### 电子信箱:jcrb60@126.com

# 甘肃合作:将"实"字贯穿"检察护企"专项行动始终

自"检察护企"专项行动开展以来, 甘肃省合作市检察院紧紧围绕打造"百 亿强县"目标任务,自觉为大局服务、为 人民司法、为法治担当,倾力打好"检察 护企"组合拳,以高质效检察履职答好 护航企业发展检察答卷。

以"四大检察"为依托,高质效办好 每一个案件。将"检察护企"专项行动置 于检察工作全局中进行谋划,切实做到 将"三个善于"贯穿检察履职各环节,融

合"四大检察"职能提供全方位服务。刑 事检察求"质",依法惩治涉企犯罪,持续 强化涉企财产刑执行监督力度,监督退 还相关企业资金13.1万元,追缴违法所 得31万元,切实挽回企业损失,赢得企业 的高度认可。民事行政检察求"实",与 公安、人社联合印发《关于加强涉嫌拒不 支付劳动报酬犯罪案件衔接工作办法》, 形成打击合力,帮助28名农民工追索劳 动报酬 58.4 万元。公益诉讼检察求

"准",针对一起图书公司经营者非法翻 印销售正版书籍侵权案,向相关部门制 发检察建议,督促依法履职,共同加强知 识产权综合保护。

以"企业包联"为着力点,精准对接 企业诉求。以企业包联工作为桥梁,制 定"检察护企"专项行动工作方案,结合 本地企业特点、涉企案件等情况,与市 工商联成立检联商会工作站,精准把脉 辖区企业法治需求,制作发放"检企联

系卡",打造法治化、组合式的检察护企 服务矩阵,靶向性提供意见建议,切实 解决企业涉法涉诉问题。今年以来,合 作市检察院干警包联企业40家,围绕 企业生产经营中常见的代加工委托、产 品质量纠纷等方面需求走访调研 150 余人次,收集解决各类问题15件,做到 有呼即应、无事不扰,促进护企政策贯 彻落实到每一个企业。

以普法宣传为驱动,推动法治企业

建设。紧密结合"八五"普法规划,线上 线下多阵地发力,推动建设法治企业。 线上充分发挥新媒体矩阵优势,利用"两 微一端一抖"平台,聚焦企业关注的侵犯 知识产权、合同诈骗等涉企问题,量身定 制双语普法内容,在官方视频号"羚检说 法"发布系列双语普法视频共计27期,取 得了精准普法的社会效果;线下组织专 业检察官团队通过主动联系"入企业"、 宣培合力"润企业"等方式,为企业提供

"点菜式""定制化"检察服务,引导企业 和内部员工增强法治意识。

合作市检察院将继续扎实开展此 项工作,切实将"护"融入高质效司法办 案之中,将"实"贯穿于"检察护企"专项 行动始终,持续推进习近平法治思想的 检察实践,以更优检察履职服务营造良 好的市场化、法治化营商环境,为经济 高质量发展提供有力司法保障。



甘肃省合作市检察院"岗拉梅朵"未检团队开展法治宣传直播活动



甘肃省合作市检察院"岗拉梅朵"未检团队赴乡村小学开展"法治进校园"活动。



甘肃省合作市检察院检察长带领干警向农牧民宣讲法律知识。

## "岗拉梅朵"绽放雪域高原

"岗拉梅朵"藏语意为高原上的雪 莲花,象征着坚韧、纯洁和希望。在高 原崛起的最前沿,在法律监督的最前 线,活跃着一支熟知法律法规、通晓 民风民俗、弘扬法治文化、致力于守 护未成年人健康成长的队伍,她们就 是甘肃省合作市检察院"岗拉梅朵"未 检团队。

秉持未检情怀,传递法治温暖。 针对高原藏区未成年人刑事犯罪案件 较少的特点,"岗拉梅朵"未检团队以 精准办理未成年人案件、最大程度挽 救失足未成年人、最大限度保护未成 年人合法权益为重点,认真落实并完 善涉罪未成年人特殊保护制度,做到 以理服人、以法育人。近三年来,该院 依法审理涉未成年人犯罪案件15件19 人。在办理一起未成年人附条件不起 诉案件中,多措并举开展社会调查和 有针对性的跟踪帮教,帮助涉案未成 年人更好回归家庭和社会,最终成功 考入大学。同时制发督促监护令"唤 醒"失职父母,督促监护人依法履行监 护责任。

注重综合履职,促进司法保护 结合刑事办案实际,融合"四大检察" 职能,提升"六大保护"实效。依法办 理甘南州首例民事支持起诉撤销监护 权案,标志着对未成年人的保护由刑 事领域拓展到民事领域;严格落实强 制报告制度,针对娱乐场所违法接纳 未成年人进入的情况发出行政公益诉

