

公益周刊

公益诉讼检察

2024年10月31日

第137期

本刊策划 肖荣
张国卫
编辑 杨璐嘉
美编 任梦媛
校对 李娜

联系电话
010-86423429
电子信箱
yanglj2023@126.com

一周纪要

我国互花米草扩散蔓延态势得到有效遏制

近日,在江苏盐城举行的第三次全国互花米草防治工作现场会公布,《互花米草防治专项行动计划(2022—2025年)》实施以来,截至今年9月底,全国除治面积达到100万亩,互花米草分布区域大幅缩减,扩散蔓延态势得到有效遏制。近三年来,国家林草局联合相关部门,组织开展互花米草专项调查,构建互花米草“一张图”数据库;实施“1年除治+3年管护”的综合防治模式,采取物理、化学、生物替代等多种方法,科学开展互花米草治理;加强监测评估,采用遥感判读、无人机航拍等多种技术手段,常态化开展互花米草监测,精准掌握动态变化。

2023年全球温室气体浓度创新纪录

世界气象组织28日发布的一份报告显示,2023年温室气体浓度创下新纪录,地球在未来许多年都将面临气温升高的问题。这份年度《温室气体公报》说,二氧化碳在大气中累积的速度超过了人类历史上的任何时期,过去20年里二氧化碳浓度上升11.4%。公报分析说,去年大规模植被火灾导致二氧化碳排放增加,森林吸碳能力可能下降,加上人类活动和工业活动造成的化石燃料二氧化碳排放量居高不下,共同推动温室气体浓度上升。

湖北专门立法保护湿地

近日,湖北省第十四届人大常委会第十二次会议审议通过关于加强湖北湿地保护的决议。该决议明确,湖北省湿地将实行分级管理,按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度分为国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地,并作出针对性制度设计。一是对湿地保护工作中涉及的重点部门职责逐条列出;二是执行国家湿地面积管控制度,进一步细化管控制度和目标下达程序;三是重点对省级重要湿地、一般湿地名录及其范围确定予以规定;四是结合湖北省重要湿地修复经验,明确一般湿地修复方案编制程序;五是鼓励开展符合湿地保护要求的生态旅游等利用活动;六是进一步加强湿地保护理论研究和技术创新。(整理:杨璐嘉 来源:新华社、国家林业和草原局官网)

看!这是“么蛾子”



公益播报

第二十五期

阴山东麓,30多座火山散布在辽阔草原上,众多游客流连忘返。2015年,位于内蒙古自治区察哈尔右翼后旗的乌兰哈达火山群登上《中国国家地理》杂志封面,被称为“低调的高品质火山景观”。近年来,这些当地人眼中的“寻常山头”日益走进大众视野,在吸引众多游客的同时,也遇到了生态保护考验。就此,检察机关依法“出手”——

火山草原引客来



今年8月,内蒙古自治区察哈尔右翼后旗检察院检察官前往乌兰哈达火山群开展公益诉讼“回头看”。

□本报记者 于莹莹
通讯员 柳彭霞

乌兰哈达火山群位于内蒙古自治区察哈尔右翼后旗(下称“察右后旗”)的辽阔草原,30余座火山面积约为280平方公里,拥有不同类型的火山锥、火山口、熔岩台地、熔岩流景观、堰塞湖、峡谷等,被誉为天然“火山博物馆”,具有重要的科学研究和科普价值。

近年来,察右后旗检察院聚焦露天采矿、破坏植被、推倒网围栏等破坏乌兰哈达火山群生态资源问题,充分发挥公益诉讼检察职能,综合运用检察听证、制发检察建议等方式督促相关部门依法履职,守护火山草原。

还原火山地貌

乌兰哈达火山群是第四纪晚期火山作用的产物,经历了两个地质时期的火山活动,分别是第四纪晚更新世(距今12万年前)和全新世(距今1万年),形成了许多重要的矿产资源。其中,玄武岩、浮岩、火山渣都是优质的建筑材料。

2022年11月,察右后旗检察院公益诉讼办案团队在对火山周边环境进行巡查时发现,某矿业企业存在露天开采、非法占用草原、毁损自然植被等情况,致使原生地形与地貌均被破坏,且其开采作业易使岩体稳定状态遭到破坏、边坡岩体发生变形,可能影响矿山正常运作,对周边人员安全构成威胁。就此,该院对负有监督管理职责的行政部门进行立案,并通过无人机取证固证。随后,该院向相关职能部门制发检察建议,建议其严格履行监管职责,责成某矿山企业制定修

复计划,并按相关技术规范要求修复生态环境。

相关职能部门收到检察建议后,立即督促某矿业企业治理矿山环境,限期恢复植被,实施边坡削坡、危岩体清除等工程,消除地质灾害隐患,定期监测露天采矿坑边坡稳定性。

截至目前,该企业已投入修复治理资金3050万余元,对露天采场覆土复植,覆土量达20万立方米,覆土面积110万平方米,建造固化水泥花坛2200余个,种植草籽40余公顷,植被成活率达到80%。

