

# 建设一个共同发展的公正世界

## ——在二十国集团领导人第十九次峰会第一阶段会议关于“抗击饥饿与贫困”议题的讲话

(2024年11月18日,里约热内卢)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的卢拉总统,各位同事:

很高兴来到里约热内卢出席二十国集团领导人峰会。感谢卢拉总统和巴西政府对中国代表团的热情接待。

当今世界百年变局加速演进,人类发展面临的机遇和挑战前所未有。作为世界主要大国领导人,我们应该不畏浮云遮望眼,秉持命运共同体意识,扛起历史责任,展现历史主动,推动历史进步。

我曾在二十国集团领导人峰会上提出,世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上,各国应该推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展。中国主办二十国集团领导人杭州峰会时,首次将发展议题放到宏观经济政策协调的中心位置,发布《二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》和《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。这次里约热内卢峰会把“构建公正的世界和可持续

的星球”作为主题,把“消除饥饿贫困”作为首要议题,并决定成立“抗击饥饿与贫困全球联盟”。从杭州到里约热内卢,我们都致力于同一个目标,即建设一个共同发展的公正世界。

为了建设这样的世界,我们要在贸易投资、发展合作等领域增加资源投入,做强发展机构,多一些合作桥梁,少一些“小院高墙”,让更多发展中国家过上好日子,实现现代化。为了建设这样的世界,我们要支持发展中国家采取可持续的生产和生活方式,妥善应对气候变化、生物多样性丧失、环境污染等挑战,建设生态文明,实现人与自然和谐共生。

为了建设这样的世界,我们要营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境,推动普惠包容的经济全球化,让新技术、新产业、新业态赋能可持续发展,支持发展中国家更好融入数字化、智能化、绿色化发展潮流,缩小南北差距。

为了建设这样的世界,我们要坚持

多边主义,维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。

各位同事!中国发展是全球共同发展的重要组成部分。中国已经实现8亿贫困人口全部脱贫,提前完成联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。

这些成就不是天上掉下来的,而是中国政府和中国人民勠力同心、艰苦奋斗干出来的。中国始终坚持以人民为中心,庄严承诺“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”。坚持精准扶贫,做到因村、因户、因人施策。坚持在经济发展中扶贫,积极引导人才、资金、技术向贫困地区流动。坚持在促进当地特色产业发展中扶贫,帮助贫困地区改善基础设施,因地制宜发展有“造血”功能的产业。坚持在促进共同富裕中扶贫,推动发达地区同欠发达地区“结对子”互助。我先后在中国的村、县、市、省、中央工

作,扶贫是工作的一个重要内容,也是我立志要办成的一件大事。

中国脱贫历程表明,本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性、恒心和奋斗精神,发展中国家的贫困问题是可解决的,弱鸟是可以先飞、高飞的。中国可以成功,其他发展中国家同样可以成功。这是中国成功打赢脱贫攻坚战的世界意义。

各位同事!中国始终是“全球南方”的一员,是发展中国家可靠的长期合作伙伴,也是支持全球发展事业的行动派和实干家。中国不追求一枝独秀,更希望百花齐放,同广大发展中国家携手实现现代化。在这里,我愿宣布中国支持全球发展的八项行动。

第一,携手高质量共建“一带一路”。在新设立7000亿元人民币融资窗口、丝路基金新增资金800亿元人民币基础上,进一步建设立体互联互通网络,以绿色丝绸之路引领,为数字丝绸

之路赋能。

第二,落实全球发展倡议。在已经开展1100多个发展项目基础上,建设好“全球南方”研究中心,继续用好200亿美元资金窗口支持发展中国家,深化减贫、粮食安全、数字经济等各领域务实合作。

第三,支持非洲发展。今年9月,我在中非合作论坛北京峰会上宣布了未来3年同非洲携手推进现代化的十大伙伴行动,并为此提供3600亿元人民币额度的资金支持。

第四,支持减贫和粮食安全国际合作。中方决定加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”,支持继续举办二十国集团发展部长会,并将继续主办国际粮食减损大会。

