

# 一院一品 强基固本(上)

## “水润油城”展现生态检察龙凤特色

□本报记者 韩兵  
通讯员 邵国振 王旭东

大庆湿地位于黑龙江省大庆市龙凤区城区内,是全国最大的城中湿地。这里一碧万顷,麋鹿翔飞,四季秀美如画。然而,你很难想象,数年前这里是水体浑浊发黑,岸上私搭乱建,周边草黄叶衰。

从2018年公益诉讼百日攻坚战开始,龙凤区检察院持续在湿地保护监督上出实招、做实事、求实效,走出一条水体治污、陆域清乱、空中护鸟的检察助力生态环境治理新路。

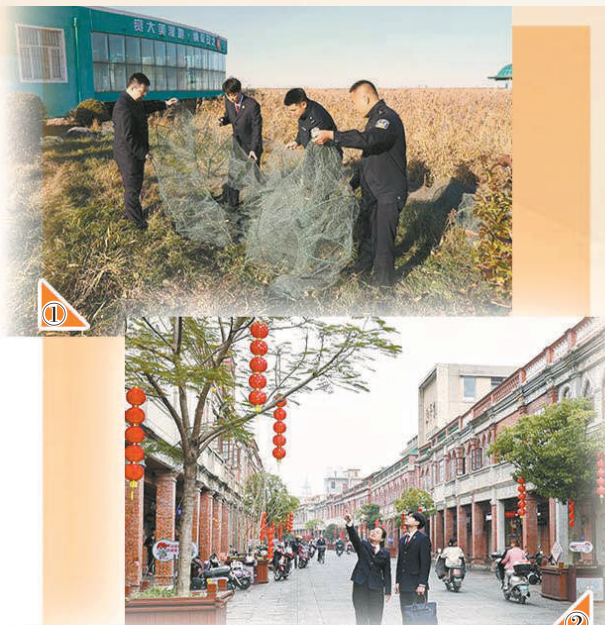
面对屡禁不止、私设管线等非法排污行为,该院成立专案组专班推

进,监督关停排污口8个,坚决堵住破坏湿地生态的“逆流”。面对围湖造塘、圈湖养鱼等非法养殖行为,全程监督河湖“清四乱”专项行动,督促公安机关、农业农村局等部门清理违建鱼池89个、恢复湿地面积1.85万亩。

2023年10月,该院与区农业农村局等6家单位会签河湖安全保护专项执法行动方案,促进数据共享、情况互通、配套衔接。与大庆师范学院联合组建“湿地生态治理”课题调研组,向市政府提交“咨政建议”,推动将龙凤湿地纳入8个湿地类型生态保护红线。2024年9月,针对龙凤湿地与扎龙湿地水系互通、鸟群互换、生态互

动的实际,坚持在顶层设计、全民参与、可持续发展等方面互动交流,形成两个湿地共建格局。

极目苍烟水润,生态扮靓石油城。龙凤区检察院在多年湿地保护监督成果上,精心培育出“水润油城”公益诉讼检察品牌,探索实施“4333”工作法,以“四大检察”融合履职为依托,推出“三个宣传行动”,拓展“三个联合行动”,强化“三个湿地建设”,推动“九龙治水”向“一水共治”转变,走出专业化法律监督、恢复性司法实践、社会化综合治理“三位一体”生态检察龙凤特色之路。



## “守护古城”力促世界遗产保护

□本报记者 张仁平  
通讯员 陈丽霞 谢其生

今年国庆长假,千年历史文化名城“世遗泉州”,文旅市场延续火爆“出圈”,文化核心区鲤城区更是游人如织。在文旅融合发展如火如荼的背后,有着福建省泉州市鲤城区检察院“检察护宝”的一份法治力量和检察智慧。

