



习近平同巴西总统卢拉 就中巴建交50周年互致贺电

新华社北京8月15日电 8月15日，国家主席习近平同巴西总统卢拉互致贺电，庆祝两国建交50周年。

习近平指出，中国和巴西同为发展中大国和重要新兴市场国家，是志同道合的好朋友、携手前行的好伙伴。建交半个世纪以来，无论国际风云如何变幻，两国关系始终保持稳定发展，全局性、战略性、全球性影响日益突出，在促进各自国家发展的同时，

也为世界和平稳定和繁荣发展发挥重要作用。

习近平强调，去年卢拉总统成功访华，我们就引领和开辟新时代中巴关系新未来达成重要共识。中方愿同巴方以中巴建交50周年为新起点，持续加强两国发展战略对接，深化双方各领域交流合作，赋予中巴关系新的时代内涵，携手推动构建中巴命运共同体。

卢拉表示，半个世纪以来，中巴友谊不断加强，合作日益多元。当前，两国在多领域、各层级保持合作，共同建设更加繁荣、和平和公正的世界。巴中关系对于构建多极秩序和更加公正有效的全球治理日益重要，对于两国和世界的稳定和可预见性发挥了支撑作用。两国关系的下一个50年，我们将并肩开辟新道路，构建命运与共的光明未来。

同日，国家副主席韩正同巴西副总统阿尔克明互致贺电。

□应中共中央总书记、国家主席习近平邀请，越共中央总书记、国家主席苏林将于8月18日至20日来华国事访问。（据新华社）

江苏南京：推动行政检察“提档升级”

本报讯（记者范年红 马胜伟）近期，随着一系列“组合拳”连环出击，江苏省南京市行政检察工作迈入“提档升级”的实质性步伐。

据介绍，为破解不敢监督、监督不力等难题，南京市检察院主动强化“府检联动”，争取党委人大支持和行政机关配合，积极探索建立行政检察监督与党委政法委执法监督、人大执法检查、政府行政执法监督等贯通协调机制。7月上旬，南京市检察院主动向南京市委汇报行政检察工作，推动南京市委全面依法治市委员会办公室召开全市行政法律监督工作推进会，联合签署《关于协同推进行政争议实质性化解的实施意见》，构建相互配合、协同运转的行政法律监督制约机制体系，推进行政争议多元、高效、实质化解。

7月下旬，在江苏省检察院和南京市委的大力支持下，南京市检察院设立了行政检察部，并在全市各区检察院及派出院同步设立行政检察办公室或办案组，推动行政检察机构和力量提升。行政检察部成立后，南京市检察院集中力量，以行政诉讼监督为重点，认真研究行政诉执行政监督，采取查阅相关案件卷宗等方法，加大线索摸排力度。

记者还了解到，南京市检察院专门下发通知，确定从8月7日起，利用一个月时间对全市行政生效裁判监督案件开展“回头看”专项排查活动，同时明确案件范围、排查重点和方法步骤，强化行政案件精准监督、有力监督、有效监督。

□本报记者 史兆琨 见习记者 潘若曦

2023年8月的一天，蒋某明知郑某、陈某（两人均为未成年人，已另案处理）想要实施拉车门盗窃，告诉二人在浙江省金华市第四中学周边区域作案成功率较高。

随后，在蒋某的带领下，郑某、陈某来到第四中学周边，通过拉车门的方式盗窃了两辆车内的财物，共计6000余元。盗窃结束后，郑某、陈某分给蒋某好处费800余元。

“根据该案的盗窃金额，蒋某可能被判处有期徒刑。因此，对蒋某的社会危险性实质化评估成为是否作出逮捕决定的关键。”该案承办检察官、浙江省金华市婺城区检察院普通犯罪检察部副主任张涛告诉记者。

“在进行社会危险性实质化评估时，我们会把人身危险性要素作为评估的重要内容，并从四个方面收集、提取证据后，进行综合分析和评判。”张涛介绍说。

张涛说的这四个方面分别是：犯罪的原因和犯罪嫌疑人的特点；刑事处罚前科，尤其是犯罪嫌疑人在犯罪前的生活习性；犯罪的主观恶性；犯罪嫌疑人所处的个人、家庭和社会生活环境。

该案中，蒋某的犯罪动机实际上与他自幼的生活环境密切相关。“通过讯问我们了解到，蒋某的父母在其未成年时离异，对其疏于管教。他成年后，长期没有固定工作和稳定收入来源，又贪图享乐、沉迷喝酒。此次他参与盗窃的动机，就是为了快速获取钱财后享乐。”张涛告诉记者，长期以来，蒋某缺乏外在约束，法治意识淡薄。

