检察日报 SHENGYIN ZHOUKAN

声音周刊

代表委员风采

2024年7月15日

第 934 期

本刊策划 姜 洪
编 辑 张子璇
美 编 任梦媛
校 对 孙 瑶

联系电话
010-86423625
电子信箱
minzhuzuyin@126.com

建言献策 让行政检察“行”稳致远

——34位全国人大代表视察福建检察工作侧记

□本报记者 刘亚 张仁平 通讯员 雷闽娟

作为“四大检察”法律监督总体布局的重要组成部分，行政检察肩负着促进人民法院依法审判和推进行政机关依法履职的双重责任，承载着解决行政争议、保护行政相对人合法权益、维护法律统一正确实施的神圣使命。

2024年全国两会后，以“强化行政检察监督 助力法治政府建设”为主题的11件建议被确定为重点督办建议，交由全国人大监察司法委督办，最高人民检察院牵头办理。今年10月，全国人大常委会将听取和审议最高检行政检察工作专项报告。

为配合做好专项报告工作和办理落实好重点督办建议，充分听取意见建议，6月24日至28日，来自河北、内蒙古、吉林、黑龙江、四川、陕西、青海、福建8个代表团的34位全国人大代表，应最高检邀请走进八闽大地福建，开启主题为“全面深化行政检察监督 助力中国式现代化建设”的视察工作。

6月25日下午，代表们视察泉州（晋江）非公经济法治教育基地，了解检察机关发挥行政检察职能护航法治化营商环境情况。

谁来解决困扰他7年的烦心事

此次参与视察的34位全国人大代表，大多数从祖国北方跨越数千公里而来，对地处海峡前沿的福建充满向往与期待。记者注意到，其中有31位是新当选的代表，3位是连任代表，他们虽然非常关注和支持检察工作，但对行政检察并没有太多了解。

为了让代表们了解行政检察，6月24日上午，福建省检察院党组书记、检察长侯建军，最高检行政检察厅负责人就本次视察活动和相关检察工作情况作了介绍，并准备了最高检发布的《行政检察工作白皮书（2023）》等资料。

“一个案例胜过一打文件”，在闽侯县检察院，一个办案故事，让代表们对行政检察有了更直观的理解和感受。

离不掉的婚、撤不了的登记、要不回的彩礼、告不赢的官司……7年前，那个带着彩礼、在结婚登记第二天就不见踪影的假新娘，让姚某焦头烂额，陷入维权之困。直到2020年7月，他走进福建省检察机关申请监督，福建三级检察院通过行政争议实质性化解“路线图”，用三个月时间成功解决了困扰姚某近7年的烦心事。

“新娘失踪了，姚某怎么离婚的，后来又是如何重新结婚的呢？”有代表提问。

最高检行政检察厅负责人解释，福建三级检察院帮助协调法院和民政部门查清了事实，最终撤销了姚某错误的婚姻登记，促成“两高”、公安部、民政部等四部门出台指导意见、开展专项行动，在全国范围内清理解决冒名顶替、弄虚作假办理婚姻登记问题，充分维护了婚姻登记秩序和当事人合法权益。

“这起案件里，民政部门、法院的做法并没有错，但影响到群众的再婚、孩子户口等一系列问题，谁来解决？最终是检察机关站了出来，维护了当事人的合法权益，可以说既有法理又有温度。”全国人大代表、中车齐齐哈尔车辆有限公司电焊工、国家级王海技能大师工作室负责人王海说。

“检察官履职的一小步是人民群众获得公平正义的一大步！”全国人大代表、中国铁路西安局集团有限公司西安动车段动车组机械师董宏涛感叹，案子办理具有典型性和普遍性，也是检察机关能动履职的生动体现。

“当事人是一个普通农民，检察机关不仅解决了他多年来奔波申诉、生活艰难的困境，还积极帮助解决其子女落户就学等问题，充分体现了检察机关司法为民的责任与担当。”全国人大代表、内蒙古自治区赤峰京环环境服务有限公司人工作业队七中队中队长李文玲表示。

