

# 库木吐喇石窟保护治理有了“最优解”

## 新疆: 检察公益诉讼推动抢救受损历史文物

### 亮点

□ 本报记者 何海燕  
通讯员 王娜 邵珊珊

新疆维吾尔自治区库车市以西,渭干河东岸,却勒塔格山崖壁之上,库木吐喇石窟静静伫立。石窟中,绚丽多姿的壁画、彩塑,不同文字的题记、题刻和榜题,静静诉说着历史的厚重与人类文明的辉煌。时光荏苒,沧海桑田。库木吐喇石窟保护“朋友圈”里,一抹检察蓝悄然融入,让绵延一千多年的文化瑰宝再续传奇。

#### 石窟遭水患

金秋十月,库木吐喇石窟焕发别样的神秘与美感。清晨,自治区克孜尔石窟研究所库木吐喇石窟工作站巡查员艾木都拉·阿山开始了一天的巡查工作,他认真检查石窟及周围环境,读取水位监测数据。

库木吐喇石窟是一处佛教石窟群,现存有编号的洞窟122个,壁画2000余平方米,1961年被列为全国首批重点文物保护单位。其中,第68号至72号洞窟在岩壁上并列开凿,由走廊相连,形成库木吐喇石窟的地标“五连洞”,其脚下不远处便是涓涓流淌的渭干河。

据了解,库木吐喇石窟开凿的时代从公元5世纪一直延续至公元14世纪,历经岁月洗礼,留下的壁画等珍宝虽饱经沧桑,笔墨颜色却依然精美绝伦,令人陶醉,其艺术、历史、科学、文化价值,弥足珍贵。

随着经济社会的发展,库木吐喇石窟附近建成渭干河拦河枢纽。“该拦河枢纽于1966年开始建设,1970年投入使用,兼具生态、防洪、灌溉、发电四大功能。”阿克苏地

#### “库木吐喇石窟”小贴士

库木吐喇石窟是一处佛教石窟群,现存有编号的洞窟122个、壁画2000余平方米,1961年被列为全国首批重点文物保护单位。其中,第68号至72号洞窟在岩壁上并列开凿,由走廊相连,形成库木吐喇石窟的地标“五连洞”,其脚下不远处便是涓涓流淌的渭干河。



库木吐喇石窟“五连洞”外景  
通讯员王晨摄

区渭干河流域管理局副局长蒋庆华说。

发电需要蓄水,蓄水使得水电站前池水位升高、泥沙淤积,水漫石窟时有发生。“库木吐喇石窟岩体是砂砾岩,特别脆弱,被河水冲刷后留下一道道沟壑,幸亏相关部门及时对岩体进行了加固,否则会影响洞窟的稳定性。”自治区克孜尔石窟研究所副研究员周智波说。

#### 打响“石窟保卫战”

多年来,相关部门已投入大量资金用于对库木吐喇石窟保护,但由于历史遗留问题,保护工作仍然艰巨。

2020年5月,自治区文化和旅游厅向自治区检察院移交库木吐喇石窟受害案线索。自此,新疆三级检察机关会同文物、水利、自然资源等多部门协同发力,打响了“石窟保卫战”。

收到线索后,自治区检察院迅速组建办案团队,邀请有关部门工作人员多次前往库木吐喇石窟实地调查,发现石窟除了

水患,还面临工业污染的威胁。“旁边的焦化企业排放的废气飘进石窟,可能对壁画造成损害。”周智波说。

危害叠加、牵涉面广,自治区检察院及阿克苏地区分院、库车市检察院三级检察机关开展一体化办案。

“办案要用证据说话。”自治区检察院公益诉讼检察部主任买买提艾力·玛合木提介绍,办案团队调用技术骨干,借助卫星遥感、无人机等技术开展调查核实,发现由于频遭水患,石窟多处地基塌陷,内部也有多处水流冲击的痕迹。

