



法治

中国

两会特刊

5版

2024年3月10日 星期日



最高检高度重视人大代表、政协委员对最高检工作报告的意见和建议。3月9日,最高检派出工作人员旁听全国两会各代表团分组审议最高检工作报告情况。图为最高检旁听人员听取人大代表周光权对最高检工作报告和对检察工作的意见建议。 本报记者张哲摄

代表的关注,也写在白皮书的文本里



吕伟代表



李素环代表



冷友斌代表



石炳启代表



冉慧代表



宫镇江代表



郭进代表

□本报记者 史兆琨
见习记者 高可

3月9日,北京市东城区北河沿大街147号,最高检发布了2023年“四大检察”工作白皮书。同一天同一城,在各个代表团驻地,全国人大代表们秉持对人民高度负责的态度,认真审议“两高”工作报告。

记者旁听代表团小组会议时,代表们审议“两高”工作报告的发言内容,饱含对深入践行人民至上、做实司法为民的殷切期待。他们对检察工作的肯定与建言,与写入2023年“四大检察”工作白皮书的履职印迹相契合。

在9日下午的采访中,多位代表向记者提到,2023年“四大检察”工作白皮书为审议“两高”工作报告提供了很好的参考。

“高质效办好每一个案件”贯穿全篇

刑事检察是检察机关最基本、最核心的业务,承担着追诉犯罪、诉讼监督等重要职能,关系着国家安全、社会稳定和人民安居乐业。

过去一年,刑事检察工作主要呈现哪些特点?“全国检察机关坚持‘高质效办好每一个案件’,在实体上确保实现公平正义,积极推动构建以证据为中心的刑事指控体系,提前介入18万余件,自行补充侦查17万余件……”阅读完《刑事检察工作白皮书(2023)》后,全国人大代表、黑龙江丰恒泰粮油有限公司董事长吕伟最大的感受是,“高质效办好每一个案件”的基本价值追求贯穿全篇。

他以国内首部聚焦“正当防卫”主题的电影《第二十条》为例说:“影片上映后,社会广泛关注。这是检察机关秉持‘法不能向不法让步’理念,高质效办案的生动实践和艺术呈现。”

《刑事检察工作白皮书(2023)》第五部分——“深入践行人民至上,做实检察为民”令全国人大代表、河北省保定市清苑区南王庄李素环瓜果蔬菜专业合作社社长李素环印象深刻。“依法惩治侵害民生民利犯罪,深化醉驾治理,推动完善中国特色轻罪治理体系等,这部分涉及的一组数据、一项举措,让我真切感受到,新一届最高检党组提出的‘高质效办好每一个案件’正在贯彻落实,真正做到了检察权为人民行使、让人民满意。”李素环代表说。

“在阅读《刑事检察工作白皮书(2023)》后,您可以从直观感受层面谈下过去一年对于刑事检察工作的主要印象吗?”对于记者的这一问题,李素环代表给出的答案是:“就像最高检工作报告中说的,全面准确落实宽严相济刑事政策,该严则严、当宽则宽、罚当其罪。”

为了人民群众的笑脸更灿烂

民事检察是检察机关为保障民事法律统一正确实施而进行的法律监督,是中国特色社会主义

义检察制度的重要组成部分。

作为一名来自企业的代表,全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌在审议“两高”工作报告时提到:“我们企业所在地黑龙江省齐齐哈尔市非常注重打造法治化营商环境。”令他印象最深的是这样一项举措:“检察机关把法律服务搬到我们企业的‘家门口’,专门设立民营企业服务点和知识产权保护联系点,为我们解决了一批实际问题。”

这样的检察履职在《民事检察工作白皮书(2023)》中亦有体现——在2023年民事检察工作的新进展、新作为方面,《民事检察工作白皮书(2023)》提到的一个重要方面是助力营造法治化营商环境。具体而言,检察机关立足服务党的中心工作和国家发展大局,在依法平等保护市场主体、促进民营经济发展壮大、助力防范化解系统性金融风险等方面发挥民事检察职能作用。这些积极作为均被全国人大代表“看见”。

“民事检察?就是支持咱们老百姓的事啊!”当接过记者手中的《民事检察工作白皮书(2023)》,来自基层的“兵支书”——全国人大代表、河北省河间市兴村镇大庄村党支部书记、村委会主任石炳启的脸上洋溢起了笑容。

石炳启代表曾在部队工作38年,直到2018年才回村当了村支书。6年时间里,石炳启代表带领班子成员下大力气解决村中道路、排水、垃圾清运等群众急难愁盼问题。宜居宜业的和美乡村建起来了,群众的笑脸也多起来了。