第五,中国同巴西、南非、非盟共同发起“开放科学国际合作倡议”,推动全球科技创新成果更多惠及“全球南方”。

第六,支持二十国集团开展造福“全球南方”的务实合作,用好《增加向

发展中国家清洁能源投资路线图》、《生物经济高级别原则》等成果,支持设在北京的二十国集团创业研究中心工作,支持各方在数字经济、博物馆数字化、古籍数字化等领域开展合作。

第七,落实二十国集团“反腐败行动计划”,同发展中国家加强追逃追赃、拒绝腐败避风港、反腐败能力建设等领域合作。

第八,中国将完善高水平对外开放体制机制,扩大对最不发达国家单边开放。中方已经宣布给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。从现在起到2030年,中国自发展中国家累计进口额有望超过8万亿美元。

各位同事!中国人常说,千里之行,始于足下。中方愿同各方一道行动起来,建设一个共同发展的公正世界,让贫困成为过去,让美好愿景成为现实。

谢谢大家。  
(新华社里约热内卢11月18日电)

# 携手构建公正合理的全球治理体系

## ——在二十国集团领导人第十九次峰会第二阶段会议关于“全球治理机构改革”议题的讲话

(2024年11月18日,里约热内卢)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的卢拉总统,各位同事:

二十国集团领导人峰会已经走过16年历程。这些年,我们同舟共济,应对国际金融危机,推动全球经济、金融、贸易等领域合作,带领世界经济走上复苏之路。我们勠力同心、直面全球挑战,共同应对气候变化,抗击新冠疫情,推动航空技术变革,不断赋予二十国集团新的责任和使命。我们携手同行,完善全球治理,加强宏观经济政策协调,推动国际金融机构改革,以平等协商、互利共赢精神引领国际合作。

站在新的起点上,二十国集团应该承前启后、继往开来,继续做完善全球治理、推动历史进步的力量。我们应该秉持人类命运共同体理念,相互视对方的发展为契机而非挑战,相互把对方作为伙伴而非对手;恪守以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,维护以国际法为基础的国际秩序。应该结合二十国集团职能,在经济、金融、

贸易、数字、生态环境等领域进一步凝聚国际共识,完善全球治理,促进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

第一,完善全球经济治理,建设合作型世界经济。我们已经制定二十国集团全面增长战略,建立强劲、可持续、平衡和包容增长框架。当前,要致力于加强全球经济伙伴关系,在财政、金融、货币、结构性改革方面加强宏观政策协调,培育新质生产力,提高全要素生产率,为世界经济增长开辟更广阔发展空间。要用好二十国集团财长和央行行长会议机制,打造宏观政策协调的“稳定器”,营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境。国际金融机构和商业债权人作为主要债权方,应该参与对发展中国家减债行动。营造风清气正的营商环境,坚持对腐败零容忍,加强追逃追赃国际合作,不为腐败分子及其资产提供“避风港”。

第二,完善全球金融治理,建设稳

定型世界经济。要增加发展中国家话语权和代表性,按照各方商定的时间表和路线图,开展世界银行股权审议,推进国际货币基金组织份额占比调整。要共同维护国际金融市场稳定,防止本国货币政策调整产生负面外溢效应,发达国家在这方面应该承担起责任。要完善金融风险监测、预警、处置体系,加强数字货币、税收等领域合作,筑牢全球金融安全网。要加快落实《二十国集团可持续金融路线图》,更好满足发展中国家绿色融资需求。

第三,完善全球贸易治理,建设开放型世界经济。要把发展置于国际经贸议程中心地位,持续推动贸易和投资自由化便利化,要继续推进世界贸易组织改革,反对单边主义、保护主义,推动争端解决机制尽快恢复正常运转,并将《促进发展的投资便利化协定》纳入世界贸易组织规则框架,早日就电子商务协定达成一致。要积极推进世界贸易组织规则与时俱进,既要解决长期未决