此外,库木吐喇石窟建设控制地带边缘,坐落着新疆和县某焦化企业,排放的工业废气中的硫化物随空气进入石窟群,附着在壁画表面,可能导致壁画变色、褪色。

针对上述情况,2021年至2022年间,新疆检察机关组织文物、水利、自然资源等部门及相关企业磋商座谈近10次,共同探寻库木吐喇石窟保护治理“最优解”。

治理,需要平衡经济建设与文物保护的关系。石窟被淹,与发电站前池水位控制有关。然而,渭干河拦河枢纽已经运行50余

年,设备落后、功能不足,短期内又不可能拆除。如何将前池水位控制在合理范围内,同时又不影响下游的灌溉?如何解答某煤焦化企业负责人关于企业生产经营可能损害石窟壁画的疑惑?

为解难题,自治区检察院与自治区文旅厅磋商,确认相关部门应落实石窟保护措施,依法行使文物行政执法权。同时,两部门还邀请地、县(市)多家行政机关、企业代表到库木吐喇石窟参观,由专家现场阐释石窟风险隐患成因,就系统治理、综合保护、责任落实等方面达成共识。

#### 石窟保护有了阶段性成果

2022年,关于库木吐喇石窟保护的好消息不断传来。

在各方面共同努力下,相关部门对渭干河拦河枢纽进行了安全鉴定,计划建设新的拦河枢纽。过渡期内,克孜尔石窟研究所与渭干河流域管理局联合确定安全水位线,在拦河枢纽闸口、五连洞前河道各设立1个水位监测点,分别由渭干河流域管理局、库木吐喇石窟工作站联动监测,制定定期会商、汛期水位控制、泄洪冲砂等方案措施并持续落实。

“这些措施既保证了400多亩农田灌溉不受影响,渭干河安全度汛,又保证了石窟的安全。”蒋庆华说。

另外,某煤焦化企业与属地文物部门,共同委托专业机构开展文物影响评估,评估建议企业搬迁。不久后,该企业产业升级获批,启动搬迁计划,预计2026年完成整体搬迁。整体搬迁之前,针对现有污染源,企业停掉了一条生产线,引进了新型减排排污生产线,给煤堆加盖防风抑尘网。

买买提艾力说:“我们开展‘回头看’后,确认威胁库木吐喇石窟有效的水害、污染等公益损害风险得到有效控制,于2023年12月作出终结案件决定。”

# 让中秘友好之船扬帆远航

(上接第一版)我们要共同把钱凯港建设好、经营好,使“从钱凯到上海”真正成为促进中秘和中拉共同发展的繁荣之路。中方也愿继续在秘鲁实施“小而美”民生合作项目,推动开设鲁班工坊、中文工坊,加强两国职业教育合作,鼓励中资企业为当地创造更多就业岗位,履行好社会责任,让“老乡”情谊更加真实可感。

我们要担起文明互鉴时代责任,加强在文化艺术、教育、科研、旅游、青年、文化遗产保护、考古等领域交流合作,采取更多措施便利两国人员往来,进一步夯实双边关系发展社会民意基础。密切两国在文明古国论坛机制内合作,探讨构建全球文明对话合作网络,支持各国文明交流互鉴,让世界不同文明如同中国九寨沟的五彩池和秘鲁马拉斯的梯田,虽色彩斑斓、形状各异,但交相辉映、相得益彰,为人类文明进步作出更大贡献。

继2008年、2016年两次成功举办亚太经合组织领导人非正式会议后,秘鲁将第三次主办这一重要会议。3次会议的主题从“亚太发展的新承诺”,到“高质量发展和人类发展”,再到今年的“赋能、包容、增长”,充分展现出秘方推动建设开放型亚太经济、促进世界经济增长的坚强决心,有力发出开放包容、合作共赢的“利马声音”。中方坚定支持秘方办会,愿同秘方密切配合,推动会议取得积极成果,在亚太合作中留下新的“利马印记”,为推动构建亚太命运共同体作出新贡献。

当前,世界百年变局加速演进,人类社会又一次站在历史的十字路口。秘鲁纳斯卡文明的大地画,身在其中者迷,唯有居高者方能窥其全貌。中国也有诗云,“不畏浮云遮望眼,只缘身在最高层”。中方愿同秘方一道,坚持登高望远,从历史长周期把握世界大势,践行真正的多边主义,推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,共同落实好全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,携手构建人类命运共同体。

拉美朋友常说,“没有勇气的人,永远不会攀山渡海”。站在新的历史起点上,中方愿同秘鲁朋友一道,同心所向,跨越山海,驾驶中秘友好之船驶向更加美好的未来!

