



本报讯(记者戴佳) 记者日前从最高人民检察院了解到,检察机关依法从严惩治各类污染环境犯罪,今年上半年共起诉污染环境犯罪668件1597人。

随着工业化、城市化进程向前推进,一些地方生产生活中产生的固体废物特别是危险废物日渐增多,少数企业因自身处置能力不足,处置成本过高等,将危险废物非法转移至外地甚至外省,污染当地的土壤、水体、空气,危害

生产生活秩序、群众生命财产安全。

检察机关在办案中发现,电镀、印染、化工、金属加工等传统重污染行业是污染环境犯罪的高发区,尤其是个别人私开“黑作坊”处心积虑逃避监管,偷排、直排污染物。如2022年至2024年,杨某等人在某村租房屋加工生产人造合成革压花辊,使用铬酸等清洗加工后,将含重金属污染物的废水通过暗管直接排入市政雨水管道。经检测,现场废水总铬、总镍浓度分别超标约7倍、44倍。

根据大气污染防治法、水污染防治法等相关规定,重点排污单位应依法安装监测设备,并与生态环境主管部门的监控设备联网。有的企业为增加生产时间,同时缩减废气、污水的治理成本,通过各种方式篡改、伪造监测数据,逃避行政主管部门监管。例如,某墙材公司通过打开监测设备全流程阀门的方式进行人为干扰,导致监测设备无法准确监测排出气体中二氧化硫等污染物的含量。

(下转第二版)

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

□本报评论员

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出科学规划和系统部署。作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,检察机关要自觉服从服务于党中央的战略部署,按照大检察官研训班的具体安排,充分履行法律监督职能,找准找实工作切入点和着力点,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力法治保障。

“凡事有其要,执其要者事成。”深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。各级检察机关要准确把握全会关于进一步深化经济体制改革的重要部署,更加有力服务纵深推进经济体制改革。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对构建高水平社会主义市场经济体制作出明确部署,强调要注重发挥经济体制改革牵引作用。检察机关要主动融入构建高水平社会主义市场经济体制,加强检察政策与宏观政策取向一致性评估,充分运用法治之力稳定社会预期、提振市场信心、推动高质量发展。要聚焦坚持和落实“两个毫不动摇”、完善市场经济基础制度,持续做实对各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护,深入推进“检察护企”专项行动,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。要聚焦市场化、法治化、国际化营商环境建设,依法从严惩治严重经济犯罪,加强产权和知识产权司法保护,护航因地制宜发展新质生产力。

“欲筑室者,先治其基。”国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。《决定》把维护国家安全放到更加突出位置,专章作出部署。各级检察机关要全面贯彻总体国家安全观,更加有力推进国家安全体系和能力现代化。要依法严惩各类危害国家安全犯罪,始终把维护国家政治安全摆在首位,坚决捍卫政治安全。要全面落实落案宽严相济刑事政策,对群众反映强烈的严重犯罪,保持“严”的震慑,通过健全扫黑除恶常态化机制等,增强人民群众安全感。要完善适用认罪认罚从宽制度的工作机制,规范“宽”的一面,通过推动建立轻微犯罪记录封存制度等,促进大局稳定、社会和谐。

中国式现代化,民生为大。在发展中保障和改善民生,是中国式现代化的重大任务。《决定》加大民生领域改革力度,制定的一系列民生所急、民心所向的改革举措,都与检察机关密切相关。各级检察机关要聚焦人民群众急难愁盼问题,深入推进“检察护民生”专项行动,更加有力服务保障和改善民生。要精准对接就业、社会保障、医药卫生、特殊群体权益保障等民生领域改革部署,高质量办好每一个案件,充分运用法治力量加强弱势群体权益保障,健全检察环节保障妇女儿童、残疾人、老年人合法权益制度。要扎实推进检察信访工作法治化,持续深化做实群众信访件件有回复,切实办好司法救助、支持起诉、检察听证等为民事实事,做实人民群众可感、能体验、得实惠的检察为民。要紧紧围绕生态文明建设、城乡融合发展、促进文化事业和文化产业繁荣发展等重点领域体制机制改革部署,充分履行检察职能,助推在法治轨道上全面深化改革。