议题,又要积极探索制定面向未来的新规则,提高多边贸易体制的权威性、有效性和相关性。要避免经济问题政治化、人为割裂全球市场,避免以绿色低碳为名,行保护主义之实。两年前,中国同印度尼西亚等国共同发起《产业链供应链韧性与稳定国际合作倡议》,呼吁构建更具平等性、包容性和建设性的产业链供应链伙伴关系,我们愿同各方就此加强合作。

第四,完善全球数字治理,建设创新型世界经济。要强化二十国集团数字经济部长会议功能,在数字化转型、数字经济和实体经济深度融合、新兴领域规则制定等方面发挥引领作用。要加强人工智能国际治理和合作,确保人工智能向善、造福全人类,避免其成为“富国和富人的游戏”。中方举办了2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议,发表了《人工智能全球治理上海宣言》,同各方推动联合国大会通过加强人工智能能力建设国

际合作决议。中方将于2025年继续举办世界人工智能大会,欢迎二十国集团成员参与。

第五,完善全球生态治理,建设生态友好型世界经济。要遵循共同但有区别的责任原则,本着人与自然和谐共生理念,全面有效落实《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。发达国家要向发展中国家提供必要的资金、技术、能力建设支持。近期举办的生物多样性缔约方大会达成重要共识,我们要共同支持今年年内举行的气候变化、荒漠化缔约方大会取得积极成果。能源转型和能源安全是篇大文章,要坚持先立后破,使清洁能源平稳有序替代传统能源,加快世界经济绿色低碳转型。中方愿同各方持续深化绿色基建、绿色能源、绿色矿产、绿色交通等领域国际合作,在力所能及范围内为发展中国家提供支持。

全球安全治理也是全球治理的重

要组成部分。二十国集团要支持联合国及其安理会发挥更大作用,支持一切有利于和平解决危机的努力。要本着“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”原则,推动乌克兰危机局势降温,寻求政治解决之道。中国和巴西会同有关全球南方国家共同发起了乌克兰危机“和平之友”小组,旨在汇集更多致力于和平的声音。加沙战火给人民带来沉重苦难,要尽快推动各方停火止战,为缓解地区人道主义危机和战后重建提供支持。解决巴以冲突循环往复的根本出路是落实“两国方案”,恢复巴勒斯坦民族合法权利,建立独立的巴勒斯坦国。

各位同事!让我们重温二十国集团成立初心,从里约热内卢再出发,弘扬伙伴关系,践行真正的多边主义,开辟共同发展繁荣的美好未来!  
谢谢大家。  
(新华社里约热内卢11月18日电)

(上接第一版)这不仅是中国检察发展史上的重要里程碑,也是我国社会主义法治文明史上的一件大事。

在推进以审判为中心的诉讼制度改革背景下,如何正确理解“秉持客观公正的立场”的理论价值及实践意义?

以审判为中心,意味着司法机关收集、审查认定的一切证据,都要在法庭上通过质证才能作为定案的依据。也就是说,指控和证明犯罪事实得起庭前审查,关键在于证据是否合法、全面、客观。

推动建立侦查监督与协作配合机制,协同构建以证据为中心的刑事指控体系,被认为是检察机关落实以审判为中心的诉讼制度改革要求的重要措施。

司法实践中,这项机制是否充分释放出制度红利?可以从这样一组数据中略窥一二——过去五年,检察机关依法介入侦查引导取证案件比例较前五年上升7.6%,案件退补率降低18.6%,证据不足不捕、不诉案件的比例分别降低4.6%、12.9%。