讼检察建议;针对不良商铺向未成年 人销售卷烟的违法行为,依法向该市 烟草专卖局发出检察建议,制定《未成 年人免受烟侵害长效工作机制》,成立 "未成年人免受烟侵害保护站",全面 净化未成年人成长环境;建立甘南州 首个"合适成年人信息库",研究制定 《涉未成年人案件中开展家庭教育指 导工作联动机制》,成立"家庭教育指 导工作站",对涉案未成年人及其监护 人进行心理疏导、亲情修复、回访帮教 等工作;建立"检校共建"法治教育基 地,选派6名检察官担任"法治副校 长",与师生共同创建法治校园、平安

坚持德法同行,护航成长。为深

入预防未成年人犯罪,"岗拉梅朵"未 检团队坚持每年对全市21所中小学近 2万余名师生开展法治巡讲,实现全覆 盖,积极开展送法进校园、进企业、进 社区、进乡村等主题宣传活动200余 次,发放宣传册、宣传物品5万余份,把 更接地气、更实用管用的普法服务送 进千家万户,取得了良好的法律效果 和社会效果。同时,该院坚持"线上+ 线下"双擎驱动,积极打造"羚检"新媒 体工作室,设立"岗拉梅朵之声""羚检 说法"等多个有民族特色的双语栏目, 综合运用音频、网络直播等方式累计 发布作品115个,全力护航雪域高原上 每一个孩子的成长之路。

(马晶)

## 她终于能继续上学了

近日,在甘肃省合作市检察院举 行的司法救助金发放仪式上,一对母 女一声声"嘎真切"(藏语,意为谢谢) 此起彼伏,对检察机关进行司法救助 表达着深深的谢意。

据悉,2019年7月,高某乘坐才某酒 后无证驾驶的机动车,在行驶过程中发生 交通事故不幸身亡。经交管部门认定,才 某承担事故的全部责任。然而,才某为中 度聋人,家境困难,无赔偿能力。事故发 生后,才某务工处老板出于人道主义筹集 了部分钱款援助被害人家庭。

2024年6月,合作市检察院检察官 摸排案件线索时,筛查出该案中的救助 线索,第一时间进行现场走访。经了 解,周某为高某的配偶,无固定收入,仅

靠日常微薄收入抚养两名未成年子女, 前期所得赔偿全部用于家庭支出和偿 还高某生前所欠债务。现其大女儿即 将就读高职学校,却付不起学费。

对此,合作市检察院严格落实领导 包案制度,检察长接访案件当事人,深入 了解当事人诉求。承办检察官分别向夏 河县麻当镇村委会、镇政府、人社局等相 关单位了解情况,在调查属实的基础上, 确定周某家庭符合国家司法救助条件, 随即按照程序上报该院党组,院党组依 法决定为周某发放司法救助金。

合作市检察院将持续关注困难妇 女、未成年人群体的合法权益,积极创新 工作方式方法,切实提升群众的获得感、 幸福感以及满意度。 (杨小强)

# 甘肃定西:黄河生态好了,群众享受到了更多"绿色福利"

甘肃省定西市位于黄河上游,水 域保护不仅关系到整个黄河流域保护 治理,更关系到千千万万陇中儿女的 生活。近年来,定西市检察机关全力 做好公益诉讼检察工作,保护好这一 水源涵乔区的生态坏境。

#### 坚持抓好主要水域治理

由于长期疏于管理,加之近年来 经济快速发展,洮河沿岸乱排、乱建、 乱占、乱堆及杂物漂浮等问题突出,对 当地环境造成了严重破坏。

河道治理是长期的大事。定西市 检察院公益诉讼检察部门干警多次实 地调查取证,联合有关单位,开展集中 治理,向相关单位制发检察建议,召集 有关部门召开听证会,督促查处违规 建筑和关停违法采砂企业。经过整 治,河道生态明显改善,生物多样性得 到有效恢复。

此外,定西市检察院定期联合当地 政府开展巡河,督促整改洮河临洮段13 家水电站排放垃圾污染环境等问题,同 时建立了"益心为公"志愿者团队,畅通

相关线索举报渠道,形成洮河保护合力。

临洮洮河国家湿地公园自2016年 建设以来,乱搭乱建、开垦耕地及倾倒生 活垃圾的情形时常出现,严重影响了公 园建设。临洮县检察院督促相关行政部 门及时做好搬辻拆辻、米砂砂坑回填和 生态环境修复。如今,临洮洮河国家湿 地公园绿意盎然,生态环境和生物多样 性明显提高,旅游人数节节升高,人民群 众享受到了更多"绿色福利"。