在全国人大代表、吉林省通化谷红制药有限公司董事长赵菁看来，福建省检察机关在全国率先探索行政争议实质性化解“路线图”工作机制，打通了司法与行政的堵点，从制度上解决了以冒名顶替或弄虚作假方式办理婚姻登记问题，有效维护了婚姻登记秩序和当事人合法权益，真正实现了案结事了政通人和。

全国人大代表，黑龙江省齐齐哈尔市实验中学科研室主任、生物教师王岚注意到，这起案件中不仅有被骗婚的当事人，还有两个无辜的未成年人。“检察机关特别关注困境儿童、留守儿童等重点群体的权益保护，不仅对两个孩子进行救助，还搭建连心桥，形成多部门合力帮助救助弱势群体。”王岚代表说。

6月27日下午，全国人大代表视察福建检察工作座谈会在厦门召开。

一场“行刑反向衔接”听证会

6月26日，一起滥伐林木行刑反向衔接案件听证会在漳州市漳浦县检察院举行。听证会由漳州市检察院检察长江莉担任主持人，承办检察官为漳浦县检察院检察长欧阳伟，听证员、人民监督员对本次听证会进行监督。

听证会的议题为：对当事人曾某某是否应当予以行政处罚？如对其处罚，罚款应当顶格还是应当从轻或减轻处罚？

全国人大代表、内蒙古自治区呼和浩特市世洁燃气有限责任公司危险品运输车驾驶员巩学峰第一次观摩检察听证会。“通过旁听，我‘零距离’了解了什么是行刑反向衔接，真切体会到检察机关兼顾法理情统一，让司法既有力度又有温度，用心用情高质效办好每一个案件，用看得见的质效回应群众的期待。”巩学峰代表说。

“听证会办得很好，程序很规范，既让犯错者充分认识到错误，又保障他可以依法得到从轻或减轻处罚，真正达到了良善法治的效果。通过这次听证会，我才知道检察机关在不起诉之后，还有‘行刑反向衔接’这么一项重要程序。”全国人大代表，陕西省甘泉县桥镇乡桥镇村党支部书记、村委会主任樊九平说。

2019年，福建省作为行刑反向衔接工作全国唯一试点，率先开展相关工作，五年来取得丰厚成果。为了加强对不起诉案件中行政违法部分的监督，2023年7月，最高检决定由行政检察部门专责办理行刑反向衔接案件，通过精准制发检察意见，既让违法当事人得到应有的处罚，又引导行政执法机关统一正确适用法律，保障当事人合法权益，做到过罚相当。

“这起滥伐林木罪的行刑反向衔接听证会，让各方的观点充分碰撞，对适用部门法处罚时同步适用行政处罚法的相关条款进一步凝聚了共识，检察机关用实际行动践行了绿水青山就是金山银山的绿色发展理念。”全国人大代表，中国一汽研发总院高级技师、集团公司首席技能大师杨永修表示。

“从福州到泉州再到漳州，我们从‘离不了的婚’、法治化营商环境、听证会等不同角度，对行政检察工作的理解层层递进、逐渐深入。”全国人大代表，西南医科大学发展规划处处长、医学电生理学教育部重点实验室副主任董伟说。之后，代表们还视察了漳州行政检察展厅暨安薪工作室，了解检察机关服务保障乡村振兴工作情况和检察能动履职维护劳动者合法权益工作。

“通过人大加检察模式召开听证会，协调困难企业与员工达成分期付款调解协议，使农民工工资问题得到妥善解决。确保检察权为人民行使，让人民满意。”王海代表表示。

多举措倾力护航法治化营商环境

福建是民营经济最早的发轫地之一，习近平总书记在福建工作期间，总结提出“晋江经验”。2022年3月，福建省人大常委会出台《福建省优化营商环境条例》，率先以省级地方立法形式授权检察机关开展营商环境领域行政违法行为监督。据此，福建省检察院率先推动将行政检察监督纳入省政府“营商环境数字化监测督导体系”。2023年，福建省检察院出台18条措施服务新时代民营经济强省战略，全省行政检察部门全面贯彻落实最高检行政检察护航法治化营商环境“小专项”部署，其中福建省检察院“行政检察优化法治化营商环境”小专项、石狮市检察院“空壳公司治理行政检察监督”小专项被最高检评为护航法治化营商环境优秀特色小专项。

