

医保基金追偿摆脱“悬空”尴尬

重庆石柱:研发大数据监督模型精准筛查骗取医保犯罪线索

亮点

□本报记者 张博
通讯员 陈艳琳 龙彩云

“通过大数据法律监督模型,县检察院向我局移送多条骗保线索。”8月22日,在重庆市石柱土家族自治县检察院联合法院、医保局召开的工作联席会上,该县医保局相关负责人介绍。

近年来,我国医疗保障能力不断提升,医保基金却成了部分不法分子眼中的“生财之道”。检察机关如何发现医保基金监管漏洞?一切还要从一起交通事故说起……

来源

人身损害赔偿纠纷里的案中案

2021年9月,家住石柱县的刘某搭乘谭某驾驶的摩托车返乡,因谭某驾驶不当,刘某摔倒受伤,随后刘某被送往石柱县中医院治疗。2022年1月,刘某、谭某二人因赔偿金额分歧闹上法庭。

两年后,石柱县检察院在开展裁判文书审查工作时,通过审查刘某诉谭某人身损害赔偿民事判决书时发现,刘某出院时违规报销医保1.2万元。公安机关获悉相关线索后,随即开展调查,发现在刘某被送医治疗期间,谭某向女儿谭某英提议,对医生谎称刘某是自己摔伤,而非乘坐谭某凡车辆摔伤。谭某英同意,并帮助刘某办理入院手续,虚构其受伤原因,签下《重庆市医疗保险外伤病入受伤原因承诺书》。

后谭某凡离世,今年1月,公安机关以谭某英涉嫌诈骗罪将案件移送石柱县检察院。

“人身侵权案件中,医保基金先



8月19日,重庆市石柱县检察院行政检察部检察官查看法律监督模型中的医保数据。

行垫付的应由侵权人承担的医疗费,侵权人应当及时退还医保机构。但谭某英虚构被侵权人受伤原因,导致医保部门难以发现并追偿,进而从中获利。”案件承办检察官盛艳解释。

案件审查起诉过程中,谭某英悔不当初:“听说有人通过这样的操作成功报销,我也想钻这个空子,尽量少赔点钱,没想到犯下大错。”

该案办结后,谭某英的话引起了盛艳的深思。盛艳进一步查询以往的案件记录发现,这类案件并非个例。“近三年我院共办理伪造住院病历报销、虚构医药服务项目、虚假就医等各类医保骗保犯罪案件4件7人,涉案金额74万余元,说明医保报销、追偿、监管过程中出现了漏洞。”

赋能

“三步走”筛查监督线索

医保基金是群众的“看病钱”“救命钱”,事关群众的切身利益,但医保诈骗手段隐蔽、甄别困难,该如何从成千上万的参保数据中发现问题线索呢?

石柱县检察院以个案办理为思路,调取人身损害赔偿案件生效裁判文书,以及医保结算数据,分析发现相关数据可实现提取筛查,具有建立模型的基础。

根据医疗费结算和侵权纠纷引发的人身损害赔偿案件数据为数据源,构建了“督促追回不应纳入统筹支付的医保资金监督模型”。

模型是如何筛查出监督线索的?具体来说分三步,“第一步,先利用文书数据池和医保数据池中的姓名、性别、出生日期等关键字段进行碰撞,求出交集。第二步,进行时间比对,医保结算时间早于立案时间的,则被判定为可能存在监督线索。第三步,对医保报销比例和裁判文书确定的赔付比例进行比对,二者不相符的即判定为有监督必要。”盛艳向记者介绍。

截至今年8月,该模型共筛查出案件线索15条。针对医保行政部门存在急于履行追偿职责的情况,石柱县检察院制发检察建议,督促医保行政部门依法履职,追回违规报销医保基金。为持续放大模型应用效果,该模

型在重庆市数字检察监督系统上线得到推广运行,其他检察机关运用后已监督立案5件。

治本

形成部门协作长效机制

数字监督模型解决了案件线索发掘筛选难的问题,有效提高了欺诈骗保案件办理效率。但一个新的疑问在盛艳脑海中产生,“骗保犯罪案件涉案金额较高,违法事实清晰明确,为何医保部门不愿积极追偿呢?”