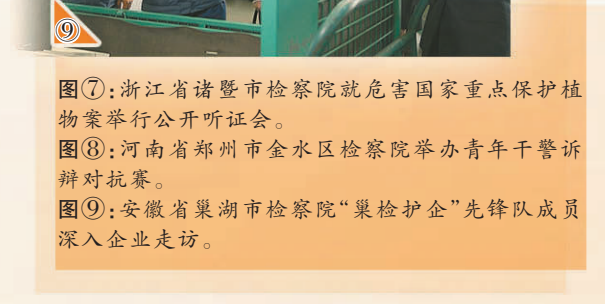
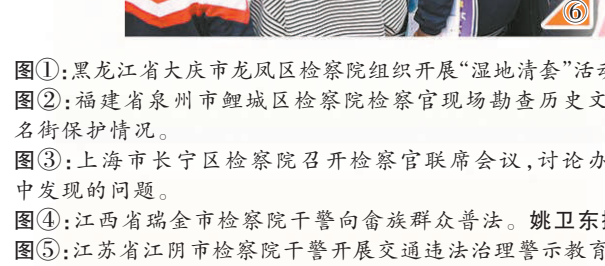
泉州22处世界遗产,8处位于鲤城。鲤城区检察院以开展“检察护宝·守护海丝名城”专项监督行动为抓手,重点开展遗产点、文保单位及历史建筑等守护工作,倾力擦亮“守护古城”公益诉讼品牌,助力泉州打造世界遗产保护利用典范城市。

几年前,一场大火将市级文物保护单位万正色故居烧毁,火灾后,故居迟迟未启动修缮并面临彻底损毁危险。鲤城区检察院以办案为契机,从文物保护单位入手,逐步拓展至历史文化名街、历史风貌建筑,推动文物保护单位整治、修缮,帮助万正色故居、施琅故居等恢复往日风采。

面对私有古厝产权纠葛,保护成本

高昂等古城保护中的棘手难题,该院创新提出“文物+保险+服务”新模式,力促文旅部门将商业保险机制引入文物保护领域,构建起“人防+技防”与“保险保障”三者并重的全方位保护网。最终,辖区36处文物保护单位被纳入保护范围,珍贵的文物披上坚实的保护“铠甲”,实现全省首个覆盖国家、省、市三级文物保护单位文物保险服务项目的历史性落地。

2021年7月,“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”项目列入《世界遗产名录》后,鲤城区检察院通过重点带动、辖区延伸、面上拓展,逐步拓宽古城保护范围,凝聚“检察+”多方保护合力。该院先后联合华侨大学成立“古城保护公益诉讼检察理论研究中心”,会同有关部门开展“守护世遗泉州”主题征文活动,招募300名“世遗小小志愿讲解员”,聘任53名来自各行各业的古城保护公益诉讼观察员,连续三年举办古城主题徒步活动等,点燃各行业、各领域参与保护、共同保护的热情。



## “今朝检约”着力治未病

□本报通讯员 刘德亮

身处人民检察制度起源地的江苏省瑞江市检察院传承红色基因,从苏区检察光荣传统中汲取养分,探索打造“今朝检约”工作品牌,组建常驻团队、心理疏导团队、检察轻骑队三支队伍,着力预防和化解矛盾纠纷。

“我们有一起矛盾纠纷较为复杂,想邀请轻骑队参与调处。”瑞江市大柏地乡综治中心干部联系检察轻骑队干警寻求法律帮助。瑞江市检察院借鉴苏区时期“抓源头、固根本”的经验,通过加入村务公开群、入户走访、联合普法宣传等方式,推动三支队伍与检察业务相结合、与领导带案下乡相结合、与综治信访工作相融合,形成矛盾纠纷联动、重大问题联治、基层平安联创的高效联动格局。

该院以“案结事了人和”为目标,

坚持依法办案与释法说理、情绪疏导相结合,对相关人员及时安排心理疏导团队介入,开展一对一、面对面心理疏导,做到既解法结也解心结,成功化解一起长达8年的民事执行纠纷案,入选最高检发布的检察机关贯彻实施民法典典型案例。

瑞江市检察院还建立案件“三回访”工作机制,通过电话回访、承办人实地回访、领导包案回访,做好释法说理、心理疏导、情绪安抚等工作,切实防止“案后案”发生。2023年以来,该院开展案件回访46次,将3起不满意案件当事人交由院领导包案上门回访,进一步释法说理,有效治未病,获得干部群众充分肯定。今年2月,该院及时介入一起追讨欠薪案件,联合人社部门成功帮助362名农民工追回劳动报酬530万余元。