“着力解决人民群众急难愁盼”,同样是《民事检察工作白皮书(2023)》的亮点内容之一。白皮书在第三章阐述了“加大民事支持起诉力度,依法保障公民享有实质意义上的平等诉权”等三方面内容。“这是检察机关坚持以人民为中心,把为民司法融入民事检察工作全过程,让人民群众可感受、能体验、得实惠的生动写照。”石炳启代表说。

把制度优势转化为治理效能

今年年初的全国检察长会议强调,行政检察站位要高、视野要宽,方向要明确、路子要走稳。这为新征程上行政检察工作指明了方向。

阅读《行政检察工作白皮书(2023)》后,全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧感受到检察机关凝聚更强大司法工作合力的检察担当。“我关注到这些方面内容,强化刑行衔接和行政违法行为监督,做好不起诉案件的‘后半篇文章’,强化‘府检联动’,推动法治政府建设新实践;强化‘法检联动’,凝聚司法共识和合力等。”冉慧代表告诉记者。

“积极加强协作配合,构建检察监督与行政执法衔接制度十分关键。”在冉慧代表看来,法律监督不是你错我对的“零和博弈”,统筹刑行衔接和行政违法行为监督的重点是监督提醒和依法纠错,关键在于强化“协作配合”,确保“法定

职责必须为”,实现双赢多赢共赢的良性互动。

不断完善矛盾纠纷多元化解机制,防纠纷于未然,可以有效提升基层社会治理现代化水平。9日下午,在审议“两高”工作报告时,对基层治理问题较为关注的全国人大代表、黑龙江省双鸭山市市委副书记、市长宫镇江建议,从国家层面完善诉源治理体系机制。“一是对矛盾纠纷源头治理的组织建设、职能分工、治理途径、程序衔接等方面进行规范,进一步明确各级党委政府和各职能部门行业组织的诉源治理责任。二是健全化解机制,搭建矛盾纠纷调处平台,坚持分级分类调解,保障推进行政调解与人民调解、司法调解有机衔接是关键,进一步增强调解合力,把制度优势转化为治理效能。”

科学理念指引与鲜活司法实践

2023年,是公益诉讼检察工作全面推开六年,逐步迈向高质量发展的重要时间节点。此次发布的《公益诉讼检察工作白皮书(2023)》除“前言”“结语”外,共分为公益诉讼检察工作基本情况、服务保障中国式现代化、守护人民群众美好生活、更好服务国家治理现代化等六部分。

“这份白皮书内容清晰,可以看出公益诉讼检察既有科学理念指引,又有鲜活制度实践;既有扎实的高质效办案成效,又有丰富的立法研究和理论研究成果;既不断丰富习近平法治思想的检察实践,又逐步确立中国特色公益诉讼检察工作新格局。”全国人大代表、云南省澄江化石地世界自然遗产博物馆副馆长郭进对《公益诉讼检察工作白皮书(2023)》给予高度评价。

在郭进代表看来,《公益诉讼检察工作白皮书(2023)》的亮点之一是进一步明确推进公益诉讼立法。“在调研中我了解到,2023年是推动检察公益诉讼立法开局之年,专门立法工作驶入快车道,取得积极进展。检察机关以专门立法为牵引,检察公益诉讼制度日益完善,理论逐渐深化。此外,检察机关还积极推动构建与其他国家机关、社会组织密切协作,社会公众广泛参与的公益保护大格局,促进双赢多赢共赢。”这些举措都令郭进代表感到十分欣慰。

“据我了解,检察公益诉讼制度确立以来,检察机关共办理了80多万件公益诉讼案件,解决了涉及多个领域的复杂公益损害问题。”9日下午,在审议“两高”工作报告时,宫镇江代表说:“从当前司法实践看,涉公益诉讼法律法规呈现‘碎片化’特征,虽然多部单行法已写入检察公益诉讼条款,但这些条款多为授权性、原则性规定,主要涉及公益诉讼起诉主体和请求权基础等问题,仍缺乏相应程序性规定,难以体现公益诉讼提供统一的规范指引,也无法体现检察公益诉讼制度特点规律。因此,建议国家加快推进公益诉讼立法。”

(本报北京3月9日电)

代表委员说

全国人大代表、山东省巨野县政协副主席、巨野县新世纪银星购物广场物业管理负责人尚瑞芬: 12条举措为民营企业发展营造良好法治环境



最高检工作报告专门有一段讲营造法治化营商环境。报告指出,针对民营企业关键岗位人员职务侵占、挪用资金、受贿等侵害企业利益问题,出台12条检察举措,促进健全民营企业内部反腐机制,依法保护企业产权和企业家权益。

近年来,检察机关办理了一大批涉民营企业案件,既防止“办了案子,垮了厂子”,又通过办案促进企业乃至行业规范发展。去年,检察机关又出台12条检察举措,惩治民营企业内部腐败问题,为民营企业发展营造良好法治环境,值得点赞!

