

# 公益诉讼周刊

公益诉讼检察

2024年4月11日

第119期

本刊策划 肖荣 张国卫  
编辑 杨璐嘉  
美编 任梦媛  
校对 侯静

联系电话  
010-86423429  
电子信箱  
gongyixiansuo@126.com

## 一周纪要

### 农业农村部依法严厉打击坑农害农违法行为

为充分发挥执法典型案例示范和警示教育作用,对坑农害农违法行为形成有力震慑,农业农村部近日公布了2023年农业行政执法典型案例。此次公布的15个案例涵盖农资质量、农产品质量安全、动物检疫、长江十年禁渔等领域,总结了各地积极探索执法方式、推进跨区域跨部门执法协作、强化溯源查处的典型经验做法,具有较强的示范意义。

### 黄河禁渔专项执法行动于4月1日启动

4月1日12时,我国黄河宁夏段至入海口开启为期4个月的休渔,至此黄河全域全面进入休渔期。当日,农业农村部会同公安部在陕西省西安市启动中国渔政亮剑2024黄河休渔禁渔期专项执法行动。根据两部部署,沿黄各级渔政和公安部门将严厉打击非法捕捞行为,强化流域分段管控;紧盯重点区域、关键时段,持续加大执法投入;加强行刑衔接,强化环境公益诉讼和生态损害赔偿。黄河河源区和上游水域将强化全时管控,全域覆盖,坚定打好常年禁渔执法持久战;中游和下游水域将精密布控、精准定位,精准打击“三无”船舶涉渔等严重违法行为。

### 七部门印发新修订《文化保护传承利用工程实施方案》

4月7日,由国家发展改革委、中央宣传部、住房城乡建设部、文化和旅游部等七部门修订印发的《文化保护传承利用工程实施方案》(下称《实施方案》)正式公布。《实施方案》旨在进一步完善全国城乡公共文化服务体系,加强文化和自然遗产整体保护和活态传承,推动文化旅游融合高质量发展,助力文化强国建设。《实施方案》明确了国家级文化遗产保护传承、国家级自然遗产保护展示以及中华民族现代文明展示三大建设任务,并列出相关建设内容和筛选标准。其中,中华民族现代文明展示建设任务包含大国重器配套宣教设施建设和重大公共文化设施建设两方面内容。

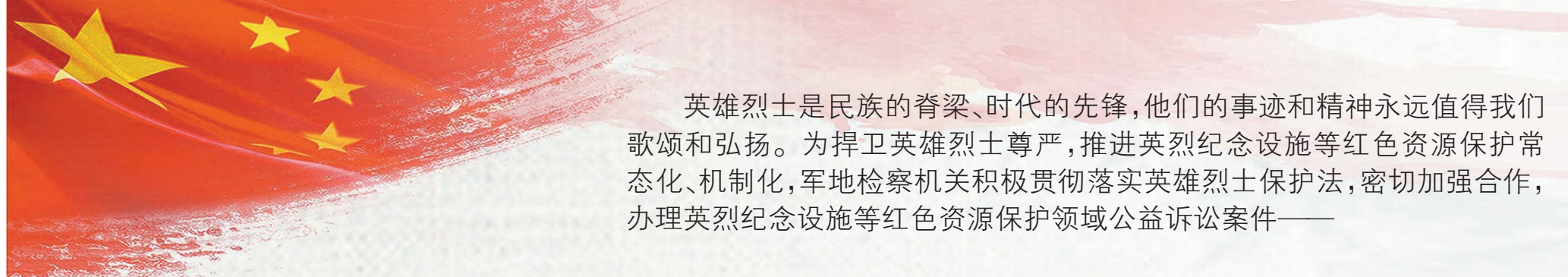
(整理:杨璐嘉 来源:《人民日报》、新华网、《科技日报》)

你会用AED救人吗?



