

### 我国不预先收费环境损害司法鉴定机构达141家

近日，司法部透露：截至2023年底，全国经司法行政机关登记的环境损害司法鉴定机构达287家，鉴定人5098名。其中，不预先收费的机构达141家，环境损害司法鉴定规范化、法治化水平不断提高。这些机构大多由高等院校、科研院所等单位发起设立，执业范围涵盖《环境损害司法鉴定执业分类规定》全部7大类47个鉴定分领域，能够更好地为检察机关办理生态环境和资源保护公益诉讼案件提供鉴定服务。

### 四部门将加快推进机场噪声污染防治

近日，民航局、生态环境部、自然资源部、国家市场监督管理总局联合印发《民用运输机场周围区域民用航空器噪声污染防治行动方案（2024—2027年）》。这是我国机场噪声污染治理领域第一份综合性文件。《行动方案》以2025年、2027年为目标年，提出机场噪声防控的工作目标，并提出加快推进机场噪声污染防治标准体系建设、统筹推进机场噪声污染防治监督管理、深入推进机场噪声污染防治、强化机场噪声污染防治科技支撑等四个方面十三项重点任务。

### “三北”工程攻坚战年度重点任务明确

日前，国家林草局召开“三北”工程攻坚战工作专班2024年第一次会议，研究部署“三北”工程攻坚战2024年度重点工作任务。今年是“三北”工程攻坚战全面展开的关键一年。会议强调，全力打好“三北”工程三大标志性战役，要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持以水定绿、适地适树、乔灌木结合，全力增绿扩绿。要充分发挥引领示范作用，在三大标志性战役区抓好一批标志性项目，为实施好“三北”工程六期规划打牢基础。

（整理：杨璐嘉 来源：《人民日报》《法治日报》《中国绿色时报》）

### “侨批”为何倍受重视？



相关视频

# 把“侨”的文脉延续下去

**编者按** 涉侨文物建筑凝聚着海外华侨的历史，是展示华侨文化的重要窗口，也是海外华侨乡愁记忆的重要载体。近年来，检察机关深入贯彻落实习近平法治思想和习近平文化思想，回应侨胞关切，通过发挥检察职能持续加强涉侨资源保护，切实将公益诉讼和文化遗产保护、旅游资源提升有机结合，实现从重点保护向全面保护、从抢救性保护到预防性保护的转变，带动更多侨胞侨眷一起把“侨”的文脉不断延续下去，在侨乡振兴发展中发挥更大作用、提供更强司法保障，为铸就民族复兴的强大力量作出贡献。今天，本刊特别刊发三地检察机关加强涉侨文物保护的典型案例。

## 古建筑群里诞生“宁波帮”

浙江宁波镇海：公益诉讼助推“甬商文化”传承保护

□本报记者 蒋杰  
通讯员 吴昊

这个春节，浙江宁波的郑氏十七房景区迎来了一波客流高峰。

“我们听说去年年底景区里新开了非遗展馆，趁着春节假期，带孩子过来看看，感受一下我们的传统文化。”游客谢女士告诉记者。

郑氏十七房，位于宁波市镇海区澥浦镇，是宁波首家以非物质文化遗产为主体的4A级景区，建筑面积达4万多平方米，合村设计呈棋盘形，整体建筑以幢为单元连成庭院，是国内现存规模较大且保存完整的明清古建筑村落，被列入第六批中国传统村落名录，入选第三批浙江省华侨国际文化交流基地。数百年来，郑氏十七房中走出了郑熙、郑尊法、郑景丰等知名“宁波帮”人士，孕育出百年老字号“老凤祥银楼”，民族工业典范“英雄墨水”，民间邮政业先驱“全盛民信局”等民族名牌。

作为“甬商之源”，郑氏十七房一直以来都致力于宁波商帮文化和民俗非遗文化的弘扬与传承，是对外展示和传播宁波城市形象的重要窗口。如今，漫步在郑氏十七房的青石板路上，马头墙、石雕、牌坊与小桥流水相映成趣，整个景区整洁、规划有序。然而，两年前，这里还是另外一番景象。