如何实质化评估蒋某犯罪时的主观恶性？“在得知该案中两名未成年人想要实施盗窃时，蒋某非但没有劝阻，还分享经验，并提供帮助，初步可以判断蒋某的主观恶性较为恶劣。”张涛在讯问蒋某时，问他为什么让两名未成年人去盗窃，蒋某回答：“因为他们是未成年人，应该不用承担刑事责任。我想着反正我自己不去做，如果他们偷到的钱多，能给我分一点也是好的。”

被问及对未来生活的规划时，蒋某闪烁其词：“我出来后可以去找老乡，看看能不能帮忙找个工作，不过我也没什么工作经验，之前只在酒吧里推销过酒。”回答问题时，蒋某的声音明显有些不自信，还有眼神闪烁、肢体遮挡、头部转向等回避式反应，并不停询问此次犯罪会被判多久。

基于此，检察官综合分析后认为，蒋某几乎没有主动思考过未来如何培养生活技能、寻找合适工作以获取生活来源等问题。“蒋某基本放弃重新建立生活正轨的想法，未来极有可能为快速获取钱财再次盗窃。”张涛说，这与此前分析他的犯罪动机时所作推断一致。

“蒋某虽然口口声声表示愿意悔改，但是面部表情十分敷衍，身体上表现出无所谓、放松等无心理负担的状态，这说明他并不是发自肺腑地认罪悔罪，而只是单纯为了获得从宽处理。”张涛说。

基于此，婺城区检察院认为，从蒋某的成长经历、案发前生活状态、主观恶性、犯罪动机及认罪悔罪态度来看，蒋某重新犯罪风险较高，社会危险性较大，具有逮捕的必要性。

今年4月2日，婺城区检察院依法对蒋某作出批捕决定。4月28日，法院以盗窃罪判处被告人蒋某有期徒刑八个月，并处罚金4000元。

【专家点评】

根据案件具体情况实现个案评估

南开大学法学院教授 高涌

在逮捕的“三要件”体系中，社会危险性条件是最容易被忽视的一个。但从目的论角度分析，因逮捕的功能主要在于确保诉讼顺利进行以及防止再次犯罪，而社会危险性就是要判断犯罪嫌疑人、被告人有无妨碍诉讼顺利进行，以及再次犯罪的风险，证据条件和罪责条件只是对于先前犯罪行为的评价，因此，社会危险性条件应该是逮捕“三要件”中最为核心的要件。

如何根据现有证据来判断犯罪嫌疑人、被告人是否符合社会危险性条件是实质化评估的关键所在，应当依据法律规定和个案具体情况进行评估。蒋某案的办理，较好地使用了上述社会危险性实质化评估方法。第一，实质化评估要依据法律规定进行。本案中，检察机关将刑事诉讼法中规定的“社会危险性评估要考虑涉嫌犯罪的性质、情节以及认罪认罚等情况”进一步细化为四个方面，实现了对蒋某社会危险性的综合考量。第二，根据案件具体情况实现个案评估。在提炼出社会危险性评估的一般规则后，检察机关进一步围绕案情开展具体评估，通过证据对蒋某形成了缺乏固定收入来源又贪图享乐、对未来生活缺乏规划，没有真诚认罪悔罪等认识。综合这些要素，检察机关得出“蒋某重新犯罪风险较高，社会危险性较大，具有逮捕的必要性”的结论，实现了逮捕社会危险性评估的个别化。

在评估逮捕社会危险性时有两个地方需要注意：第一，社会危险性的认定需要以证据为基础。社会危险性虽然是对未来风险的预测，但预测并不是凭空产生的，需要依据证据来认定。第二，社会危险性条件中包含着对逮捕必要性的判断。2012年刑事诉讼法将逮捕必要性条件修改为逮捕的社会危险性条件，但立法并未取消逮捕的必要性条件，而是将其融入社会危险性条件中。检察机关提出“蒋某重新犯罪风险较高，社会危险性较大，具有逮捕的必要性”，正是对逮捕必要性的判断。只有那些确有逮捕必要的，才可以对其作出逮捕决定。

小额盗窃有无必要逮捕？

——社会危险性实质化评估实践样本观察之三

《求是》杂志发表习近平总书记《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》

新华社北京8月15日电 8月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》。

习近平指出，围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国

式现代化问题，主要有以下几方面考虑。第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。

习近平指出，在决定稿起草过程

中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十届三中全会部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出

发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

习近平指出，决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容表述上有以下几个特点。第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。第二，注重构建支持全面创新体制机制。第三，注重全面深化改革。第四，注重统筹发展和安全。第五，注重加强党对改革的领导。

陈国庆在第三届全国环境刑法与刑事司法高级研讨会上要求 促进生态环境检察理论与实践深度融合

本报上海8月15日电（记者江苏 通讯员潘志凡）8月15日，最高人民检察院“生态环境检察研究基地”设立暨第三届全国环境刑法与刑事司法高级研讨会在华东政法大学举行。最高检党组成员、副检察长陈国庆出席会议并讲话。