公益播报

第七期



英雄烈士是民族的脊梁、时代的先锋,他们的事迹和精神永远值得我们歌颂和弘扬。为捍卫英雄烈士尊严,推进英烈纪念设施等红色资源保护常态化、机制化,军地检察机关积极贯彻落实英雄烈士保护法,密切加强合作,办理英烈纪念设施等红色资源保护领域公益诉讼案件——

# 弘扬英烈精神,从保护纪念设施做起

## 绍光村里听陈绍光烈士的战斗故事

□本报记者 曹颖频  
通讯员 李敏 陈国芳

梨花风起正清明。从四川省宜宾市翠屏区检察院出发,驱车近1小时可至翠屏区金坪镇绍光村陈绍光烈士纪念馆。芳菲四月,陈绍光烈士纪念馆门口六七株梨花正盛,遥望如雪,寄托着对英雄的无尽哀思。

“这是我第一次来到陈绍光烈士的故乡。一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。”清明前夕,陈绍光烈士生前所在连队第26任指导员邹玉波,与翠屏区检察院、成都军事检察院的检察官们一起来到陈绍光烈士纪念馆,共同缅怀这位在珍宝岛战役中英勇牺牲的战斗英雄。站在修葺一新的烈士纪念馆前,邹玉波不禁红了眼眶。在此之前,军地检察机关携手,通过烈士纪念设施保护公益诉讼检察工作,用司法更好守护英雄忠魂、褒扬烈士荣光。

“一纸检察建议的发出并不是结束,还应做好延续陈绍光烈士纪念馆公益诉讼保护工作‘后半篇文章’,继续谱写英烈保护的长篇诗歌。”王晓亚表示。

### 3. 做好“后半篇文章”大力弘扬红色精神

宜宾市两级检察机关持续深化与军事检察机关的协作,多次联合开展公益诉讼“回头看”活动。针对检察机关监督发现的原纪念馆现场公共设施老旧,纪念碑碑身陈旧,碑座铭文单调、教育性偏弱等问题,翠屏区退役军人事务局开展纪念馆第一期修缮改造和第二期提档升级工作,办案检察官受邀见证了这一过程。

“根据检察建议,我局与区财政、民政等单位共商举措,聘请专业团队对陈绍光烈士纪念馆进行为期两年的维修整治,恢复翻新烈士纪念馆,修缮广场和纪念碑,对建筑主体结构加固补强后改陈布展,还增加浮雕墙、事迹墙、雕塑小品和绿化景观。”翠屏区退役军人事务局双拥工作办公室主任陈正强告诉记者。目前,陈绍光烈士纪念馆已完成四川省烈士纪念设施三年提升行动验收,并申报爱国主义教育基地。

“红色文化是我们村的魂。”绍光村党总支书记黄德维说,依托陈绍光烈士纪念馆改造升级,该村将进一步做好红色文化的发扬传承。据悉,翠屏区将紧紧围绕弘扬英烈精神、赓续红色血脉的时代主题,做实红色文化阵地和旅游景点打造,形成以陈绍光烈士纪念馆为中心的金坪镇绍光村红色旅游环线,推动建设红色文化教育和乡村振兴赋能的重要阵地。

针对纪念馆展陈物品、资料不足的问题,翠屏区检察院会同成都军事检察院、翠屏区退役军人事务局等单位先后到陈绍光烈士生前所在部队驻地、生前战斗地、安葬地实地调研,深入了解陈绍光烈士英雄事迹,收集展陈资料,获得陈绍光烈士生前的笔记本等重要文史资料,为纪念馆补充了珍贵的红色史料和丰富的纪念资料。

今年2月,翠屏区检察院、成都军事检察院检察官与翠屏区退役军人事务局工作人员等一行,来到黑龙江省宝清县烈士陵园——陈绍光烈士的安葬地,向陈绍光烈士敬献花圈。“看着战士们顶着零下二三十度的严寒,在雪地里与侵略者战斗,心中肃然起敬。联想到时代更替,依旧有解