国之大事,检之要者。当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。惟其艰难,方显勇毅。各级检察机关要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以攻坚克难的勇气,为大局服务、为人民司法、为法治担当,把进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署转化为检察履职担当的具体实践,踔厉奋发、勇毅前行,更好担负起党和人民赋予的职责使命。

为进 一步全面深化 改革提供 有力法治 保障

——学习贯彻党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革检察改革系列评论之三

办案怎样融天理国法人情于一体,实现“三个效果”相统一,梳理福建省检察机关办理的几起案件可以发现,办案效果好、社会反响好的案例,无不蕴含着“三个善于”的办案理念与价值引领——

从个案办理中感悟“三个善于”

以“三个善于”做实“高质效办好每一个案件”特别报道



福建省福州市鼓楼区检察院就一起民事申诉案件举行公开听证会,听取多方意见,把法理情“摆”在桌面上,讲清楚说明白,实现办案“三个效果”相统一。

□本报记者 张仁平

你是检察官,可曾办过、讨论过这样“烧脑”的案件——

卷宗比身高,案情错综复杂,法律关系盘根错节,如何抽丝剥茧,抓住核心要义?

规则笼统边界模糊,是望文生义照搬法定性“求稳”,还是深刻领悟法治精神、立法原意,综合运用法治原则定案求准?

常说“法不容情”,又问“天理何在?”办案怎样融天理国法人情于一体,实现“三个效果”相统一?

历时7年。最终,经检察机关抗诉尘埃落定。而今,当事人双方回归安宁,各自安好。

今年4月,这起商品房销售合同纠纷系列抗诉案,入选最高检印发的“检察护民生”专项行动系列典型案例。“这就是一起落实‘三个善于’要求的生动实例。抗诉案件,要求检察官不但要善于从纷繁复杂的监督案件中准确把握实质法律关系,还要有系统思维、全局观念和法治共同意识,善于从法律条文下深刻领悟法治精神,强化从个案办理到类案监督的意识,实现从个案公正到类案公平。”福建省检察院第六检察部主任陈锋表示,这是办理该案得到的启示。

2015年5月,黄某等27人将房地产公司告上法庭,要求支付逾期办理房产证的违约金。以什么标准支付?原告坚持按合同约定履行,被告认为标准过高。一审判决按公积金贷款利率的50%计算,原告不服提起上诉,二审维持原判,申请再审被驳回。

“我们继续走法律程序,寻求解决实质问题。”黄某等人向莆田市检察院申请监督。福建省检察院介入指导,认为判决支付的违约金与合同约定的标准差额较大,法律适用不当。检察机关还调取了2016年以来全市法院办理的2000余件同类案件,发现对逾期办证违约金计算标准判决尺度不一,有监督的必要。

2022年6月,福建省检察院就该系列案件提出抗诉。再审期间,检察机关协同法院逐案逐户做工作,经过近5个月努力,促成双方达成调解协议,黄某等27人在原判决基础上,平

均每人再获约7万元的补偿。至此,案结事了。

“房屋买卖合同纠纷错综复杂,检察机关不局限于个案,梳理了该地区的同类案件,针对类案不同判问题依法监督,推动了执法标准的统一。”陈锋认为,这是抗诉促进诉讼源治理、从源头减少纠纷、防范风险的司法价值所在,也是敢于监督的底气所在。

33次偷盗为何没被定罪

以良法善治达到最佳办案效果

6月17日19时30分,平和县检察院四楼会议室的灯光照常亮起,每周一的“夜读”开始了。“夜读”中,该院检察官不仅学习新法规、新精神、新理念,还讲办案体会、执法感悟,大家一起交流思想、碰撞观点。

