



题图来源:黄河流域生态保护和高质量发展官方网站

聚焦“几字弯”以“检察蓝”护航“林草绿”

——对话国家林业和草原局党组成员、副局长唐芳林

□本报记者 梁春元

一道“几字弯”，可谓母亲河最具标识性和“个性”的地理特色之一。在黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略、黄河保护法出台颁布的背景下，2023年8月，国家林草局正式启动黄河“几字弯”攻坚战，这一安排的战略用意何在？“战况”如何？检察公益诉讼工作在这片区域的进展状况怎样？发挥了什么样的作用？被赋予了什么样的期待？带着上述问题，近日，本报记者采访了国家林业和草原局党组成员、副局长唐芳林。

记者：当前，黄河流域生态保护和高质量发展已经上升为国家战略，黄河保护法也已颁布，启动黄河“几字弯”攻坚战，是出于怎样的考虑？攻坚战的重点内容有哪些？

唐芳林：打好“三北”工程三大标志性战役是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。

2023年6月6日，习近平总书记亲临黄河“几字弯”顶端的内蒙古自治区巴彦淖尔市考察，主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，发出了力争用十年时间，打一场“三北”工程攻坚战，努力创造新时代中国防治沙新奇迹的伟大号召，并亲自谋划部署了黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役。

性战役。

根据国家发改委、国家林草局等六部门联合印发的《三北工程六期规划》，黄河“几字弯”攻坚战涉及山西、内蒙古、陕西、甘肃、宁夏5省163个县（区），区内分布有库布齐、乌兰布和、腾格里和毛乌素等沙漠沙地，阴山、太行山、吕梁山、贺兰山等山系，乌梁素海等湿地湖泊，是阻挡北方、西北风沙入侵路径的前沿区，是构建黄河流域生态安全屏障的关键区，是全力打好三大标志性战役的重中之重，也是一项重大的政治任务，具有标志性和里程碑意义。

打好黄河“几字弯”攻坚战的重点，是推进黄河岸线及沿线“沙头、沙口、沙源”治理，加强十大孔兑粗砂区、黄土高原区风蚀水蚀治理，减轻河套灌区盐渍化影响，减少黄河输沙量。通过实施一批区域性系统治理项目，重点解决好沙患、水患、盐渍化、农田防护林、草原超载过牧、河湖湿地保护等六大生态问题。

记者：攻坚战为什么聚焦在了黄河“几字弯”？也就是说，在整个黄河流域和黄河河段中，甚至对于整个国家而言，“几字弯”地区有什么样的独特性和重要意义？此次攻坚战的主要战略目标何在？

唐芳林：从生态区位来看，黄河“几字弯”攻坚战处在北疆生态安全屏障的中心地带，发挥着承东启西、协东连西的作用，生态区位十分重要，三大沙漠一大沙地是影响京津和东部地区沙尘暴的重要沙源区和路径区，黄土高原和“十大孔兑”是黄河中下游泥沙的主要来源地，贺兰山、六盘山等山

系是我国重要的自然气候分界线和守护着西北、华北生态安全的天然屏障，乌梁素海是黄河流域最重要的功能性湿地，阴山北麓的荒漠草原是阻挡境外沙源长驱直入的前沿屏障。打好黄河“几字弯”攻坚战，对于构建协同东西的生态保护修复大格局具有十分重要的意义。

从区域经济发展潜能看，黄河“几字弯”攻坚战区是我国的能源富集区、传统特色农牧区、边疆地区、革命老区、经济欠发达相对集中区、少数民族聚集区和民族文化主要发祥区。区位和资源优势决定了这一区域是未来我国经济发展的战略腹地。同时，这一区域也是我国实施向西向北开放战略的桥头堡和“一带一路”的重要组成部分。打好黄河“几字弯”攻坚战，为经济社会发展提供良好的生态支撑，对于培育黄河流域高质量发展新增长极具有重要战略意义。

从生态建设实践看，新中国成立以来，黄河“几字弯”区培育了一大批先进典型和英雄模范人物，创造了一批先进治理模式，锻造了艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”，成为我国防沙治沙的实践高地和精神高地。打好三大标志性战役，黄河“几字弯”是最能出彩的地方，也是创造新时代防沙治沙新奇迹的源头活水。

“三北”工程六期在黄河“几字弯”攻坚战区域规划了阴山中西段、库布齐沙漠—毛乌素沙地、黄土高原、贺兰山—六盘山等4个重点治理区，部署了阴山北麓（河套平原）、库布齐沙漠—毛乌素沙地等13个重点

