

来自“深化水行政执法与检察公益诉讼协作 依法保障国家水安全”新闻发布会的报道

## 探索流域层面水行政执法与检察公益诉讼协作平台建设

本报北京8月19日电(记者单鸽 闫晶晶) 8月19日,最高人民法院、水利部联合召开以“深化水行政执法与检察公益诉讼协作 依法保障国家水安全”为主题的新闻发布会。水利部副部长朱程清表示,将探索推进流域层面的水行政执法与检察公益诉讼协作平台建设。

朱程清介绍,水利部门梳理重大涉水违法案件线索,向检察机关共享、移送,积极提供水行政执法有关案卷材料和技术支持。“水利部向最高检共享重大涉水违法案件信息,筛选若干典型案例联合挂牌督办,包括江苏泗洪天岗湖光伏违建案、湖北荆州学堂洲境内违建案,推动问题整改时限

分阶段达成整改目标。”朱程清介绍,各级水行政主管部门会同检察机关加强执法司法联动,对案情复杂、办理难度大及影响较大等方面违法问题加大查办力度,共同推进问题整改。朱程清表示,两部门将围绕水旱灾害防御等重点领域,深化协作内容,特别是根据治水的流域性特点,探索

推进流域层面的水行政执法与检察公益诉讼协作平台建设,强化协作机制的统筹指挥和协同办案能力。结合涉水重点难点案件整治情况,继续联合挂牌督办,严厉打击重大涉水违法问题。指导基层做好类案执法实践,引导人民群众感受到涉水监督管理中的司法理念和法治精神。

## 通过检察监督破解跨区域多部门协同治理难题

本报北京8月19日电(记者单鸽 闫晶晶) 8月19日,最高人民法院、水利部联合召开以“深化水行政执法与检察公益诉讼协作 依法保障国家水安全”为主题的新闻发布会。最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春阐述了检察公益诉讼在维护国家水安全中的独特价值——通过检察监督,促进国家法律统一正确实施,破解跨区域、多部门协同治理难题,维护好涉水领域国家利益和社会公共利益。

“一是推动解决行政机关协同性不足问题。”徐向春说,检察机关针对水灾害、水资源、水生态、水环境治理跨区域协调难,部门职责衔接不畅等问题,采取检察建议、圆桌会议、提起诉讼等方式,推动多部门协同履职,凝聚治水工作合力。“二是有效弥补行政机关监管不足问题。”徐向春说,在水行政主管部门已经履职尽责的情况下,仍不足以保护公共利益的,检察机关依法提起民事公益诉讼,追究违法主体损害公

共利益的民事责任。“三是支持行政机关开展生态环境损害赔偿工作。”徐向春说,行政机关在涉水领域开展生态环境损害赔偿磋商或者诉讼过程中,检察机关可以通过协助调查取证、提供法律咨询、支持起诉等方式予以支持,共同维护涉水领域公共利益。那么,检察机关如何发挥公益诉讼在维护国家水安全中的独特价值,服务保障新时代治水兴水工作高质量发展?徐向春表示将加大最高检、

省级检察院直接立案办理疑难复杂案件力度,加强跨区域跨区域重大案件指导工作,为检察机关助力大江大河治理“量身定制”解决方案;针对妨碍行洪安全、侵占河湖岸线、违法取水、人为造成水土流失、影响城乡饮用水安全等重点突出问题,部署各地因地制宜开展专项监督活动;持续加大联合督办重点案件力度,加快建设黄河流域检察公益诉讼协作指挥分中心,推动构建流域统筹、区域协同、部门联动的治水格局。

## 检察公益诉讼与水行政执法目标一致

本报北京8月19日电(记者单鸽 闫晶晶) “一些地方水行政部门干部对于检察公益诉讼存在一定顾虑,觉得这是一把双刃剑,既推动解决问题,也担心被认为履职不到位,如何看待这一现象?”8月19日,在最高人民法院、水利部联合召开的“深化水行政执法与检察公益诉讼协作 依法保障国家水安全”新闻发布会上,水利部政策法规司司长陈大勇在回答记者提问时表示,检察公益

诉讼与水行政执法的目标是一致的,随着执法司法协作实践不断深入,水利系统干部对检察公益诉讼制度和协作机制的理解将更加深刻,顾虑也就逐渐消除。“2023年全国各级检察机关立案办理的涉水行政公益诉讼案件中,向人民法院提起公益诉讼的案件仅占案件总数的1.4%,绝大部分案件都在诉前得到解决,说明各级水利部门能积极作为,主动接受检察监督,有力

推动涉水问题解决。”陈大勇表示。在陈大勇看来,两年来的实践证明,建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制,有利于及时制止涉水违法行为,特别是对涉及多个行政机关职责、协调难度大、执法后仍不足以弥补国家利益和社会公共利益损失,以及情节严重、影响恶劣、拒不整改的违法案件,检察公益诉讼有效发挥了监督、支持和法治保障作用。