“不仅生态环境得以治理修复,矿山作业人员的安全也得到了有效保护。”察右后旗林草资源保护站站站长李彬说。

火山与草原和谐共生

“你看这火山,像极了太上老君的八卦炉!”在乌兰哈达火山群中,1号至8号火山较为醒目,当地村民根据其形态、颜色和位置,将其分别命名为红山、火烧山、北炼丹炉、黑脑包、中炼丹炉、南炼丹炉、北尖山和南尖山。村民们世代依偎火山,放牧草原,生活好不惬意。

但是,平静生活一度被干扰。“羊信放牧已经放到了火山口……”2023年,察右后旗检察院在履职中发现,5号火山口附近多处网围栏遭到破坏,个别游客驾车开进火山草原保护区,草原被碾压。该院随即立案调查。经查,部分网围栏是周边村落农牧民私自推倒的。

为了尽快让火山草原得到有效保护,2023年4月,察右后旗检察院依法向相关职能部门发出检察建议,督促其依法履行监管职责,积极对火山草原资源保护和旅游开发

状况进行监督检查,及时修复5号火山口附近遭破坏的网围栏,依法对违法行为人予以处理。

牧民为何要推倒网围栏?网围栏修好后是否会再次遭到破坏?察右后旗检察院在与行政机关沟通的同时,深入5号火山口周边牧民家中了解情况。原来,乌兰哈达火山群附近的草原被划定为保护区,其中囊括了牧场,网围栏的设立使牧民放牧不再像以前一样便利。

察右后旗检察院与相关职能部门召开联席会议,反复研究讨论火山草原保护方案,最终达成一致意见:在火山草原牧场为牲畜开辟专用通道,以满足当地牧民的放牧需求。不久,5号火山口周边破损、被推倒的600余平方米网围栏全部完成补修。

今年以来,察右后旗检察院持续发力,积极与公安、林业、文旅等部门会签文件,推动形成治理碾压草原违法行为工作联席会议制度,建立健全“检政”衔接机制,全面加强火山草原生态环境共建共护。

擦亮“火山草原”名片

在8号火山脚下,玛瑙随处可见。察右后旗检察院公益诉讼检察工作负责人张永平说:“有的游客就是冲着玛瑙来的。”据了解,玛瑙的主要成分是二氧化硅,可能源自火山中的矿物,经过长时间的地质过程最终形成。

记者在旅游媒体平台上检索“乌兰哈达火山”几个字,“玛瑙捡拾攻略”立即弹出。一传十,十传百,乌兰哈达火山群玛瑙火爆。但是,有的游客不满足于一般的捡拾

公安部门公开宣告送达检察建议书,建议其在8号火山草原附近采取适当方式,设置一定数量宣传标语,提醒游客保护草原生态,倡导文明旅游;加强日常巡查监督,依法对破坏火山草原违法行为予以处理,助力火山草原旅游经济可持续发展。

截至目前,有关职能部门已完成对被破坏草原的整治修复,设置警示牌20块、开展普法宣传3次,有效遏制了不文明滥挖行为。

明知山有“火”,偏向“火山”行。察右后旗检察院党组书记、检察长邵小平表示:“我院专门成立了火山草原检察官流动办公室,在高质效办好每



今年9月,内蒙古自治区察哈尔右翼后旗检察院在8号火山草原被破坏现场召开公开听证会。

一个火山草原保护案件的同时,开展法治宣传,擦亮“火山草原”名片,目前已经开展了6次普法活动。”十月底,天气转寒,火山草原热度不减,身着宇航服的游客置身独特地貌,如同星际漫步。

“我们这两年能赚上钱全靠这片火山,尽管最近天冷了,但游客一点都不少。”张女士在乌兰哈达火山群开了个航天服饰租赁商店,随着当地火山旅游业蓬勃发展,她的生意也蒸蒸日上。

今年9月,察右后旗检察院在8号火山草原被破坏现场召开公开听证会,与会的人大代表、政协委员、人民监督员一致同意检察机关的监督意见。随后,察右后旗检察院向有关行



乌兰哈达火山群

标注“一次性”,为何重复使用?