### 从一条侨联委员反映的线索讲起

2021年6月，宁波市侨联委员王冰在走访调研时，发现郑氏十七房中部分“宁波帮”名人故居和历史建筑存在安全隐患。王冰很是担忧，他立即将情况反映给镇海区检察院。

“‘宁波帮’名人故居是名人生活成长、

活动发展的‘记录’，是宁波籍海外侨胞真正意义上的情感地标和精神家园。对于侨联委员反映的线索，我们高度重视，在分析研判后，立即组成办案团队开展调查。”镇海区检察院公益诉讼检察官李尧说。

经过实地调查走访，李尧发现，因产权复杂、年久失修等诸多原因，郑氏十七房的全盛民居、通德堂等部分文物和历史建筑的本体遭受破坏，消防隐患突出，且存在违章搭建等破坏历史风貌的问题。

### 全域开展“宁波帮”名人故居专项调查

除了郑氏十七房，是否还有其他“宁波帮”名人故居存在安全隐患？镇海区检察院以“宁波帮”名人故居保护为切入点，启动历史文化保护传承专项监督活动，全面摸排辖区内以“宁波帮”名人故居为主的文物和历史建筑保护情况，结果发现19处文物和历史建筑的安全隐患相对突出，周边环境脏乱差、保护明显不到位。其中，庄云房等部分“宁波帮”名人故居本体破损严重，加之违章建筑林立，原有历史风貌遭受严重破坏。

“在调查过程中，我们走访了相关单位，就发现的问题逐一对接，明确各单位职能分工。”李尧说。经逐级报批，该院于2021年7月至9月陆续立案，依法向相关职能部门和属地街道制发检察建议共11份，督促其在各自的职责范围内依法履职，切实保护文物和历史建筑安全。

检察建议发出后，镇海区检察院协同该区文广旅游体育局、区住房和建设交通局等单位召开工作协调会，推动五部门发布《关于进一步加强区文化遗产保护管理的通知》，理顺监管责任，落实精准分类保护措施。针对已启动保护性开发工作的项目，该院监督相关单位在整体谋划和保

护利用中保留原有历史风貌。针对历史建筑里乱拉电线、消防设施不规范等安全隐患，该院督促相关单位更换老旧消防设施，强化隐患警示宣传。针对违章搭建问题，该院督促历史建筑产权人对违建部分进行整改。此外，在该院的推动下，镇海区住房和建设交通局对辖区58处历史建筑进行了数字化建模和线上展览，让海外侨胞在家中就可以“一睹乡貌、一听乡音、一解乡愁”。

### 个案办理推动文化建筑群保护更进一步

为推动“宁波帮”名人故居在内的文物和历史建筑的保护、传承和利用工作，镇海区党委、政府高度重视，区、镇（街道）持续推进郑氏十七房、叶氏义庄等建筑群的保护开发和整体修缮，全面修缮包玉刚、赵安中、邵逸夫等侨胞故居，改造提升故居周边道路、绿化等外围环境，并制定故居周边深度开发长期规划，整体迁建包达三故居，修建包达三生陈列馆。

近年来，郑氏十七房陆续承办各类艺术交流活动，建立起与海内外“宁波帮”人士更为广泛紧密的联系，吸引了更多“宁波帮”在经贸合作、人才交流等领域的回归。

2023年12月，镇海区检察院邀请王冰参与公益诉讼“回头看”活动，一同回访郑氏十七房。他们看到，经过修缮，古建筑宅的柱子、房梁等结构都做到了修旧如旧、解危复原，老旧消防设施全部得到更换，飞线电路已被拆除，堆积的杂物被清理一空，临时搭建物被逐一清理，房前屋后干净整洁。