## “红高粱·未光成阳”凝聚保护力量

□本报记者 匡雪  
通讯员 张明文

未成年人综合司法保护工作经验连续3年入选最高检白皮书,办理的1起案件入选最高检指导性案例,未成年人检察团队被表彰为山东省“干事创业好团队”……这些成绩的背后,是山东省高密市检察院厚植文化底蕴,倾情打造未成年人检察工作品牌的结果。

蓬勃生长的红高粱,是高密大地孕育的独特地域文化象征。近年来,高密市检察院从“红高粱·未光成阳”未成年人检察工作品牌,以火红如炬的信念锻造奋发有为的检察队伍,以拔节向上的追求高效办好每一个案件,未检“微光”逐步汇聚成最炽热的“阳光”。

为破解未成年被害人精神损害赔偿案件定性难、取证难等问题,该院以开展“检察护民生”专项行动为契机,联合法院、医院等成立未成年被害人心理评估支持中心,运用“心理救助+支持起诉”模式,为未成年被害人提供专业医

疗保护和综合司法保障。

秉持“预防就是保护,惩治也是挽救”,该院聚焦未成年保护薄弱环节,将未检工作嵌入各村新时代文明实践站,选聘妇联主席、儿童主任担任“未检员”,承担社会调查、强制报告等八项职责,做法被写入最高检发布的未成年人检察工作白皮书。其中,针对未检员发现的一起乡村儿童受教育权被剥夺线索,该院与相关部门联动,一揽子解决了监护权、受教育权、心理干预等问题。截至目前,有900多名未检员参与法治宣传、观护帮教、家庭教育指导等,成为“家门口”的专门保护力量。

“品牌建设是基层院建设中的一大亮点。高密市检察院围绕村域未成年人事务治理现代化等推出一系列品牌,在高效办好每一个案件的同时,有力助推了乡村振兴。”全国人大代表、山东豪迈集团股份有限公司电火花科研小组组长王钦峰如是说。

## “金育良才”培育高素质专业化队伍

□本报记者 刘立新  
通讯员 韦政 周传龙

前不久,进入河南省郑州市金水区检察院工作不满两年的检察官助理许文丽,入选全省刑事检察拔尖人才,让大家看到了金水检察的新生力量,也看到了“金育良才”队伍建设取得的新成效。

金水区是郑州市的中心城区,人才虹吸效应明显。加快青年干警培养和的高素质专业化队伍建设,一直是金水区检察院党组关注的重点。该院打造“金育良才”工程,坚持干警政治素质、业务素质、职业道德素养一体提升,通过品牌引领、建档育才、检校合作三个平台,实施领军人才、能力提升,以老带新三大行动,用活常态选树、全员评价、晋升激励三大机制,构建培养、使用、激励于一体的全链条人才建设体系,抓好领军、骨干、后备人才梯队建设,激活高质量发展引擎。

在青年干警培养上,该院为每一名

新人院干警建立成长档案,涵盖个人政治表现、工作实绩、擅长领域等情况,强化精准滴灌。建立“双导师”培养机制,由全国十佳公诉人提名获得者孟晓,办理过最高检指导性案例、全国优秀办案检察官张园园等业务骨干与青年干警师徒结对,在政治理论共学、重大案件共办、检察实务共研等工作中做好传帮带,铺好青年干警成长成才之路。

此外,为不断激励干事创业,该院大胆提拔任用经过实践历练的优秀青年干警,今年以来,8名青年干警被提拔为中层正职。近年来,该院28个案例分别人选最高检、河南省检察院指导性案例和典型案例,3名干警获评全国十佳公诉人提名奖、全国优秀办案检察官,12名干警入选全国、省级人才库。近三年获得省级以上集体荣誉38项,干警立功受奖64人次。

## “宁萌护未”“未”爱前行

□本报记者 江苏焯  
通讯员 高俊君

今年初,最高人民法院聚焦“未成年人网络保护”发布了第五十批指导性案例。其中,上海市长宁区检察院办理的“禁止向未成年人租借网络游戏账号检察监督案”成功入选。

1986年6月,长宁区检察院在起诉科设置全国第一个“少年起诉组”,拉开上海市检察机关乃至全国未成年人检察制度创建的序幕。近年来,该院始终秉承初心与使命,坚持以党建为引领,持续探索创新,打造“宁萌护未”“未”爱前行”品牌,不断推进未成年人保护工作落地生根、开花结果。