在民营企业占比90%以上的泉州，代表们参观了安踏集团、晋江经验馆，来到泉州市检察院、晋江市检察院共同打造的福建特色检察展示平台——泉州（晋江）非公经济法治教育基地，并走访石狮市跨境电商公共服务中心。在石狮市检察院，代表们还饶有兴趣地体验了元宇宙智慧展馆（行政检察主题）。

“民营企业是泉州的经济动脉，泉州市检察机关因应区域需求，主动发挥行政检察职能，关注民营企业司法保护，打好行政检察护航法治化营商环境的‘组合拳’，构建‘亲清’检商关系，不仅为企业发展提供了有力保障，也为经济社会的稳定和发展作出重要贡献。”全国人大代表、内蒙古北方重工业集团有限公司数控车工刘彦冰表示。

全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增认为，福建省检察机关传承弘扬“晋江经验”，坚持守正创新，依法能动履职，不仅积极开展营商环境检察监督，维护优化营商环境，也为减轻民营企业负担、激发市场主体活力提供了更多检察守护。

“我注意到，检察机关在打击涉企刑事犯罪方面优先考虑企业的稳定发展，严格把握法律政策的界限，不仅为企业挽回了经济损失，还发挥了震慑作用，确保企业正常生产经营秩序和合法权益不受侵害。”全国人大代表、通用技术齐齐哈尔二机床有限责任公司配套分厂精密车间马恒昌小组组长马兵表示，检察机关在办案过程中没有一办了之，而是深入企业开展案例剖析，提出检察建议，帮助企业堵塞管理漏洞，健全风险防范机制。

海湾浅浅，情缘深深。福建与台湾隔海相望，地最近、缘最深。在厦门台胞台企权益保护法治宣传基地，代表们了解到福建省检察院制定的保障台胞台企合法权益“18条意见”等惠及台胞台企的措施，听取了厦门市检察机关深入落实“18条意见”，完善平等保护等七项工作举措，以及推进涉台司法改革、涉台文物保护等服务两岸融合发展先行示范区建设成效的介绍。

“在与台湾隔海相望的厦门，我直观地感受到福建省检察机关为了保护台胞台企权益、促进两岸融合发展所付出的努力，进一步增强了社会各界对检察机关的了解，让更多的台胞能感受到两岸一家亲的氛围。”全国人大代表，陕西省宝钛集团劳模和工匠创新工作室领衔人郭文生说。

行政检察如何更“行”？代表们这样说

6月27日，在厦门市思明区检察院举行的视察总结座谈会上，代表们纷纷表示，本次以行政检察为主题的视察内容丰富、形式多样，不虚此“行”！

“从凉爽的东北到炎热的东南，随之而来的不仅是温度的升高，更是福建人民和福建检察的热情。福建检察很‘行’，未来工作要更‘行’！”全国人大代表、黑龙江省双鸭山市第三十七中学教师吴庆芝说。

“一路上我们看到了很多全国首创、全国首例、全国首批，‘爱拼才会赢’的精神不仅体现在企业建设中，更体现在福建检察工作中，值得点赞！”全国人大代表，四川南充六合集团纺织车间党支部书记、主任王丽说。

……

围绕如何全面深化行政检察监督等内容，代表们提出了富有针对性、建设性的意见建议。

全国人大代表、河北省张家口市下花园区禹泽供水有限责任公司工会主席王春生认为，行政检察工作要“行”稳致远，应进一步加大宣传力度，不断创新工作方式方法，推进法治政府与现代化建设的有序发展。