“感谢检察机关积极履职，如今的郑氏十七房焕然一新，为文化引‘侨’增添了新动能。”时隔两年，王冰对这里的文物保护工作表示了肯定。

## 活化用好涉侨文物

福建闽清：保护文物与利用文物并重



2023年6月，福建省闽清县检察院对黄乃裳墓进行调研。

□本报记者 张仁平  
通讯员 张方夫 黄少华

“献身革命爱国忧民百世功高扬 林海拓辟垦场披荆斩棘万家春暖荫南天”“精忠歼寇冠彪彪青史 碧血洒海疆气贯长虹”。位于福建省闽清县坂东镇湖头村的黄乃裳墓园，正门四根立柱上的四副对联，与横梁上的四个金色大字“光昭日月”交相辉映，述说着爱国华侨黄乃裳不可磨灭的历史功绩。

这座历经百年的墓园，园内一度枯叶遍地，杂草蔓延。在闽清县检察院开展的涉侨文物专项监督推动下，相关职能部门对墓园进行一系列修整维护，还了墓园应有的庄严肃穆。

“华侨爱国、爱乡，情系桑梓。践行习近平文化思想，用系统思维、法治方式保护和活化利用涉侨文物，传承文化根脉，弘扬爱国主义精神，是检察机关依法能动履职的重要内容。”日前，闽清县检察院党组书记、检察长陈绍雨告诉记者。

### 百年墓园杂草丛生

出生于福建闽清的黄乃裳，是我国著名民主革命家、马来西亚爱国华侨领袖，曾参与戊戌变法、辛亥革命。黄乃裳墓园系福建省文物保护单位、福建省侨联爱国主义教育基地。

2023年3月，闽清县检察院开展涉侨文物专项监督活动时，发现黄乃裳墓园大门的横梁瓷砖破损，漆字脱落，园区地面管道裸露、色彩突兀，墓园周边车辆违停、垃圾堆放无序等问题突出。

“我们将相关情况通报职能部门，但一段时间内公共利益受损情况仍未消除。”检察官介绍道。随后，闽清县检察院

成立涉侨文物专项保护跨部门办案组，由检察长担任主办检察官，采取统一指挥、统一部署方式推进一体履职办案，调派相关业务部门干警以师徒“传帮带”的模式，细化调查方案，充分发挥对应业务条线职能优势，合理分工协作。

摸清现状，方能“对症下药”。检察官通过现场调查、无人机勘查、调阅资料等方式，对黄乃裳墓园周边情况进行详细调查取证，最终形成全方位影像数据资料，为案件办理提供扎实基础。2023年5月，闽清县检察院启动公益诉讼立案程序。

### 听证会上集思广益，凝聚文物保护共识

为高质效办好这起涉侨文物保护案，2023年6月，闽清县检察院组织召开听证会，邀请人大代表、人民监督员、侨眷代表、涉侨文物和文化遗产领域专家，相关职能部门负责人及福建江夏学院法学专家参加听证。

“保护好黄乃裳墓园意义深远。可以借鉴相关文物保护单位优秀案例，优化举措，构筑更加完备的文物保护体系。”“在护墓的基础上，还应该利用好华侨文化资源，建议文旅、司法等部门加强协作，将黄乃裳墓园纳入法治研学参观点，把华侨爱国精神与普法教育相结合。”“希望有关部门加强协调配合，落实管护责任，共同延续该墓园所承载的独特历史文脉。检察机关强化跟踪问效，推动文物保护工作落到实处”。

听证会上，检察官向与会人员解读涉侨文物保护法律，厘清行政机关监管职责。闽清县政协委员毛文良、福州市人大代表、闽清县第一中学教师毛旭樱等听证员，福建江夏学院法学院院长助理、副教授涂富秀等专家，围绕相关职能部门如何进一步规范管理、活化利用黄乃裳墓园提出意见建议，就做好涉侨文物保护凝聚共识。