项目，同步推进光伏治沙项目，努力提高区域林草资源总量和质量，持续减轻沙患、盐患等生态灾害和人黄泥沙，致力通过攻坚战，改善流域生态环境，确保黄河安澜，再造一个“新时代塞外江南”。

记者：黄河“几字弯”攻坚战中，各地林草部门与检察机关进行了哪些合作？取得了哪些成效？

唐芳林：去年8月，最高人民法院、国家林业和草原局联合印发《关于建立健全林草行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，旨在强化林草领域行政执法与检察公益诉讼衔接，形成依法惩治违法行为、保护发展林草资源的法治合力。

黄河“几字弯”攻坚战区有关省区也进行了相关实践，以“检察蓝”护航“林草绿”，合力打赢攻坚战。宁夏林草部门与当地检察机关签订了林草行政执法与检察监督协作机制协议，通过建立“林长+检察长”工作机制，全区共办理涉及野生动物保护、森林、草原资源保护等林草领域公益诉讼案件130件，并利用全国生态日、野生动植物保护日、植树节等重要时间节点联合开展相关普法宣传活动，提升人民群众生态法治意识；内蒙古呼和浩特和包头市检察院结合“生态检察三大协作统一行动”实施意见，立足于法律监督机关职能定位，构建了“检察公益诉讼助力黄河流域生态功能治理监督模型”，通过矢量数据对比分析，查找黄河流域生态环境与自然资源监管漏洞，充分发挥公益诉讼检察职能，督促相关行政机关协同履职，填补监管漏洞，推动黄河“几字弯”攻坚战走深走实。

徐英海：为碧水清流奔走

□本报记者 沈静芳 通讯员 王媛

傍晚，日头西斜，被群众笑称“爱管闲事”的徐英海下班后拐了个弯，走到了河套灌渠边上的乡间小路，“每天看看这渠水，心里才熨帖，感觉忙碌的一天才能画上句号。”

内蒙古自治区五原县位于黄河“几字弯”最北端，黄河和总干渠横穿天吉泰镇，六条干渠、分干渠从镇域引水通过，三条排水干沟南北经过，还有各类渠沟星罗棋布。作为天吉泰镇河长办负责人，20多年来，徐英海从最初的水利技术人员成长为“乡镇水务通”，大大小小的沟渠早就融入了他的生命。2020年，他被评为内蒙古自治区“最美巡（护）河员”。

“眼见才能为实。”徐英海坚持“摸情况、找短板、破难题、抓落实、严督查、出效果”的工作方法，经常走进村民中了解情况，遍访各级河渠沟道湖泊排查问题。天吉泰镇境内黄河滩区治理区域点多线长，巡河任务繁重，有些地方甚至无法通车，徐英海干脆徒步排查。遇到紧急情况时，他一天开车200多公里，徒步30公里都是常事。路过的老乡常和他开玩笑：“老徐，几天没见怎么又黑了？”他笑着说：“黑就黑吧，黝黑正是巡河员的本色。”

在徐英海看来，“天下黄河，唯富一套。河套地区要没了黄河水，什么事情都干不成。”全面推行“检察长+河湖长”后，他由衷地感叹：“这下好了，河湖保护终于有了法治后盾。”

黄河保护法实施后，检察机关加大了对涉及黄河案件的办理力度，对天吉泰镇存在的多处河堤内违建制发检察建议，但是涉及的违建户有抵触情绪。为使清障工作早日完成，徐英海主动配合检察人员，上门做违建户的思想工作。

思想工作做通了，怎么拆迁又是难题。复丰村王大妈在河堤住了30多年，固定和临时建筑就有近1000平方米，还有300多只羊，要搬迁就要找机械找工人，买材料，可王大妈两手一摊：“没钱呀！”这可把徐英海急坏了，他坚守在现场，指挥车辆和人员，帮忙放线、买材料。为了赶进度，他又从食堂给工人订饭，自己开车给工人送饭，这样坚持了20多天。在他的努力下，拆迁工作紧张有序，目前已经全部完工。工作完成了，违建拆除了，老百姓的安全隐患也排除了。

守护碧水清流，处理这样的矛盾只是小插曲。冬季冒着严寒防凌巡查，夏季顶着酷暑防汛抗洪，辖区内渠沟边哪个自然村环境卫生保持得不好，哪个地段有污染水体的可能，徐英海都如数家珍。特殊时期，徐英海和同事们甚至数天都回不了家。面对家人的期盼，他愧疚地说：“黄河就像母亲一样，我要爱护她，珍惜她，百姓安定也是我们的初心。事情处理好了，我的心里才踏实。”