检察官在深入调查发现了问题的关键——纠纷处理信息不对称,即审查案件事实后,法院一般不会主动追加医保行政部门参加诉讼和将案涉医保报销信息告知医保行政部门。

“信息不对称会导致医保部门追偿工作较为被动。此外,医保诈骗刑事案件存在参保人员冒名报销、隐瞒受伤原因重复受偿等多种情形,仅靠一个部门很难做到全面监管。”盛艳道出原委。

如何一体统筹、协调共谋解决医保基金追偿“悬空”、监管“真空”的问题?

针对“双空”问题,5月20日,经石柱县检察院报告提议,由县委政法委牵头,县医疗保障局、县检察院、县法院、县公安局联合会签《关于加强医疗保障基金监管联动协作的意见》,建立案件信息共享、刑行双向衔接、疑难案件咨询、线索移送、定期会商等制度。

机制运行不久,县医保局便收到3件移送来的案件,追回违规报销的医保基金3万余元。

“协作机制加强了涉医保基金案件行政执法、刑事侦查、司法审判、检察监督的协作配合,进一步完善了县医疗保障基金监管体系。下一步,检察机关将继续立足“四大检察”职能,做实医疗保障基金监管保护工作,实现常态长效。”石柱县检察院副检察长牟俐蓉表示。

最高检 发布

浙江检察机关对张红力涉嫌受贿案提起公诉

本报北京8月29日电(记者单鸽) 记者从最高人民检察院了解到,中国工商银行股份有限公司原党委委员、副行长张红力涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民检察院指定,由浙江省杭州市检察院审查起诉。近日,杭州市检察院已向杭州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人张红力享有的诉讼权利,并讯问了被告人,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人张红力利用担任中国工商银行股份有限公司党委委员、副行长职务上的便利,为有关单位和个人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

检察动态

【贵州省检察机关】 举办普通犯罪检察工作暨扫黑除恶业务培训

本报讯(记者林建安) 近日,贵州省检察机关普通犯罪检察工作暨扫黑除恶业务培训在国家检察官学院贵州分院举办,贵州省检察机关共100余名普通犯罪检察条线业务骨干参训,省公安厅部分干警参与同堂培训。培训期间,培训班邀请了业务专家和全国优秀公诉人就涉黑恶犯罪案件办理、打击破坏环境资源保护犯罪、优秀公诉人参赛经验和办案实际、防范化解重大风险等相关内容进行授课;参训代表以“通过业务看政治讲忠诚——小案不小办”为主题,结合实际讲述办案经历,开展案例讲评;学员们就重大敏感复杂案件办理、轻罪治理、公诉人培养等进行了研讨交流。

【青海省检察院】 召开坚持和发展新时代“枫桥经验”推进会

本报讯(记者马会平 王丽坤) 8月27日,青海省检察院召开坚持和发展新时代“枫桥经验”推进会,旨在进一步提升全省检察机关民事、行政、控告申诉检察履职和矛盾纠纷预防化解法治化水平。会议要求,青海省检察机关要认真学习达日县检察院获评全国“枫桥式政法单位”的经验做法,结合本地实际,提炼总结更多符合社会发展规律、符合社会治理要求、符合检察工作实际的“枫桥式政法单位”。坚持共建共治共享方向,深入推进社会治理现代化。积极加强与党委、政府部门之间的协调对接和衔接配合,形成工作合力,综合运用多元手段化解矛盾纠纷,促进矛盾纠纷实质性化解。

【淮南市检察院】 联合多部门共商做实行刑衔接

本报讯(通讯员赵武) 近日,安徽省淮南市检察院、中级法院、公安局、市场监管局联合召开刑行衔接工作会。会议围绕《淮南市市场监督管理行政执法与刑事司法衔接工作办法》《淮南市四部门行刑衔接协作联动工作制度》等文件,重点研讨目前刑行衔接工作中遇到的疑点难点问题,明确树立“一盘棋”思想,不断完善行刑衔接工作机制,深化行刑衔接联席会议、依法介入、双向移送、信息共享等机制,构建更加紧密、高效的协作平台;强化行刑衔接协作联动,实现线索及时通报、资源实时共享,形成打击合力,严厉打击食品药品、知识产权等领域违法犯罪行为。