针对听证情况，闽清县检察院向该县文物保护单位监管部门和属地政府发出检察建议，督促其采取有效措施维护墓园环境，并加强对辖区内文物保护单位的排查，形成文物保护长效机制。

2023年6月至7月，闽清县文物保护

管理部门明确并公示黄乃裳墓园保护范围和建设控制地带，部署开展全县不可移动文物安全检查督查和文物保护宣传工作，敦促各乡镇落实属地管理原则。属地政府随即对黄乃裳墓园开展修整，对墓园破损处进行修补，拆除了墓园内的鲜艳管道、清运了垃圾，设置停车专用区域，将墓园环境卫生纳入乡镇环卫保洁一体化管理。

两个月后，闽清县检察院对检察建议落实情况开展“回头看”。检察官看到，黄乃裳墓园路口处架设了文物路标，入门处车辆停放有序，墓园内整洁干净、庄严肃穆。

### “涉侨检察+”形成文物活化利用长效机制

“文物不仅要保护好，还要做好‘活化利用文章’，把涉侨文物承载的历史文化、精神力量、家国情怀传承好、发扬好。”陈绍雨介绍道。该院采取多项举措，主动加强内外沟通协作，将公益诉讼办案与社区矫正、爱国主义教育进校园相结合，延伸检察职能服务社会发展。

——搭建“涉侨检察+侨益保护”信息共享桥梁，挂牌“坂东检察侨观察点”和黄乃裳墓园公益诉讼检察保护牌，营造侨益保护全员参与的浓厚氛围。

——开展“涉侨检察+精准帮扶”活动，会同闽清县司法局在黄乃裳墓园设立公益诉讼工作站，引导社区矫正对象定期对墓园开展卫生清理，实现常态化司法认领保护。

——发挥“涉侨检察+未成年人检察”职能，开展以“从华侨精神爱国的精髓——社会责任感”为主题的巡讲活动，把华侨领袖黄乃裳、“全国侨界十杰”吴孟超院士等搬进校园，融合法律知识普及涉侨知识，让孩子们在耳濡目染中接受爱国主义教育。

闽清一中教育集团城关中学校区常务副校长许为闽认为，这种“德育+法治”的宣传方式，引导孩子们感悟先辈情系桑梓、回报社会的美德，厚植爱国爱乡、崇法敬法的品格，有春风化雨、润物无声的效果。同学们纷纷表示，通过学习爱国华侨奋发有为、救国图强的故事，更加懂得了今日和平幸福生活来之不易，也明白了每个人应具备的社会责任感。

“墓园是我们缅怀、悼念先人的地方。对墓园的保护，有利于维系好华侨与家乡故土的精神纽带，这也是对先贤最大的尊重。”年过七旬的黄乃裳之孙黄贤祖欣慰地说，检察机关推动强化墓园保护管理措施，不仅圆了黄家后代宗亲的一桩心愿，更重要的是使与日月同辉的华侨爱国主义精神得以传承发扬。



2023年12月，浙江省宁波市镇海区检察院干警邀请宁波市侨联委员开展“回头看”活动，实地勘查文物保护修缮情况。

## 百年侨圩重生

广东台山：公益诉讼凝聚侨乡建设合力

□本报记者 韦磊  
通讯员 王丹

“‘让子弹飞’拍摄主楼免费上楼参观”“‘狂飙’拍摄实景地上楼参观”……春节期间，位于广东省台山市的汀江圩华侨近代建筑群修缮一新，各商铺门楼再次将在此拍摄的热门影视剧剧照展示出来，吸引往来游客打卡。看到已经加固修缮的梅家大院，台山市检察院派驻海检察室主任刘伟芳悬着的心终于落了地。

距离台山市中心近半个小时车程的汀江圩，位于汀江河畔，系由当地华侨以及侨眷侨属于1931年集资兴建而成，其中梅姓独占一半股份，故又名“梅家大院”。汀江圩融入了业主侨居国家的建筑风格和本地传统建筑设计，中西合璧，具有较高的历史价值和观赏价值，2002年7月被列为广东省文物保护单位。