16岁的小陈,母亲病重离世,父亲患有精神疾病且长期住院,该由谁来担任孩子的监护人?虽然小陈母亲在

遗嘱中明确将孩子托付给她信任的姐姐,但仅凭一纸文书是否就能得到落实?2023年,长宁区检察院办理了这样一起“临终托孤”案件。

在先例可循的情况下,办案检察官坚持最有利于未成年人原则,多次与法院、妇联、街道等沟通,充分开展调查核实。2023年8月22日,经该院支持起诉,法院宣判由孩子的大姨担任其监护人,这是民法典颁布后上海首例遗嘱指定监护案。该案及时保障了未成年人得到妥善监护照料,被写入最高检《未成年人检察工作白皮书(2023)》。

亲子园虐童案曾牵动无数网友的心。办案过程中,长宁区检察院不仅严惩犯罪分子,还通过政协提案的方式,推动上海在全国率先出台《上海市3岁以下幼儿托养机构管理暂行办法》,这一举措被最高检评为推动加强

和创新未成年人保护社会治理十大典型案(事)例。其采用的在从业禁止和人职查询制度中设立的黑名单数据库及查询方式,也被新修订的未成年人保护法所吸纳。

2021年5月,该院在履职中发现互联网平台多家商户提供账号租售业务,为未成年人规避网络游戏监管提供了条件。对此,检察机关通过综合履职,督促相关部门依法查处违法经营者,并对互联网平台出租网络游戏账号的情况进行全面检查和监督。今年4月,该院还与区委网信办联合重点互联网平台推出“未宁携手,心守护”计划,联动“检政企”三方力量,推动平台设置未成年人保护模块,筑牢未成年人网络安全“防火墙”。

## “澄轻治·致澄安”推动社会治理

□本报记者 卢志坚  
通讯员 吕雅

“有了‘醉驾热点地图’,我们可以对5年来全市醉驾案件多维分析,哪些乡镇、饭店、路段易发生危险驾驶案件,都会一目了然。”近日,定期召开的江苏省江阴市轻微刑事案件治理联席会议联席会议上,江阴市检察院相关部门负责人介绍了“醉驾热点地图”模型建设的相关情况。

江阴简称“澄”。2023年8月,江阴市检察院创建“澄轻治·致澄安”轻微刑事案件治理品牌,“醉驾热点地图”等法律监督模型正是该品

牌建设的组成部分。借助模型,检察机关可以有针对地“跑在问题治理的前面”,有力推动社会治理。

江阴市检察院全要素夯实工作基础,联合公安、法院、司法局成立“一站式”轻微刑事案件治理中心,实现“侦、诉、审、监、执”一站式办理;组建专门部门,10名检察官、6名检察官助理、10名书记员、专司速裁和简易程序案件,同时承担轻微刑事案件线索收集和对外协调跟踪工作。

有了办案阵地和专门人员,该如何用好阵地、凝聚合力?对标规范化,全链条办好轻微刑事案件成为江阴市检察院“破题”方向;会同公

安、法院,统一入罪标准;依托侦查监督与协作配合工作制度,规范快办流程;精细推行社会危险性量化评估,细化审查标准……2023年以来,该院办理轻微刑事案件3500余件5000余人。

该院还设立矛盾调解、交通违法治理、观护帮教等实践基地,以功能“布点”推进治理“扩面”,实现“中心办+基地治”,结合促进矛盾化解,探索柔性惩戒、推动类案治理等多元化手段,使得治理效能得到全方位提升。

## “枫源检治”绘就检察履职新“枫”景

□本报记者 范跃红  
通讯员 何若愚

身处“枫桥经验”发源地的浙江省诸暨市检察院,积极打造“枫源检治”品牌,抓实案件善办、矛盾善调、护企善为、源头善治,把法律监督职能优势转化为基层社会治理效能。

“小陈积极参与社会公益活动,邻里乡亲说他变化很大……”日前,诸暨市检察院听证员戚佩佩、枫桥镇三江村书记路君在检察听证会上发表意见。近年来,该院以“案件善办”为核心,始终坚持宽严有据、宽严有度,建立特色听证员库等,倾听群众意见建议,在法理情的有机统一中实现公平正义。