全国人大代表、青海省海东市循化县白庄镇苏呼撒村党支部书记马世功建议，将福建检察系统以案结事了为导向开展行政争议实质性化解的好方法、好措施宣传出去、发扬光大。

“针对办案中发现的突出问题，要加强大数据赋能和法律监督，利用检察建议等手段推进问题整改，做到案结事了，推进行政争议实质性化解。”全国人大代表、陕西省柞水县公安局大队长郭淑琴表示。

“针对总书记关心的耕地保护问题，建议检察力量下沉到基层，一个村派一个检察官开展检察工作，做好行政检察宣传。”全国人大代表，四川省眉山市东坡区太和镇永丰村党委书记、村委会主任李雪平说。

全国人大代表、河北省大厂回族自治县城区第二小学副校长张艳秋建议，强化法律监督，要运用好法理情有机统一的指导思想；加强对行政机关的监督，准确制发检察意见和检察建议，确保行政机关依法行政，用好司法大数据，防止和纠正行政违法行为，并做好意见和建议实施后的跟踪问效。

最高检行政检察厅负责人边听边记，并对代表们的意见建议进行回应。他表示，检察机关将以此次视察为契机，切实把代表的意见建议转化为加强和改进检察工作的强大动力，不断增强接受监督意识，依法能动履行行政检察职能，以更强责任感加大“检察护企”“检护民生”专项行动推进力度，在检察办案中坚持做到“三个善于”，做实“高质效办好每一个案件”，在促进依法行政，维护人民群众合法权益，推进国家治理体系和治理能力现代化等方面发挥更大作用。

左图：6月24日上午，代表们视察福州市晋安区检察院行刑反向衔接数字展厅以及行政检察智慧办案平台。

右图：6月27日上午，代表们视察厦门台胞台企权益保护法治宣传基地，实地了解福建省检察机关助力两岸融合发展示范区建设举措成效。

谈言微中

●科技创新是发展新质生产力的不竭动力，科技创新和产业创新深度融合才能推动新质生产力快速发展。近日，**全国人大代表、河南仕佳光子科技股份有限公司常务副总经理吴远大**指出，要高位谋划、统筹推进应用型基础研究人才培育，引导研究型高校合理设置研究方向。从市场需求出发，以一线企业产业重大项目为牵引，聚焦突破关键技术，在选拔、培养、评价、使用、保障等方面强化校企院所合作机制，不断增强基础理论与应用实践对接能力，全面解决高校、企业人才对接问题。高新技术企业要积极参与组建培育实验室、博士后科研工作站等科研平台，通过人才带动、产学研结合，力争突破关键技术，同时也助力自身成长。其次，要通过政策支持促进创新成果高效转化。科研成果转化需要大量资金支持和时间精力成本。可在财政、税收优惠、资金风投、职称评定等领域出台相应政策，解决人才的后顾之忧，使其潜心投入到创业创新成果转化工作中去。此外，在科技成果权属、转化收益分配等领域配套保障性政策，让市场真正在创新资源配置中起决定性作用，全面加快科研创新成果转化应用。

●日前，**全国人大代表，四川省科学技术厅党组书记、厅长吴群刚**建议，全面深化科技体制机制改革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源优化配置，是实现高水平科技自立自强的重要途径。可从多方面入手，积极推进相关改革举措。首先，推进重点领域科技改革。要全面深化职务科技成果权属制度改革。扎实推进科技人才评价改革，积极开展国家科技人才评价改革综合试点。着力建设科技创新开放环境，主动融入全球创新网络。其次，要结合地方优势构建特色实验室体系和产业创新平台。服务保障好国家实验室高质量运行，做好全国重点实验室服务指导和绩效评估，加快成果转化应用，以实验室体系化支撑塑造产业发展新动能新优势。聚焦优势产业重点领域，以龙头企业为主体，建设技术创新中心，进一步缩短先进技术产业化、生产制造规模化时间周期。此外，要优化科技计划和科研经费管理。完善科技计划管理体系，深化科技经费分配和管理使用机制改革，探索多元化投入机制，构建符合不同类型科技创新规律的项目管理和经费配置机制，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。

资料来源：《人民日报》 张子璇/整理