陈国庆要求，要深入学习领会党的

二十届三中全会精神，准确把握党中央关于生态文明体制改革的总体要求、目标任务和重点举措，遵循习近平生态文明思想、习近平法治思想的正确指引，坚持从政治上着眼、从法治上着力，守牢美丽中国建设安全底线；要始终坚持为人民司法，综合履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检

察”职能，高质效办好每一个案件，健全执法司法衔接机制，深化多方协同，在生态检察履职中保障和改善民生；要深化理论探索，加强检校合作，用好检察研究基地，注重跨学科、跨领域融合研究，为生态检察工作提供更加有效的理论支持，为生态检察工作创新发展筑牢理论基础。

华东政法大学党委书记郭为禄出席并致辞，会议由华东政法大学校长叶青主持。全国人大代表、上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平，最高检相关部门负责同志，上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东七省市检察机关代表和专家学者参加会议。

最高检发布一批检察公益诉讼典型案例

以检察履职服务经济社会发展全面绿色转型

本报北京8月15日电（记者闫晶晶）在第二个全国生态日来临之际，最高人民检察院发布“高质效办好每一个公益诉讼案件 服务经济社会发展全面绿色转型”检察公益诉讼典型案例，指导各级检察机关更加主动融入生态文明建设大局，高质效办好每一个公益诉讼案件，同时发挥以案释法、以案促教作用，增进社会各界对生态环境公益诉讼工作的关注与认同，为加快经济社会发展全面绿色转型营造良好社会氛围。

此次发布的典型案例包括贵州省

毕节市检察院督促保护喀斯特溶洞生态环境行政公益诉讼案等7件，涵盖水环境综合治理、固体废物污染防治、湿地资源保护、矿山恢复治理、自然保护区保护等领域，体现检察公益诉讼在保护生态环境、促进绿色发展方面的担当作为。

记者注意到，此次发布的7件典型案例中有5件运用了一体化办案机制，由上级检察院直接立案，统筹各级检察院人员成立办案组，一体分层开展监督，推动解决跨层级、跨区域等重大复杂生态环境问题。如针对国家级

自然保护区内长期存在违法开垦破坏湿地资源问题，且因自然保护区行政管理职能先后数次在不同层级行政机关间划转，黑龙江省三级检察机关组成一体化专班办理该案，明确监管主体，督促依法全面履职，推动解决违法开垦的历史遗留问题。

生态环境治理是一项系统工程，需要统筹兼顾，推动局部与全局相协调、治标与治本相贯通、当前和长远相结合。典型案例还体现注重以司法办案促进生态环境综合治理、系统治理、源头治理，依法服务生态文明

建设。最高检公益诉讼检察厅负责人表示，将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，积极配合全国人大常委会加快检察公益诉讼立法进程，构建更加完善的中国特色生态环境公益诉讼保护体系。精准规范开展生态环境公益诉讼检察工作，提升办案质效，持续加大生态环境公益诉讼力度，用最严格制度最严密法治保护生态环境。



典型案例全文

将公益诉讼检察融入生态文明建设重大部署

——最高检公益诉讼检察厅负责人就检察公益诉讼典型案例答记者问

□本报记者 闫晶晶

今年8月15日是第二个全国生态日，主题是“加快经济社会发展全面绿色转型”。最高人民检察院发布了“高质效办好每一个公益诉讼案件 服务经济社会发展全面绿色转型”检察公益诉讼典型案例。最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春就此回答了记者提问。

服务全面绿色转型彰显制度价值

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，生态文明建设取得举世瞩目的成就。检察公益诉讼制度作为习近平法治思想的生动实践和原创性成果，在服务美

丽中国建设、促进经济社会发展全面绿色转型方面发挥了重要作用。

数据显示，2023年1月至今年6月，全国检察机关共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼11.7万余件（其中行政公益诉讼9.8万余件、民事公益诉讼1.9万余件），有力推动解决一批生态环境突出问题，充分彰显了制度价值。

检察机关始终自觉把公益诉讼作为促进生态文明建设的重要法治手段，摆在突出位置谋划推进，一系列举措落实落地：

——最高检举办首届服务保障黄河国家战略检察论坛和检察机关服务保障长江经济带高质量发展研讨会，务实深化流域检察协作和执法司法协同，携手保护母亲河。（下转第二版）



守护阿勒泰的 绿水青山

随着电视剧《我的阿勒泰》的热播，越来越多的全国各地游客来到新疆维吾尔自治区阿勒泰地区哈巴河县旅游打卡。哈巴河县检察院组织检察官定期前往该县白哈巴村和那仁夏牧场等“网红”打卡地，向游客及农牧民宣传生态环境保护相关法律法规，引导游客和当地群众积极参与保护生态环境，共同守护阿勒泰的绿水青山。

本报通讯员赵小彬撰