“水利部认真贯彻党中央关于推进检察公益诉讼制度的重大决策部署,从保障国家水安全的战略高度,部署要求水利系统将《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》的规定做到位,善用机制、用好机制、用好机制。”陈大勇介绍说,下一步将进一步完善协作机制,加强府检联动,同向发力,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 水行政执法职能回归机关后,监管主体责任依然存在

本报北京8月19日电(记者单鸽 闫晶晶) 8月19日上午,最高人民法院、水利部联合召开以“深化水行政执法与检察公益诉讼协作 依法保障国家水安全”为主题的新闻发布会。水利部政策法规司司长陈大勇在会上介绍,从当前各地水行政执法体制改革的进展来看,县级以上地方水行政主管部门的专业执法队伍将逐步撤销,绝大多数回归机关,部分地方把涉水行政处罚及与之相关的行政检查和行政强制

措施合并至综合执法部门。陈大勇表示,今年以来,地方机构改革不断深入,执法体制改革是重要任务之一,主要目标是压实各级政府部门的行政法治主体责任,能由机关执法的不另设行政执法队伍,推动行政执法职能回归机关,实行以县为主的行政法治体制。陈大勇介绍说,水行政执法职能回归机关后,要严格履行法律法规赋予的职责,按照职责要求配强水行政执法力量。要整合全系统力

量,除机关外,还可以依据有关规定,委托水文、水资源、河湖、水库、水土保持、节水、建设管理等具有管理公共事务职能的事(企)业单位行使水行政执法职能。“需要特别指出的是,深化行政法治体制改革,无论推动行政执法职能回归机关,还是纳入综合行政执法,包括相对集中行政许可权改革地区,各级水行政主管部门的监管主体责任作为法定职责依然存在。”陈大勇补充说。

陈大勇表示,各级水行政主管部门要落实业务指导责任,对于专业性强、直接涉及公共安全和人民群众生命健康的水行政执法事项,要发挥水行政主管部门的专业优势,强化行业主管部门的监管执法。完善行政执法与刑事司法衔接机制,加强与公安机关的联合行动,与审判机关的协调沟通。用好水行政执法与检察公益诉讼协作机制,形成行政执法与检察公益诉讼保护合力。

### 检察动态

#### 【内蒙古自治区检察院】 召开主题检察理论研讨会促推高质效办案

本报讯(记者于莹莹 通讯员刘海生) 近日,内蒙古自治区“高质效办案与检察工作现代化”主题检察理论研讨会在包头市召开,通报2023年自治区检察理论研究工作情况、检察理论研究优秀成果和优秀集体等,并邀请相关领域专家学者围绕“以高质量理论研究助推检察工作现代化”进行研讨。会议还邀请了陕西、甘肃、宁夏、新疆、河北、吉林、黑龙江等毗邻省区检察院同仁参加,共同交流研讨一体深化检察理论研究和检察实践创新。据悉,内蒙古自治区检察理论研讨会又名“数包峰会”,每年举行一次,形成了一批高质量理论研究成果。

#### 【云南省检察院】 政法干警同堂培训共研刑事司法疑难问题

本报讯(记者王翠云) 近日,云南省检察院主办该省2024年第四场省级政法机关同堂培训,邀请清华大学法学院教授张明楷围绕“刑事司法疑难问题”作专题授课。张明楷从认罪认罚案件实质特征、实现刑法公平正义、实现刑罚正当目的、促进社会发展进步等方面,结合实际案例,对刑法适用的关键要点问题进行深刻阐释,并就该省政法干警提出的司法实践疑难问题作出全面细致的解答。参训学员表示,此次培训主题突出、观点鲜明、案例翔实,对促进全省政法机关统一司法理念、规范司法实践具有很强的指导意义。

#### 【沈阳市城郊地区检察院】 邀请人大代表调研刑事执行检察工作

本报讯(记者王玲 通讯员彭云杰 陈曦) 近日,全国人大代表李驰、李晓霞应辽宁省沈阳市城郊地区检察院的邀请,来到沈阳未成年犯管教所和辽宁省沈阳造化监狱实地走访调研。调研过程中,人大代表一行深入监管改造一线和派驻检察室,了解服刑人员的生活、教育和改造情况以及监狱各项监管措施和派驻检察室履职情况。两位代表对该院工作给予高度评价,同时对服刑人员教育改造和未成年合法权益保护等工作提出意见建议,表示希望检察机关不断提升案件办理的现代化水平,以高质效办案推进检察工作现代化。