“对李某盗窃作不起诉处理,正是融合了天理国法人情,让老百姓感受到公平正义就在身边、就在眼前,这也启示我们办案时要善于把法理情有机统一起来。”围绕当晚“夜读”主题——“如何将‘三个善于’融入办案”,检察官“旧案重提”,分享了一起“小案不小看、小不小办”的履职心得。

27岁的李某,无业无收入,却有酒瘾,没钱买就偷。两个多月在超市偷了33瓶白酒,每瓶6元,总计198元。案发后,李某家人代为赔偿损失。

司法解释规定,二年内三次以上盗窃他人财物,应当认定为“多次盗窃”,可构成盗窃罪。2022年12月,公安机关以李某涉嫌盗窃罪移送审查起诉。

对李某该不该定罪?

(下转第二版)

闫柏在广西调研时强调

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神 确保各项部署要求如期落地见效

本报讯(记者李钰之) 8月2日至4日,中央政法委员会秘书长闫柏在广西调研时强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻党的二十届三中全会精神和贯彻落实中央政法工作会议精神结合起来,以时不我待的责任感紧迫感,主动担当、忠诚履职,确保各

项部署要求落实到位、见到实效。

闫柏强调,要全力以赴抓好全会精神贯彻落实,继续高标准做好今年政法工作。要有效防范各类政治安全风险,坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,推进标本兼治。要建立健全反有组织犯罪责任体系,强化督导检查,进

一步推进常态化扫黑除恶工作落地见效。

闫柏指出,各级社会治安综合治理中心是整合社会治理资源、创新社会治理方式的重要工作平台。要加强综治中心规范化建设,进一步明晰职能定位,使巡讲团与授课地之间的沟通交流一直延续下去。

不诉案件的卷宗,与内蒙古、新疆、甘肃检察机关在办案的承办人就有关难点问题进行了细致交流。在这一过程中,您有哪些感悟和感受可以分享?

全国十佳公诉人、浙江省杭州市西湖区检察院普通犯罪检察部主任任鑫莎:实践中,办理不捕不诉案件,需要根据案件事实、情节等作出综合判断。通过查阅案件卷宗,我发现,这类案件的办案程序总体比较规范,但是对于疑难复杂案件的论证说理还有待进一步完善。比如,针对一起存疑不捕的过失致人死亡案件,承办人向我提出了一些疑惑。我建议,对于犯罪嫌疑人行为能否评价为刑法意义上的伤害行为、行为和结果之间是否存在因果关系、犯罪嫌疑人是否有预见可能性等,都需要进行充分论证。

全国检察业务专家、天津市检察院职务犯罪检察部副主任陈赛:司法实践中,人民群众对于不捕不诉案件特别关注。在阅卷交流中我们有这样的共识:办理此类案件,案件审查必须精细化、全面化。例如,对于相对不起诉案件,既要审查案件事实中影响犯罪构成的基本情节,也要注意对多因果案件中,因果关系强弱、作用大小的区分审查。

(下转第二版)

公诉精英走上支教讲台

全国十佳公诉人为西部刑事检察人员“充电”

□本报记者 史兆琨
见习记者 潘若曦 通讯员 褚肖伟

一分部署,九分落实。党的二十届三中全会部署的各项改革任务,最终都要落实到基层。

为了解决基层检察机关在刑事案件办理中面临的困惑和难点问题,日前,在最高人民检察院政治部统筹、普通犯罪检察部牵头带领下,最高检第十六期巡讲支教(刑事检察专题)的“足迹”,深入内蒙古、新疆、甘肃三地基层检察院,为当地的刑事检察人员进行“靶向释惑”,送上了一份干货满满的“营养大餐”。

公诉人(含十佳提名)为主,这样安排主要有哪些考虑?