军军戎守边防,更让人感到岁月静好,不过是有人替你负重前行。”翠屏区检察院副检察长张若帆回忆起观看相关历史影像资料的感受,十分动容。

如今,修缮后的陈绍光烈士纪念馆已成为入伍新兵、学校师生、群众的红色信仰打卡地。阳光透过树缝,在纪念馆深灰色砖墙上打下斑驳的光影,纪念碑上“战斗英雄陈绍光烈士永垂不朽”13个大字和生平事迹,显得格外庄严、肃穆。

“我是土生土长的宜宾人,宜宾这座红色文化城市有郑佑之、赵一曼等革命烈士。当地检察机关通过检察建议、公益诉讼等方式,以案为抓手,在推动加强革命文物、红色文化遗产以及英烈纪念设施保护、管理和运用方面做了大量卓有成效的工作。”全国人大代表、宜宾学院四川省油桐工程技术研究中心主任魏琴告诉记者,修缮一新的陈绍光烈士纪念馆能让当地群众深入了解陈绍光烈士短暂而光辉的一生,为讲好红色故事、赓续红色血脉继续发力。

据悉,宜宾市检察院以办理此案为契机,建立军地检察机关联动保护英烈纪念设施长效机制,与成都军事检察院共同商讨会签关于建立军地检察机关公益诉讼协作工作的意见,进一步深化线索移送、会商研判、调查取证、联合调研、信息共享等协作机制,并先后办理了余文涵烈士纪念馆设施保护案、天景山九烈士纪念馆设施保护案等一系列烈士纪念设施保护案,推动形成了共治共建共管的英烈纪念设施保护“军地检察协作方案”,把“治当下”和“管长远”融入英烈纪念设施保护工作。

强国必须强军,强军才能国安。据了解,近年来四川省检察机关深入贯彻习近平强军思想,立足本地实际,联合军事检察机关在红色资源保护、英烈名誉荣誉保护等领域,持续加强军地检察公益诉讼协作,有力维护国防利益和军人军属、英雄烈士等合法权益。5年来,四川省检察机关与军事检察机关召开联席会议30余次,立案办理涉军类公益诉讼案件31件,其中,机场净空安全领域案件1件、军人权益和地位保障领域案件14件、人民防空领域案件6件、英烈保护领域案件10件。



今年3月,四川省宜宾市翠屏区检察院检察官在陈绍光烈士纪念馆向学生介绍陈绍光烈士先进事迹。

### 1. 烈士纪念馆竟然变成了敬老院

陈绍光,出生于翠屏区金坪镇,1959年参军,1969年3月2日在珍宝岛战役中牺牲,被中央军委授予“战斗英雄”的光荣称号。为表彰陈绍光烈士的英雄事迹,原四川省宜宾县革命委员会生产指挥部在其家乡建设了陈绍光烈士纪念馆,其建筑内容为“战斗英雄陈绍光烈士永垂不朽”的纪念碑、纪念馆、附属用房和观众活动场所。宜宾县政府还将陈绍光烈士的出生地改为绍光村,将一步滩中学和一步滩大桥分别命名为“绍光中学”和“英雄大桥”。

2021年10月,宜宾市检察院在全市部署开展英雄烈士纪念设施专项监督活动。翠屏区检察院在履职中发现,陈绍光烈士纪念馆存在长期改变建筑用途的情况。检察官经进一步调查了解到,20世纪80年代中期,因宜宾市烈士陵园建成使用,陈绍光烈士纪念馆陈列物品被整体搬迁至烈士陵园,陈绍光烈士纪念馆部分房屋闲置。2006年,陈绍光烈士纪念馆被金坪镇敬老院用来集中供养老人。在检察官调查时,敬老院内尚有老人16人。

