

# 基层检察院建设要“看准了、抓紧干”

## ——2024年全国检察机关基层检察院建设高级研修班侧记

□本报记者 郭荣荣

寂静秋夜,国家检察官学院香山校区多间会议室里传出激烈的讨论声。10月21日至27日,全国四级检察机关负责基层建设的相关人员带着对基层检察工作和基层检察院建设的思考,从各地赴京参加2024年全国检察机关基层检察院建设高级研修班,一起谋思路、出点子,共同推动基层检察院建设开启新篇章。

### 以改革破解基层“卡脖子”问题

“在进一步全面深化改革的背景下举办此次研修班,是希望大家作为全国四级检察机关抓基层检察院建设的‘关键少数’,能够从实战化角度剖析基层检察工作存在的重难点问题,在课程学习与经验交流中碰撞出更好的‘解题思路’,深入贯彻落实习近平法治思想,共同为推动新时代基层检察院建设高质量发展‘把脉开方’。”开班式上,最高人民法院政治部相关负责人指出了本次培训的目标、重点及预期成果。

培训时,工作人员在学员群中发出“基层检察院建设调查问卷”,广泛调研基层检察院建设的困境及建议。

“省级院作为贯彻落实党中央决策部署、最高检工作要求的‘最初一公里’,以上率下责任重大,一旦我们的工作‘失之毫厘’,到了基层就可能‘谬以千里’。”北京市检察院政治部宣传教育处副处长李浩告诉记者,她一直在思考推动基层检察院建设

的抓手是什么,该怎样抓。

广东省惠州市惠阳区检察院检察长赖慧说,理念跟不上,履职能力就会落后,要与时俱进更新理念,不生搬硬套经验。

在湖北省检察院政治部综合处副处长任清平看来,“推动基层检察院建设应因地制宜、因‘院’制宜,找出其优势所在,并结合其发展定位精准发力,助推基层检察院以一项工作创优引领多项工作争先。”

“我们构建了‘机关抓建、基层自建、合力联建、减负帮建、结对促建、全员创建’新机制,基层检察院涌现出‘邻里检察’‘村镇检察’等新模式。”广东省检察院政治部组织教育处处长左彬介绍了当地经验。

### 以实干淬炼基层高质量办案“金刚钻”

7次专题辅导、2次主题研讨、1次品牌经验交流、1次实地教学、1次党日活动……课程安排丰富紧凑。

在此次围绕“提升质效办好每一个案件能力水平”主题的培训中,来自中央组织部、中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组、中央党校的实务专家聚焦队伍、纪律作风、领导能力建设的授课,点燃了大家的学习热情。

河南省郑州市金水区检察院检察长房伟一直重视队伍管理,“以前困扰我的是如何引进、留住更多高素质人才,通过此次学习,未来我们会把更多精力放在培养好每

一位干警上,不断激发大家干事创业的主动性和创造性。”房伟表示。

重庆市检察院第一分院政治部主任杜雪梅认为,要确保自身严格依法办案、公正司法,“坚持激励和约束并重,积极推进员额检察官能进能出常态化,不断强化责任意识与忧患意识。”

此次研修班还安排最高检政治部、法律政策研究室、国家检察官学院、福建省晋江市检察院的相关人员从多角度解析“质效办好每一个案件”的政治责任、法理基础和实践导向。

“什么是质效办案?我认为应遵循最高检调研组在海南调研时的要求——检察履职严格依法才是好,实事求是才是好,遵循规律才是好。”海南省陵水黎族自治县检察院检察长邹志云谈道。

“质效办不仅在于严格依法办案,更在于用心用情,让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。”山西省太原市万柏林区检察院代检察长孙寅平认为。

河北省广宗县检察院检察长王根英分享说:“我们在使用上级院研发的‘每案必评’智能辅助系统基础上,邀请人民监督员等外部监督力量介入,积极开展人工审查。”

### 以品牌创建点燃争先创优“新引擎”

10月24日,学员们开启了一趟特殊的学习之旅——赴北京市海淀区检察院、华为北京总部现场观摩“质效办好每一个

案件”的工作做法和实际成效,亲历学习现代企业围绕高效生产的制度设计和管理经验。

“期待未来能有更多这样跨领域、深层次的学习交流机会,进一步拓宽视野,提升工作水平。”不少学员表示。

两天后,大家再次被“一院一品”建设优秀成果展示所震撼。据了解,此次分享经验的12个基层检察院特色品牌,是从102个品牌中层层筛选、优中选优产生的。

内蒙古自治区包头市石拐区检察院“石心实益”品牌引起了西藏自治区亚东县检察院检察长加加的共鸣:“我们都是‘小院’,面临相似问题,他们打造品牌的经验是我们的学习样本。”