如今，徐英海成了公益诉讼检察工作的代言人。他主动配合检察机关，排查各种影响河湖沟水生态和岸线治理的乱建、乱倒、乱堆等现象。正是有了徐英海们的辛勤付出和各方协同配合，天吉泰镇近年来共拆除黄河滩区各类违建38处，其他渠道、沟道各类违建176处，清理各类垃圾杂物4895吨。

“享有河畅、水清、岸绿、景美的生产生活环境，是管水人、护水人永远坚守的初心与使命。我们的工作永无止境。”徐英海表示。

陈孝伟：合力守护黄河风情线

□本报记者 南茂林

“兰州是黄河唯一穿城而过的省会城市，兰州因河而美，因河而盛。”说起黄河，甘肃省优秀河湖卫士、兰州市黄河河道管理站站长陈孝伟言语中透着自豪。

今年45岁的陈孝伟，已经从事了24年的水利工作，对黄河两岸生态环境十分熟悉，他的日常工作就是负责黄河河道治理和保护。“虽然现在已经实现视频监控实时线上巡检，但身临其境俯身察看、提笔记录、步履匆匆地巡河依旧是我最喜欢的工作状态。”

在他看来，每当夜幕降临，在被誉为“兰州外滩”的兰州黄河风情线散步、游玩、品茶，看山、塔、桥、楼依次亮起霓虹，黄河水面流光溢彩，金城繁华尽显，是一件特别满足的事情。

“黄河风情线的华丽现身背后，凝聚了包括检察机关、水务部门在内的每一名兰州人的心血。”在陈孝伟的印象中，大家发现问题、记录问题、解决问题，都是奔着同一个目标：兰州蓝、金城绿、黄河清！

黄河风情线核心区西固区西园西园西园西园西园，东至城关区桑园峡，全长47.5公里。陈孝伟清晰地记得，2018年，黄河水位涨势迅猛，上游一家航道疏浚工程公司的挖泥船因管理不善失控。这艘近200吨的庞然大物随水流冲入八盘峡水库库区，后来滞留到西固区达川区荒滩段河道内，严重影响该段河道行洪安全。“这艘挖泥船，涉及了辖区以外的企业，涉及多家行政机关和当地镇政府，但非该滞留的挖泥船从河道中移出，确保河道正常行洪，消除对桥梁、水库及坝体安全的威胁迫在眉睫。”

因为河道管理范围广泛、情况复杂，加之当时执法监管力度不足、手段单一，难以做到全面覆盖和及时查处，为了尽快解决这一隐患，检察机关依法立案后的调查取证等只能一家一家跑，一个点一个点固定证据。

有了检察机关监督助力“撑腰”，水务部门在收到检察建议后，向船主下发强制执行告知书，要求限期清除。在规定的期限内，船主将非法滞留船只移出河道，恢复了河道原貌，消除了安全隐患。

“检察机关的介入，进一步提升了水行政执法的效能，助力解决了不少诸如此类的大难问题，通过普法宣传、以案释法，更是提升了大家的黄河生态保护意识。”陈孝伟在感受到保护共识逐步形成的同时，更在思考通过科技手段提升工作质效。

2021年，在陈孝伟和同事的努力下，黄河河道视频监控系统上线运行，两岸架设的393个摄像头，清晰记录下黄河两岸的水情、水质情况以及河道的各种变化，推动河湖“四乱”由“事后被动应对”转变为“事前主动防御”。

通过水务系统的数据共享，兰州市检察院公益诉讼调查指挥中心可以及时获取黄河兰州段的相关信息。随着“河湖长+检察长”“水行政执法与检察公益诉讼协作”等一系列制度机制的建立，“黄河保护有了更大的合力，黄河兰州段的生态也越来越好。”陈孝伟表示。

“黄河流域生态保护和高质量发展战略、黄河保护法等政策法规的实施，特别是新修订的《兰州市河道管理条例》经甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准，已于8月1日起正式实施，让我们的工作有了抓手。”陈孝伟介绍，为守护黄河生态廊道，大家对河道、水面、水质、水量等情况格外敏感，他和同事仍会一如既往地坚守一线，确保一河净水送下游。



上图：2024年7月，宁夏回族自治区引黄古灌区工程。 翟焜摄

右图：2024年3月19日，山西省兴县检察院公益诉讼检察官在黄河高家村镇张家湾村段开展巡河工作。 贺伟峰摄

左图：2024年7月4日，内蒙古自治区杭锦旗检察院检察官与当地农业农村局工作人员（左一）、“万亩红色产业园区”工作人员（左二）就当地高标准农田建设以及水源污染相关问题进行交流。 钟天宇摄

下图：2024年6月，黄河干流甘肃兰州段。 翟焜摄

“自然之肾”：乌梁素海



公益播报

第十九期