# 依法严惩重大恶性犯罪 加强风险源头防控 全力保障人民群众生命和社会稳定

(上接第一版)要加强对检察机关自身司法活动的监督制约,深化和规范司法公开,加强检察听证工作,自觉接受社会监督,确保检察权依法规范公正行使。深入推进对刑事申诉等案件的反向审视,及时发现、监督纠正检察机关自身办案中存在的突出问题。

应勇强调,要切实加强民生司法保障,更好维护人民群众合法权益。充分运用各项检察职能,维护妇女、老年人、残疾人、儿童等特定群体权益。聚焦重点领域、敏感时段、关键节点,加强对农民工讨薪、高校毕业生就业等权益司法保障。深化检察听证,通过公开听证释疑解惑,帮助当事人缓解对抗情绪、不满情绪,解“法结”、化“心结”。进一步加大司法救助力度,推动健全司法救助与社会救助衔接机制。畅通群众诉求表达渠道,完善司法救济保护制度,完善检察环节诉讼权利保障等机制,让人民群众在每一个司法案件和案件的每一个环节感受到公平正义。

上海市委副书记、政法委书记朱忠明,市检察院检察长陈勇陪同调研。上海市副市长、市公安局局长张亚宏参加有关调研。

# 胜诉方收到一笔特殊汇款

## 漯河郾城:对案件受理费应退未退问题开展类案监督

本报(记者)刘立新 通讯员黄鑫迪 付晓明)近日,河南省漯河市某金融机构账户上收到了一笔特殊的汇款。看着从法院退回的49万余元案件受理费,该金融机构负责人柏某思虑良多:“没想到,检察院真的帮我们要回胜诉退费了!”

今年5月14日,柏某来到漯河市郾城区检察院12309检察服务中心,反映其所在的金融机构与闫某、徐某的金融借款合同纠纷案胜诉后,法院一直未退还其预付的案件受理费。接访检察官审核其提供的材料后,立即将这一线索移交民事检察部门。

该院民事检察部门检察官立即开展调查。原来,2023年9月,因金融借款合同纠纷,柏某所在金融机构将闫某、徐某诉至法院,法院审理后,于同年10月判决闫某、徐某归还借款本金及利息,并承担案件受理费。然而,该判决生效后,法院一直未退还胜诉方该金融机构预交的案件受理费。

“金融机构每年都会遇到借款合同纠纷,其反映的情况绝不是个例。如果长期积压、处理不当,极易给金融机构的正常运营埋下安全隐患。”承办检察官李娜说。

郾城区检察院遂开展审判程序违法监督立案审查。检察官以民事诉讼活动中案件受理费应退未退为切入点,依托中国裁判文书网进行数据筛查,检索,与调取的民事判决书案件审理、执行卷宗进行数据碰撞,进一步核实发现,法院存在案件受理费应退未退情况31件,共涉及两家金融机构。

据此,郾城区检察院向法院制发检察建议,建议其严格执行诉讼费用退费工作制度,依法退还金融机构案件受理费,同时就所有民事诉讼胜诉未退费案件开展全面排查,明确公开退费流程,畅通退费途径。今年6月,郾城区法院回复已采纳上述检察建议,称已制定“胜诉退费”不到位问题专项整改方案,并开展为期6个月的案件受理费退费自查自纠专项活动,同时开通胜诉退费绿色通道。截至目前,已退还金融机构相关诉讼费260余万元。