“这些品牌发挥地域特色,立足检察工作实际,产生了良好的榜样带动效应。”应邀参加品牌展示活动的全国人大代表、北京市首都公路发展集团有限公司京开高速公路管理分公司榆堡收费管理所收费班长王争建议检察机关从思想政治引领、价值行为导向、争先创优氛围等多重维度不断激发内生动力。

“这些特色品牌体现了检察机关的职能和工作亮点,也展示了在服务大局、保障民生方面的积极作为。”全国人大代表、北京公交集团电车分公司动物园枢纽站管理中心103路驾驶员何少花期待检察机关通过明确品牌定位、丰富品牌内涵、创新传播形式、强化实践应用及持续优化提升等措施,进一步提升检察院特色品牌的知名度和影响力,助力检察工作高质量发展。

# 牛肉干里吃出鸭肉

## 乌兰察布集宁:依法打击整治直播带货假货行为

本报讯(通讯员范丽娟)“检察官,前段时间市场监管部门给我们普法了,我们知道诚信守法经营多么重要了,这实际上也是对我们的保护。”近日,内蒙古自治区乌兰察布市集宁区检察院检察官到辖区销售牛肉干的商舖进行“回头看”时,一名经营者说。

今年2月,集宁区检察院受理了一起制售假牛肉干案件,师某等4人将价格相对便宜的鸭肉干进行二次包装后冒充牛肉干,并通过网络平台销售牟取暴利,销售金额达100余万元。

审查起诉期间,该院刑事检察部门检察官发现,师某等人生产、销售伪劣产品的行为,可能损害社会公共利益,遂将相关线索移交给公益诉讼检察部门。

5月,两部门联合成立办案组,在办理刑事案件时,刑事附带民事公益诉讼也同步立案,重点围绕案件中生产、销售伪劣产品损害社会公共利益的获利情况、涉案食品流入消费市场情况、非法生产销售链条、是否违法添加添加剂等公益损害事实开展调查。

调查过程中,检察官发现,该案暴露出网络食品销售安全的线上线下监管联动不足,存在监管漏洞。对此,集宁区检察院向相关职能部门发出检察建议,督促其规范辖区内食品生产、销售行为,建立、完善网售食品的相关机制,从源头保障食品质量。

相关职能部门收到检察建议后高度重视,立即开展专项整治活动,严厉打击恶意混淆、以次充好及使用鸭肉、猪肉、鸡肉或其他肉类冒充牛肉的违法违规行为,规范特色食品经营活动,同时与各监管部门建立有效合作机制,加强网络食品经营安全监管。

集宁区检察院认为,师某等人通过各类电商平台,利用直播带货方式,向全国各地不特定消费者推销假冒牛肉干,销售范围广、数量大,侵害了众多消费者的合法权益,影响了公平有序的市场环境,损害社会公共利益,遂以涉嫌生产、销售伪劣产品罪对4人提起公诉,并对4人提起刑事附带民事公益诉讼。目前案件正在进一步办理中。

## 检察动态

### 【青海省检察院】组织普通刑事案件办理工作培训

本报讯(记者王丽坤)近日,青海省检察院联合该省公安厅,利用“云课堂”为全省检察机关业务部门干警及各级公安机关相关部门人员举办普通刑事案件办理培训。来自该省检察院、三江源地区检察院的三名检察官从案例剖析、取证程序、条文规范等多个角度,对醉酒型危险驾驶案件的审查起诉和不批准逮捕、不起诉案件中存在的多发问题及法律适用争议焦点、证据审查重点内容等问题做了全面梳理。参训人员纷纷表示,本次培训紧贴办案实际,紧密结合犯罪特点和司法实践,对刑事案件办理中的重点、难点、热点问题进行了充分的解读。



10月30日,内蒙古自治区托克托县检察院检察官来到该县第四小学,讲授法治课,引导学生树立遵纪守法和自我保护意识。本报记者于莹莹 通讯员魏奇摄

# 游泳馆配备AED设备

## 日照经开区:促进完善城市应急保障体系

本报讯(记者郭树合 通讯员张丽霄 孙晓)“收到检察建议后,我局高度重视,督促辖区游泳馆按照要求安装AED设备,并做好体育场馆工作人员急救技能培训等工作,现已整改完毕。”近日,山东省日照经济技术开发区检察院(下称“日照经开区检察院”)针对一起行政公益诉讼案组织召开公开听证会。会上,相关行政机关负责人表示。