全国人大代表、山东省东明县焦园乡党委副书记关志洁: 以法治力量守护“半边天”



我一直对妇女权益保障领域问题非常关注。今年最高检工作报告首次将依法维护妇女权益单列,体现了检察机关对妇女合法权益保护愈加重视。

近年来,检察机关在积极预防和有效惩治家庭暴力犯罪方面做了很多工作,有力保护了妇女合法权益。建议检察机关要继续下好“绣花功夫”,有力惩治家庭暴力犯罪,对侵犯妇女生命健康、人格尊严等犯罪,依法严惩。同时,也要加强与其他部门的沟通合作,凝聚合力,共同维护妇女合法权益。

全国人大代表、山东银香伟业集团有限公司董事长王银香: 对“检护民生”专项行动充满期待



最高检工作报告指出,今年检察机关要开展“检护民生”专项行动,我对此充满期待。

近年来,检察机关在保障和改善民生方面做了很多工作。特别是检察公益诉讼,以法治力量守护国家利益和社会公共利益,不仅顺应了新时代人民群众对美好生活的期待,也捍卫了社会的公平正义,值得称赞。希望检察机关在“检护民生”专项行动中,充分发挥检察公益诉讼职能,切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

全国政协委员、香江集团董事长、香江社会救助基金会创始人翟美卿: “23条检察意见”是企业家的“定心丸”



检察机关制定推动民营经济发展壮大23条检察意见,给民营企业发展带来巨大的信心,是企业家的“定心丸”。上个月,最高检启动“检察护企”专项行动,用心用情服务保障民营经济发展壮大。我建议加快推进民营经济促进法的立法工作,重点聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业关切的问题,建立和完善相关制度,用法治护航民营经济高质量发展。

本报记者孙凤娟 郭树合 刘亭亭 见习记者牛秀敏整理

罗卫红代表: 制定反网络暴力法 向“按键伤人”亮剑



本报北京3月9日电(记者崔晓丽 白鸣)“最高检工作报告中提到的坚决惩治网络暴力‘按键伤人’内容让我印象深刻。”3月9日,全国人大代表、浙江省杭州市人大常委会副主任、九三学社杭州市委会主委罗卫红接受记者采访时表示,今年她领衔提交了一份制定反网络暴力法的议案。

“当今社会互联网无处不在,网络空间是亿万网民共同的精神家园。网络在给人们带来诸多便利的同时,也使网络暴力有了更快的传播性、更广的传播空间和更大的破坏力。”罗卫红代表说,根据多家媒体调查,有六成受访者经历过网络暴力,网络暴力的情节及导致的后果令人触目惊心。如“寻亲少年”刘学州因不堪网络暴力而选择轻生,杭州女子取快递被造谣出轨快递小哥严重影响其生活等。针对企业或企业家的网络暴力,则会损害企业形象,侵害企业家权益。

制定一部专门的反网络暴力法是社会的呼声,也是现实的迫切需要。罗卫红代表告诉记者,当前我国法律缺乏对网络暴力统一的认定,相关规定散见于多部法律,难以应对日益复杂和涉及面广的网络暴力,无法对网络暴力形成有力约束。

罗卫红代表对制定反网络暴力法的可行性也进行了调研。“中国网络立法的‘四梁八柱’已基本构建,国务院及有关部门就整治网络暴力出台了一系列办法规定,多年来的反网络暴力司法实践对治理网络暴力提供了有益参考,可以将这些经验做法进行总结,上升为制度、转化为法律。”她说。

“网络不是法外之地,在依法捍卫说话权利的同时,也要让人们意识到在网上说啥要负责。”罗卫红代表特意指出,立法应当坚持和发展全过程人民民主,制定反网络暴力法的过程,就是很好的反网络暴力法治宣传的过程,也是法律威慑力形成的过程。相信通过制定反网络暴力法,对营造依法文明上网的氛围将起到积极推动作用。



编辑 周蔚 校对 侯静