广东中山:依法监督守护医疗、医保基金“双安全”

□本报通讯员 曾丹蕾

明明是标注“一次性使用”的超声刀头,为何还被重复使用?在检察机关的推动下,广东省中山市卫生健康局对某医疗机构给予警告处罚,中山市医疗保障局责令该医疗机构退回违规支出的医保基金600万元,并处罚款300余万元。近日,该医疗机构结合检察建议和整改发现的问题,专门就一次性高附加值医疗器械出管理台管理办法,堵塞制度漏洞,规范医疗管理。

“一次性”超声刀头被重复使用

“中山市XX医院等2家医疗机构重复使用‘一次性’超声刀头2409个,涉及1.51万人次……”2023年8月初,一则涉及中山市医疗安全的舆情在网络上扩散,引起广东省和中山市两级检察院公益诉讼检察部门的注意。广东省检察院立即将此线索移送中山市检察院办理。

超声刀头在当前的手术诊疗中扮演何种角色?为何中山市重复使用“一次性”超声刀头涉及人数如此之多?这则舆情是否属实?舆情反映的内容是否对医疗行业造成影响?……中山市检察院公益诉讼检察部门检察官从舆情分析入手,迅速开展了调查。

据专业人士介绍,超声刀是一种超声能量外科手术器械,利用超声的空化效应和高频机械振动改变生物组织的结构和状态,主要用于外科手术的生物组织切除与血管闭合等操作,超声刀头分为一次性使用和可重复使用两种。在调查中,检察官查看了医疗机构所使用的超声刀头产品,产品外包装和说明书

均标明“一次性使用”或“可重复使用XX次”等字样。为何有的医疗机构重复使用“一次性”超声刀头?

经进一步调查了解,被医疗机构重复使用的“一次性”超声刀头多为进口品牌。在2021年底多省医保部门实现集中采购之前,国内超声刀头市场主要是由进口品牌占据,单个价格多为3000元至4000元不等。有的医疗机构为了降低手术耗材成本,自行将用过的“一次性”超声刀头消毒灭菌,在手术中重复使用。2021年底,广东等16省开展超声刀头集中带量采购,多种国产超声刀头包括可重复使用超声刀头上市,超声刀头价格大幅下降。

违规使用超声刀头的重重隐患

随着公益诉讼调查的深入,检察官发现,我国多部法律法规都对禁止重复使用“一次性”医疗器械作出明文规定。《医疗器械使用质量监督管理办法》第16条规定,医疗器械使用单位应当按照产品说明书等要求使用医疗器械。国家药监局于2023年修订的《超声软组织手术设备注册审查指导原则》,在产品清洗消毒灭菌、开展产品试验、稳定性研究等方面,都对可复用产品作出具体要求,与一次性使用产品具有明显差异。

一次性使用超声刀头往往具有狭长且不可拆卸的复杂管腔结构,容易被病人的组织碎片、血渍所污染,成为病毒和细菌繁殖的温床。生产厂家按照一次性使用要求设计、生产的超声刀头,不会提供清洗、消毒、灭菌的方法,医院自行消毒后重复使用,会加大手术交叉感染的风险,对患者的医疗卫生安全造成隐患。同时,重复使用“一次性”医疗器

械而支出医保基金的行为,违反了《医疗保障基金使用监督管理条例》中“定点医药机构应当按照规定提供医药服务,提高服务质量,合理使用医疗保障基金,维护公民健康权益”等相关规定,属于违规使用医保基金。

公益诉讼推动追回医保基金

检察官经调查发现,医疗机构在经营过程中固然要考虑耗材成本,但保障医疗卫生安全、避免交叉感染风险是医疗机构的本职义务,医疗机构应当以人民群众的生命健康至上,依法依规开展诊疗活动。在国家医保部门已开展集中带量采购、市面已有可重复使用产品供选择、产品价格大幅下降的情况下,医疗机构更应严格遵守规定,尽快规范一次性使用超声刀头等高附加值医疗器械的使用和管理。

2023年9月初,中山市检察院对上述线索进行行政公益诉讼立案,并密集走访网络舆情提及的医疗机构、市卫健局和市医保局,与行政业务人员、卫健系统专家进行座谈,同时查阅了大量资料、案例,咨询了上级部门和具有相关卫健专业知识的特邀检察官助理、“益心为公”志愿者。通过检察官联席会议讨论,检察官认为网络舆情反映的问题基本属实,虽然涉案医疗机构称网络流出的审计报告不是最终版本,但其中指出的问题与检察官调查摸底的情况基本吻合,卫健、医保部门的前期调查也印证了检察官的调查结果。

随后,中山市检察院向负有监督管理职责的该市卫生健康局、市医疗保障局发出检察建议,督促该市卫生健康局依法处理涉案医疗机构违反

《医疗器械监督管理条例》等规定的行为,加快规范医疗机构一次性高附加值医疗器械的使用和管理;督促该市医疗保障局依法处理涉案医疗机构违反《医疗保障基金使用监督管理条例》《中山市医疗保障定点医疗机构服务协议》的行为,追回违规医疗行为支出的医疗保障基金。

收到检察建议后,中山市卫生健康局依法立案调查。中山市医疗保障局依法向涉案医疗机构发出责令整改通知书,追回其重复使用“一次性”超声刀头而违规支出的医保基金658万余元,同时根据相关法律法规对其处以涉案金额1倍的罚款。截至目前,涉案医疗机构已全额退回医保基金658万余元。

研发数字模型拓展治理

除了一次性使用的超声刀头,



2023年8月,广东省中山市检察院检察官到涉案医疗机构开展调查。