一直以来,诸暨市检察院以“矛盾善调”回应群众涉法涉检诉求。该院联合相关部门创设“检馨”司法救助基金,建立弱势群体维权机制,构建退赔退赃协调工作机制等,运用法治寻求矛盾化解最优解。积极调动村干部、社会组织等参与,推动案件矛盾实质性化解。

该院坚持“护企善为”,依托该市营商环境监督服务中心,对有不立案、限制公平竞争等执法司法问题开展监督。立足企业需求,协同公安机关出台意见,推动治理企业内部贪腐。三年来,该院依法批捕民营企业内部贪腐犯罪39人,起诉78人,引导24家涉案企业建立清廉风险内控机制,建立大数据法律监督模型,助力清查金融

信贷领域贷款诈骗。

该院始终秉持“源头善治”,坚持办好类案,以社会治理检察建议推动防范违法犯罪反复多发。2023年底,该院针对生产性废旧金属回收监管不到位问题制发检察建议,推动主管部门及属地乡镇开展专项治理,健全源头长效治理机制。该院着力推进未成年人违法预防治理,创新研发并迭代升级“星海守望”未成年人违法预防预防治理平台,在全省贯通推广,最大限度挽救、预防未成年人违法犯罪。今年以来,全市未成年人犯罪人数同比下降12%。

## “检润巢企”守护民生福祉

□本报记者 吴贻伙  
通讯员 刘传龙 陈宁

近年来,安徽省巢湖市检察院打造“检润巢企”工作品牌,聚焦企业急难愁盼,始终坚持以党建为引领,依法履行检察职能,优化法治化营商环境,平等保护各类市场主体合法权益,努力以高质量履职服务经济社会高质量发展。2024年,该院被省委表彰为“全省政法机关依法护航企业高质量发展专项行动优秀集体”,“检润巢企”品牌获评全省基层检察院建设工作品牌。

巢湖市检察院做优党建与业务深度融合,抽调党员干警成立“巢检护企”先锋队,制定工作细则,护好民生福祉,

筑牢执政根基。2018年,刘某和其经营的企业因涉嫌犯罪被公安机关立案侦查,800万元涉案资金被依法扣押。此后,由于案件长期悬而未决,企业陷入困境。刘某向检察机关反映情况,希望得到帮助。今年4月,巢湖市检察院控告申诉检察部门收到线索后,将线索移交刑事检察部门办理。该院依法启动监督程序,有针对性地开展调查核实工作。短时间内,检察机关监督公安机关依法妥善处理刑事案件问题,随后又协调多方解决刘某企业的民事诉讼执行问题。该案被评为安徽省检察机关“检察护企”典型案例。

该院坚持“打防并举、标本兼治”原则,高效办理解侵企、涉企案件,依法打击侵害企业犯罪行为,引

导犯罪嫌疑人主动退赃;强化涉企行刑反向衔接工作,督促各行政部门加强行业管理;积极办理涉企犯罪案件,助力涉案企业重回正轨。构建涉企“挂案”清理监督模型并开展专项清理行动,依托侦查监督与协作配合办公室与公安机关形成合力,推进摸排及清理工作。

为更好服务企业,巢湖市检察院创建了“检企联系卡”,组建青年普法讲师团深入企业开展宣讲;对企业通过控申接待窗口、12309检察服务平台申请约见检察官的,当日向上汇报并安排接访,全力为企业纾困解难,提升服务企业质效。

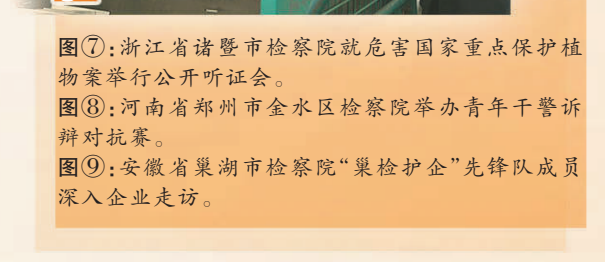


图7:浙江省诸暨市检察院就危害国家重点保护植物案举行公开听证会。  
图8:河南省郑州市金水区检察院举办青年干警诉辩对抗赛。  
图9:安徽省巢湖市检察院“巢检护企”先锋队成员深入企业走访。