“开国少将被造谣成革命叛徒”民事公益诉讼案赔偿金交付

本报讯(记者范跃红 通讯员李洋 张文斌) “这15万元公益损害赔偿金,我们将全部用于何克希同志纪念馆维护和革命事迹宣传工作。”8月23日,浙江省杭州市西湖区检察院、杭州军事检察院联合杭州互联网法院,将开国少将何克希肖像、名誉、荣誉权益保护民事公益诉讼案(本报2023年12月22日一版曾作报道)的公益损害赔偿金交付给浙东革命根据地纪念馆。交付仪式上,该纪念馆工作人员表示。

2022年10月至2023年7月,部分短视频自媒体制作发布“中共历史上最恶劣的十大叛徒”视频,将何克希同志照片用于负面历史人物头像,并在互联网大量传播,造成了恶劣影响。西湖区检察院接到何克希同志家属的反映后,联合杭州军事检察院共同开展调查,并于2023年11月30日向杭州互联网法院提起民事公益诉讼。法院判令三被告在全国有影响力的媒体上公开赔礼道歉、消除影响,并承担15万元公益损害赔偿金。

在检察机关建议下,何克希肖像、名誉、荣誉权益保护民事公益诉讼案的公益损害赔偿金交付何克希将军纪念馆所在的浙东革命根据地纪念馆。交付仪式上,司法机关与纪念馆签署了《公益损害赔偿金交付使用协议》,何克希同志的亲属代表、军地司法机关领导作了发言。

“下一步,军地检察机关将与社会各界一道,以实际行动捍卫红色信仰,守护英烈荣光。”杭州军事检察院副检察长倪晓辉表示。

(上接第一版)要始终坚持实事求是为根据,以法律为准绳,始终坚持“是黑恶一个不漏、不是黑恶一个不凑”,准确区分涉黑犯罪与涉恶犯罪,始终在法治轨道上推进扫黑除恶专项斗争。要把“打早打小、露头就打”作为常态化扫黑除恶的重点,协同相关部门健全完善有组织犯罪预防和治理长效机制,防止黑恶势力坐大成势、为害一方。行政检察是检察机关的法定职责。要扭住行政公益诉讼这个重中之重,加大监督力度,着力解决不敢监督、监督不力等突出问题。依法规范开展行政争议实质性化解工作,在履行行政公益诉讼监督职责中积极稳妥开展行政违法行为监督工作。认真落实二十届三中全会关于“完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度”的部署,规范办理反向衔接案件,严格把握“可处罚性”原则,一体促进依法行政和公正司法。

在海南省检察院,应勇听取海南检察机关服务保障海南自由贸易港建设、数字检察、高质效办案等工作汇报,对海南检察工作给予充分肯定。他强调,胸怀大局、了解大局才能更好融入大局、服务大局。海南检察机关要加强党的创新理论武装,学思践悟习近平法治思想,坚持党对检察工作的绝对领导,持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。要全面准确学习贯彻二十届三中全会精神,把党中央决策部署、最高检工作要求与海南工作实际紧密结合起来,坚持从政治上着眼、从法治上着力,充分运用法治力量服务进一步全面深化改革,确保检察政策、检察工作、检察举措与党和国家宏观政策取向一致。要深入贯彻海南自由贸易港法,贯彻总体国家安全观,认真落实最高检《关于充分履行检察职能服务保障海南自由贸易港建设的意见》,统筹发展和安全,切实维护国家政治安全和社会大局稳定,为海南自贸港建设营造良好法治环境。要深入贯彻落实习近平总书记关于海南坚持生态立省不动摇的重要指示精神,充分发挥生态环境公益诉讼等检察职能,守护好海南的蓝天、净土、碧海。检察机关的主责主业是法律监督,履行职责的基本方式是办案。要坚持法律监督宪法定位,努力做到“三个善于”,深化研究运用“三个结构比”,朝着全面协调充分发展的方向,巩固深化“四大检察”基本格局。作为保障国家法律统一正确实施的司法机关,检察机关要做到依照法律规定和“三定”履职。检察履职严格依法才是好,实事求是才是好,遵循规律才是好。要从最高检、省级检察院做起,坚决防治形式主义,下决心纠正不同程度存在的唯数据、唯指标问题,调整、改变简单以数据进行考核管理的思维模式和工作方式,取消一切不必要、不适当、不合理的考核,真正为基层减负,让检察工作进一步回归到高质量办案这个本原上来,让广大检察官真正把精力放到高质量办好每一个案件上,放在高质量办好每一个案件的每一个环节上,确保严格依法办案、公正司法。要进一步加强检察权制约监督机制建设,健全司法责任认定和追究机制,实质性开展检察权惩戒教育,促进落实和完善司法责任制。持之以恒推进全面从严治检,常态化开展纪律教育,不断提升检察人员政治素养、业务素质和职业道德素质,着力锻造堪当重任、忠诚干净担当的检察铁军。