AED设备的全称是自动体外除颤器,是一种具备自动识别可电击心律、自动电击除颤功能,用于抢救心脏骤停患者,供社会公众使用的便携式急救设备,是心脏骤停患者的“救命神器”。今年9月,日照经开区检察院干警在履职中发现,辖区内一家游泳馆存在未配置AED设备的情形。

经调查,日照经开区只有一家游泳馆,且该游泳馆面积较大,人员较为

密集,如果有心脏病患者突然发病,无法及时对其进行抢救,将会延误患者的黄金抢救时间。此外,在走访调查过程中,游泳馆的工作人员告诉检察官,自己并不了解AED设备,也不会操作使用,这也暴露出工作人员缺乏急救知识与技能的问题。该院遂进行公益诉讼立案。

9月11日,日照经开区检察院依法向相关行政机关制发检察建议,建

议其依法履行监管职责,督促该游泳馆及时科学配备AED设备,并强化游泳馆工作人员急救技能培训。行政机关收到检察建议后高度重视,不仅督促该游泳馆配置AED设备,还专门组织了AED设备使用、维护的培训,确保AED设备“人人会用”“规范使用”。

10月21日,日照经开区检察院召开听证会,并在会前邀请人民监督员、听证员实地查看该游泳馆AED设备安装、运行情况。听证会上,听证员一致认为,规范AED设备配置与管理具有现实必要性,既保证了市民安全,也提高了城市精神文明建设水平,对构建城市应急保障体系具有十分重要的意义。

整改期间,抚顺市市场监管部门开通特种设备使用登记办理“绿色通道”,为该市3218辆燃气汽车办理特种设备使用登记。同时,住建部门陆续为市区符合条件的车用气瓶充装站办理燃气经营许可证。

7月,市场监管部门和住建部门对整改情况进行书面回复。抚顺市检察院对整改效果进行跟进,发现仍有2家车用气瓶充装站尚处于无证经营状态,安全生产隐患持续存在。

8月,抚顺市检察院向住建部门制发检察建议,建议其就此情况采取有效措施。经有效整改,截至目前,抚顺市区内10家车用气瓶充装站已经取得燃气经营许可证,2家无证经营的车用气瓶充装站被关停。

# 无证提供燃气充装服务,整改!

本报讯(记者刘亚非 窦晓峰 通讯员崔照明 杨安妮)“现在市场监督管理局已经为燃气出租车办理了特种设备使用登记,我们经常去的车用气瓶充装站也有了燃气经营许可证。”近日,面对前来“回头看”的辽宁省抚顺市检察院检察官,出租车司机李某说。

燃气汽车车用压缩天然气瓶属于特种设备,在安装、充装、使用、检验等环节若有疏漏,很容易引发火灾和爆炸事故。今年4月,抚顺市检察院在开展安全生产领域公益诉讼工作

时发现,辖区部分燃气汽车(包括出租车、私家车等)存在未依法办理特种设备使用登记、车用气瓶未进行定期检验、未在显著位置公示特种设备使用登记标志等问题,且燃气汽车中出租车的占比高,车辆流动性强,一旦引发火灾或者爆炸,将对群众的人身和财产安全造成严重影响。

“通过调查,我们还发现,抚顺市区15家为燃气汽车提供燃气充装服务的车用气瓶充装站中,有12家处于无证经营状态。”承办检察官张治介绍,部分充装站毗邻居民小区和主要

道路,周边人员密集,存在重大安全隐患。

根据相关规定,抚顺市市场监管部门和住建部门分别对特种设备安全工作、城镇燃气的安全运行负有监管职责。今年5月,抚顺市检察院检察官与市场监管部门、住建部门工作人员进行磋商。在检察机关的推动下,两部门联合出台《关于开展车用气瓶安全隐患排查整治的通知》,压实主体责任,严格落实车用气瓶各项安全管理制度,并加快推进气瓶质量安全追溯体系全面应用。