## 检察动态

### 【内蒙古自治区检察院】 举办全区重罪检察业务培训

本报(记者)于莹莹 通讯员宋银吟)近日,内蒙古自治区检察院举办全区重罪检察业务培训,80余名检察业务骨干参加。此次培训特别邀请最高人民法院业务专家以及国家检察官学院、复旦大学法学教授等进行专题授课。课程内容涵盖党的二十大精神、安全生产、毒品及死刑案件案件疑难问题,复杂死亡原因法医学鉴定,以及出庭公诉、刑事抗诉、核准追诉案件办案经验等。此外,培训班还通过专题辅导、经验交流、案例分析等多种方式,深入探讨新时代促进重罪检察业务高质量发展的新理念、新思路、新方法。



近日,牡丹江铁路运输检察院开展铁路沿线普法宣传活动,该院干警深入辖区横道河子站,通过发放宣传册、播放视频、现场答疑等方式,向未成年人及其家长普及未成年人保护相关法律法规。 本报记者韩兵 通讯员张华军摄

(上接第一版)要坚持元首外交战略引领,根据国家整体外交和中央外事工作要求,积极稳妥推进司法检察高层互访,巩固拓展上合组织成员国总检察长会议、中国—东盟成员国总检察长会议、金砖国家总检察长会议等多边合作机制,依托中国—东盟成员国检察官交流培训基地、中亚国家司法合作交流基地等平台推进人员往来、深化互学互鉴,不断扩大中国检察“朋友圈”。

要加强检察国际传播能力建设,深入宣传习近平法治思想,积极宣介新时代中国法治建设历史成就,生动讲好习近平法治思想的检察实践故事,向世界传递中国法治声音,不断增强国际社会对中国法治方案、中国司法实践的理解和认同。

“检察机关涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程。”应勇强调,要树牢系统观念,加强机制建设,抓实基础工作,不断提高涉外检察工作质效。健全整体推进、部门联动、各方参与、协同高效的涉外检察工作机制,完善与其他执法司法

机关工作衔接机制,加强与外事部门交流协作,增强涉外法治工作合力。加强涉外检察理论与实务研究,深入开展涉外检察基础理论和前沿问题,国际法和区域国别法律、检察制度等的研究,更好回应涉外检察实践需要。加强涉外检察人才队伍建设,把政治标准放在首位,加强规划和统筹,加强纪律作风建设,努力培养一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外检察人才。

朱忠明代表中共上海市委、市委政法委,感谢全国检察系统长期以来对上海发展的关心支持。他说,近年来,上海检察机关深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总总书记考察上海重要讲话精神,对标最高标准、最好水平,积极探索构建与现代化国际大都市相适应的涉外检察工作格局。我们深感在更高起点上进一步深化改革开放,离不开高质量涉外法治、涉外检察的有力支撑和坚实保障。我们将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,认

真学习贯彻本次会议精神,按照当好检察改革创新排头兵、先行者的定位要求,全力推进涉外检察改革,全力服务深化改革开放,全力培养涉外检察人才,努力以更高品质的涉外检察履职尽责,为全面加强涉外检察工作提供更多上海探索。

最高检党组书记、常务副部长童建明主持开幕式并作总结讲话强调,做好新时代新征程涉外检察工作,关键要在“九分落实”上狠下功夫。检察机关要深入学习贯彻习近平法治思想,牢固树立总体国家安全观,坚决维护国家安全特别是政治安全,严厉打击各类危害国家安全犯罪,加大对跨国犯罪的打击力度。要结合推进“检察护企”专项行动,坚持依法平等保护中外当事人合法权益,有力服务保障更高水平开放型经济新体制。要严格执行我国涉外法律法规,认真抓好国际刑事司法协助领域法律法规的落实,

依法规范办理涉外案件。要加大跨境调查取证、追逃追赃力度,让“正义虽迟必达”。要完善涉外检察人才培养机制,统筹“选育管用”各环节,健全符合涉外法治岗位特点的专业素质培养体系,积极组织检察人员参与处理具体涉外事务、参与办理涉外案件,参加国际司法合作和国际学术交流等,在丰富的涉外检察实践中锤炼过硬本领。