宏观的数据未免有些抽象,具体的个案更加直观。陈仓抢劫再审抗诉案、四川乐山“毛某强奸杀人案”、最高检依法核准追诉36年前舟山海捕管山特大命案……这些曾经登上热搜榜的案件,都是检察官从案卷中走出来,从办公室走出来,注重证据的亲历性、不轻信口供、依法办理的案件。

检察机关是司法机关,同时也是法律监督机关。从立案、侦查、审判到执行,检察机关对刑事诉讼监督,贯穿了刑事诉讼全过程。

今年7月举行的大检察官研讨班强调,“加强对刑事立案、侦查、审判、执行等全流程监督”。近一个月后,最高检举行全国检察机关立案和侦查活动监督典型案例评申活动。以此类活动为契机,广东等地检察机关开展了立案和侦查活动监督专项工作。这被认为是推动构建规范高效的执法司法监督制约机制,践行“高质效办好每一个案件”基本价值追求的举措之一。

着力建立侦查监督质量评查通报机制,研究制定加强和规范立案监督的指导意见,积极推进刑事“挂案”等常态化监督意见。过去五年,检察机关不断更新监督理念、健全制度机制、提升监督能力、加大工作力度,有效提升了立案和侦查活动工作质效。

近年来,检察题材影视剧频频走红。其中,热播电视剧《巡回检察组》让原本陌生的监狱派驻检察、巡回检察工作,走入了公众视野,也让人们深切认识到,刑事执行检察何以被称为守护公平正义的最后一道屏障。

梯次推进巡回检察,深入开展监狱巡回检察,全面推开看守所巡回检察,开展社区矫正巡回检察试点工作,研发监狱检察法律监督模型,发现违规违法“减假暂”等深层次问题,完善“派驻+巡回+科技”的执行监督机制……刑事执行检察部门履职尽责,不断创新。

司法实践中,一些案子已经依法办理了,程序上已完成,实体也公正,当事人却没能感受到公平正义,反复申诉上访。原因何在?“监督别人,自己首先要强化内部监督”“不能把检察机关运行制约监督排斥在刑事司法监督体系之外”,最高检党组书记张军一语中的。

2023年腊月初五,华北小城江西的气温降到零下十几度,历经一场风浪后,马树山回到了家人身边。

马树山是河北省正定县正科级退休干部,因举报江西县委书记被逮捕并提起公诉,最高检党组高度重视,派员领导前往河北指导案件办理。最终,检察机关以不存在犯罪事实为由,依法对马树山撤回起诉。“要在查清事实、准确定责的基础上,按照司法责任制规定,严肃追责……”最高检党组作出的这一指示,彰显检察担当。

开展羁押必要性审查,对涉案人员的社会危险性进行实质化评估,制定办理不起诉案件的指导意见,充分发挥人民监督员的作用,坚持“应听证尽听证”……全国检察机关紧盯不捕不诉关键环节,给检察机关运行“加把锁”。

过去五年,全国刑事检察机关听证案件数量上升明显,共开展听证54万余件次。对拟不起诉案件,审查逮捕案件、刑事申诉案件,羁押必要性审查案件分别开展听证27万余件次、1.7万余件次、1.1万余件次、5842件次,对涉未成年案件听证1.7万余件次。对拟不起诉案件听证占同期不起诉案件件的21%。在给不捕不诉“把道关”“加把锁”的同时,让事更清、理更明、法更透。

### 知行合一——理念引领笃行实

司法实践中,有些案件虽然“捕得了、诉

得了、判得了”,但是被告人却不服气,被害人也不满意,原因何在?关键在于这些案件的“社会效果”不尽如人意。

最高检党组书记张军践行习近平法治思想、司法理念引领的重要性,提出要“高质效办好每一个案件”成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。

对于刑事检察部门来说,坚持惩治犯罪和保障人权并重、罪刑法定、法律面前人人平等……这些基本原则和理念,就是高质效办案的基本标准。

遵循这样的标准,过去五年,全国检察机关依法惩治犯罪,提起公诉826.7万余人,同比上升9%;注重保障人权,作出不起诉处理18.7万余人;对被羁押的犯罪嫌疑人、被告人开展羁押必要性审查73.6万余人次,防止“一押到底”。