# 为大局服务,行政检察有了更多“注脚”

过期葡萄酒被罚款5万元,认为处罚过重,但诉讼多年一直未果。申请行政检察监督后,最高检到当地召开听证会公开审查,促使行政机关主动纠正。

这个在最高检“行政检察与民同行 助力法治中国建设”新闻发布会上提及的案例一度引发广泛关注,“小过重罚”“同案不同罚”“滥用自由裁量权”等行政处罚不当的执法难题再度进入舆论视野。

“行政执法一头连着政府,一头连着群众,直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。”张相军表示。

今年初发布的《国务院关于进一步规范行政处罚设定与实施的指导意见》强调,“要严格按照法律规定和违法事实实施处罚”“要确保罚款裁量尺度符合法定要求”“严禁逐利罚款”。

在我国经济回升向好,高质量发展扎实推进的态势下,法治化的营商环境尤为重要。近年来,全国检察机关行政检察部门聚焦涉企行政处罚中的“小过重罚”“同案不同罚”“滥用自由裁量权”等行政处罚不当问题,加大监督力度,其中不乏务实成效:

——最高检推广浙江省象山县检察院督促执法机关纠正“小过重罚”大数据模型和江西省赣州市检察院餐饮行政处罚大数据监督模型,指导各地运用模型,快速锁定相关领域“小过重罚”问题案件线索,促进综合治理;

——北京市检察机关办理的某中外合作企业申请监督案,环保部门以26年前的招商引资项目“未经验收”为由,对企业处以45万元的罚款。企业被列入失信被执行人名单,因账户冻结无法缴纳员工社保,紧随其后的诉讼更是让企业陷入无法在营业期限届满前办理工商变

更登记的窘境……检察机关依法监督纠正行政机关显失公正的处罚,助力企业发展重获新生;

——河南省检察院与该省高级法院、市场监管部门联合召开会议纪要,明确食用农产品市场监管法律适用标准;

——福建省检察院会同该省高级法院、市场监管部门、司法厅研究会商形成专业会议纪要,统一小作坊、小餐饮、小摊贩“三小”食品安全违法行为减轻处罚裁量标准。

……

“进一步突出整治趋利性执法司法重点,着重解决涉企‘小过重罚’‘同案不同罚’‘滥用自由裁量权’等行政处罚不当问题,同时也要进一步突出涉企行政争议实质性化解,着重解决企业正当合理诉求。”张相军表示,要助力实现罚款监督更加有力,推动涉企罚款这一突出问题的系统治理。

### 抓实源头治理,强化生态环境保护资源保护

耕地是保障国家粮食安全的根本,是我国最为宝贵的资源。党的二十大报告明确要求“牢牢守住18亿亩耕地红线”。

记者了解到,自2021年最高检部署开展“土地执法查处领域行政非诉执行监督”专项活动以来,全国检察机关进一步加强对土地执法查处领域行政检察与行政执法衔接工作,推动行政检察与自然资源行政执法衔接工作机制落地见效,切实守牢耕地保护红线——

最高检会同自然资源部印发《关于建立行政检察与自然资源行政执法衔接

工作机制的意见》,要求进一步加强行政检察与土地执法沟通衔接,共同回应社会关切;

最高检、自然资源部先后联合发布土地执法查处领域行政非诉执行监督典型案例、土地执法查处领域违法建(构)筑物没收处置行政非诉执行监督典型案例,形成土地资源保护的行政监管与检察监督合力;

31个省级检察院与自然资源主管部门建立行政检察与行政检察衔接机制,在省级层面实现违法占用土地案件信息共享、案情通报和案件移送。

“今年1月至6月,全国检察机关共办理土地执法查处领域愈于申请强制执行、不规范执行等行政非诉执行监督案件2675件,涉及土地面积约3.5万亩,持续凝聚自然资源保护的司法合力,严守耕地红线。”张相军向记者介绍。

要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。记者了解到,在对破坏生态环境犯罪保持依法从严惩治高压态势的同时,检察机关更加注重行政检察履职,聚焦源头强治理,致力于从个案办理到类案监督,推动生态环境和资源保护的可持续发展。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。土地保护之一“隅”见证着检察机关加强生态环境保护保护的努力。

为大局服务,行政检察从不缺位。对标人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面提出的更高要求,肇始于20世纪80年代末的行政检察职能,攻坚克难、勇毅前行,已经成为党绝对领导下的检察机关为大局服务的一张亮丽名片。