会议分组讨论了加强涉外检察工作的有关意见,最高检政治部、普通犯罪检察厅、民事检察厅及上海市检察院、浙江省检察院、广东省检察院、云南省检察院分别作交流发言。

中央政法委、中央外办、外交部、司法部等有关部门负责同志到会指导。上海市检察院检察长陈勇、甘肃省检察院检察长沈润,最高检机关部分内设机构、直属单位主要负责同志和各省、自治区、直辖市检察院,解放军军事检察院,新疆生产建设兵团检察院负责涉外检察工作的院领导及相关部门负责同志参加会议。

# 团结携手,共绘绚丽多彩的“检察蓝”

(上接第一版)

#### 业务援助,提质增效“筋骨”

办案是检察履职的主要方式。检察援助始终聚焦主责主业,补短板强弱项,着力提升法律监督水平。

“同吃同住同办案,共同把高质量履职理念融入案件办理,形成具有当地特色的履职思路。”2022年7月,河北省涿鹿县检察院检察长张建鑫响应援藏号召,主动申请来到平均海拔4500米的西藏阿里地区开展为期三年的援助工作,并在西藏自治区检察院阿里分院担任副检察长。在他看来,与带来什么相比,留得下什么更重要。

援藏期间,针对“中国岩画之乡”日土县多处岩画受到不同程度损毁的情况,张建鑫参与办理督促保护石刻岩画行政公益诉讼案,最终该案被最高检公益诉讼检察厅作为石窟寺保护公益诉讼典型案例在全国推广;他还促成阿里检察院、新疆维吾尔自治区检察院和田分院、中国人民解放军乌鲁木齐军事检察院会签专门意见,构建昆仑雪域生态环境资源和国防军事利益保护工作大格局;努力推进阿里检察院联合阿里地区中级法院、司法处、人社局、民政局、工会办事处、残联、妇联建立特定群体支持起诉协作配合机制;着力破解当地检察机关民事公益诉讼监督难点,增强监督刚性……

围绕“高质量办好每一个案件”,援助检察机关创新开展现场指导、案例研讨、个案会诊、“组团式”援助等多种方式,帮助受援检察院提升办案质效:

——最高检从全国抽调业务骨干赴西藏、新疆办理专案,为当地社会大局持续稳定提供有力司法保障。

——广东省检察院对接西藏林芝、新疆喀什检察业务需求,每年聚焦特定业务主题,选派工作队专项帮扶。

——天津市检察机关援助干部以“检

察护企“检察民生”专项行动为抓手,帮助甘肃省甘南藏族自治州检察院、天祝藏族自治县检察院在刑行反向衔接、公益诉讼等业务上实现多项突破。

“不只是‘请进来’指导帮扶,更是‘走出去’‘本领强起来。”江西省检察院政治部干部处处长俞培培介绍说,在最高检与上海、江苏、浙江、山东、广东等地检察机关的援助下,赣州市检察机关检察业务人才受援机制进一步完善,队伍结构进一步优化,队伍素质能进一步提升,培育了包括全国模范检察官、全国优秀公诉人在内的多位检察业务精英,近三年共有95个案件获评全国、全省典型案例,案件办理质效大幅提升。

#### 数字赋能,强“造血”更“活血”

采访中,新疆维吾尔自治区霍城县检察院检察长付修晖向记者讲述了一个跨越近五千公里技术驰援的故事:该院在对全县公租房违规租住情况开展检察监督时,发现了上千条不动产和车辆购置信息、上万条用电量数据等不寻常数据。为尽快完成案件线索排查,该院积极寻求对口支援单位江苏省江阴市检察院帮助,共同提炼关键要素,研究基础数据、关键词及逻辑规则,创建了公租房监管数据法律监督模型,最终查明15户公租房无故空置或居住人不符合租住条件,通过制发检察建议书,督促行政机关依法履职。

