进社区、进农村、进学校、进企业等活动，多角度、全方位宣传相关法律知识和检察职能，增强群众的法治意识。今年以来，该院共发放宣传资料1万余份，开展法治宣传30余次，召开新闻发布会3次，召开座谈会10余次。（乔娜）

做深做实全程监控 提升案管规范化水平

今年以来，陕西省榆林市横山区检察院依托检察业务应用系统，狠抓案卡流程监管工作，通过准确掌握各类案件受理条件、系统操作、案卡填报、办案规范、文书制作等情况，促进司法规范化。

横山区检察院认真学习最高检印发的《提高业务数据质量工作指引》系列规定和《全国检察业务应用系统2.0填录标准和说明》，学习案卡填录的规则及关联指标映射关系，稳步提

升检察机关业务数据质量；严格落实“谁办案、谁填录、谁负责”案卡填录主体责任，保证当月数据在月底之前准确、全面、及时在统计系统内反映；加大对案卡的巡查力度；每日进行案卡巡查检测，发现问题及时与办案人沟通，提醒办案人纠正。截至目前，横山区检察院已对243件案件启动流程监控，其中口头提醒62次，下发整改通知书2次，整改回复率100%。（邵亮亮）

多部门共同发力 古长城焕发生机

陕西省榆林市横山区长城文物资源丰富，境内现存秦长城、明长城遗址190余处，长约140公里，其中，明长城遗址被列入省级文物保护单位，具有独特的历史文化价值。近年来，横山区检察院围绕长城遗址保护开展了一系列行动。

横山区检察院检察官在履职中发现，部分长城遗址存在违法搭建、标志牌坍塌、未划分保护带等问题，损毁严重。针对上述问题，该院充分发挥公益诉讼检察职能，排查破坏长城线索

30条，立案监督30件，制发检察建议29件，督促相关部门设立长城保护工作站11个，设立保护标志碑、标识牌、警示牌370余块，设置界桩800余根，清理建筑垃圾和生活垃圾550余吨。

据介绍，横山区检察院将持续落实习近平总书记提出的“像守护家园一样守护好长城”要求，积极开展长城保护宣传教育，不断增强人民群众的长城保护意识，防止破坏长城遗址的行为“反弹回潮”。（李树云）

用心办“小案” 真情暖民心

近年来，陕西省榆林市横山区检察院通过支持起诉维护弱势群体合法权益，并充分运用电视、广播、报刊、“两微一端”等媒介，加大民事检察职能宣传力度，传播司法温度。

横山区检察院主动牵头，与该区法院、民政、劳动监察、妇联等部门会签《建立民事支持起诉协作机制的意见》（下称《意见》），建立工作协作机制，对农民工、老年人、未成年人、妇女、残疾人等维权能力较弱的特殊群

体，依法支持起诉，开通维权“绿色通道”。同时，该院注重调解、和解工作，将矛盾纠纷多元化解机制贯穿于民事支持起诉工作始终，加强释法说理，促使双方达成和解，力争将矛盾化解在诉前，降低当事人诉讼成本，有效维护弱势群体的合法权益。

自《意见》会签以来，横山区检察院共受理支持起诉案件9件，为弱势群体依法挽回经济损失110万余元，实现了“三个效果”的有机统一。（白岚）

坚持文化育检 建设高素质队伍

近年来，陕西省榆林市横山区检察院始终坚持把打造过硬检察队伍作为基础性、战略性工程来抓，大力实施文化育检，不断提升检察干警综合能力素质。

坚持政治建设，坚定文化育检方向。横山区检察院以学习教育为先导，严格落实政治理论学习制度，定期组织“领导干部上讲台”“党组书记上党课”等，引导全体干警做到思想上入党、认识跟进、行动紧跟。

着力强化党建引领，提升党性修养。横山区检察院通过建设党员教育示范基地，定期组织政治学习班、主题党日以及各类专题講座等，把

思想政治教育融入办公办案日常。

强化能力提升，打造过硬检察队伍。横山区检察院探索建立“周五例会学习”等制度，通过专题研讨、案件讲评、检察官大讲堂等，深化干警对检察理论、法律法规的理解把握；建立“传帮带”等机制，在疑难案件办理方面给予跟踪指导，不断提升检察干警综合业务能力。该院办理的“秦长城遗址保护行政公益诉讼案”获评陕西省第三届“十大法治事件”，30人分别获得陕西省优秀办案检察官、省法治进校园活动优秀宣讲员等荣誉称号。（周彩云 乔娜）