#### 推进区域协同保护

定西虽处黄土高原区域,但辖区 河流众多,渭河、漳河、关川河、牛谷河 等河流在各自县区都发挥着重要的水 资源涵养调配功能。定西市检察机关 制定《定西"五河三水"生态环境司法 保护实施方案》,着重抓好小流域治理 及地下水保护,针对相关河流主要存 在城区污水直排等问题,主动摸排线 索、全面调查核实,发出检察建议121 件,提起行政公益诉讼12件,推动解决 河湖"四乱"问题。

水的保护离不开山的更"绿"。马

啣山和南屏山是临洮县重要的水源涵 养地,发挥着蓄水保土和调节区域气候 的重要作用,但长期存在违禁放牧和违 规采砂等违法行为。对此,定西市检察 机关督促相关部门查处违规施工企业、 引导农户发展特色养殖产业、完善相关 管护设施,并联合乡镇聘请156名生态 护林员,做好巡山检查,设置20余个封 山禁牧宣传牌。

定西市检察机关推动通过补植复 绿、替代性修复等方式恢复受损的生态 环境,打造58公里绿色长廊,建立油用牡 丹基地1.2万亩,实现了生态效益和经济 效益由村民共建共治共享、生态保护与 经济发展双赢多赢共赢的良好效果。

#### 加强合作消除监管"盲区"

"如何抓好大保护,协同推进大治 理,切实做好黄河上游的公益诉讼检察 保护工作一直是我们思考的问题。"定 西市检察院党组副书记、副检察长王福 表示。定西市检察机关深入贯彻落实 习近平总书记对黄河治理系统性、整体 性、协同性的要求,牵头甘、陕两省六市

检察机关建立《渭河流域生态环境保护 跨区域检察协作机制》,渭源县检察院 牵头建立《关于渭河源生态环境和资源 保护案件协作机制》,临洮县检察院和 岷县检察院与附近的卓尼县、临潭县、 和县等地检察院加强联系沟通,建立 《洮河流域生态环境保护和高质量发展 跨区域检察协作机制》。

"今年4月,我们和卓尼县检察院 联合开展巡河检查时发现,两县交界 处岷县一侧河道管理范围内,河堤及 河滩地多处大面积倾倒生活垃圾和废 弃农膜,严重污染洮河河道和生态环 境。"岷县检察院公益诉讼检察部办案 检察官邢艳丽说,在实地调查取证、立 案办理后,该院向4家行政单位发出检 察建议,相关单位组织人员开展环境 修复,10天内整改落实到位。

检察机关不仅加强信息互通共 享、案件线索移送,共同解决流域治理 的监管"盲区",还通过开展联合行动, 推动跨区域检察协作机制落地,为深 入探索区域公益诉讼检察工作积累了 经验,有效提升黄河流域综合治理水 (王娟荣)



今年4月12日,甘肃省陇西县检察院对一起行政执法行为不规范检察监督案 进行公开听证。

以行政检察之力促进乡村基层治理

自2021年甘肃省定西市各县区根

据《中共中央、国务院关于加强基层治

理体系和治理能力现代化建设的意见》

要求和甘肃省政府办公厅《甘肃省赋予

乡镇和街道部分县级经济社会管理权

限指导目录》,将行政执法权下放乡镇,

推进基层治理体系重塑。但随着执法权

的下放,定西市检察院在履职办案中发 现部分乡镇存在执法不规范、执法空白

执法权力能否接得住、干得好,哪些违

法行为该处罚、怎么罚、罚完怎么办,都

成了棘手的问题。"一位乡镇干部面对

市检察院部署开展乡镇街道行政执法

情况检察监督专项活动,集中对全市74

个乡镇街道行政执法情况开展专项调

查,深入查找赋权工作中存在的各类突

出问题。经调查发现,辖区部分乡镇存

在执法主体不适格、认定违法事实证据

不足、法律适用错误、执法办案程序不

规范等问题。检察官经进一步调查发

现,部分县区未对乡镇执法人员能力素

质、监督机制等执法承接能力进行评

估,乡镇执法人员法治意识和程序意识

不足,导致实际工作中乡镇街道执法往

这一变化既有期待又有担忧。

"基层工作千头万绪,对于下放的

针对上述问题,今年3月下旬,定西

等问题.

## 一体化建设,检察侦查工作迈上新台阶

"被告人尚某犯徇私枉法罪,判处 其有期徒刑一年六个月,缓刑二年。 近日,随着法槌重重落下,尚某等4人 徇私枉法案落下帷幕。

近年来,甘肃省定西市检察机关积 极推进检察侦查一体化建设,查办各类 司法工作人员相关职务犯罪案件9件18 人,推动检察侦查工作提质增效。

### "两份鉴定报告"牵出疑点

尚某等4人涉嫌徇私枉法罪的案 件线索是定西市检察院检察官在社区 矫正巡回检察中发现的。

社区矫正对象包某在社区矫正期 届满前一天,又犯危险驾驶罪,被提请 撤销缓刑。这个特殊案件引起了检察 官的注意。随后,检察官经调阅包某危 险驾驶案件卷宗,发现案卷中存在两份 数值不一、差异巨大的鉴定报告。检察 官敏锐地发现,该案背后可能存在司法 工作人员徇私枉法犯罪情况。

经请示检察长后,检察官开始调 查。但该院检察侦查工作面临协作与衔 接配合不力、侦查技术与数据应用不强、 侦查人员流失与培养不足等诸多难题。 面对如此重要的线索,该如何组织开展 相关工作?