目前,这些不符合条件的租住人员已清退。霍城县检察院还督促有关部门修订了该县公租房管理办法,建立大数据模型常态化应用机制,实现对公租房科学管理、智能监测。

“检察信息技术援助不断加强,为边疆检察工作抓住数字检察战略机遇、进入发展快车道提供了助力。”付修晖说。

据了解,最高检和先发地区检察机关

把数字检察作为对口援助新领域,帮助受援地区检察机关迈出大数据赋能法律监督的关键一步:最高检选派数字检察骨干,帮助西藏检察机关牵头建成法院部门大数据协同办案平台,打通西藏政法“数字高速公路”;北京市检察机关根据受援地区需求提供符合应用场景的大数据法律监督模型,推动新疆和田、青海玉树等地检察机关法律监督模型广泛应用;青海省检察院依托对口援助平台,搭建“大数据法律监督模型淘宝站”,研发的涉黑恶线索类案监督模型获全国大数据法律监督模型竞赛二等奖……

“新技术的加持与新理念的传导,激发了受援检察机关的创新热潮。”新疆维吾尔自治区检察院政治部队伍建设指导处干部张高说,教育培训援助也在不断创新形式,释放新活力。

比如,最高检第十六期巡讲支教改变以往集中授课的形式,改为分业务专题分批授课,精准施教;国家检察官学院、中检网等为受援地区专设培训课程;山西、辽宁、浙江检察机关援助干部组成帮带工作组,深入西藏那曲市检察机关点对点、面对面进行专项培训;上海市检察院为受援地区检察机关开放学习平台,共享课程资源……

#### 强基固本,建“硬件”帮“软件”

随着资金项目援助的持续增加,受援地区检察机关服务保障水平有了显著提升。令人惊喜的是,在硬件不断改善的过程中,文化“软实力”也逐渐强大起来。

不少援助检察机关表示,“人来人往”促进了多层次、多形式的文化交流,壮大了文化阵地,为进一步激发文化援助潜能,推进铸牢中华民族共同体意识的检察实践提供了独特样板。

文化作为精神纽带,凝聚人心:检察机关开展“民族团结一家亲”活动,援助干部与少数民族农牧民群众结对“认亲”,资助

困难学生;对口支援新疆生产建设兵团的11个地区检察机关组织学习军垦文化,推动感情共融;援助干部积极参与当地民族节日,从“老西藏精神”“苏区精神”中汲取力量……

文化产品层出不穷,深入人心:新疆巴音郭楞蒙古自治州检察院以铸牢中华民族共同体意识为主题的《孔雀河畔的石榴花》荣获第三届全国检察机关十佳文化品牌;江西省赣州市检察院打造的《苏区红、平安城、客家风赋能公益诉讼检察》获评第二批全国检察机关党建业务深度融合优秀案例;西藏山南市检察院创作的《雪域的正义使者》等多部作品在第六届平安中国“三微”比赛中斩获奖项……

检察援助干部的感人事迹,激励人心:信奉“剑胆琴心”的安徽省宣城市检察院党组成员、副检察长周会明,站在蓝天白云下的高原净土上,曾深情告白“没有理由不为她奉献”;最高检检察技术信息中心电子证据二处处长刘海江带着推进藏区检察信息化建设使命两次进藏援助;曾作为最高检第九批援藏业务骨干的西藏自治区检察院副检察长李高生,完成三年援助任务后选择留任……

“扑下身,以青衿之志守护大美边疆。扎下根,在厚重文化中延绵绵深意长。”“90后”援助干部、广东省茂名市茂南区检察院检察官助理刘若霖在自己的援疆日记里这样写道。

“高原没有海,却拥有多彩的蓝色。‘检察蓝’力量在这里汇聚,为奋力谱写新时代检察工作新篇章留下了生动注脚。”一位受援检察机关干部说。

云海荡朝日,春色任天涯。在新一轮检察对口援助工作中,全国四级检察机关将牢牢把握新时代党的治藏、治疆方略,着力提升受援地区检察机关高质量发展能力与高效履职水平,为全面助推检察工作高质量发展贡献力量。