父亲被收监，母亲失踪， 未成年子女依靠谁？

近年来，陕西省榆林市横山区检察院深入践行“案中挖线索、探究多元救助、担起管教职责和一次司法救助长期关怀”的办案模式，充分彰显检察机关全面为未成年人办实事和全面关怀未成年人的大情怀。对白某某子女救助案正是该院高质量开展未成年人救助工作的生动体现。

2023年，横山区检察院在办理白某某涉嫌过失致人死亡案时发现，白某某的子女小梅、小杭（均为化名）长期同父亲白某某生活，孩子母亲几年前就已离家出走、失去联系。白某某及两个子女的生计全部依靠他打零工维持。白某某被判刑后，小梅、小杭的生活彻底陷

入绝境。未检察官了解到相关情况，随即进行内部线索移送。控申检察部门为小梅、小杭开通“绿色通道”，帮助其申请司法救助，解决燃眉之急。

两个月后，横山区检察院就小梅、小杭监护缺失问题，主动对接该区民政局及白某某所在村委会。经多次进行沟通协调，该院向该区民政局发出检察建议，建议其将小梅、小杭纳入“事实无人抚养儿童”保障范围，妥善安置学习生活，并为小梅、小杭指定监护人。该区民政局积极采纳检察建议，及时对两个孩子进行社会化救助，并依法为其指定监护人。（冯姗姗）

打击猥亵犯罪 为妇女儿童“撑腰”

近年来，快递行业迅猛发展，以高效的配送服务、便捷的站点设置融入群众日常生活。然而，个别快递员却利用工作便利，对妇女儿童伸出“罪恶之手”。对此，陕西省榆林市横山区检察院以办理快递员杨某某涉嫌猥亵、猥亵儿童案为切口，重拳出击，在打击犯罪的同时推动社会治理，以检察之力为妇女儿童“撑腰”。

横山区检察院通过侦查监督与协作配合办公室，第一时间依法介入引

导侦查，与公安机关多次座谈磋商，共同归纳侦查方向，制定侦查取证指引。在严惩犯罪的同时，该院检察官还联合该区妇联工作人员、学校心理健康教师等多方力量，逐一到被害人开展心理评估、心理干预、心理疏导等。针对该案暴露出的快递员工作人员从业管理等问题，该院向相关单位发检察建议，督促其切实提高从业人员综合素质，多措并举为快递行业健康发展“加把锁”。（冯姗姗）

垃圾沟终于干净了

良好的人居环境是最普惠的民生福祉。近年来，陕西省榆林市横山区检察院充分发挥检察的“刚性”作用，督促行政机关解决环境治理堵点问题，提升基层政府对农村人居环境的重视程度。

横山区西沙坝滩后沟居民区出行道路狭窄，且未设置生活垃圾收运设施，附近居民只能将生活垃圾扔到居民区旁边的深沟里，每到夏季周边空气刺鼻难闻。多年来，居民多次向街道办事处反映情况，但问题未能得到有效解决。

2023年12月，横山区检察院经调查研究，向相关行政单位发出检察建议，督促其依法履职。相关行政单位收到检察建议后，未在法定期限内回

复。横山区检察院通过实地查看发现，上述问题未整改到位，社会公共利益仍处于受侵害状态。

今年3月，横山区检察院依法提起行政公益诉讼。相关行政单位在收到行政公益诉讼起诉书后，主动清理生活垃圾约1.5吨，并进行覆土回填、播撒草籽，恢复后沟居民区周边生态环境。此外，在检察机关的推动下，相关行政单位还设置了围网30余米，由小组长任监管员，进行常态化巡查。

“回头看”，看到涉案区域不再有随意倾倒生活垃圾的现象，困扰群众多年的“烦心事”得到有效解决。（李树云）