#### 发挥一体化优势凝聚办案合力

面对重重困难,定西市检察机关有 效发挥一体化办案优势,以市级检察院 为主体,整合市县两级检察院力量,建立 侦查人才库,统一管理、指挥、调配使用, 由检察长亲自指挥案件侦办,同时建立 捕诉部门介入案件机制,对重大疑难复 杂案件依法介入,做实靠前审核把关。

随着检察侦查一体化的逐步完 善,定西市检察侦查队伍得到了迅速 扩展,案件侦办工作逐步规范,研判、 审讯、外调、看守工作专人负责、各司 其职,有效凝聚了办案合力。

在一体化的组织保障下,案件被顺

利侦破。经查,尚某伙同贾某、潘某等 人,在包某酒驾被查获后,安排包某再次 抽血,并勾兑血样后送往鉴定机构,妄图 以此逃脱法律制裁。最终,尚某等4人因 徇私枉法罪被判处一年六个月至一年二 个月不等有期徒刑;包某被撤销缓刑,以 危险驾驶罪、故意伤害罪数罪并罚。

#### 小专项推进大治理

随着检察侦查一体化建设的顺利 推进,定西市检察侦查工作发生了深 刻变化,逐步建立了异地线索移送、委 托取证协作配合等机制—

探索建立移送线索奖励机制,提 升县区检察院、内设部门的线索发掘 能力、判断能力、移送能力,鼓励引导 积极主动移送案件线索;

通过办案深入分析,提炼总结出 "勾兑血样""鉴定意见书造假"等8种 涉酒驾类案件职务犯罪的表现形式;

在全市范围内开展"查办涉酒驾、

醉驾案件中司法工作人员相关职务犯 罪"专项活动,立案查办涉嫌徇私枉法 案件4件14人,查办司法鉴定机构工作 人员犯罪2人。

此外,定西市检察机关积极总结办 案经验,善用大数据技术赋能检察侦 查,创建"涉酒驾、醉驾案件执法监督大 数据模型""看守所混关混押监督大数 据模型""财产刑监督大数据模型""审 前未羁押、判处实刑未执行监督大数据 模型"等大数据法律监督模型,通过数 据信息筛选、过滤、碰撞,发现司法工作 人员在案件办理过程中有案不立、违法 办案、弄虚作假等徇私枉法、滥用职权 等职务犯罪线索。

定西市检察机关实践证明,检察 侦查工作是法律赋予检察机关的重要 职能,也是严惩司法腐败、维护司法公 正的重要手段,充分发挥检察侦查一 体化优势,有利于提升检察机关侦查 水平,促进检察侦查工作提质增效。

(任继武)

对此,定西市检察机关制发检察建 议督促整改。针对乡镇普遍存在的问题,

往各自为战、自行摸索。

部分县区检察院邀请人大代表、政协委 员、人民监督员等担任听证员,对行政机 关行政执法行为不规范监督案件进行集 中听证,并向案涉单位宣告送达检察建 议书,建议乡镇政府、行业主管部门增强 法治意识、程序意识、证据意识,严把案 件事实证据关、定性处理关和程序手续 关,确保执法案件经得起考验。

"通过公开听证,以看得见、听得懂 的方式推进行政执法与检察监督有效 衔接,有助于乡镇执法人员把事说清、 听证员把理辨明、检察官把法说透,是 提升行政检察监督质效的有力举措。" 陇西县检察院承办检察官魏艳红说。

此外,定西市检察院根据调研过程 中发现的问题,形成《定西市乡镇街道行 政执法情况检察监督专项活动调研分 析》,向党委、人大报告专项行动开展情 况,引起定西市政府的高度重视,将检察 机关的监督结果纳入《定西市加强行政 执法协调监督工作体系建设实施方案》; 与该市司法局、监委、法院制定《定西市 行政执法与检察监督协作办法(试行)》, 实现行政执法与检察监督共融共促。

"我们将进一步提升行政检察监督 质效,督促行政机关建立健全内部监督 管理机制,加强行政执法与检察监督的 协作配合,让行政执法真正适应不断变 化的基层社会,满足人民群众的新需 求。"定西市检察院党组副书记、副检察 长王福说。