“烈士纪念馆庄严肃穆,是人民凭吊先烈的地方,纪念碑、纪念馆等设施是爱国主义教育的重要资源。从纪念碑通向纪念馆的部分场地,因历史等原因被用作敬老院,影响了纪念馆庄严、肃穆的环境和氛围,对陈绍光烈士的缅怀纪念及社会公共利益遭到破坏。”翠屏区检察院检察官王晓亚告诉记者,该案既涉及英雄烈士纪念设施保护又涉及老年人权益保护,如何高质效办案、做到双向共赢考验着检察院的智慧。

### 2. 一场英烈保护与敬老爱老的“双向奔赴”

为保障办案效果,宜宾市两级检察院坚持“一体化”履职,在四川省检察院的指导下,主动邀请成都军事检察院共同推进案件办理。检察官通过实地调研、走访座谈、调取相关材料等方式,夯实了证据。2021年12月,翠屏区检察院邀请区人大代表、政协委员、人民监督员和基层组织代表参加公开听证会,主动听取各方意见。经讨论,与会人士一致认为,英雄烈士纪念设施是褒扬英烈、教育后人、传承和弘扬烈士精神的重要红色资源,应当积极有效予以保护,及时组织敬老院搬迁,恢复陈绍光烈士纪念馆原庄严肃穆的环境。

公开听证会结束后,翠屏区检察院依法向该区退役军人事务局、金坪镇政府发出检察建议,建议其向区委、区政府专题报告,专题研究解决陈绍光烈士纪念馆整体设施恢复和敬老院搬迁等问题,制定具体方案,从根本上改善纪念馆整体面貌;全面加强陈绍光烈士纪念馆的日常管理

和保护,积极打造翠屏区重要的爱国主义和革命传统教育基地,大力提升英雄烈士纪念馆红色教育功能。

检察建议发出后,翠屏区检察院会同该区退役军人事务局、翠屏区委、区政府进行专题报告。翠屏区领导高度重视,成立了以分管区领导为组长,区检察院、区退役军人事务局、区财政局、区民政局、金坪镇政府等相关单位为成员的工作专班,多次召集专题会议研究陈绍光烈士纪念馆保护管理工作,将金坪镇敬老院易地搬迁提升与陈绍光烈士纪念馆设施整修提档升级工作同步进行。

考虑到金坪镇暂无其他敬老院,为解决好老人安置问题,民政部门协调附近的金秋湖镇邱场敬老院提供养老安置,并组织村委会等各方,与老人及其亲属座谈沟通,逐一制定个性化搬迁方案。2022年5月,除4名老人选择由其亲属接回赡养外,其余12名老人选择在邱场敬老院养老。为保障迁入老人得到妥善安置与照顾,翠屏区

民政局对邱场敬老院进行了提档升级改造工作,配备配强管理人员,以实现英烈保护与敬老爱老的“双向奔赴”。

从陈绍光烈士纪念馆驱车20多分钟,即可到达金秋湖镇邱场敬老院。“在这里我们住上了单人间,还装了空调,条件很不错。在这里一起生活的老人更多,活动也更丰富,我们很满意。”86岁的陈光元老人是随迁安置老人之一,提起这里的环境他赞不绝口。

右一:2023年1月,四川省宜宾市、区两级检察机关联合开展第一次陈绍光烈士纪念馆整改情况“回头看”。

右二:今年3月,四川省宜宾市翠屏区检察院、区退役军人事务局、金坪镇政府共同回访查看陈绍光烈士纪念馆整改情况。



## 七旬老人与伯父的第一次“见面”

□本报通讯员 唐颖 戚翔 尹妍

“找到伯父的长眠地,是我一直以来的夙愿。今年我74岁了,真怕来不及呀。今天,我终于找到了!”日前,站在杨礼门烈士的墓碑前,向众人介绍杨礼门烈士生前事迹的杨年福不禁热泪盈眶。