(上接第一版)杨花因没有生育能力,见男婴健康又可爱,便想收养这个男孩。经过与李茂商量,两人决定以父母身份收养这个孩子,并为其取名为李时。

2017年,为了确保李时能够顺利落户并接受教育,李茂在了解到陈梦的孩子出生后尚未办理过《出生医学证明》后,恳请陈梦将陈星的《出生医学证明》转用于其养子李时的身份登记上。

### 换证陷入死循环,寻求检察机关帮助

在成功追踪到儿子《出生医学证明》的去向后,陈强赶忙寻求陈梦与李茂的协助。最终,他获得了两人的配合,共同完成了三份亲子关系鉴定。

鉴定结果明确显示,陈强是陈星的生物学父亲,陈梦则是陈星的生物学母亲,而李茂并非陈星的生物学父亲。陈强打算用亲子鉴定结果去A医院换发陈星的《出生医学证明》。

A医院认为,确实存在李时这个小孩,现在的证据仍然证明不了李时和陈梦之间是什么关系,不能换发。当陈强找到李茂时,李茂拒绝让李时和陈梦做亲子关系鉴定。要证明自己的前妻和别人的小孩没有关系,除了亲子关系鉴定,还能有何途径?陈强多次奔波,终究无法撬动换发《出生医学证明》的程序。

无奈之下,今年4月1日,陈强以A医院为被告,向五华区法院提起行政诉讼,请求撤销《出生医学证明》。4月8日,五华区法院作出裁定,认定A医院于2017年3月签发案涉《出生医学证明》,而陈强在今年4月1日才提起诉讼,已超过五年起诉期限,故而裁定不予立案。

法院作出不予立案的裁定后,陈强既未提起上诉,也未申请再审。在向多个部门反映情况却未能得到解决之后,他抱着最后一丝希望来到五华区检察院反映情况,详细讲述了事情的经过,希望通过检察院的监督,纠正医院的错误行政行为。

### 破解“程序空转”,做好案件“后半篇文章”

“经过我们的初步调查,确认案涉未成年人陈星患有唐氏综合征,如今已12岁却仍未落户,并且由单亲抚养,无疑属于社会弱势群体。鉴于原行政行为可能对陈星的合法权益造成侵害,我院决定依职权受理此案。”五华区检察院行政检察部门办案检察官徐晓凤向记者介绍。

检察机关经过调查核实,证实陈梦并非李时的生物学母亲,李茂也不是李时的生物学父亲,根据相关法律,A医院对新生儿《出生医学证明》的签发、换发、补发负有法定职责,且案涉《出生医学证明》登记错误对陈强父子造成重大影响,应属无效。今年6月,五华区检察院向A医院发出检察建议,建议其对案涉《出生医学证明》予以换发。

换发时,A医院却告知陈强,还需上登记录错误的《出生医学证明》的正页和副页。这让陈强犯了难:《出生医学证明》副页早在李时办理落户时,已交给四川省合江县县派出所,他无法从派出所将其取回。

与此同时,李时是否确为李茂前妻所“收养”的情况尚待核实。如果李时在落户时所提交的《出生医学证明》被认定为无效,那么他的户口问题该如何妥善解决,教育权益又如何保障?此外,关于李时的监护权归属也亟须明确。这一系列问题彼此关联,错综复杂,检察机关在解决陈星申领《出生医学证明》的同时,必须同步攻克这些连环难题。

针对上述问题,五华区检察院组织召开听证会,经过听取双方当事人的如实陈述和听证员们的公开评议,大家一致认为应由检察机关配合该区卫健部门发函至合江县公安局,请求公安机关返还错误的《出生医学证明》副页,A医院根据检察建议先行换发《出生医学证明》,以便让陈星尽快落户。听证员们还提出建议,希望检察机关协调公安机关对李时的身份信息信息进行进一步核查,以排除其被拐卖的嫌疑。后公安机关排除了李时被拐卖嫌疑。今年8月,A医院对陈星的《出生医学证明》予以换发。

为了尽快推动案结事了人和,办案检察官前往四川省合江县,在当地检察机关的协助下,督促公安机关注销了李时的原户口,退还李时落户所用的《出生医学证明》副页,并明确可将李时落户在当地的民政集体户户口上,届时也会指定其养父李茂担任监护人,悉心守护李时健康成长。

今年9月,李时已顺利迈入了初中校门,开启了崭新的人生。“此案在办理为两个家庭、两个孩子重新点亮了希望之光,让他们在命运的波折中,感受到法治的力量与温暖。”徐晓凤感言。