最高检普通犯罪检察厅厅长侯亚辉:关于师资的选择,是深入贯彻落实《关于加强新时代检察队伍建设的意见》中“科学使用人才”的重要方式。全国十佳公诉人(含十佳提名)有着丰富的实践经验和深厚的理论功底,由他们组成巡讲团,可以充分发挥刑事检察人才的引领示范作用,实现资源共享,为巡讲地检察机关在办案中遇到的疑难杂症,以及制约刑事检察业务能力提升的瓶颈和短板,提供解决思路,更好实现以高质量巡讲支教推进西部地区刑事检察工作高质量发展。

记者:上次见到您,还是在第八届全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛(下称“八公赛”)的赛场上。这一次作为巡讲团成员,走上巡讲支教活动的讲台,您有哪些感受?

全国十佳公诉人提名、天津市检察院

院第二分院经济犯罪检察部副主任郭贻博:八公赛结束后再次见面,我们说得最多的还是工作,包括如何办理案件、如何发挥好检察监督职能等。对我来说,这次巡讲不是在单向输出,而是一次吸收学习的过程,将不同地区的实践经验进行融会贯通。我们结合当地实践,根据他们提出的问题,共同讨论研究,分享理论观点,努力使授课产生“1+1>2”的效果。相信这种良性互动,会使巡讲团与授课地之间的沟通交流一直延续下去。

◆亮点二:

“问诊”开方——现场阅卷“把脉”指导

记者:今年的大检察官研训班强调,紧盯不捕不诉等容易出问题的重点环节,给检察官运行“加把锁”。此次西部巡讲中,巡讲团现场查阅了300余册不捕

全国政协委员高金凤建议未成年人法治教育 加强检校合作优化普法课程



八月一日,高金凤(左)听取江苏省泰州市姜堰区检察院未成年人检察工作情况汇报。图为检察官向高金凤赠送《艳阳天普法精品课程》。

代表委员检阅

本报通讯员王栋 葛东升包婧)“法治教育是学校教育的重要一环,检察机关优化普法课程,积极落实‘谁执法谁普法’责任制要求,非常好。”8月1日,听取江苏省泰州市姜堰区检察院未成年人检察工作介绍后,全国政协委员、姜堰区实验小学教育集团校长高金凤感慨地说。

2023年5月,高金凤受邀参加姜堰区检察院未成年人检察主题的检察开放日活动,在肯定该院“送法进校园”活动成效的同时,建议“推动检察官法治副校长规范化履职、课程化实施,把活动向课程转化,解决以往活动的体系性、目标性、对象性不足的问题”。

此后,姜堰区检察院根据高金凤的建议,从授课对象的认知水平和普法需求出发,有针对性地设置预防校园欺凌、网络保护、预防性侵害等8个主题,由14名担任法治副校长的青年检察官编写教案、制作课件,全力打造“艳阳天”普法精品课程项目。

“育才先育人,育人先育心。”今年全国两会期间,高金凤在接受媒体采访时呼吁加大对学生的普法力度。全国两会后,经教育部门、教育专家等指导修改,姜堰区检察院将普法课程择优汇编成册,并在当地学校开展法治教育40余场次,受众近5000人。

8月1日,姜堰区检察院检察官专程走访高金凤,重点介绍了运用法治精品课程的情况,高金凤对此表示充分肯定。

“国家对义务教育实行‘双减’(减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻校外培训负担),但是法治教育不能减,而且要加强。党的二十届三中全会提出,要深化教育综合改革。法治教育也要以人为本,与时俱进。未成年人正处于重要的成长发展期,未来的法治课堂一定是用法律特质的知识去引导孩子进行开放式的、互动式的探究,为他们的幸福成长奠基。”高金凤建议,检察机关可以进一步加强与学校的合作共建,适当将法治课程纳入校园课程体系,增强法治教育的体系性、目标性、对象性、时代性,探索创新法治教育新思路、新方法。