#### 【吉县检察院】 组织社区矫正“大体检”

本报讯(记者吴杨洋 王鹏翔) 近日,山西省吉县检察院检察官在回访后发现,该院向社区矫正机构提出的纠正意见已经全部得到整改落实。今年5月至6月,该院联合县司法局对全县7个司法所88名在矫人员开展了专项检查。该院干警通过与县司法局、相关司法所负责人召开座谈会,调取社区矫正对象的消费记录、出行记录等数据,与社区矫正对象“谈心谈话”,了解社区矫正对象思想汇报、教育学习、请销假等事项的落实情况及其是否存在不履行请假手续私自“越界”等违法行为。对于在检查中发现的问题线索,该院于今年5月22日、6月28日分别向社区矫正机构发出纠正违法通知书,督促其整改落实。



近日,新疆维吾尔自治区特克斯县检察院接到群众反映,田间地头存在农药包装废弃物随意丢弃现象,经初步核查,情况属实。该院干警遂和相关行政机关工作人员来到辖区古勒巴格村查看农药包装废弃物污染环境情况。  
本报通讯员余小波摄

## 完善中国特色社会主义法治体系 推进国家安全体系和能力现代化

(上接第一版)以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进,繁简分流、轻重分离、快慢分道的民事诉讼格局逐步形成。

五是人权司法保障取得长足进步。平稳废止劳动教养,收容教育制度,依法纠正一批具有重大社会影响的冤错案件。

六是维护社会稳定水平显著提升。2023年全国公安机关刑事立案数、治安案件数比2019年分别下降12.9%、9.7%,群众安全感指数达98.2%,我国成为世界上公认的最安全的国家之一。

### 坚持党对政法工作的绝对领导

问:如何通过改革,坚持和完善党对政法工作的绝对领导?

答:政法工作是党和国家工作的重要组成部分,党的绝对领导是政法工作的最高原则、最大优势。健全党对政法工作绝对领导的体制机制,是进一步全面深化改革的首要任务。下一步主要是立足“四个突出”抓落实:

一是突出政治建设,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉做到“两个维护”,完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署督查督办、监督问责机制,健全重大事项请示报告、决策执行、政治督察等制度,把党对政法工作的绝对领导贯彻落实到政法工作全过程、各方面。

二是突出理论武装,落实党组(党委)“第一议题”和理论学习中心组学习制度,强化政法领导干部政治轮训和政法干警教育培训,推动学习教育常态化制度化规范化,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

三是突出制度建设,贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,健全完善政法委员会工作规则,充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实作用,提高党领导政法工作制度化规范

化科学化水平。

四是突出队伍建设,严守党的政治纪律和政治规矩,营造风清气正的政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

### 以政法领域改革推动完善中国特色社会主义法治体系

问:政法机关是全面依法治国的重要参与者,如何通过全面深化改革领域改革,推动完善中国特色社会主义法治体系?

答:围绕完善中国特色社会主义法治体系,《决定》提出深化立法领域改革,深入推进依法行政、健全公正司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等五个方面重大改革举措,对进一步全面深化改革提出了新的更高要求。我们必须准确把握和把握,通过“六个聚焦”,以钉钉子精神抓好贯彻落实。

聚焦科学立法——健全党领导立法的体制机制,统筹推进法释、加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,促进良法善治。

聚焦严格执法——健全行政执法监督、行政复议等体制机制,完善行政执法权基准、行政处罚和刑事处罚双向衔接等制度,严格依照法律规定和程序办案。

聚焦公正司法——健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,深化审判权和执行权分离改革,健全司法公开、人权司法保障、刑事案件律师辩护全覆盖等制度。

聚焦全民守法——深入推进法治社会建设,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,不断筑牢法治根基。

聚焦涉外法治——建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,完善涉外司法审判、国际商事仲裁和调解制度。

聚焦“关键少数”——健全和落实政法领导干部尊法学法守法用法的制度机制,提高运用法治思维和法治方式的能力,做到依照“三定”履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

### 履行好维护安全稳定的重要使命

问:政法机关肩负着维护安全稳定的重要使命,如何以改革推进国家安全体系和能力现代化?

答:《决定》专门部署推进国家安全体系和能力现代化,提出了健全国家安全体系、完善公共安全治理机制、健全社会治理体系、完善涉外国家安全机制等方面重大改革举措。政法机关全面贯彻总体国家安全观,推动完善国家安全体制机制,重点要做好三方面工作:

必须把捍卫政治安全作为首要任务,强化国家安全工作协调机制,坚决防范抵御“颜色革命”,深入推进反恐维稳法治化常态化和反分裂反渗透斗争,坚决防范暴恐分裂风险。

必须把预防化解社会矛盾纠纷作为基本方法,坚持和发展新时代“枫桥经验”,做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。全面推进信访工作法治化,形成“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”的工作局面。