11月16日,电影《第二十条》获得第37届中国电影金鸡奖最佳故事片奖。“第二十条”,仅四个字,在我国刑法452条规定中只占其一,但正是这四个字,令很多观影者思绪万千。

近年来,最高检坚持以司法办案引领社会法治意识,激活正当防卫条款,“法不能向不法让步”深入人心;创新适用刑法“告诉才处理”的规定,推动“杭州取快递女子被造谣出轨案”自诉转公诉,申明“网络空间不是‘法外之地’”……

法律规范有限,司法实践无穷。面对纷繁复杂的刑事案件,办案人员如果仅对法律条文作字面理解,不放在政治、社会、历史、文化背景下领悟,很难做到高质效办案。

对此,最高检党组提出,检察机关办案要坚持“三个善于”——善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系,善于从具体法律条文大处着眼领悟法治精神,善于在法理情的有机统一中实现公平正义。

近年来,江苏费氏鸚鵡案、河北流浪汉偷饭等一批案件,见诸报端后引发社会广泛关注——

资源方面的司法解释;

打工不成伤了脚,饥饿难耐偷吃外卖盒饭,该不该被认定为盗窃罪?河北省衡水市桃城区检察院权衡天理国法人情后作出决定——“终止”刑事追诉,并积极推动公安机关撤销刑事案件,仅对当事人作出行政处罚决定;……………

法律规范内含的法治精神,亦被刑事检察官深刻领悟到。坚持司法办案法理情的有机统一,使办案更符合人民群众朴素的公平正义观。

一名优秀的检察官要有怎样的追求?要从哪些方面努力?除了要有扎实的基本理论素养,提升办案能力外,刑事司法理念的引领同样很关键。这也是寓于全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛等考核中的一个示范导向,其本质是将高质效办案对检察官的基本能力要求蕴于其中,其成果也会在高质效办案上得以体现。

高质效案件是办出来的,也离不开科学管理。我国幅员辽阔,各种案件类型、重点办案领域等差异较大,在全国范围内用一组指标、一个标准、一套数据来衡量和评价检察履职质效,很难做到公平公正。

对此,最高检党组下决心对不当考核动真碰硬,提出“一取消三不再”,体现了对司法规律的遵循,引领全国检察机关改变重“数据管理”的不科学观念,践行正确政绩观,更加注重“业务管理、案件管理、质量管理”,真正践行“高质效办好每一个案件”。

### 与时偕行——“事易而备变”

11月11日晚,广东省珠海市发生一起驾车冲撞行人重大恶性案件,致35人死亡,43人重伤。案件发生后,习近平总书记高度重视,并作出重要指示。

11月14日,最高检党组书记、检察长应勇在上海调研时强调,“依法全面履行检察职能,严格依法办案、公正司法,依法从重从严惩治重大恶性犯罪……”11月16日,珠海市公安局依法以涉嫌以危险方法危害公共安全罪,对犯罪嫌疑人樊某作出批准逮捕决定。

纵观过去五年,全国检察机关坚持依法严惩故意杀人、抢劫等恶性暴力犯罪,共批捕故意杀人、抢劫、绑架、以危险方法危害公共安全犯罪11万余人,起诉14万余人,切实保障

人民群众生命安全,维护大局稳定。

“刑罚轻世重”,宽严的标准和轻重的尺度,要适应于一定的社会条件和犯罪态势,并非一成不变。

时间回溯至2018年10月,十三届全国人大常委会第六次会议表决通过关于修改刑事诉讼法的决定,认罪认罚从宽制度正式确立。这被认为是宽严相济刑事政策规范化、制度化的具体路径。