2022年上半年，台山市检察院开展涉侨文物和文化遗产保护公益诉讼专项行动。刘伟芳对辖区列入文物保护单位册的华侨建筑走访时，发现梅家大院修缮保护不佳，产权底数不清，部分骑楼年久失修、残旧破损，墙体剥落、长有杂草；部分骑楼加装不锈钢防盗网和铁门，外墙贴马赛克瓷砖，明显改变了建筑群的历史风貌；部分骑楼的主体结构损坏，存在严重安全隐患。

“梅家大院里的商铺都是租户，白天开门迎客，晚上都在别处居住。因疏于维护，骑楼门窗、阳台破损严重，墙体也出现脱落情况。但很多游客仍上楼打卡拍照，存在极大安全隐患。”刘伟芳及时将该线索报送台山市检察院公益诉讼检察部门。

随即，台山市检察院成立“检察长+员额检察官+检察官助理+检察技术人员”办案团队，并于2022年4月11日立案审查。立案后，办案团队通过走访当地华侨群众，与相关职能部门沟通，运用无人机拍摄等方式进行调查取证，全面了解梅家大院相关产权归属、居住使用情况及管理保护现状。

经调查，办案团队认为梅家大院亟待修缮。由于修缮工作涉及文物主管部门、属地政府、文物产权人及使用人等多方主体，2022年6月30日，台山市检察院召开梅家大院保护行政公益诉讼案件公开听证会，邀请侨乡文化研究专家、公益诉讼观察员及文化研究专家列席听证

会，并发表专业意见。

听证会上，参会人员围绕听证议题，从各自专业领域积极发表了科学、专业、详细的意见，并对梅家大院保护工作相关规划及下一步具体保护措施进行了充分的沟通和交流。会后，台山市检察院向属地镇政府和文物主管部门同时制发检察建议，推动责任主体共同采取有效措施落实好保护和抢救工作，让华侨近代建筑的文物功能得到活化利用。

收到检察建议后，属地镇政府和文物主管部门迅速行动，委托编制申报《广东省文物保护单位汀江圩华侨近代建筑群保养维护工程设计方案》，启动保养维护工程，完成项目立项手续，有序推进施工进度。

为确保梅家大院保持原有历史风貌，当地政府结合检察建议及公开听证结果，对梅家大院的维护修缮、配套设施升级等制定完善的规划方案，聘请具有文物设计、施工资质的单位负责设计及施工。在论证修缮方案期间，当地政府集思广益，特别听取了侨乡文物保护专家的意见和建议。

施工前，检察机关主动与镇政府联系，了解到个别商户认为修缮工程可能会影响做生意，对修缮持不同意见。为此，检察机关积极与镇政府工作人员沟通，建议在方案设计中将降低对商户的影响作为重要因素进行考量；同时派员与镇政府工作人员到商铺听取意见，从文物保护本身的需求、旅游经济发展的后续发力等方面释法说理。最终，修缮工程获得商户的支持。

为继续发挥好梅家大院天然摄影棚的优势，台山市政府加大文旅招商力度，结合本地“南粤古驿道”资源，把梅家大院等节点串联，以银信文化（银信又称侨批、番批，是指广东、福建等地海外华侨通过民间机构从海外寄至国内，连带家书或简单附言的汇款和领取包裹的凭证，是书信和汇款的结合体）、侨乡文化为特色，建设河堤观光道和古驿道，打造滨水碧道游船点。2023年以来，当地文旅部门通过在梅家大院举办咖啡文化节、影视周活动，将文化体验、乡村体验、户外活动及休闲度假相融合，将梅家大院打造成一个充分展现台山海外华侨银信缘起、递送、历史作用与现实文化价值的银信小镇。今年春节期间，梅家大院累计接待游客5.92万人次，同比增长37%。



2023年7月，广东省台山市检察院邀请人大代表到施工现场查看。