调研期间,应勇与海南省委书记冯飞、省长刘小明进行了工作交流。海南省委副书记、政法委书记沈丹阳,海南省检察院检察长张毅陪同调研。

管住噪声,还“静”于民

江西鹰潭:检察建议保障居民安宁权

本报讯(通讯员王婧 彭芷茗) “这半年来没再收到噪声扰民的投诉,大家都能睡个安稳觉了。”近日,江西省鹰潭市检察院组织开展噪声整改“回头看”时,梅园街道沿江社区党委书记祝营琴告诉检察官。

“之前我们收到省检察院转交的某建筑工地半夜施工严重影响周边居民生活的线索,立即调取了2022年以来市政服务热线受理的865条建筑施工扰民投诉明细。”鹰潭市检察院

检察官孙振辉介绍。

经调查,检察官发现夜间施工噪声污染主要集中在7个区域。为全面、准确地找准施工单位存在的问题,鹰潭市检察院检察官连夜来到投诉较多的建筑工地,分时段、多点位进行检测,采集28份检测数据报告。报告显示,部分工地夜间噪声排放值确实超过限值标准。

2023年5月25日,该院对鹰潭市有关部门建筑施工噪声污染履行监管

暴雨过后,长城可安好?

近日,河南省鹤壁地区连续出现降雨、雷阵雨等强对流天气。为评估降雨对赵南长城遗址造成的损害程度,8月20日,河南省鹤壁市淇滨区检察院公益诉讼检察干警前往赵南长城遗址,利用无人机等设备对遗址保护设施、管护面积、暴雨后有无坍塌等情况进行全面勘察,为后续推进长城保护工作做好基础工作。

本报通讯员李书涛 张雨农摄

视窗

打官司造成耕地多年撂荒,得管!

四川简阳:及时督促镇政府治理耕地“非粮化”

付承包费和违约金。经一审、二审、再审程序,法院均支持了原告诉求,判决解除《土地承包协议》并要求李某某二人支付2022年7月之前的土地承包费。2023年12月,李某某向检察机关申请民事监督,后经组织调解,二人支付了拖欠的大部分承包费用,剩余部分正在执行中。

由此,土地承包权属转移,那么,撂荒的土地又该如何恢复往日生机?今年3月,简阳市检察院民事检察部门在审查该民事监督案时发现,涉案耕地存在长期撂荒的情况,遂将该线索

移送该院公益诉讼检察部门。检察官调查发现,案涉79.8亩耕地因双方纠纷,自2018年起就一直处于撂荒状态。经审查,该院认为,禾丰镇政府对辖区内耕地负有管护职责。

5月31日,该院与禾丰镇政府举行土地流转撂荒地治理听证会,受邀参会的市人大代表对检察机关的做法表示赞同:“土地保护关系粮食安全,检察机关发检察建议可以促进各方协作做好复垦复耕,造福后代。”

听证会后,该院现场向镇政府送

达检察建议,建议后者积极履行耕地保护职责,加强辖区内耕地撂荒治理,防止耕地“非粮化”,确保良田粮用。镇政府收到检察建议后,积极履行职责,组织村社对撂荒的79.8亩耕地进行复垦复种。如今,曾经野草丛生、撂荒近5年的土地上又长出了粮食作物。

“我们将进一步聚焦耕地‘非粮化’‘非农化’,加强与代表委员的协同监督,通过检察建议持续推进耕地保护公益诉讼专项监督工作。”该院公益诉讼检察部门负责人表示。