此后,检察机关与其他执法司法机关迈出了协同推进认罪认罚从宽制度全面稳定适用的步伐——“两高三部”发布《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》;检察机关全面推动认罪认罚案件听取意见同步录音录像“应录尽录”,确保认罪认罚自愿、真实、合法,被告人认罪服法成为常态……

过去五年间,全国适用认罪认罚从宽制度审结案件808.6万余人,适用率为81.4%,检察机关提出确定刑量刑建议达494.9万余人,法院采纳率率为97%。

2021年3月1日,刑法修正案(十一)正式实施,加大对证券犯罪的惩治力度是此次修法的内容之一。同年7月,中办、国办印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,明确提出“探索在中国证监会建立派驻检察的工作机制”。

经过深入调研和积极筹备,2021年9月18日,最高检驻中国证监会检察室揭牌成立,这是最高检首次在金融系统设立检察室。该检察室设立以来,指导地方检察机关办理了一批社会高度关注的资本市场重大犯罪案件,检察系统与证监系统也建立起了全面合作监督关系。

今年6月,国家禁毒委发布的《2023年中国毒品形势报告》显示,我国毒品滥用规模持续萎缩,毒品滥用治理成效持续显现。检察机关的办案数据也可以印证这一点:2019年至2023年,全国检察机关共批捕各类毒品犯罪29.2万余人,起诉26.9万余件37.2万余人,较前五年批捕、起诉(人)分别下降1.1倍和88.7%。

以近几年较常出现的麻精药品等新型毒品为例,一些不法分子将这些新型毒品作为传统毒品替代品进行贩运。麻精药品以不同形式呈现,迷惑性强。针对这些新情况新特点,检察机关持续增强监督线索发现、识别、分析、处置能力,提升毒品案件办理质效;针

对办案中发现的医疗机构及其从业人员在管理、使用麻精药品方面存在的突出问题,最高检推动强化医疗行业麻精药品监管。

重罪案件大幅下降、轻微犯罪大幅上升……近年来,我国犯罪结构和形态发生重大变化,这也成为刑事检察工作面临的新课题。如何积极适应犯罪结构变化,探索改进轻罪案件办理?

以危险驾驶罪为例,据《刑事检察工作白皮书(2023)》显示,2023年,全国检察机关受理审查起诉的各类犯罪中,危险驾驶罪排名首位。2011年刑法修正案(八)增设危险驾驶罪,十多年来,各地在依法惩治酒驾醉驾方面进行了有益探索,积累了丰富的司法经验。同时,在醉驾案件办理中也遇到一些新情况、新问题,对此前司法解释进行补充完善的工作亦已成熟。

2023年12月,在中央政法委组织领导下,最高检会同公安部、司法部深入调研、协商,并征求全国人大常委会法制工作委员会意见后,制定《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》,统一执法司法标准,构建醉驾违法与犯罪梯次归责和治理体系。

记者了解到,新规出台后,醉驾案件查处量、刑事立案数量、起诉数量、判决数量均呈下降趋势。今年1月至6月,全国检察机关受理审查起诉危险驾驶罪17.1万人,同比下降38.7%;对危险驾驶罪决定起诉14.3万人,同比下降12.2%。

随着我国反腐败斗争进入深水区,人们发现,行贿罪已成为职务犯罪案件的高发罪名之一。实践中,出现一些行贿人以单位名义行贿,从而规避处罚等行为。

在此背景下,最高检通过发布指导性文件或者案例等方式,指导各级检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策;会同有关部门制定了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》,出台《关于加强行贿犯罪案件办理工作的指导意见》,把“围猎”国家工作人员、多次行贿或者向多人行贿、行贿数额巨大等作为惩治重点,成效初显。

回顾所来径,苍苍横翠微。抬眼望前路,郁郁满芳华。处在新时代检察工作创新发展关键期,全国检察机关将深入贯彻党的二十大精神三中全会精神,高质效办好每一个案件,更好维护国家安全、社会安定、人民安宁。