2021年7月,江苏徐州经济技术开发区检察院开展英雄烈士纪念设施保护公益诉讼专项监督行动。当检察官走进徐庄镇烈士陵园时,发现一些纪念设施被损毁,有的烈士墓没有刻名字,附近还有一些散葬烈士墓,根本无法捍卫英雄的荣誉和尊严。同年10月,该院依法向徐庄镇政府制发检察建议,建议其加强烈士陵园的

管理保护,集中整治相关问题。徐庄镇政府积极整改,效果良好。

为进一步提升英烈纪念设施保护水平,该院与徐州经济技术开发区退役军人事务部门、徐庄镇政府充分磋商后认为,不仅要保护好徐庄镇现有的英烈纪念设施,还要按照散葬烈士“应迁尽迁、集中管护”原则,专门建设一个烈士陵园。就此,该院主动与南京军事检察院联系,征求意见建议。南京军事检察院经研究论证,多次提出专业意见。

为全面贯彻绿色发展理念,创新烈士陵园建设方式,2023年7月27日,该院向徐庄镇政府制发检察建议,督促其加快建设高标准烈士陵园。在军地检察机关的协作配合、持续推动下,徐州经济技术开发区退役军人事务部门、徐庄镇政府在山清水秀、优美静谧的洞山(山林地)建成了洞山烈士陵园,未作任何土地硬化,没有圈地建设围墙,将卧碑嵌入林木之间,既解决了土地稀缺的难题,又使陵园与大自然融为一体。

2023年底,洞山烈士陵园启动散葬烈士迁葬项目。此时,徐庄镇烈士陵园一块深埋地底的墓碑被挖了出来。墓碑上刻有烈士的名字:杨礼门,立碑日期系上世纪50年代左右。然而,该墓碑处没有烈士遗骸,徐庄镇烈士名册中也没有找到杨礼门烈士的任何信息,只有与其姓名相似的“杨礼梅烈士”的信息。此时,洞山烈士陵园已有从附近村庄迁来的“烈士杨礼梅”的墓碑、遗骸及物品。

杨礼门是谁?与杨礼梅到底是不是同一个人?徐州经济技术开发

区检察院和该区退役军人事务局通过寻访当时安葬烈士的人员、到档案馆查阅烈士名册等,进行信息甄别。

今年2月,检察官们来到淮海战役烈士纪念馆,逐一辨别刻在上面的烈士名字。当“杨礼门”三个字映入眼帘时,检察官们兴奋了。他们继续查找,查看了所有烈士姓名,却没找到“杨礼梅”。而相关档案里,也是有“杨礼门”无“杨礼梅”。

原来,杨礼门烈士的墓碑几经迁移。有一次迁移时,因初始刻制的墓碑深埋地下,人们将杨礼门烈士的遗骸及物品迁走后重新立碑,却不小心把烈士名字错刻成“杨礼梅”。

收到上述情况通报后,徐州经济技术开发区退役军人事务局按照烈士纪念设施保护管理规定,迅速整改

纠正。随后,该单位还联系到杨礼门烈士的家人,进一步了解烈士的生平。杨礼门烈士系安徽省庐江县七桥乡茶亭村人,1937年底参加新四军,1948年11月在淮海战役黄龙岗阻击战战斗中牺牲,时年26岁,牺牲后被当地村民就地埋葬。

“我从小就知伯父是一名烈士,还是一名副团长,在淮海战役中英勇牺牲。我十分敬佩他,所以也和他一样参了军。”杨礼门的侄子杨年福表示。2015年,有关部门将杨年福作为杨礼门烈士后人,向他颁发了烈士证。

多年来,由于不知道杨礼门烈士的遗骸埋葬在哪里,杨年福一次次往返于安徽和江苏之间……2024年清明前夕,徐州经济技术开发区检察院联合该区退役军人事务局,第一时间安排杨年福到洞山烈士陵园祭奠杨礼门烈士。站在杨礼门烈士墓碑前,得知伯父的遗骸深埋此处,杨年福第一次感觉自己与伯父的心是那么近。